



Aika 27.09.2019, klo 08:04 - 09:25

Paikka Keltakangas, Viirinkankaantie 1, kokoushuone 328, 3. krs

### **Käsitellyt asiat**

- § 85 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 86 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 87 Napapiirin koulun väistötilat / Markkinaoikeuden päätös**
- § 88 Kiertotalouden tiekartta**
- § 89 Liikelaitoksen johtokunnan lausunto organisaatiouudistuksesta**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Maarit Simoska, puheenjohtaja  
Nina Teräs, 1. varapuheenjohtaja  
Erkki Virtanen  
Jaakko Raivio  
Miikka Keränen  
Hannele Simonen, varajäsen  
Henri Ramberg, varajäsen, saapui 08:05

Muut saapuvilla olleet

Irja Hast, talous- ja hallintosihteeri, sihteeri  
Martti Anttila, toimialajohtaja  
Pekka Latvala, Tilaliikelaitoksen johtaja  
Maria Granberg, hallinto- ja talouspäällikkö  
Harri Rapo, kaupunginhallituksen edustaja  
Erkki Lehtoniemi, ympäristöpäällikkö, poistui 08:44

Poissa

Erkki Helistekangas  
Leena Jääskeläinen  
Markus Korjonen  
Seija Hiltunen  
Marja-Kaisa Mäntylä, ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö  
Hajnalka Kiss-Herttua, ruokapalveluohjaaja  
Maria-Riitta Mällinen  
Ameli Piippola, varajäsen  
Ari Rantala, varajäsen  
Helena Lääkkö, varajäsen  
Jenniina Heikkilä, varajäsen  
Jorma Kuistio, varajäsen  
Jukka Vaara, varajäsen  
Timo Haapa-aro, varajäsen

Allekirjoitukset

Maarit Simoska  
Puheenjohtaja

Irja Hast  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

27.09.2019



Nina Teräs

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla  
27.9.2019 alkaen.



---

§ 85

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**

**Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Liikelaitoksen johtokunta toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslista hyväksyttiin kokouksen työjärjestykseksi.



---

§ 86

**Pöytäkirjan tarkastus**

**Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajaksi valitaan Nina Teräs. Seuraavana vuorossa on Leena Jääskeläinen.

Liikelaitoksen johtokunta tarkastaa pöytäkirjan välittömästi kokouksen jälkeen. Pöytäkirja toimitetaan tarkastuksen jälkeen tiedoksi kaupunginhallitukselle sekä julkaistaan perjantaina 27.9.2019 nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon [www.rovaniemi.fi /päättösenteko](http://www.rovaniemi.fi/paatöksenteko).

**Päätös**

Liikelaitoksen johtokunta valitsi tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajaksi Nina Teräksen.



---

§ 87

**Napapiirin koulun väistötilat / Markkinaoikeuden päätös**

ROIDno-2018-126

Valmistelija / lisätiedot:

Pekka Latvala

pekka.latvala@rovaniemi.fi

Tilaliikelaitoksen johtaja

Liitteet

1 Markkinaoikeus, päätös 400(19/2018/351 Erkotalo Rent Oy, Ilmastotekniikka Oy  
Pitkäaho, Koy Ekotalo Kiinteistöt, Sähköhai Oy

Markkinaoikeus on antanut päätöksen nro 400/16.9.2019 Rovaniemen kaupungin tilaliikelaitoksen johtajan hankintapäätökseen 31.8.2018 § 41.

**Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Liikelaitoksen johtokunta merkitsee tiedoksi saapuneen Markkinaoikeuden päätöksen.

**Päätös**

Liikelaitoksen johtokunta merkitsi tiedoksi Markkinaoikeuden päätöksen.



## § 88

### Kiertotalouden tiekartta

ROIDno-2019-2719

Valmistelija / lisätiedot:

Pekka Latvala

pekka.latvala@rovaniemi.fi

Tilaliikelaitoksen johtaja

#### Liitteet

1 Rovaniemi\_kiertotalouden tiekartta\_tiivistelmä\_28062019.pdf

2 Rovaniemi\_kiertotalouden tiekartta\_28062019.pdf

Kaupunginhallitus on käsitellyt 18.12.2017 § 633 Rovaniemen kaupungin hakeutumista kiertotalouden edelläkävijäkunnaksi. Hakijoita oli yhteensä n. 20. Suomen ympäristökeskus ja Motiva ovat valinneet Kiertotalouden edelläkävijäkunnat ja Rovaniemen kaupunki valittiin yhdeksi näistä kunnista. Edelläkävijäkunnat ovat sitoutuneet viemään eteenpäin valtakunnallista jätesuunnitelmaa ja kiertotaloutta tukevia toimenpiteitä. Kymmenen kiertotalouden edelläkävijäkunnan yhteishankkeena toimii Circwaste-hanke. Circwasten tarkoituksena on edistää materiaalivirtojen tehokasta käyttöä, jätteen synnyn ehkäisyä ja materiaalien kierrätystä. Esimerkkejä hankkeen tuloksien tavoitteista ovat mm. kierrätyspuistojen ja uusien kierrätystoimintojen kehittäminen, materiaalien uudelleenhyödyntäminen, ylijäämäruuan jakelun kehittäminen, biokaasun tuotanto, älykkäät hallintajärjestelmät ja teollisten symbioosien luominen.

Circwaste-hankkeessa kiertotalouden edelläkävijäkunnilla on tavoitteena saavuttaa etuajassa eli jo v. 2023 mennessä samoja tavoitteita kuin valtakunnallisessa jätehuoltosuunnitelmassa, eli VALTSUssa. VALTSUn tavoitteet on asetettu saavutettavaksi vuoteen 2030 mennessä.

Circwastessa tavoitteena on:

1. saavuttaa 55 % yhdyskuntajätteen kierrätysaste
2. 70 % materiaalien hyötykäyttö rakennus- ja purkujätteestä
3. laskea talouksien jätemääriä vuoden 2000 tasolle vuoteen 2020 mennessä.

Circwaste-hankkeessa kuntien on tarkoitus edistää kiertotaloutta alueellaan itse valitsemillaan keinoilla. Rovaniemen kaupunki, Napapiirin Energia ja Vesi Oy sekä Napapiiri Residuum Oy ovat yhdessä aloittaneet Circwaste-hankkeen mukaisen kiertotalouden tiekarttatyön. Kiertotalouden tiekarttojen pohjaksi Sitra on laatinut mallin, jonka pääkohtia kuntien kiertotalouden tiekartoissa on hyvä huomioida. Pääteemoina kiertotalouden tiekartassa ovat

1. tekniset kierrot
2. liikkuminen ja logistiikka
3. kestävä ruokajärjestelmä
4. metsäperäiset kierrot ja rakentaminen
5. yhteiset toimenpiteet.



Luonnos Rovaniemen kiertotalouden tiekartaksi on saatu valmiiksi. Tiekartan tarkoituksena on linjata miten kiertotaloutta edistetään Rovaniemellä. Konsultin työtä on valvonut ohjausryhmä ja tiekarttaa varten on järjestetty helmikuussa 2019 laaja työpaja. Luonnos kiertotalouden tiekartasta on laitettu lausunnoille ja kommenteille ympäristö-, tekniselle- ja koulutuslautakunnille sekä liikelaitoksen johtokunnalle, Napapiirin Energia ja Vesi ja Residuum Oy:lle.

Lausunnot ja kommentit pyydetään antamaan syyskuun loppuun mennessä. Lausuntojen ja kommenttien jälkeen kiertotalouden tiekarttaan tehdään tarvittavat täsmennykset ohjausryhmässä. Tämän jälkeen tiekartta menee kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Liikelaitoksen johtokunta päättää merkitä Kiertotalouden tiekartta 2030 suunnitelman tiedokseen ja toteaa lausuntonaan, että Tilaliikelaitos ja ruoka- ja puhtauspalvelut toimivat ja edesauttavat suunnittelussa ja toteuttamisessa Kiertotalouden tiekartta 2030 tavoitteiden toteutumista.

### **Päätös**

Liikelaitoksen johtokunta hyväksyi toimialajohtaja Martti Anttilan esityksen. Lisäksi liikelaitoksen johtokunta edellyttää, että jokainen toimija laatii välitavoitteet ja raportoi niistä säännöllisesti kaikille toimielimille.

Ympäristöpäällikkö Erkki Lehtoniemi esitteli Rovaniemen kiertotalouden tiekartta -asian johtokunnalle.

### **Tiedoksi**

Ohjausryhmä





§ 89

**Liikelaitoksen johtokunnan lausunto organisaatiouudistuksesta**

ROIDno-2019-2062

Valmistelija / lisätiedot:

Pekka Latvala

pekka.latvala@rovaniemi.fi

Tilaliikelaitoksen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

*Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot.*

*Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:*

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat).

Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Liikelaitoksen johtokunnan lausunto:

Lausunto annetaan kokouksessa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Liikelaitoksen johtokunta antaa lausunnon kokouksessa.



**# Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?**

Kolmen toimialan malli on toimivin.

**# Toimielinten lukumäärä ja tehtävät**

Lautakuntia tulisi olla neljä (perusturva, sivistys, elinvoima ja ympäristölautakunta) lakisääteisten lautakuntien lisäksi.

**# Elinvoimapalveluiden organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)**

Ehdotettu organisointimalli on pääosin kannatettava; Rovaniemen Kehitys Oy:n henkilöstön sijoittaminen elinvoimapalveluihin tiivistää/tukee toimialan maankäyttöprosessia. Sen sijaan työllisyysasioiden siirrolla ei ole yhteyksiä maankäyttöön eikä muuhunkaan toimialan toimintaan (ei tuotannollista toimintaa).

**# Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)**

Hyte-toiminta on kiinteä osa toimialan osaamista ja toimintaa.

**# Perusturvapalveluiden organisointi**

Hyte-toiminta on kiinteä osa toimialan osaamista ja toimintaa.

**# Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi**

Ehdotettu organisointimalli on oikean suuntainen. Isoilla toimialoilla tulee olla omat hallinto/taluspäälliköt ja niiden alainen toimistohenkilöstö.

**# Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)**

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2019 § 49 päättänyt, että tilaliikelaitoksen toiminta siirtyy kaupunginhallituksen alaiseksi toiminnaksi 1.1.2020 alkaen ja toimielimenä toimisi esimerkiksi tilajaosto. Kaupungin toiminnoissa tarvittavien tilaliikelaitoksen omistamien tilojen määrä vähenee jatkuvasti ja henkilöstöä eläköityy vuosittain useita lähivuosina. Näin ollen lähivuosina rakennusten määrän vähentyessä uuden tilapalvelut -organisaation henkilöstön määrä ja rakennusten ylläpitokulut vähenevät. Myös ostopalveluiden määrä hieman vähenee vuosittain.

Suunniteltu 500.000 euron säästö ei tule toteutumaan vuonna 2020. Tilaliikelaitoksen (1.1.2020 alkaen Tilapalvelut) palveluksesta eläköityy vuosina 2019 - 2023 yhteensä arviolta 15 henkilöä. Henkilöstön määrää sopeutetaan toimintaan nähden jatkuvasti rakennusten määrän vähentyessä.

Pelkästään tilaliikelaitoksen muuttamisella taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen ei saavuteta alkuperäistä tavoitetta tilahallinnan organisoinnissa. Tilahallinta pitäisi organisoida niin, että on vain yksi toimitilaoperaattori Rovaniemen kaupungissa. Tämä voidaan saavuttaa siten, että:

- Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n omistamat julkiset rakennukset (koulut ja päiväkodit) siirretään kaupunginhallituksen alaiseen taseyksikköön



- uudisrakennushankkeiden prosessia tulisi uudistaa
- taseyksikön keskeisenä tehtävänä olisi kokonaisuudessaan järjestää tilat kaupungin omia toimintoja varten peruskorjaamalla nykyisiä rakennuksia, rakennuttamalla uusia rakennuksia ja vuokraamalla tiloja kaupungille ulkopuolisilta
- taseyksikön keskeisenä tehtävänä olisi myös kiinteistökehitys tiiviissä yhteistyössä kaupungin muiden organisaatioiden kanssa, jotta tyhjillään olevista rakennuksista päästäisiin eroon mahdollisimman pian myymällä ja purkamalla rakennuksia
- uudisrakennushankkeissa selvittäisiin tapauskohtaisesti erilaisia järjestämismallivaihtoehtoja, kuten elinkaarimallit ja vuokramallit, jolloin kaupungin ei itse tarvitsisi investoida rakennuksiin
- valtuustolle valmisteltaisiin pikaisesti toimitilaohjelma (kiinteistöstrategia tai tilastrategia) jossa valtuusto päättäisi mitä rakennuksia pitkällä aikavälillä tarvitaan kaupungin omassa toiminnassa
- osana kiinteistöstrategiaa päivitetäisiin toimialojen palveluverkkoselvitykset, laadittaisiin kiinteistöjen omaisuuden luokitus (= selkeä suunnitelma tuleville vuosille mitä rakennuksia tarvitaan ja mistä rakennuksista luovutaan suunnitelmallisesti) ja laadittaisiin pitkän tähtäimen peruskorjaussuunnitelma olemassa oleville hyväkuntoisille rakennuksille

Ehdotetussa mallissa tilahallinta menee hajalleen (useampaan organisaatioon). Mikäli rakennuskunnossapito ja kiinteistönhoito siirretään yhtiöön, on irtisanomisriski ja osaamiskato ilmeinen muutaman vuoden kuluttua. Kiinteistökehityksen (jalostettavat kiinteistöt) sijoittaminen elinkeinopalveluihin ei ole toimiva ratkaisu. Toimialalla ei ole tarvittavaa osaamista ko. toimintaan. Oulun kaupunki on luopunut tästä mallista.

#### # Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen

Ehdotettu toimintamalli sopii elinkeinopalveluihin (jaosto). Jaosto toimii lausuntojen antajana ja saa tarvittavat varat valtuustolta ja kehittämissäätiöltä. Jaosto tukee siten kylien elinvoimaa.

#### # Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?

Kaupungin nykyinen tilahallintamalli ei ole selkeä ja toimiva. Tehtäväjako Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n ja sen tytäryhtiön Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n, tilaliikelaitoksen ja peruskaupungin välillä on epämääräinen ja aiheuttaa epäluottamusta ja lisäkustannuksia sekä hidastaa päätöksentekoa.

Tilaliikelaitoksen omistuksessa on vanha pääosin 1950-80 -luvulla rakennettu rakennuskanta. Korjausvelkaa on 30 miljoonaa euroa ja hyväkuntoisten rakennusten korjaamiseen on osoitettava riittävät määrärahat myös lähivuosina, jotta kaupungin palvelut voivat toimia häiriöttömästi.

Viimeisten vuosien aikana on toteutettu uusia tilanhankintamalleja esimerkiksi elinkaari- ja vuokramallit, jolloin kaupungin ei itse ole tarvinnut investoida. Jatkossa uusia tilanhankintamalleja tulee kehittää entisestään, joka edellyttää osaavaa henkilöstöä kaupungin palveluksessa.

Tilaliikelaitos huolehtii tällä hetkellä suurelta osin kaupungin työllistämiselvöityksestä. Vuosittain tilaliikelaitoksen kiinteistöpalveluissa ja rakennuskunnossapidossa on 10-15 velvoitetäyttyä henkilöä.



---

**# Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)**

Tilahallinnan organisoinnin osalta uudistus ei täytä sille asetettuja tavoitteita. Kaupungissa tulisi olla vain yksi toimitilaoperaattori, joka keskitetysti järjestäisi tilat kaupungin omia toimintoja varten. Tilaliikelaitoksen nykyisen toiminnan pilkkominen useampaan organisaatioon lisää kustannuksia, heikentää palvelun laatua ja tehokkuutta. Tilahallinnan organisointi niin, että tilaliikelaitoksen koko henkilöstö ja kaikki kaupungin omassa toiminnassa tarvittavat rakennukset siirtyvät 1.1.2020 alkaen kaupunginhallituksen alaiseksi jaostoksi on askel oikeaan suuntaan.

#### **Päätös**

Liikelaitoksen johtokunta hyväksyi toimialajohtaja Martti Anttilan esityksen lausunnoksi organisaatiouudistuksesta.

#### **Tiedoksi**

Kaupunginhallitus