



Aika 11.02.2019, klo 12:06 - 18:34

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

### Käsitellyt asiat

- § 30 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 31 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 32 **Ajankohtaiset asiat**
- § 33 **Asemakaavan muutos 1. kaupunginosa kortteli 34 tontti 15, Rovakatu 2**
- § 34 **Maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen vaihtokaupasta / Koulutuskuntayhtymä**
- § 35 **Asemakaavan ja tonttijaon muutos 4. kaupunginosa kortteli 422 ja virkistysalueet, Ounasvaara**
- § 36 **Aittavaaran tuulivoimapuisto, kaavoitusaloite**
- § 37 **Luovutusehdot YU-tontille / Lähteentie 20**
- § 38 **Luovutusehdot kaupungin omistamille tonteille Muurolan asemakaava-alueella**
- § 39 **Etuosto-oikeuden käyttäminen kiinteistöstä Rinnerautio 698-409-14-208 muodostuvaan määräalaan**
- § 40 **Rovaniemen kaupungin talouden ja toiminnan uudistamisohjelma**
- § 41 **Sisäisen tarkastuksen raportit 2018**
- § 42 **Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös asiakirjajulkisuutta koskevassa asiassa**
- § 43 **Lausunnon antaminen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle tonttien luovutusehtoihin liittyvässä asiassa**
- § 44 **Lapin Ryhmärakennuttajat Oy:n oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 17.12.2018 § 475 Sairaalanien kumppanuuskaavahankkeeseen liittyen**
- § 45 **Kaupunginhallituksen ohjeet ja jatkodelegointi hallintosäännön luvun 6 Toimivalta henkilöstöasioissa perusteella**
- § 46 **Asukas- ja kylätoiminnan tuet sekä hoitokalastustuki 2019**
- § 47 **Elinvoimajohtajan virkavaalin vahvistaminen**
- § 48 **Eroaminen teknisen lautakunnan varajäsenyydestä / Palokangas**



- § 49 **Eroaminen vapaa-ajanlautakunnan varajäsenyydestä / Palokangas**
- § 50 **Kaupunginvaltuuston 12.11.2018 ja 17.12.2018 päätösten täytäntöönpano**
- § 51 **Viranhaltijoiden, lautakuntien ja johtokunnan päätösten otto-oikeus**
- § 52 **Ilmoitusasiat**

**Lisäpykälät**

- § 53 **LISÄPYKÄLÄ: Talousarviolainan nostaminen**
- § 54 **LISÄPYKÄLÄ: Kaupunginhallituksen vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2017 koskien johtopäätöstä 3) omistajaohjausta ja konsernivalvontaa kehitettävä**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Liisa Ansala, puheenjohtaja  
Harri Rapo, 1. varapuheenjohtaja  
Juhani Juuruspöivi, 2. varapuheenjohtaja  
Anja Joensuu  
Esko-Juhani Tennilä  
Hannu Ovaskainen  
Kalervo Björkbacka  
Matti Henttunen  
Sanna Karhu  
Terhi Heikkilä  
Päivi Alaoja, varajäsen, saapui 12:35

Muut saapuvilla olleet

Kaisa Laitinen, kaupunginsihteeri, sihteeri  
Susanna Junttila, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja, poistui 17:39  
Aatos Nätyнки, kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja  
Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja, saapui 12:09  
Riitta Erola, kehitysjohtaja  
Ville Vitikka, kaupunginlakimies  
Riikka Heikkilä, viestintäpäällikkö  
Marja Marjetta, hallintosihteeri  
Katja Aikio, vs. tiedottaja

Poissa

Sara Tuisku  
Heikki Autto, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja  
Johanna Ojala-Niemelä, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja

Allekirjoitukset

Liisa Ansala  
Puheenjohtaja

Kaisa Laitinen  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.02.2019

18.02.2019

Anja Joensuu

Matti Henttunen



18.02.2019

Kalervo Björkbacka

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla  
19.2.2019 alkaen.

hallintosihteeri Marja Marjetta



---

**§ 30**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



## **§ 31**

### **Pöytäkirjan tarkastus**

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Hannu Ovaskainen ja Sara Tuisku. Seuraavina vuorossa ovat Anja Joensuu ja Matti Henttunen.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 18.2.2019.

#### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti valita pöytäkirjantarkastajiksi Matti Henttusen ja Anja Joensuun. Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



**§ 32**

**Ajankohtaiset asiat**

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan ja kehitysjohtajan katsaukset ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



---

**Tekninen lautakunta, § 82,22.05.2018**

**Tekninen lautakunta, § 15,30.01.2019**

**Kaupunginhallitus, § 33, 11.02.2019**

**§ 33**

**Asemakaavan muutos 1. kaupunginosa kortteli 34 tontti 15, Rovakatu 2**

ROIDno-2018-594

**Tekninen lautakunta, 22.05.2018, § 82**

Valmistelijat / lisätiedot:

Nicholas Coull

nicholas.coull@rovaniemi.fi

Kaavoitus 8.5.2018/ kaavasuunnittelija NC:

Rovakatu 2:ssa sijaitsee vuonna 1963 valmistunut Rovaniemen maalaiskunnan kunnantalon toiminut rakennus. Rakennus on ollut yhdistymisen jälkeen Rovaniemen kaupungin toimistorakennuksena. Rakennuksessa on toiminut mm. perhe- ja sosiaalipalveluiden toimistotiloja. Toimintoja on tarkoitus sijoittaa muualle eikä rakennukselle ole enää käyttöä kaupungin omassa palvelutuotannossa. Rakennuksen pidempiaikainen käyttö edellyttäisi rakennuksen laajamittaista peruskorjausta. Rakennuksen kuntoluokka (68%) on alle suosituksen (75%) ja rakennuksella on korjausvelkaa noin 400 000 €. Teknisen toimialan johtoryhmä on kokouksessaan (12.4.2018) päättänyt ehdottaa tekniselle lautakunnalle tontin asemakaavamuutoksen käynnistämistä. Kaavamuutosprosessissa tutkittaisiin tontin asemakaavan muuttamista vastaamaan viereisten tonttien käyttötarkoitusta, mittakaava sekä rakennustapaa.

Alueen asemakaava on hyväksytty 21.3.2016. Muutosalueen tontti on asemakaavassa yleisten rakennusten korttelialuetta (Y). Kerrosluku tontilla on neljä (IV) ja rakennusoikeutta on osoitettu 4350 k-m<sup>2</sup>: (e=2.67). Tontin pinta-ala on 1631 m<sup>2</sup>.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Tekninen lautakunta päättää käynnistää asemakaavamuutoksen tutkimisen 1. kaupunginosan korttelin 34 tontilla 15, osoitteessa Rovakatu 2. Asemakaavan muutoksessa tutkitaan yleisten rakennusten korttelialueen(Y) muuttamista asuin- ja liikerakennusten korttelialueeksi(AL). Asemakaavamuutos kuulutetaan vireille sekä valmisteluvaiheen kuulemista varten nähtäville.

### **Päätös**

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti kaupungininsinöörin ehdotuksen mukaisesti.

---

**Tekninen lautakunta, 30.01.2019, § 15**

Valmistelijat / lisätiedot:

Nicholas Coull





Kaavoitus 7.1.2019/ kaavasunnittelija NC:

Asemakaavan muutos kuulutettiin vireille lehtikuulutuksella Lapin Kansassa 13.6.2018. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja asiakirjat pidettiin nähtävillä 14.-27.6.2018. Voimassa oleva asemakaava ja asemakaavan muutos pidettiin valmisteluvaiheen kuulemista varten nähtävillä 15.-29.10.2018 palvelupiste Osviitassa. Valmisteluvaiheen kuulemisesta ja nähtävillä pidosta ilmoitettiin lehtikuulutuksella Lapin Kansassa 12.10.2018. Asemakaavamuutokseen liittyen on saapunut kaksi mielipidettä, toinen vireilletulon kuuluttamisen jälkeen ja toinen valmisteluvaiheen kuulemisen aikana. Saapunut palaute ja siihen liittyvä vastine on esitetty vuorovaikutuslomakkeella.

Asemakaavamuutoksella yleisten rakennusten korttelialue (Y), rakennusoikeudella 4350 k-m<sup>2</sup> ja kerrosluvulla IV, muutetaan asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (AL-10), jonka rakennusoikeus on 3000 k-m<sup>2</sup> ja kerrosluku on viisi (V), kellarikerroksessa saa käyttää puolet suurimman kerroksen alasta kerrosalaan luettavaksi tilaksi.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että 1. kaupunginosan korttelin 34 tontin 15 asemakaavaa ryhdytään muuttamaan 20.9.2018 päivätyn kaavaluonnoksen periaatteiden mukaisesti. Ehdotus asemakaavan muutokseksi asetetaan julkisesti nähtäville ja asiasta pyydetään ympäristölautakunnan lausunto.

### **Päätös**

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

---

## **Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 33**

Valmistelija / lisätiedot:  
Markku Pyhäjärvi, Nicholas Coull

### **Liitteet**

- 1 Voimassa oleva asemakaava
- 2 Asemakaavan muutos
- 3 Asemakaavamerkinä ja -määräykset
- 4 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- 5 Selostusluonnos
- 6 Rakentamistapaohjeet
- 7 Vuorovaikutuslomake

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää teknisen lautakunnan ehdotuksen mukaisesti, että 1. kaupunginosan korttelin 34 tontin 15 asemakaavaa ryhdytään muuttamaan 20.9.2018 päivätyn kaavaluonnoksen periaatteiden mukaisesti. Ehdotus asemakaavan



muutokseksi asetetaan julkisesti nähtäville ja asiasta pyydetään ympäristölautakunnan lausunto.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Kaavoitus



## § 34

### Maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen vaihtokaupasta / Koulutuskuntayhtymä

ROIDno-2018-3759

Valmistelija / lisätiedot:  
Taina Lehtinen

#### Liitteet

1 Maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen vaihtokaupasta

Rovaniemen kaupunki on laatinut asemakaavan muutoksen 4. kaupunginosan kortteliin 422 ja virkistysalueille. Asemakaavan muutos on ollut julkisesti nähtävillä 15.10. - 13.11.2018. Asemakaavaehdotuksessa korttelin 422 alueen käyttötarkoitukseksi tulee YU-1 (=urheilutoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue. Korttelin alueelle saa rakentaa toimisto-, majoitus-, matkailu- ja ravintolatiloja yhteensä enintään 40 % korttelin kokonaiskerrosalasta).

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän omistaman tontin 4-422-3 alue muuttuu siten, että siitä muodostuu uusi tonttijaon mukainen tontti 4-422-9, josta koulutuskuntayhtymän omistaa 29.340 m<sup>2</sup> / rakennusoikeus 27.228 krs-m<sup>2</sup>.

Koulutuskuntayhtymän omistaman maa-alueen rakennusoikeus nousee 4579 krs-m<sup>2</sup>. Rakennustehokkuuden lisäyksestä koulutuskuntayhtymä maksaa Rovaniemen kaupungille korvauksena 136.840 euroa, jossa on otettu huomioon koulutuskuntayhtymän ja kaupungin välisen maa-alueiden vaihtokaupan väliraha.

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokous on 13.12.2018 hyväksynyt omalta osaltaan maankäyttösopimuksen ja esisopimuksen kiinteistöjen vaihtokaupasta.

#### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan maankäyttösopimuksen ja esisopimuksen kiinteistöjen vaihtokaupasta.

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

#### Tiedoksi

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä / Saija Niemelä-Pentti; Paikkatieto- ja tonttipalvelut / Taina Lehtinen, Sakari Manninen, Jukka Björkbacka, Outi Martikainen



**Tekninen lautakunta, § 12,23.01.2018**  
**Tekninen lautakunta, § 117,25.09.2018**  
**Kaupunginhallitus, § 371,08.10.2018**  
**Kaupunginhallitus, § 35, 11.02.2019**

**§ 35**

**Asemakaavan ja tonttijaon muutos 4.kaupunginosa kortteli 422 ja virkistysalueet, Ounasvaara**

ROIDno-2018-128

**Tekninen lautakunta, 23.01.2018, § 12**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Janne Anttila  
janne.anttila@rovaniemi.fi

Kaavoitus/kaavasunnittelija JA 16.1.2018

Aikaisemmat päätökset:

Tekninen lautakunta 28.5.2013 (81§)

Urheiluopiston, Lappi Areenan ja Ounashallin alueen ja ympäristön kehittämiseksi kaupunki on käynnistänyt 4. kaupunginosan korttelin 422 ja lähiympäristön asemakaavan ja asemakaavamuutoksen teknisen lautakunnan päätöksellä 28.5.2013 (81§). Voimassa oleva asemakaava ja asemakaavaluonnos pidettiin valmisteluvaiheen kuulemisessa nähtävillä 9.-23.6.2014, palvelupiste Osviitassa.

Vapaa-ajan lautakunta päätti 29.2.2016 (23§) uuden uimahallin sijoittamisesta kaava-alueen korttelin 422 alueelle. Kaupunginhallitus päätti 9.10.2017 (480§) käynnistää uimahallin rakentamisesta hankesuunnittelun. Uimahallihanke vaatii myös asemakaavallista tarkastelua, joten vireillä oleva asemakaavaprosessi tulee arvioida uudelleen.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi*  
*puh 016 322 8927*  
*etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

*kaavasunnittelija Janne Anttila*  
*puh 016 322 8908*  
*etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

**Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Tekninen lautakunta päättää, että vireillä oleva 4. kaupunginosan korttelin 422 ja lähiympäristön asemakaavaprosessi palautetaan valmisteluvaiheeseen. Kaava-alue rajataan kohdistumaan kortteliin 422 ja viereisiin virkistysalueisiin sekä laaditaan yksi tai useampi luonnosvaihtoehto alustavan aluesuunnitelman (liite 3) sekä hankesuunnittelusta myöhemmin saatavien selvitysten ja tarkentavien



---

tietojen pohjalta. Asemakaavaluonnos ja mahdolliset luonnosvaihtoehdot sekä muut kaava-asiakirjat asetetaan valmisteluvaiheen kuulemista varten nähtäville palvelupiste Osviittaaan ja kaupungin internet -sivuille, Kaavatorille.

#### **Päätös**

Jäsen Aarne Jänkälä poistui esteellisenä kokoushuoneesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § , 5 kohta, yhteisöjäävi).

Jäsen Jaakko Portti ehdotti, että kaavoitushankkeeseen ei tässä vaiheessa ryhdytä vaan asia palautetaan uuteen valmisteluun odottamaan hankesuunnitelman ja kaupungin keskustan uimahallin kuntoarvion päivitystä sekä selvitystä millä toimenpiteellä uimahalli voidaan säilyttää keskustan alueella uimahallin käyttäjien ja lukuisten kaupunkilaisten toiveiden mukaisesti.

Puheenjohtaja totesi, että Portin ehdotus kannattamattomana raukeaa.

Tekninen lautakunta päätti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

---

#### **Tekninen lautakunta, 25.09.2018, § 117**

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Anttila

janne.anttila@rovaniemi.fi

Kaavoitus/kaavasunnittelija JA 13.9.2018

4. kaupunginosan korttelin 422 ja lähiympäristön asemakaava ja asemakaavamuutos käynnistettiin teknisen lautakunnan päätöksellä 28.5.2013 (81§). Valmisteluvaiheen kuuleminen järjestettiin 9.-23.6.2014.

Tekninen lautakunta palautti asemakaavaprosessin uudelleen valmisteluvaiheeseen 23.1.2018 (§12). Uusi asemakaavamuutoksen valmisteluvaiheen kuuleminen järjestettiin 11.-24.5.2018, jossa voimassa oleva asemakaava ja asemakaavan muutosluonnos sekä muut kaava-asiakirjat pidettiin yleisesti nähtävillä palvelupiste Osviitassa sekä kaupungin internet- sivuilla Kaavatorilla. Asemakaavamuutoksesta jätettiin kaksi mielipidettä (vuorovaikutuslomake).

Asemakaavan muutosluonnoksessa Urheiluopiston ja Lappi-Areenan väliselle alueelle on merkitty uusi rakennuspaikka. Korttelin pysäköintialue- ja kulkuyhteysmerkinnät on määritetty uudelleen alueelle laadittujen pysäköinti- ja liikenneselvitysten sekä aluesuunnitelmien pohjalta.

Nähtävillä olon jälkeen kaavaluonnosta on päivitetty pysäköintialueiden rajausten sekä johtorasitealueiden osalta. Ounashallin ja Urheiluopiston väliselle alueelle on lisätty istutettava alueen osa ja rajattu pienpelialuetta varten ohjeellinen osa-alue sekä 156 m<sup>2</sup>:n suuruinen lisärakennusala. Kaavamääräyksiin on päivitetty määräys ohjelmapalveluita varten sijoittevista laitteista ja rakennelmista. Kaavoitus esittää, että päivitetty kaavaluonnos valitaan asemakaavan muutosehdotukseksi.



---

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi  
puh 016 322 8927  
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

*kaavasuunnittelija Janne Anttila  
puh 016 322 8908  
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

### **Ehdotus**

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle 4. kaupungiosan korttelin 422 ja viereisten virkistysalueiden asemakaavamuutoksen viemistä ehdotusvaiheeseen. Asemakaavan muutosehdotus ja kaavamuutoksen yhteydessä laadittava tonttijako asetetaan julkisesti nähtäville kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin internet- sivuille Kaavatorille. Asemakaavamuutoksen yhteydessä laaditaan tarvittaessa maankäyttösopimus. Muutosehdotuksesta pyydetään lausunto ympäristö- ja vapaa-ajanlautakunnilta.

### **Päätös**

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

---

## **Kaupunginhallitus, 08.10.2018, § 371**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Pyhäjärvi, Janne Anttila  
markku.pyhajarvi@rovaniemi.fi, janne.anttila@rovaniemi.fi  
kaavoituspäällikkö

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti, että 4. kaupungiosan korttelin 422 ja viereisten virkistysalueiden asemakaavamuutos viedään ehdotusvaiheeseen. Asemakaavan muutosehdotus ja kaavamuutoksen yhteydessä laadittava tonttijako asetetaan julkisesti nähtäville kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin internet- sivuille Kaavatorille. Asemakaavamuutoksen yhteydessä laaditaan tarvittaessa maankäyttösopimus. Muutosehdotuksesta pyydetään lausunto ympäristö- ja vapaa-ajanlautakunnilta.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Juhani Juuruspolvi ja Ville Vitikka poistuivat esteellisinä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 5 kohta).



---

Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään siten, että Rovaniemen Koulutuskuntayhtymälle esitettyä rakennusoikeutta pienennetään 32.000 k-m<sup>2</sup>:stä 28.000 k-m<sup>2</sup>:iin.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun esityksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 35**

Valmistelija / lisätiedot:  
Janne Anttila

#### Liitteet

- 1 Voimassa oleva asemakaava ja aluerajaus
- 2 Asemakaavan muutos 031218
- 3 Asemakaavamerkinnot ja määräykset 040219
- 4 Asemakaavan selostus 040219
- 5 Tonttijako
- 6 Vuorovaikutuslomake\_ ehdotusvaihe
- 7 Aluesuunnitelma\_100918

Kaavoitus/kaavasunnittelija JA 1.2.2019

4.kaupunginosan korttelin 422 ja viereisten virkistysalueiden asemakaavamuutoksessa Urheiluopiston ja Lappi-Areenan väliselle alueelle on merkitty uusi rakennuspaikka. Korttelin pysäköintialue- ja kulkuyhteysmerkinnät on määritetty uudelleen alueelle laadittujen pysäköinti- ja liikenneselvitysten sekä aluesuunnitelmien pohjalta.

Asemakaavamuutoksen ehdotusvaiheen kuulemisessa pidettiin voimassa oleva asemakaava, asemakaavan muutosehdotus, tonttijako sekä muut kaava-asiakirjat julkisesti nähtävillä 15.10. - 13.11.2018 palvelupiste Osviitassa (Rinteenkulman kauppakeskus / Olkkari). Nähtävillä olon aikana jätettiin kolme muistutusta (vuorovaikutuslomake).

Ympäristölautakunnalla (31.10.2018, §135) ja vapaa-ajan lautakunnalla (30.11.2018, §213) ei ole asemakaavaehdotuksesta huomautettavaa.

Nähtävillä olon jälkeen kaavakarttaan on tehty vähäisiä teknisuontoisia päivityksiä.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi  
puh 016 322 8927  
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

*kaavasunnittelija Janne Anttila  
puh 016 322 8908  
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi*

**Ehdotus**



Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle 4.kaupunginosan korttelin 422 ja viereisten virkistysalueiden asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksymistä. Asemakaavamuutoksen yhteydessä on laadittu maankäyttösopimus kaupungin ja koulutuskuntayhtymän kesken.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Esitys kaupunginvaltuustolle





## § 36

### Aittavaaran tuulivoimapuisto, kaavoitusaloite

ROIDno-2019-103

Valmistelija / lisätiedot:  
Markku Pyhäjärvi

#### Liitteet

- 1 Aittavaaran tuulipuiston hankealuekartta
- 2 Rovaniemen Tuulivoima Oy kaavoitusaloite
- 3 Vetoomus Rovaniemen kaupunginhallitukselle

Smart Windpower Oy:n tytäryhtiö Rovaniemen Tuulivoima Oy esittää, että kaupunginhallitus hyväksyy Rovaniemen Tuulivoima Oy:n Aittavaaran tuulipuistoalueen kaavoitusaloitteen. Rovaniemen Tuulivoima Oy hakee kaavoitusaloitteen hyväksymisellä lupaa käynnistää hankkeen ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA) ja kaavoituksen. Rovaniemen Tuulivoima Oy:n tarkoituksena on kilpailuttaa YVA ja kaavasuunnittelu seuraavien konsulttiyritysten kesken: FCG Oy, Ramboll Oy ja Pöyry Oy.

Aittavaaran tuulipuiston koko on noin 1514 hehtaaria, ja koostuu yhdestä kiinteistöstä. Alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa.

Koko hankealueelle on tehty laaja esiselvitystyö kesän ja syksyn 2018 aikana. Esiselvitys työn teki Ramboll Oy. Esiselvityksessä tutkittiin hankealueen ja sen lähialueiden kaikki asutukseen, ympäristöön, eläimistöön, linnustoon, kasvillisuuteen, maa- ja kallioperään, pohjavesiin, kulttuurihistoriaan, muinaisjäännöksiin, natura- ja suojelualueisiin liittyvä aineisto, joka oli saatavilla eri tietolähteistä. Tämän lisäksi on tehty ensimmäiset valokuvasoitteet, melu- ja välkemallinnukset, jotta hankkeen luvittamisen lähtökohdat on saatu tietoon. Esiselvityksessä ei ilmennyt sellaista, mikä olisi voinut lähtökohtaisesti estää hankealueen suunnittelun jatkamisen.

Aittavaaran tuulipuistoalue muodostuisi enintään 22 kpl:een tuulivoimalasta. Tuulivoimalat olisivat teholtaan noin 5-6 MW ja maksimissaan tornikorkeudeltaan noin 160-180 metriä ja kokonaiskorkeudeltaan 250-270 metriä.

#### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Smart Windpower Oy:n tytäryhtiö Rovaniemen Tuulivoima Oy kaavoitusaloitteen ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA) ja kaavoituksen valmistelun käynnistämisestä sekä konsultin valitsemisesta hankkeelle. Yritys vastaa konsulttikustannuksista sekä kaavoituskustannuksista.

Kaavaprosessin käynnistämisestä ja tuulivoimayleiskaavan vireilletulosta päättää tekninen lautakunta.

#### Äänestykset



---

Kaupunginjohtajan esitys Jaa  
Björkbackan esitys Ei

**Jaa**

Juhani Juuruspolti  
Päivi Alaoja  
Liisa Ansala  
Matti Henttunen

**Ei**

Kalervo Björkbacka  
Sanna Karhu  
Anja Joensuu  
Hannu Ovaskainen  
Terhi Heikkilä  
Harri Rapo  
Esko-Juhani Tennilä

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kalervo Björkbacka esitti Hannu Ovaskaisen, Sanna Karhun, Anja Joensuun ja Terhi Heikkilän kannattamana, että Aittavaaran kaavoitusta ei aloiteta.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Björkbackan esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) Jaa -ääntä, seitsemän (7) Ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Björkbackan esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

**Tiedoksi**

Smart Windpower Oy / Rovaniemen Tuulivoima Oy



## § 37

### Luovutusehdot YU-tontille / Lähteentie 20

ROIDno-2019-227

Valmistelija / lisätiedot:  
Taina Lehtinen

#### Liitteet

1 kartta tontista 4-213-8

Kiinteistö Oy Lähteentie 20 on vuokralla kaupungin omistamalla tontilla 4-213-8, Lähteentie 20. Tontin asemakaavan mukainen käyttötarkoitus on YU (= urheilutoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue), tontin pinta-ala on 5028 m<sup>2</sup> ja rakennusoikeus 1900 krs-m<sup>2</sup>. Tontin nykyinen maanvuokrasopimus on voimassa 31.12.2022 asti. Tontin vuokralainen haluaa jatkaa vuokrasopimusta edelleen, joten tontille tulee määrittää uuden kauden luovutusehdot. Maanvuokratason määrittämisessä otetaan huomioon paitsi asemakaavan mukainen käyttötarkoitus ja rakennusoikeus myös lähistöllä tehdyt aiemmat hinnoittelupäätökset.

#### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki vuokraa tontin 4-213-8 seuraavin ehdoin:

1. Vuokra-aika on 30 vuotta.
2. Vuosivuokra on 5028,00 euroa sidottuna elinkustannusindeksin pistelukuun 1948.
3. Vuokrauksessa noudatetaan maanvuokralain (258/66) 5 luvun ehtoja.
4. Muut ehdot ovat kaupunginhallituksen hyväksymät yleiset ehdot.

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

#### Tiedoksi

Kiinteistö Oy Lähteentie 20; Paikkatieto- ja tonttipalvelut / Taina Lehtinen, Matti Ylijääskö, Outi Martikainen



---

## § 38

### Luovutusehdot kaupungin omistamille tonteille Muurolan asemakaava-alueella

ROIDno-2019-332

Valmistelija / lisätiedot:  
Taina Lehtinen

Kaupungilla on Muurolan asemakaava-alueella sekä vuokrattuja että luovuttamattomia omakoti- ja rivitalotontteja. Alueen edelliset luovutusehdot ovat umpeutuneet, joten uusien luovutusehtojen määrittäminen on tarpeen. Alueen hintatasossa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia, joten kaupungin omistamien tonttien hintatasona voidaan käyttää alueella aiemmin hyväksyttyä hinnoittelutasoa elinkustannusindeksillä korjattuna.

#### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki vuokraa / myy Muurolan asemakaava-alueella sijaitsevat tontit seuraavilla luovutusehdoilla:

1. AO-tonttien myyntihinta on 4,50 e/m<sup>2</sup>.
2. AP- ja AR -tonttien myyntihinta on 7,90 e/m<sup>2</sup>.
3. Tonttien vuokra-aika on 60 vuotta.
4. Vuosivuokra on 5 % tontin myyntihinnasta.
5. Tonttien myyntihinnat ja vuokrat on sidottu elinkustannusindeksin pistelukuun 1948.
6. Vuokrauksessa noudatetaan maanvuokralain (258/66) 3 luvun ehtoja.
7. Muut ehdot ovat kaupunginhallituksen hyväksymät yleiset ehdot.

#### Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa paikkatietoinsinööri Sakari Mannista.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

#### Tiedoksi

Paikkatieto- ja tonttipalvelut / Taina Lehtinen, Sakari Manninen, Teija Hautaniemi.  
Matti Ylijääskö, Outi Martikainen



---

**Kaupunginhallitus, § 473, 17.12.2018**

**Kaupunginhallitus, § 39, 11.02.2019**

**§ 39**

**Etuosto-oikeuden käyttäminen kiinteistöstä Rinnerautio 698-409-14-208 muodostuvaan määräalaan**

ROIDno-2018-3796

**Kaupunginhallitus, 17.12.2018, § 473**

Valmistelijat / lisätiedot:

Matti Ylijääskö

Etuostolain (608/77) mukaan kunnalla on etuosto-oikeus kunnassa sijaitsevan kiinteistön kaupassa. Etuosto-oikeutta voidaan käyttää maan hankkimiseksi yhdyskuntarakentamista sekä virkistys- ja suojelutarkoituksia varten. Etuosto-oikeutta on käytettävä kolmen kuukauden kuluessa kaupantekopäivästä lukien.

Etuosto tarkoittaa kaupungin oikeutta lunastaa myyty kiinteistö myyjän ja ostajan sopimasta kauppahinnasta. Etuostossa kaupunki asettuu ostajan tilalle, saaden kaupan kohteena olevan alueen omistukseensa noudattamalla kaupassa ostajalle määrättyjä ehtoja. Etuosto-oikeuden käyttöä voidaan pitää kaupungin maapolitiikassa lunastuslain tarkoittamaa lunastusta lievempänä toimenpiteenä. Sitä käytettäessä maan myyjän oikeusasema ei muutu, vaan hän saa luovutuksessa sen hinnan ja ne maksuehdot, joista kauppakirjassa on sovittu. Kaupungin on korvattava ostajalle kaupan johdosta syntyneet tarpeelliset kustannukset.

Maapoliittisen ohjelman mukaan etuostolain mukaista kaupungin etuosto-oikeutta käytetään tarvittaessa. Etuosto-oikeutta käytetään maanhankintakeinona silloin, kun ostettava alue on kaupungille tarpeellinen joko nykyisiin tai tulevaisuuden tarpeisiin.

Kohteena oleva kiinteistökauppa koskee Rinneraution tilasta 698-409-14-208 muodostuvaa n. 9,7 hehtaarin suuruista määräalaa. Kaupankohteesta n. 3,8 hehtaaria sijaitsee Saarenkylän asemakaavaan kuuluvan Katajarinteen asuntoalueen läheisyydessä ja rajoittuu kaupungin omistamiin maa-alueisiin. Saarenkylän-Vaaralan alue on alueiden käytön strategiassa määritetty yhdeksi kaupungin laajenemisalueista. Kauppaan kuuluva n. 5,9 hehtaarin alue sijaitsee Olkkajärven-Raudanjoen läheisyydessä Permantokoskella.

Kaupungilla on etuostolain (608/77) mukainen etuosto-oikeus kiinteistökaupassa.

Kiinteistön määräalan hankinta Rinneraution tilasta edistää kaupungin maankäyttötavoitteita alueella ja on kaupungin harjoittaman maanhankintapolitiikan mukaista.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki käyttää etuostolain mukaista etuosto-oikeuttaan 11.10.2018 allekirjoitetussa kiinteistön kaupassa, joka koskee n. 9,7 hehtaarin suuruista määräalaa tilasta Rinnerautio RN:o 698-409-14-208. Kohteen



---

hankkiminen kaupungin omistukseen on tärkeää alueen kaavoituksen toteuttamisen kannalta. Lisäksi kohteen hankinta edistää kaupungin maankäyttötavoitteita alueella ja on kaupungin harjoittaman maanhankintapolitiikan mukaista.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupungingeodeetti Taina Lehtistä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 39**

Valmistelija / lisätiedot:

Matti Ylijääskö

Rovaniemen kaupunginhallitus on päätöksellään 17.12.2019 § 473 käyttänyt etuosto-oikeutta kiinteistön 698-409-14-208 määräalan kauppaan.

Veli Moilanen on valittanut kaupunginhallituksen päätöksestä Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeudelle tekemässään valituksessa Moilanen vaatii em. päätöstä kumottavaksi mm. siksi, että päätöksessä ei ole selvitetty millä perusteilla kaupunki käyttää etuosto-oikeutta. Lisäksi Moilasan mielestä etuosto-oikeuden käyttäminen on kohtuutonta ja se ei ole tarkoituksenmukainen.

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö ja Veli Moilasan valituksen perusteet yksityiskohtaisesti ovat liitteenä 1.

Asiassa on laadittu lausunto. Lausunto on liitteenä 2.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle pyydettyinä lausuntonaan liitteenä 2 olevan lausunnon, ja pyytää hallinto-oikeutta hylkäämään asiassa tehdyn valituksen lausunnossa esitetyillä perusteilla.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus 15.2 mennessä, paikkatieto- ja tonttipalvelut Lehtinen, Ylijääskö



## § 40

### Rovaniemen kaupungin talouden ja toiminnan uudistamisohjelma

ROIDno-2018-3398

Valmistelija / lisätiedot:  
Riitta Erola  
riitta.erola@rovaniemi.fi  
kehitysjohtaja

#### Liitteet

1 Liite 1 Toiminnan ja talouden uudistamisohjelma vuosille 2019-2021.pdf

#### Oheismateriaali

1 Tietopaketti henkilöstöstä ja taloudesta 6.2.2019  
2 Henkilöstökartta 6.2.2019  
3 Oheismateriaali\_toiminnan ja talouden uudistamisohjelma\_toimielinten käsittely\_korjattu.pdf

Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2019 talousarviossa ja -suunnitelmassa vuosille 2020 - 2021, että kaupunginhallitus valmistelee helmikuun 2019 valtuustoon toiminnan ja talouden uudistamisohjelman, joka sisältää esitykset niistä rakenteellisista muutoksista ja toimenpiteistä, joiden avulla talous saadaan tasapainoon suunnittelukauden aikana ja pysyy tasapainossa myös siitä eteenpäin.

Toiminnan ja talouden uudistusohjelma on talousarvioiden 2020 ja 2021 aikaistamista siten, että tavoitteena on saada kaupungin ja kaupunkikonsernin talous tasapainoon. Tämä toteutetaan siten, että vuosikate kattaa kaupungin poistot ja 50 % investoinneista viimeistään vuonna 2021. Tämä merkitsee, että käyttömenojen kattamisen jälkeen tulorahoitusta tulee jäädä käytettäväksi investointeihin n. 20 miljoonaa euroa ja, että kaupungin tulos on ylijäämäinen. Erona aiempiin talousarviokierroksiin on se, että valtuusto päättää kahdeksi vuodeksi sekä määräraha- että investointitasot.

Vuoden 2018 tilinpäätös jää merkittävästi alijäämäiseksi ja myös vuoden 2019 talousarvio on alijäämäinen. Tämä tarkoittaa, että kaupungin taloutta on tasapainotettava menoja vähentämällä ja tuloja lisäämällä n. 50 miljoonaa euroa vuosina 2019 - 2021. Toimenpiteet on käynnistettävä heti, jotta toimenpiteet vaikuttavat taloutta tasapainottavasti jo kuluvalle suunnittelukaudella. Pidemmälle aikavälille jaksotettuna 50 miljoonan tavoite on merkittävästi alimitoitettu.

Rovaniemen kaupunkistrategia 2025 mukaan vuonna 2025 Rovaniemen kaupunkikonsernin talous on tasapainossa ja aktiivisella omistajaohjauksella tuetaan kaupunkistrategian tavoitteiden toteuttamista. Kaupunginvaltuusto vastaa kuntalain (410/2015, 14 §) mukaan kunnan toiminnasta ja taloudesta. Kaupunginhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta (39 §). Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus on antanut kaikille toimielimille toimiohjeen ohjelman laatimisesta ja toimenpiteiden esittämisestä. Toimielimiltä on saatu esitykset toimenpiteistä 31.1.2019 mennessä, joiden perusteella kaupunginhallitus on laatinut esityksensä



kaupunginvaltuustolle. Toiminnan ja talouden uudistamisohjelmassa on esitykset kunkin toimielimen alaisen toiminnan rakenteellisista muutoksista, joiden täytäntöönpano toteutetaan toimivaltaisessa toimielimessä kaupunginvaltuuston käsittelyn ja päätöksen jälkeen. Jatkovalmistelussa yksittäisten toimenpiteiden osalta tehdään ennakkovaikutusten arviointia.

Henkilöstön kanssa noudatettavan yhteistoimintamenettelyn sisältö on riippuvainen kaupunginvaltuuston päätöksen sisällöstä. Jos päätös sisältää suoraan henkilöstön asemaan vaikuttavia tavoitteita kuten esimerkiksi säästötavoitteen henkilöstön lomautuksiin perustuen, tulee kaupunginhallituksen päättää toteutettavasta yhteistoimintamenettelystä. Toiminnan ja talouden uudistamisohjelmassa lomautuksia ei esitetä.

Ohjelman valmistelun yhteydessä on pidetty lukuisia vuorovaikutustilaisuuksia henkilöstölle ja kaupunkilaisille. Lisäksi henkilöstöltä on pyydetty ja saatu ideoita toiminnan ja talouden uudistamiseksi. Saaduista ideoista tehty yhteenveto on liitteenä.

Toiminnan ja talouden uudistamisohjelmassa kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että määrärahat jäädytetään vuosiksi 2019 - 2021 vuoden 2019 tasolle 375 miljoonaan euroon ja kaupungin 25 miljoonan vuosittaista investointitasoa lasketaan 75 %:n tasolle nykyisestä. Investoinneista tehdään tarkempi esitys valtuustolle syksyn talousarviokokoukseen. Valtuusto päättää vuosittain talousarviosta ja mikäli esitetyt toimenpiteitä ei ole toteutettu, katetaan syntynyt rahoitusvaje veronkorotuksella.

Mikäli kaikki toimielinten esitetyt toimenpiteet tehdään, saavutetaan noin 32 miljoonan säästöt. Merkittävin riski säästöjen toteutumiseksi on erikoissairaanhoidon säästötavoitteeksi suunnittelukaudelle laksettu 13 miljoonan euron säästö. Tämä taso ei ole vielä riittävä tasapainottamaan taloutta vuoden 2021 loppuun mennessä, joten rahoitusvaje 18 miljoonaa euroa on katettava lisätoimenpiteillä ja/tai veronkorotuksilla. Puolen prosenttiyksikön veronkorotus tuottaisi noin 5,5 miljoonaa euroa vuodessa. Kiinteistöveron tarkistus lain sallimalle ylätasolle tuottaisi noin 3 miljoonaa euroa vuodessa. Toimielinten tulee täytäntöönpanna nyt esitetyt toimenpiteet sekä hakea lisätoimenpiteitä vuosille 2020 ja 2021.

Annettuun käyttötalouden ja investointien määrärahaehyksen pääsemiseksi eri toimielimien merkittävimpiä toimenpiteitä ovat:

#### **Kaupunginhallitus:**

Toimielinten lukumäärän vähentäminen ja johtamisjärjestelmän uudistaminen, tilahallinnon uudelleen järjestäminen, kiinteistökehitys ja maa-alueiden jalostaminen, kaupunkikonsernin toimintojen uudelleen järjestäminen ja tehostaminen, palvelujen kilpailuttaminen. Tulevien investointien tarkistaminen esim. kaupungintalo.

#### **Perusturvalautakunta:**

Erikoissairaanhoidon ohjauksen uudistaminen, palveluverkon tiivistäminen (mm. terveysasemat, hammashoitolat, neuvolat), määrärahojen supistaminen, palvelusetelitoiminnan laajentaminen, palvelutuotannon kilpailuttaminen, toiminnan tehostaminen.

#### **Koulutuslautakunta:**





Varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelujen palveluverkon tiivistäminen ja yksiköiden määrän tarkistaminen, henkilöstön käytön tehostaminen, opetuksen määrällinen tarkistaminen, opetustoimintojen yhdistäminen, indeksikorotusten jäädyttäminen ja lukukausi- ja kurssimaksujen tarkistaminen.

#### **Vapaa-ajan lautakunta:**

Palveluverkon (esim. hiihtoladut, luistinkentät, kirjasto-/nuorisopalveluiden toimipisteet) tiivistäminen, asiakasmaksujen korottaminen kaikissa palveluissa sekä vanhan uimahallin korjausinvestoinnista pidättäytyminen.

Kaupunginhallituksen esitykseen sisältyy vapaa-ajan lautakunnan päätöksestä poiketen myös vapaa-ajan palvelujen avustusten tarkistaminen.

Kaupunginhallituksen toimiohjeessa vapaa-ajan lautakunnalle osoitettu investointiosan kehys oli vuodelle 2020 0,4 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 0,4 miljoonaa euroa. Vapaa-ajan lautakunta kokouksessaan 30.1.2019 on esittänyt investointien tasoksi vuodelle 2020 0,5 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 0,5 miljoonaa euroa, mikäli suunniteltujen investointien toteutusaika jatketaan vuoteen 2022.

#### **Tekninen lautakunta:**

Taksojen tarkistaminen, avustusten tarkistaminen, määrärahojen tarkistaminen.

Kaupunginhallituksen toimiohjeessa tekniselle lautakunnalle osoitettu investointiosan kehys oli vuodelle 2020 8,2 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 8,7 miljoonaa euroa. Tekninen lautakunta kokouksessaan 30.1.2019 on esittänyt investointien tasoksi vuodelle 2020 13,85 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 13,8 miljoonaa euroa.

#### **Ympäristölautakunta:**

Taksojen korottaminen

#### **Tarkastuslautakunta (valtuuston alainen toimielin KL 121 §):**

Tarkastuslautakunta tehostaa toimintaansa muiden toimielinten tavoin esimerkiksi lautakunnan vastuulle kuuluvien tarkastustehtävien osalta.

#### **Liikelaitoksen johtokunta:**

Henkilöstösäästöt ja eläköityminen, rakennusten ylläpitokulusäästöt, rakennusten ostopalvelusäästöt, organisaatiouudistus, kiinteistökehityksen vaikutukset.

Kaupunginhallituksen toimiohjeessa liikelaitoksen johtokunnalle osoitettu investointiosan kehys oli vuodelle 2020 3,0 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 2,5 miljoonaa euroa. Liikelaitoksen johtokunta kokouksessaan 30.1.2019 on esittänyt investointien tasoksi vuodelle 2020 5,5 miljoonaa euroa ja vuodelle 2021 5 miljoonaa euroa.

#### ***Liite 1 ja muu oheismateriaali valmistuu ja julkaistaan torstaina 7.2.2019***

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi toiminnan ja talouden uudistamisohjelman vuosille 2019-2021 alla olevien tavoitteiden ja periaatteiden sekä liitteen 1 mukaisesti toteutettuna.

### Käyttötalousosa

Määrärahat	TA2019	TA2020	TS2021
M€	374,97	375,56	375,80

Toiminnan ja talouden uudistamisohjelmassa kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että toimielinten käyttötalouden määrärahat jäädytetään vuosiksi 2019 - 2021 vuoden 2019 tasolle 375 miljoonaan euroon. Käyttötaloudesta tehdään tarkempi toimielinکوhtainen esitys valtuustolle syksyn talousarviokokoukseen päätetyn toimielinrakenteen mukaisesti. Valtuusto päättää vuosittain talousarviosta ja mikäli esitetyt toimenpiteet ei toteuteta esityksen mukaisesti, syntynyt rahoitusvaje katetaan veronkorotuksilla.

### Investointiosa

Investoinnit	TA2019	TA2020	TS2021
M€	23,17	17,38	17,38

Toiminnan ja talouden uudistamisohjelmassa kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että kaupungin 25 miljoonan vuosittaista investointitaso lasketaan 75 %:n tasolle nykyisestä. Investoinneista tehdään tarkempi esitys valtuustolle syksyn talousarviokokoukseen. Valtuusto päättää vuosittain talousarviosta ja mikäli esitetyt toimenpiteet eivät toteudu esityksen mukaisesti, syntynyt rahoitusvaje katetaan veronkorotuksella talouden tasapainon varmistamiseksi.

### Äänestykset

Yksitysteiden tuki:

Kaupunginjohtajan esitys Jaa

Karhun esitys Ei

#### Jaa

Päivi Alaoja

Matti Henttunen

Juhani Juuruspolti

#### Ei

Sanna Karhu

Kalervo Björkbacka

Hannu Ovaskainen

Liisa Ansala

Harri Rapo

Terhi Heikkilä

Anja Joensuu

Esko-Juhani Tennilä

### Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa klo 12.20 - 14.00 Riitta Erolaa, Jussi Päckilää, Antti Määttä, Janne Juotasniemeä, Paula Reposta, Martti Anttilaa ja Antti Lassilaa.



Päivi Alaoja saapui esittelyn aikana klo 12.36.

Kaupunginhallitus piti tauon klo 14.00 - 14.20.

Tauon jälkeen kaupunginhallitus kuuli vielä henkilöstöjohtaja Antti Määttä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että aloitetaan henkilöstön kanssa yhteistoiminnassa menettely, jonka tavoitteena on johtamisjärjestelmän ja henkilöstöorganisaation virtaviivaistaminen. Tavoitteeksi asetetaan henkilöstöorganisaatio, joka koostuu selkeistä johtamiskokonaisuuksista, jotka tukevat työhyvinvointia, kehittää esimiestyötä ja parantaa esimiesosaamista. Hallinnon päällekkäisiä toimintoja pyritään poistamaan ja kaikilta mahdollisilta osin kokoamaan keskitetyiksi konsernipalveluiksi myös peruskaupungin osalta. Samalla tarkistetaan henkilöstöresurssien riittävyys kaupungin eri yksiköissä ja tarpeet ostaa palveluja kaupungin ulkopuolelta. Uudistuksessa huomioidaan tiimityön mahdollisuuksien hyödyntäminen, monipuoliset työtehtävät sekä kaupungin toimintavarmuus silloin kun kyse on kriittisistä toiminnoista joita toteutetaan ilman työtiimiä yksintyönä. Uudistuksen osana uudistetaan myös päätöksentekorganisaatio, jotta luottamushenkilöorganisaatio tukee kaupungin työntekijäorganisaation toimintaa. Uudistukselle määritellään yhteistoiminnassa vielä erikseen henkilöstövaikutukset, ja asia tuodaan valmisteltuna kaupunginhallituksen päätettäväksi valtuuston kokouksen jälkeen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että toiminnan ja talouden uudistamisohjelmasta tehdään toimeenpanosuunnitelma, josta päätetään valtuuston käsittelyn jälkeen. Valtuustokäsittelyn jälkeen toimenpiteiden osalta päätösten valmistelu ja päätösten tekeminen aloitetaan välittömästi. Päätöksenteon osana arvioidaan kunkin päätöksen vaikutukset (EVA). Puuttuvien säästöjen osalta aloitetaan laajempi arvokeskustelu, jonka tähtäimessä on kaupungin toiminnan ja palveluiden uudelleenorganisointi taloudellisesti kestäväällä tavalla.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että liitteen 1 s. 7, 2.1. Yleiset kaupunkitason tavoitteet: poistetaan viimeisen kappaleen viimeinen lause "Valtuusto päättää vuosittain talousarviosta ja mikäli esitettyjä toimenpiteitä ei ole toteutettu, katetaan syntynyt rahoitusvaje veronkorotuksella."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että liitteen 1 s. 9, 2.1.3 Veronkorotuksia koskeva tavoite: Muutetaan kolmas lause muotoon "Tämä vastaa noin 0,75 prosenttiyksikön...". Poistetaan ensimmäisen kappaleen viimeinen lause: "Mikäli säästötavoitteet eivät toteudu arvioidun mukaisesti, tulee toteutumatta jääneiden toimenpiteet kattaa veroja tarkistamalla."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että liitteeseen 1 kohtaan 3. *Toimenpiteet* tehdään seuraavat muutokset (1-9):

1) Muu yhteistoiminta: Lisätään kohta: "Konsulttipalveluiden ja virkamatkojen kustannusten vähentäminen."

2) Rovaniemen koulutuskuntayhtymä Redu: Muutetaan kohta "Selvitetään koulutuskuntayhtymän 2. asteen koulutuksen eri toimintavaihtoehtot" muotoon "Edistetään Redun toiminnan kehittämistä sekä yhteistyötä kaupungin koulupalveluiden kanssa."



- 3) Toimielin- ja viranhaltijaorganisaatio: Poimitaan kohta "viranhaltijaorganisaation virtaviivaistaminen" omaksi kohdaksi ja muutetaan muotoon: "Kaupungin johtamisjärjestelmä ja esimiestyö virtaviivaistetaan."
- 4) Konsernipalvelut: Lisätään kohta Työllisyyspalvelut: Lisätään toimenpide: Uudelleenorganisoidaan työllisyyspalvelut tukemaan myös yli 1000 päivää työttöminä olleiden työllistymistä, ml. TYP-toiminta.
- 5) Lisätään kohta toimielin- ja viranhaltijaorganisaation kohtaan: Kuntalaisten kuulemiseen ja osallistamiseen tehdään konkreettinen ja toimiva malli.
- 6) Sivistystoimiala, Vapaa-ajan lautakunta: Poistetaan kohta "Vuokra-, ylläpito- ja toiminta-avustusten tarkistaminen".
- 7) Poistetaan kohta "uimahalliratkaisu - Vanhan uimahallin korjausinvestoinnista pidättäytyminen".
- 8) Perusturvatoimiala: Lisätään kohta Selvitetään asumispalveluiden valvontaresurssin ja hankintaosaamisen kasvattaminen
- 9) Liikelaitoksen johtokunta, Ruoka- ja puhtauspalvelut: Lisätään kohta "Selvitetään konsernitason yhteistyö".
- 10) Sivistystoimiala, koulupalvelut. Säilytetään yksityisen kodinhoidon tuen kuntalisä.

Sanna Karhu esitti ryhmien yhteisenä esityksenä, että poistetaan kohdasta Henkilöstöpalvelut teksti: "Tyky-setelien arvo lasketaan 180 eurosta 100 euroon vuodessa v. 2019."

Liisa Ansala, Riitta Erola, Kaisa Laitinen, Anja Joensuu, Ville Vitikka, Marja Marjetta, Riikka Heikkilä ja Katja Aikio (Hallintolaki 28 § 1 kohta) poistuivat esteellisinä Tyky-seteliä koskevan kohdan käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Harri Rapo ja toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Kalervo Björkbacka. Pöytäkirjanpitäjänä toimi kaupunginjohtaja.

Kaupunginhallitus päätti tältä osin yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti Kalervo Björkbackan kannattamana, että poistetaan kohdasta 3. Toimenpide-esitykset Tekniset palvelut kohta "Yksitysteiden avustukset. Maksuperusteiden tarkistaminen" sekä esitetty säästö yhteensä 2020-21 200.000 euroa.

Kaupunginhallitus hyväkyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne, jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Jaa -ääntä ja kahdeksan (8) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että tältä osin Karhun esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kokoomuksen hallitusryhmä pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä: "Kokoomuksen hallitusryhmä ei hyväksy erityisperusteisten kunnossapitoavustusten



100 000 euroa lisäämistä TTU-suunnitelmaan, koska se ei ole kuntalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen mukainen. Juhani Juurupolvi, Päivi Alaoja ja Matti Henttunen"

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Esitys kaupunginvaltuustolle



---

**§ 41**

**Sisäisen tarkastuksen raportit 2018**

ROIDno-2018-1504

Valmistelija / lisätiedot:  
Sirpa Salminen

Kaupungin toiminnan luotettavuuden edellytyksenä on riittävä valvonta. Kuntalaissa säädetään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä kunnassa ja kuntakonsernissa. Valtuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista (Kuntal luku 4 §14). Kuntalain § 39 mukaan hallituksen tulee huolehtia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kaupungin hallintosääntö määrittelee sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät (luku 10).

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat kaupungin toteuttamaa omaa valvontaa ja toiminnan itsearviointia. Se on osa kaupungin johtamisjärjestelmää. Valvonnan avulla varmistetaan, että toiminta on lakien, sääntöjen, ohjeiden ja päätösten mukaista, voimavarat ovat tuloksellisessa käytössä, omaisuus on turvattu sekä johdon saama informaatio on oikeaa, tarkoituksenmukaista ja oikea-aikaista. Sisäisestä valvonnasta ohjeistetaan sisäisen valvonnan ohjeessa, talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa ja konserniohjeessa. Sisäinen valvonta kattaa peruskaupungin ohella myös konserniyhtiöt.

Sisäinen tarkastus on osa sisäistä valvontaa. Se on riippumatonta ja objektiivista arviointi-, varmistus- ja konsultointitoimintaa. Sisäisen tarkastuksen toiminnan tarkoitus, tehtävät ja vastuut määritellään kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Sisäinen tarkastaja toimii kaupunginhallituksen hyväksymän riskiperustaisen vuosisuunnitelman ja kaupunginjohtajan erikseen antamien tarkastusmääräysten mukaisesti. Sisäinen tarkastaja raportoi yksittäisistä tarkastuksista kaupunginjohtajalle ja tarkastuskohteen johdolle sekä laatii vuosittain yhteenvedon kaupunginhallitukselle.

Sisäinen tarkastaja on laatinut yhteenvedon vuoden 2018 keskeisimmistä tarkastushavainnoista ja havaintoihin liittyvistä suosituksista toiminnan kehittämiseksi. Raportissa huomioidaan vuosisuunnitelman toteutuminen ja tarkastuksille asetetut tavoitteet.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Hallitus merkitsee tiedoksi sisäisen tarkastuksen yhteenvedon vuodelta 2018.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa sisäinen tarkastaja Sirpa Salmista.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Sisäinen tarkastaja



---

**Kaupunginhallitus, § 487,09.10.2017**

**Kaupunginhallitus, § 42, 11.02.2019**

**§ 42**

**Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös asiakirjajulkisuutta koskevassa asiassa**

ROIDno-2017-122

**Kaupunginhallitus, 09.10.2017, § 487**

Valmistelijat / lisätiedot:

Pekka Lemmetty

Apulaisoikeuskansleri on 11.9.2017 antanut päätöksensä Raimo Maunun kanteluun asiakirjan antamista koskevassa asiassa. Raimo Maunu oli 11.4.2016 pyytänyt saada käyttöönsä "erillisen selvityksen", joka oli Maunun mukaan annettu kirjallisesti kaupunginhallitukselle 13.1.2014, 6 §. Maunulle oli vastattu, että ei ole olemassa kirjallista selvitystä koska selvitys oli annettu suullisesti.

Apulaisoikeuskansleri on ratkaisussaan päätenyt siihen, että Maunulle olisi kuulunut pelkän asiankirjan olemattomuusilmoituksen sijaan kuitenkin antaa perustelu valituskelpoinen päätös. Sellainen on Maunulle toimitettu 2.10.2017.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi liitteenä olevan apulaisoikeuskanslerin päätöksen ja toteaa, että Maunulle on 2.10.2017 toimitettu perusteltu valituskelpoinen päätös.

**Päätös**

Hallintolakimies Ville Vitikka poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 42**

Valmistelija / lisätiedot:

Ville Vitikka

ville.vitikka@rovaniemi.fi

kaupunginlakimies

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on 23.1.2019 antamallaan päätöksellä (pätösnumero 19/0016/1) hylännyt Raimo Maunun valituksen Rovaniemen kaupunginsihteerin päätöksestä 2.10.2017 §1, jolla kaupunginsihteerin on ratkaissut Maunun asiakirjapyynnön kaupunginhallitukselle 13.1.2014 annettuun erillisselvitykseen sekä kaupungin lakimiesten työhuoneen seinällä olleeseen kaavioon liittyen. Maunu on pyytänyt sekä erillisselvitystä että kaaviota itselleen 14.4.2016 sillä perusteella, että ne ovat viranomaisen asiakirjoja.



---

Hallinto-oikeus on ratkaisunsa perusteluina todennut, että että kaupunginhallitukselle annettu erillisselvitys on annettu suullisesti ilman taltiota, joten kysymyksessä oleva erillinen selvitys ei siten ole sellainen julkisuuslaissa tarkoitettu asiakirja, joka voitaisiin luovuttaa Maunulle.

Lakimiesten työhuoneen seinällä olleen kaavion osalta hallinto-oikeus on ratkaisunsa perusteluina todennut, että seinällä ollut Maunun tekemiä valituksia, kanteluita ja kanteita koskeva kaavio ei ole julkisuuslain 5 § 2 momentissa tarkoitettulla tavalla Rovaniemen kaupungin hallussa, eikä kaavio siten ole ollut luovutettavissa Maunulle.

Hallinto-oikeuden päätös on liitteenä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee liitteenä olevan Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.

### **Päätös**

Kaisa Laitinen poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Pöytäkirjanpitäjänä toimi hallintosihteeri Marja Marjetta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Kaupunginsihteeri





## § 43

### Lausunnon antaminen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle tonttien luovutusehtoihin liittyvässä asiassa

ROIDno-2018-2680

Valmistelija / lisätiedot:  
Ville Vitikka  
ville.vitikka@rovaniemi.fi  
kaupunginlakimies

#### Liitteet

1 PSHO lausunto 143.19.01806.18.2204 Juopperi Mari, kh. 29.10.2018, 396 §

Mari Juopperi yms. ovat 12.12.2018 tehneet valituksen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle kaupunginhallituksen päätöksestä 29.10.2018/§396, jolla kaupunginhallitus on hylännyt oikaisuvaatimuksen 15., 16. ja 17. kaupunginosien tonttien luovutusehtoja koskevassa asiassa, ja vaatineet päätöksen kumoamista ja asian palauttamista kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi seuraavilla perusteilla:

1. päätöstä rasittaa menettelyvirheet asianosaisten kuulemisen osalta;
2. päätöstä ei ole annettu lain mukaisesti tiedoksi;
3. päätös on perusteeton;
4. päätös loukkaa kuntalaisten yhdenvertaista kohtelua;
5. myyntihinnat ovat kohtuuttomia ja täysin poikkeavia alueiden nykyiseen ja aiempaan hinnoittelupolitiikkaan, toteutuneisiin luovutuksiin, vuokran määriin ja muihin alueisiin verrattuna.

Yksityiskohtien osalta perustelut ilmenevät liitteestä 1.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on 7.1.2019 läheteellä pyytänyt Rovaniemen kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa tehdyn valituksen johdosta 15.2. mennessä (alkuperäinen määräaika 8.2.) ja liittämään asiakirjoihin valituksenalaisen päätöksen perusteina olevat asiakirjat.

Liite 1: Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lähete 7.1.2019 ja Mari Juopperin yms. valitus

Kaupunginlakimies 1.2.2019:

Tehdyn valituksen johdosta lausun seuraavaa:

#### **Sovelletut lainkohdat asianosaisuuden ja tiedoksiannon osalta**

Hallintolain 3:11 §:n mukaan hallintoasiassa asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee. Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta. Kuntalain 140 §:n mukaan päätöksen



tiedoksianto kunnan jäsenelle tapahtuu siten, että mm. valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan (ja tarveharkinnan perusteella kunnan muun viranomaisen) pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

### **Asianosaisasemasta**

Kunnallisvalituksen allekirjoittaneet ovat valituskirjelmässään vedonneet mm. menettelyvirheisiin asianosaisten kuulemisessa ja tiedoksiannossa sekä muutenkin asianosaisasemaansa sillä perusteella, että kaupunki olisi valituksenalaisella päätöksellä muuttamassa voimassa olevien maanvuokrasopimusten ehtoja.

Valittajien tulkinta päätöksestä on virheellinen.

Valituksenalainen päätös ei maanvuokran osalta koske lainkaan voimassa olevia maanvuokrasopimuksia. Nyt tehdyillä tonttien luovutusehtojen määrittelypäätöksillä ei muutoinkaan ole muutettu saati puututtu millään tavalla voimassa olevien maanvuokrasopimusten ehtoihin tai sisältöön. Rovaniemen kaupunki noudattaa maanvuokrasopimuksissa sovittuja vuokra-alueen ostomahdollisuuteen liittyviä määräaikoja ja niihin kytkettyjä myyntihintoja, vaikka uudet alueen hinnoittelut onkin tehty. Valittajien sopimusoikeudellinen asema suhteessa kaupunkiin sen maanvuokralaisina määräytyy kaikkine oikeuksineen ja velvollisuuksineen yksinomaan voimassa olevan maanvuokrasopimuksen ehtojen mukaisesti niin kauan aikaa, kun sopimus on osapuolten välillä voimassa. Valittajat eivät voi nykyisessä maanvuokrasuhteessaan edukseen vedota laajempaan oikeuteen kuin mitä voimassa oleva maanvuokrasopimus heille luo. Valittajat eivät siten voi tässä asiassa vedota asianosaisasemaansa perusteella, jota ei ole sopimusperusteisesti olemassa, ja joka syntyy mahdollisesti tulevaisuudessa eri perusteella (mahdollisen uuden sopimussuhteen myötä). On notorinen seikka, että määräaikainen sopimus päättyy määräajan päättyessä, jonka jälkeen osapuolet voivat neuvotella uudesta sopimuksesta ja sen ehdoista. Valituksenalainen päätös koskee ainoastaan päätöksessä mainittuja rajattuja maa-alueita. Päätös ei siten kohdistu kuntalaissa vaaditulla tavalla välittömästi valittajiin, eikä välittömästi vaikuta heidän oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun. Näin ollen valituksenalainen päätös ei loukkaa valittajien oikeutta, etua tai velvollisuutta sillä tavalla, että valittajia voitaisiin pitää asianosaisina hallintolain 3:11 §:n mukaisesti niillä perusteilla, joita valituskirjelmässä on asianosaisaseman perusteiksi lausuttu. Valittajien on katsottava valittaneen kuntalain 137 §:n perusteella kunnan jäseninä. Valituksenalainen päätös on näin ollen katsottava annetun valittajille tiedoksi kuntalain 140 §:n mukaisesti, mitä on pidettävä tapauksessa riittävänä. Päätöstä ei siten voida pitää väärässä järjestyksessä syntyneenä sillä perusteella, että tiedoksianto olisi suoritettu virheellisesti. Huomioitakoon, että valittajat ovat joka tapauksessa kyenneet hakemaan päätökseen muutosta säädetyissä määräajoissa.

### **Vuokratontin lunastushinnasta**

Vuokratontin lunastushinta määräytyy voimassa olevan maanvuokrasopimuksen mukaisesti sen sisältöisenä, mitä kussakin sopimuksessa on tapauskohtaisesti sopimuksen laatimisen hetkellä osapuolten välillä (inter partes) lunastushinnasta



sovittu. On totta, että maanvuokrasopimusten lunastusehdot Rovaniemellä poikkeavat toisistaan mm. sisällöltään riippuen mm. siitä, missä historian ajankohdassa ja olosuhteissa po. sopimus on aikanaan tehty. Sopimuksia on voitu tehdä vaihtelevin kestoin useiden vuosikymmenten aikoina eri ajanjaksoissa, olosuhteissa sekä mm. eri osapuolten toimesta. Valituskirjelmässä on viitattu yhteen, n. 20 vuotta vanhaan maanvuokrasopimukseen jo lakanneen Rovaniemen maalaiskunnan ajalta, ja vedottu tällä perusteella yhdenvertaiseen kohteluun. Viitattu sopimus on vuodelta 1999. Yksittäisestä maanvuokrasopimuksesta ei muutoinkaan voida johtaa yleispätevää sääntöä siitä, miten muiden maanvuokrasopimusten suhteen kaupungin tulisi ajasta aikaan maanomistajana menetellä. Näin ollen esim. 20 vuotta vanha sopimus ei juridisesti sido tai velvoita kaupunkia maanomistajana uusien maanvuokrasopimusten luovutusehtojen määrittelyssä.

Lausuttakoon valituksessa viitatussa maanvuokrasopimuksesta kuitenkin sen verran, että sekin painottaa *kulloinkin voimassa olevaa vastaavan rakennuspaikan hintaa.* "Kulloinkin voimassa oleva hinta" tarkoittaa tuossakin sopimuksessa sitä ajankohtaa, kun vuokralaiselta saapuu tahdonilmaisu sen suhteen, että hän haluaa ostaa vuokramaan itselleen. Viitatus sopimuksen sanamuodosta seuraa, että maa-alueen lunastushinta määräytyy sellaisen vastaavan rakennuspaikan hinnan mukaan, jolle on esim. ostotarjoushetkellä ollut vahvistettuna Rovaniemen kaupunginhallituksen toimesta lunastushinta. Nyt tehdyllä päätöksellä ei millään tavalla muuteta tätäkään voimassaolevaa ehtoa. Jos vuokralainen ei ole käyttänyt tuossa sopimuksessa olevaa viiden vuoden kiinteähintaista osto-optiota, siirrytään tämän jälkeen tuossa sopimussuhteessa "kulloinkin voimassa olevaan vastaavan rakennuspaikan hintaan", joka voi muuttua ajansaatossa arvonnousujen tms. seikkojen myötä.

### **Yhdenvertaisuudesta**

Toisin kuin valituskirjelmässä on pyritty esittämään, niin kaupungin maanvuokrasopimuksista ei ole johdettavissa ns. "yhtä ainoaa oikeaa" lunastusehtoa, vaan sopimusten lunastusehdot vaihtelevat asiallisesti, ajallisesti ja alueellisesti edellä lausutuista syistä. Valituskirjelmässä yleistetty ehto on lisäksi lausuma vanhan Rovaniemen maalaiskunnan ajoilta, jolloin tavat ja käytännöt ovat olleet sen aikaisia. Rovaniemen kaupunki ja Rovaniemen maalaiskunta ovat yhdistyneet 1.1.2006 alkaen. Viitatus vuokrasopimuksen po. sanamuotoa voidaan pitää vanhentuneena siltä osin, kun siinä lausutaan valtuuston vahvistamasta rakennuspaikan lunastushinnasta. Tämä siitä syystä, että Rovaniemen maalaiskunta valtuustoineen on oikeushenkilönä lakannut olemasta 1.1.2006 alkaen kuntien yhdistymisen myötä. Rakennuspaikkojen myyntihintojen vahvistaminen on kaupunginvaltuuston päätöksellä 20.2.2006 (KV 20.2.2006/13§) siirretty Rovaniemen kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Yksittäisestä sopimusehdosta ei muutenkaan voida johtaa yleistä oikeudellista sitovuutta sopimussuhteen ulkopuolelle. Yhdenvertaisuuteen vetoaminen tällä perusteella ei voi menestyä, koska yhdenvertaisuusperiaate ei tarkoita tasapäistämistä tasapäistämisen ollessa päinvastoin yksi syrjinnän muoto. Yhdenvertaisuus on lisäksi korostetusti *henkilöön* liittyvän ominaisuuden tarkastelua. Periaatteesta, jonka normisidonnaisuus lähtee perustuslaista (2:6§) sekä yhdenvertaisuuslaista (30.12.2014/1325) seuraa, että jos ihmisten väliselle erottelulle voidaan esittää hyväksyttävä peruste, kyse ei ole syrjinnästä. Yhdenvertaisuus tarkoittaa sitä, että ketään ei aseteta eriarvoiseen asemaan *henkilöön* liittyvän



ominaisuuden (ikä, alkuperä, kansalaisuus, kieli, uskonto, vakaumus, mielipide, poliittinen toiminta, ammattiyhdistystoiminta, perhesuhteet, terveydentila, vammaisuus, seksuaalinen suuntautuminen, muu näiden kaltainen henkilöön liittyvä syy) perusteella. Ihmisten asettaminen eri asemaan voi siten yleisesti ottaen olla täysin sallittua, jos sille on olemassa hyväksyttävä peruste.

Puhuttaessa maankäytöstä ja mm. tonttien luovutusehdoista voidaan siten todeta, että korttelikohtainenkin erilainen kohtelu voi olla täysin sallittua, jos erilaiselle kohtelulle on olemassa asiallinen syy.

Tämän johdosta lausuttakoon, että Rovaniemen maa-alueiden ja asuinalueiden välillä voi olla, ja onkin luontaisia eroja. Toiset alueet voivat olla rakentumisiältään vanhempia kuin toiset, ja toiset vastaavasti uudempia. Alueet voivat myös vaihdella ominaisuuksiltaan kaavoitustilanteen mukaisesti. On tavallista, että vanhemmilla asuinalueilla mm. tonttien alueet ja yleiset alueet ovat rakentuneet loppuun, ja joissa on mm. yksityisestä vaihdannasta ja yleisestä aluekehityksestä johtuen tapahtunut arvonnousua. Yhtä tavallista on, että uudet asuinalueet rakentuvat hiljalleen, ja niiden alueellinen vetovoima riippuu monesta tekijästä, johon vaihdannan, sijainnin ja ympäristöllisten tekijöiden lisäksi vaikuttavat mm. alueella olevat tai sinne suunnitellut julkiset tai yksityiset palvelut. Joillakin alueilla alhaisempaa hinnoittelua on voitu soveltaa esim. sosiaalipoliittisista tai asuntopoliittisista syistä, jolloin esimerkiksi tarve saada jokin alue asutettua on voinut ohjata alueen hinnoittelua. Näin on esimerkiksi niissä tapauksissa, joissa alueeseen on sijoitettu merkittävä määrä yhdyskunta- ja kunnallistekniikkaa, ja alueet halutaan saada tuottavaan käyttöön kiinteistövero- ja maanvuokrien kautta. Mm. näistä syistä erityisesti uusilla alueilla on hinnoittelulla ratkaiseva merkitys sen suhteen, saadaanko alue asutettua vai ei. Myös maanomistuksen jakaantumisen julkiseen ja yksityiseen maanomistukseen voi olla jopa ratkaisevaa merkitystä maan hinnan määrittelyssä. Alueilla, joissa on paljon yksityistä maaomistusta ja runsaasti vaihdantaa, lähtee alueen hintataso muototutumaan tapahtuneiden kiinteistökauppojen perusteella kysynnän ja tarjonnan taloudellisten lainalaisuuksien vaikutusten mukaisesti. Hinta muodostuu alueilla siten ns. käyvän hinnan l. markkinaehtoisesta hinnanmäärittelystä. Tästä syystä alueella tehdyt kaupat ryhtyvät markkinalogiikalla muotoamaan jonkin tietyn alueen hintatasoja.

Tämän lisäksi hinnan määrittelyssä jollakin alueella tehdyt lunastustoimitukset ovat yksi tapa selvittää viranomaistien kautta jonkin maa-alueen käypää hintatasoa. Saarenkylän alueen tonttien käypä hintataso on määräytynyt osittain Saarenkylän rakentamiskehotustonttien lunastustoimituksissa sekä maaomistuksen tuomioiden myötä. Lunastustoimituksissa määritetty alueen rakennuspaikkojen hinnoittelu perustuu alueen vertailukauppoihin. Saarenkylän alueen rakentamiskehotustonttien lakiin perustuvissa lunastustoimituksissa määritettyä hintatasoa voidaan perustellusti pitää sellaisenaan hyväksyttävänä menettelyinä, jossa on käynyt ilmi vastaavan rakennuspaikan hintataso. Kaupungin muodostama hinnoittelu tässä valitusasiassa pohjautuu alueella tehtyihin lunastustoimituksiin, joissa on määrätty maa-alueiden käypä hinta. Käypien hintatasojen noudattaminen on yksi keino varmistaa yhdenvertainen kohtelu niissä tapauksissa, jotka ovat keskenään vertailukelpoisia.

On myös otettava huomioon, että usein ns. vanhoilla alueilla vuokratasot ovat tavallisesti huomattavasti matalampia, kuin uudella alueella olevat vuokratasot. Näin



ollen vanhalla alueella olevat asukkaat voivat jopa hyötyä siitä, että pitkien vuokrasopimusten turvin heidän vuokratasonsa jää (pitkäksikin ajaksi) alle sen, mitä käyvän markkinahinnan mukainen taso uudella alueella asujalleen tuo.

Valittajat eivät ole hakeneet oikeudelta muutosta myyntihintoihin. Tämä todetaan suoraan valitusperusteissa.

### **Yhteenveto**

Toimivalta maa-alueiden hinnoittelun osalta Rovaniemellä kuuluu kaupunginhallitukselle. Omaisuuden suojasta seuraa, että omistaja päättää itse siitä, millä hinnalla hän omaisuuttaan myy. Kaupungilla ei ole velvollisuutta hinnoitella tai luovuttaa omaisuuttaan alihintaan, ellei jokin erityinen peruste siihen velvoita. Valituksenalainen päätös ei maanvuokran osalta koske lainkaan voimassa olevia maanvuokrasopimuksia. Nyt tehdyillä tonttien luovutusehtojen määrittelypäätöksillä ei muutoinkaan ole välittömästi muutettu saati puututtu millään tavalla voimassa olevien maanvuokrasopimusten ehtoihin tai sisältöön. Maanvuokrasopimus ei ole sitova kiinteistökaupan esisopimus. Valituksen kohteena olevien maa-alueiden hinnoittelu on perustunut maanmittauslaitoksen suorittamiin lunastustoimituksiin, jotka maa-alueen omistaja on päätöksillään vahvistanut. Maanmittauslaitoksen toimituspöytäkirja MMLm/4079/33/2016 sekä maa-alueen omistajan tuomiot 15/8634 ja 14/10662 ovat liitteenä. Hinnanmäärityksen osalta hyväksyttävä peruste on siten olemassa. Yhdenvertaisuusperiaate ei anna aihetta arvioida asiaa toisin.

Kuntalain 135.2 §:n mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen. Koska päätös on edellä lausutun mukaisesti annettu tiedoksi laissa säädetyllä tavalla, ja koska valittajat ovat hakeneet oikaisua ja valittaneet lain suomissa määräajoissa, ei päätös ole syntynyt väärässä järjestyksessä. Päätöksen on lisäksi tehnyt kaupunginhallitus, joka on asiassa toimivaltainen viranomaisena. Valituksenalaisessa päätöksessä on kaksi sivua perusteluita, jotka ilmenevät pöytäkirjasta. Maa-alueiden hinnoittelu on perustunut laissa säädettyyn menettelyyn, ja hinnoittelun on vahvistanut tuomioistuimi. Päätös ei siten ole perusteeton. Yhdenvertaisuudesta on lausuttu edellä. Päätöksessä ei ole sellaista virhettä, joita valituksessa on vaatimusten tueksi esitetty.

Näistä syistä valitus tulee hylätä.

Viittaan lopuksi siihen, mitä kaupunki on oikaisuvaatimusta käsitellessään asiassa lausunut.

Oheismateriaali: Maanmittauslaitoksen toimituspöytäkirja MMLm/4079/33/2016 sekä maa-alueen omistajan tuomiot 15/8634 ja 14/10662 (liite sisältää runsaasti henkilötietoja, joten liitettä ei viedä avoimeen tietoverkkoon)

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää pyydettyinä lausuntona antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle edellä olevan kaupunginlakimiehen lausunnon ja lisäksi toimittaa hallinto-oikeudelle muut pyydetyt asiakirjat. Kaupunginhallitus pyytää hallinto-oikeutta hylkäämään tehdyn valituksen edellä lausutuilla perusteilla.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Lausunto ja asiakirjat Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle 15.2.2019 mennessä



**Kaupunginhallitus, § 141,09.04.2018**

**Kaupunginhallitus, § 475,17.12.2018**

**Kaupunginhallitus, § 44, 11.02.2019**

**§ 44**

**Lapin Ryhmärakennuttajat Oy:n oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 17.12.2018 § 475 Sairaalaniemen kumppanuuskaavahankkeeseen liittyen**

ROIDno-2017-4285

**Kaupunginhallitus, 09.04.2018, § 141**

Valmistelijat / lisätiedot:

Tarja Outila

tarja.outila@rovaniemi.fi

kaupunginarkkitehti

**Kilpailutus: Kumppaniksi kaavoitukseen/ Sairaalaniemi, kortteli 48 ympäristöineen**

Sairaalaniemi on nimensä mukaisesti alue, jossa terveyskeskus on sijainnut entisen sotasairaalan tiloissa ja laajennuksessa. Kaupunginhallitus ja perusturvalautakunta ovat päättäneet, että Sairaalakadun toiminnot poistuvat kiinteistöstä 31.12.2017 mennessä. Sairaalarakennuksen vanha osa on keskustan osayleiskaavassa osoitettu suojeltavaksi rakennukseksi. Asemakaavassa ratkaistaan rakennuksen suojelun taso. Kemijoen rantasuunnitelmassa rantaan on ideoitu kaupunkilaisille ja matkailijoille tärkeä rantareitti. Nykyisen tontin alueella on tilaa hyvin täydennysrakentamiseen. Keskustan osayleiskaava antaa pohjan suunnittelulle.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 12.3.2018 saanut informaatiota Sairaalaniemen kilpailutusperiaatteesta. Rovaniemen kaupungin strateginen kaupunkisuunnittelutyöryhmä on käsitelly Sairaalaniemen suunnittelua kaksi kertaa vuonna 2018. Maankäytön ja asumisen toteuttamishjelman (MAATO) kaavoituskatsauksen (KH 19.12.2016) mukaan Sairaalaniemen asemakaava laaditaan kaupunginhallituksen johdolla ns. stratgeisena kaavana.

Rovaniemen kaupunki hakee kumppania, joka kehittäisi ja **toteuttaisi** nykyisen kiinteistön suojeltavan osan liiketaloudellisesti ja toiminnallisesti Rovaniemelle sopivaan käyttöön. Samalla kaupunki tarjoaa mahdollisuuden osallistua suunnittelualueen täydennysrakentamiseen keskustan osayleiskaavan PY-korttelialueelle.

Kumppanuuskaavoitukseen voi ilmoittautua HILMA-ilmoittautumisen mukaisesti. Hankinnassa sovelletaan samaa menettelyä kuin Valionrannan osalla. Kumppanuuskaavoituksen vaiheet ovat:

Vaihe 1: Ilmoittautuminen kilpailuun tämän ohjelman mukaisesti (HILMA-ilmoittautuminen).

Vaihe 2: Kilpailijoiden alustava hyväksyminen; muodolliset edellytykset (KH)



Vaihe 3: Alustavasti hyväksytyjen kilpailuehdotusten taloudellisten vaikutusten arviointi tämän ohjelman mukaisesti (arviointiryhmä). Ulkopuolinen arviointi/ maan hinta (kaupunki).

Vaihe 4: Neuvottelumenettely (arviointiryhmä, ilmoittautuneet ja alustavasti hyväksytyt kilpailijat).

Vaihe 5: Neuvottelumenettelystä johtuvat tarkistukset prosessiin. Kilpailijoiden lopullinen hyväksyminen (arviointiryhmä, KH). Kumppanuussopimuksen lopullinen hyväksyminen. (KH)

Vaihe 6: Kaavaprosessi käynnistyy: vireilletulo- ja valmisteluvaihe hyväksytyjen kilpailijoiden viitesuunnitelmien pohjalta. Vaikutusten arviointi. (Strateginen kaavoitus)

Vaihe 7: Vaihtoehdon valinta kaavan ehdotusvaiheeseen, johon valitaan yksi viitesuunnitelma kaavaprosessissa esille tulleine tarkistuksineen. Hankkeen toteuttajan alustava valinta (arviointiryhmä, KH).

Vaihe 8: Kaavan hyväksyminen (KV).

Vaihe 9: Tontinluovutusehdot (KH).

Vaihe 10: Maan luovutus (KH, tonttipalvelut), rakentaminen (toteuttaja).

Tarjoajat arvioidaan seuraavilla kriteereillä:

1. Ehdotuksen arkkitehtoninen kokonaisuus ja omaleimaisuus.
2. Yleiskaavassa esitetyn suojellun rakennuksen kehittämisen innovatiivisuus ja toteuttamiskelpoisuus.
3. Alueelle osoitettujen rakennusten käyttötarkoituksen vaihtoehtoisuus ja monipuolisuus.
4. Mahdollisten asuinrakennusten huoneistojakauman monipuolisuus. Sosiaalisen ja vapaarahoitteisen asuntotuotannon sijoittuminen osaksi kokonaisuutta.
5. Rakennusten liittyminen ympäristöön. Rantareitin (Kemijoen rantasuunnitelman ja keskustan osayleiskaavan periaatteiden pohjalta) ja yleisten viheralueiden laadukas kehittäminen. Tilaratkaisujen ja ulkotilojen toimivuus. Viihtyisyys ja turvallisuus.
6. Rovaniemen *Circwaste* tavoitteiden huomioiminen (materiaalitkiertoon.fi)
7. Rovaniemen kaupunkistrategian tavoitteiden huomioiminen soveltuvin osin.

Tarkemmin prosessi kuvataan liitteenä olevassa kilpailuohjelmassa. Liitteenä on myös alustava sopimusluonnos, joka noudattaa Valionrannassa käytettä sopimusmallia.

Kilpailun aikataulu:

Kilpailu käynnistyy 15.4.2018. Kilpailun käynnistymisestä tiedotetaan kaupungin nettisivuilla, sosiaalisessa mediassa ja lehdessä. Kilpailuaika päättyy 1.6.2018 klo 15.00.

Kilpailuun liittyvät kysymykset on esitettävä hankintapalveluille sähköpostitse 30.4.2018 klo 15.00 mennessä (viite Sairaalaniemi **ROIDn:o 2017- 4285**).

Kaupunginhallitus nimeää edustajansa arviointiryhmään. Kaupunginjohtaja nimeää virkamiesedustajat.

## Ehdotus





Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy kilpailuohjelman ja alustavan sopimusluonnoksen. Kaupunginhallitus päättää käynnistää kumppanuuskaavoitukseen osallistuvien tarjouskilpailun välittömästi HILMA-hankintailmoituksen kautta. Kilpailuaika päättyy 1.6.2018 klo 15.00. Kaupunginhallitus nimeää edustajat arviointiryhmään. Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan nimeämään arviointiryhmään virkamiesedustajat.

### **Päätös**

Sanna Karhu esitti ryhmäpuheenjohtajien yhteisenä esityksenä, että kilpailuaikaa pidennetään 1.10.2018 saakka ja kysymykset tulee jättää 31.5.2018 mennessä ja että muilta osin kaupunginhallitus päättää kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Sanna Karhun esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti, että arviointiryhmään nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtaja Liisa Ansala sekä kaupunginhallituksen jäsenet Hannu Ovaskainen, Juhani Juuruspölvö, Terhi Heikkilä, Esko-Juhani Tennilä ja Kalervo Björkbacka.

---

## **Kaupunginhallitus, 17.12.2018, § 475**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Sipi Hintsanen

Sairaalanniemen kumppanuuskaavoitukseen ilmoittautui määräaikaan mennessä 5 (viisi) työryhmää, joilta saatiin yhteensä 6 (kuusi) kilpailuehdotusta. Kilpailutöiden taso on hyvä ja ne tarjoavat laajan ja monipuolisen näkemyksen alueen kehittämiseksi.

Kaupunginhallituksen nimeämä arviointityöryhmä kokoontui kaksi kertaa. Ensimmäinen kokous pidettiin 31.10.2018 ja siinä paneuduttiin töiden laadullisiin näkökohtiin kilpailuohjelman mukaisesti:

- Ehdotuksen arkkitehtoninen kokonaisuus ja omaleimaisuus.
- Yleiskaavassa esitetyn suojellun rakennuksen kehittämisen innovatiivisuus ja toteuttamiskelpoisuus.
- Alueelle osoitettujen rakennusten käyttötarkoituksen vaihtoehtoisuus ja monipuolisuus.
- Mahdollisten asuinrakennusten huoneistojakauman monipuolisuus. Sosiaalisen ja vapaarahoitteisen asuntotuotannon sijoittuminen osaksi kokonaisuutta.
- Rakennusten liittyminen ympäristöön. Rantareitin (Kemijoen rantasuunnitelman ja keskustan osayleiskaavan periaatteiden pohjalta) ja yleisten viheralueiden laadukas kehittäminen. Tilaratkaisujen ja ulkotilojen toimivuus. Viihtyisyys ja turvallisuus.
- Rovaniemen Circwaste tavoitteiden huomioiminen (materiaalikiertoon.fi)
- Rovaniemen kaupunkistrategian tavoitteiden huomioiminen soveltuvin osin.

Toinen 5.12.2018 pidetyssä kokouksessa käsiteltiin kilpailutöiden vaikutuksia kaupunkitalouteen:

- rakennusoikeuden määrä (maanvuokratuotto) ja



- suojeltavasta sairaalarakennuksesta tarjottu hinta

Arviointityöryhmä päätyi yksimielisesti suosittelemaan, että jatkoselvitykseen otetaan työryhmien 1. "Viuhka" ja 3. "Kruunu&Laavu" -ehdotukset.

### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että:

1. Jatkoselvitykseen valitaan työryhmät 1. "Viuhka" ja 3. "Kruunu&Laavu", jotka täyttävät arviointikriteerit erittäin hyvin arkkitehtuurin sekä syntyvän kaupunkikuvan osalta ja riittävän hyvin taloudellisilta osin.
2. Em. työryhmien kanssa käydään alustavat neuvottelut tammikuun 2019 aikana, joissa
  - varmistetaan tarjottu hinta sairaalarakennuksesta (1. ja 3.) eli muutokset talousvaikutuksiin sekä
  - selvitetään onko rakennusoikeusmäärää mahdollista kasvattaa ylöspäin (3.)
3. Valituista töistä teetetään taloudellisten vaikutusten arviointi tämän ohjelman mukaisesti ulkopuolisella konsultilla siten, että työ valmistuu tammikuussa 2019. Tarjouspyyntö on lähetetty 11.12.2018.
4. Kilpailutöistä laaditaan tiedote kuvineen (alueen käyttösuunnitelma ja yksi havainnekuva per työ) jaettavaksi tiedotusvälineille 17.12.2018
5. Kilpailutyöt esitellään yleisölle avoimessa tilaisuudessa tiistaina 5.2.2019 klo 17.00-19.00 Valtuustosalissa

### Päätös

Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään siten, että kohta 4. poistetaan.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun esityksen mukaisesti.

---

## Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 44

Valmistelija / lisätiedot:  
Ville Vitikka  
ville.vitikka@rovaniemi.fi  
kaupunginlakimies

### Liitteet

1 Lapin\_ryhmärakennuttajat\_Oy\_oikaisuvaatimus.pdf

Kaupunginlakimies 2.2.2019:

Kaupunginhallitus päätti 17.12.2018/§ 475 valita Sairaalanien kumppanuuskaavahankkeessa jatkoselvitykseen työryhmien 1. ("Viuhka") ja 3. ("Kruunu&Laavu") kilpailutyöt. Päätöksen mukaan em. työryhmien kanssa käydään alustavat neuvottelut tammikuun 2019 aikana, joissa varmistetaan tarjottu hinta sairaalarakennuksesta sekä selvitetään, onko rakennusoikeusmäärää mahdollista kasvattaa ylöspäin. Päätöksessä on mainittu, että valituista töistä teetetään taloudellisten vaikutusten arviointi tämän ohjelman mukaisesti ulkopuolisella



konsultilla siten, että työ valmistuu tammikuussa 2019, ja että kilpailutyöt esitellään yleisölle avoimessa tilaisuudessa tiistaina 5.2.2019 klo 17.00-19.00 Valtuustosalissa.

Lapin Ryhmärakennuttajat Oy ("yhtiö") on 31.12.2018 tehnyt asiassa oikaisuvaatimuksen. Yhtiön on katsottava vaatineen päätöksen kumoamista seuraavilla perusteilla:

1. päätös kahden kilpailijan jättämisestä pois jatkosta on tehty kilpailuprosessin vastaisesti;
2. jatkoon päässeet ehdotukset ovat ristiriidassa arviointikriteerien kanssa, koska ehdotuksissa painotetaan vahvasti omistusasuntorakentamista, ja matkailu- ja majoituspalveluiden kategorinen sulkeminen alueelta ei toteuta kaupunginstrategian linjauksia;
3. kilpailutöiden arvioinnissa ei ole noudatettu kilpailun sääntöihin kirjattuja arviointikriteereitä, vaan arviointi on tehty muiden kriteerien mukaisesti;
4. jatkoon valitut ehdotukset poikkeavat yleiskaavan osoittamasta tehokkuudesta;
5. rakennusoikeuden määrän kasvattaminen muuttaa kilpailun sääntöjä kesken kilpailun;
6. yhtiön esitys on taloudellisesti tarkoituksenmukaisempi perinteiseen grynderituotantomalliin verrattuna;
7. yhtiön käyttöön ei ole toimitettu mitään materiaalia kilpailutöiden arviointiin ja pisteytykseen liittyen;
8. arviointiryhmän kokouspöytäkirjat valmisteluaineistoinen ja arviointikriteereineen tulee julkaista kokonaisuudessaan perusteluineen.

Yhtiö pitää kaupunginhallituksen päätökseen 17.12.2018/§ 475 liitettyä muutoksenhakukieltoa mitättömänä sillä perusteella, että päätöksessä on kysymys Sairaalanien kumppanuuskaava jatkotoimenpiteistä.

Yksityiskohtien osalta perustelut ilmenevät liitteestä 1.

Saapuneen oikaisuvaatimuksen johdosta olen 17.1.2019 kuullut asiassa kaavoituspäällikköä ja kaavoitusarkkitehtia. Saadun selvityksen mukaan kaupunginhallitus tulee vielä helmikuun aikana tekemään päätöksen siitä, mikä kilpailun lopullinen tulos on, ja miten kaavaprosessiin tässä hankkeessa tämän jälkeen edetään. Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan kaupunginhallituksen päätöksen sanamuoto tukee kaavoituspäällikön ja kaavoitusarkkitehdin antamaa selvitystä. Kysymys on päätökseen kirjatulla tavalla edelleen kesken olevasta kilpailusta, josta käydään vielä jatkoneuvotteluita ja teetetään selvityksiä.

Päätös ryhtyä johonkin toimenpiteeseen ei ole muutoksenhakukelpoinen, jos asia vielä myöhemmin tulee viranomaisessa ratkaistavaksi. Koska asiassa tullaan vielä tekemään päätös siitä, mikä kilpailun lopullinen tulos on, ja miten kaavaprosessiin edetään, niin tulkitseen, että varsinaisen asiaratkaisun sisältävä päätös tehdään vielä myöhemmin. Näin ollen katson, että asiassa ei ole vielä tehty sellaista lopullista päätöstä, johon muutoksenhaku voi kohdistua, koska asian käsittely on kesken.

Kuntalain 136 §:ssä säädetään, että päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen voi tehdä vasta viranomaisen lopullisesta



---

päätöksestä, jolla asia on kunnassa ratkaisu tai jätetty tutkimatta. Valmistelussa tapahtuneisiin virheisiin voi vedota lopullisesta päätöksestä tehdyssä oikaisuvaatimuksessa ja valituksessa.

Päätökseen 17.12.2018/§ 475 on näistä syistä tullut liittää muutoksenhakukielto.

Lapin Ryhmärakennuttajat Oy voi hakea muutosta vielä erikseen tehtävään lopulliseen päätökseen. Yhtiön oikaisuvaatimus 31.12.2018 on näistä syistä tehty ennenaikaisesti.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Lapin Ryhmärakennuttajat Oy:n oikaisuvaatimus 31.12.2018 jätetään tutkimatta niillä perusteilla, jotka edellä on lausuttu.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Lapin Ryhmärakennuttajat Oy (Eteläranta 17a, 96300 Rovaniemi), kaavoituspäällikkö Pyhäjärvi, kaupunginarkkitehti Hintsanen



---

**Yhteistyötoimikunta, § 35, 29.08.2017**

**Kaupunginhallitus, § 430, 04.09.2017**

**Kaupunginhallitus, § 45, 11.02.2019**

**§ 45**

**Kaupunginhallituksen ohjeet ja jatkodelegointi hallintosäännön luvun 6 Toimivalta henkilöstöasioissa perusteella**

ROIDno-2017-3112

**Yhteistyötoimikunta, 29.08.2017, § 35**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Urponen

Henkilöstöpalveluissa on valmisteltu KH:n delegoitavia asioita liittyen hallintosäännön 6. lukuun, Toimivalta henkilöstöasioissa. Luonnos on lähetetty johdolle kommentoitavaksi 14.8.2017. Liitteessä punaisella olevat asiat ovat kh:lle esitettäviä delegointeja/ohjeistuksia. Johtoryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 29.8. aamulla ja johtoryhmän evästyksen huomioidaan yhteistyötoimikunnan käsittelyssä.

Tavoiteaikataulu on, että asia viedään KH:n päätettäväksi 4.9.2017.

**Ehdotus**

Esittelijä: Ville Urponen

Yhteistyötoimikunta merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös**

Yhteistyötoimikunta päätti yksimielisesti henkilöstöpäällikön esityksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 04.09.2017, § 430**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Urponen, Mauri Mikkola

Henkilöstöpalveluissa on valmisteltu kaupunginhallituksen jatkodelegoitavia sekä ohjeistettavia asioita liittyen hallintosäännön 6. luvun mukaiseen toimivaltaan henkilöstöasioissa. Luonnos on lähetetty johdolle kommentoitavaksi 14.8.2017. Johtoryhmä ja yhteistyötoimikunta ovat käsitelleet asiaa kokouksissaan 29.8.2017.2017.

Liitteessä punaisella olevia asioita esitetään kaupunginhallituksen jatkodelegoinneiksi ja/tai ohjeiksi. Hallintosäännön alkuperäinen teksti on mustalla. Esitys vastaa enimmäkseen jo aiemmin sovellettuja menettelyjä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä henkilöstöasioiden jatkodelegoinnin liitteen 1 mukaisesti.



---

### **Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa henkilöstöpäällikkö Ville Urposta.

Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään siten, että kohtaan § 43 Kelpoisuusvaatimukset lisätään teksti: "Kelpoisuusvaatimuksien muuttamisesta on pyydettävä henkilöstöyksikön lausunto." ja että muilta osin kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöasioiden jatkodelegoinnin liitteen 1 mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun esityksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 45**

Valmistelija / lisätiedot:  
Antti Määttä

#### **Liitteet**

- 1 Jatkodelegointi HS 6. luku KH 11.2.2019.docx
- 2 Pöytäkirjan ote-Kaupunginhallitus - 04.09.2017, klo 14:06

Kaupunginhallituksen 4.9.2017 § 430 tekemää hallintosäännön lukua 6 koskevaan jatkodelegointiohjeeseen on tarpeellista tehdä luonteeltaan tekninen päivitys, jolla ohjeessa mainitut "palvelussuhdepäällikkö" -sanat korvataan lauseella "henkilöstöjohtaja tai hänen määräämänsä." Muutokset ovat tarpeen, koska toinen henkilöstöyksikköön sijoitetuista palvelussuhdepäällikön viroista on tällä hetkellä täyttämättä. On mahdollista, että virkaa ei täytetä säästösyistä, tai että se täytetään tehtäväkuvaltaan ja virkanimikkeeltään osin muutettuna. Toisaalta toisen palvelussuhdepäällikön viran ollessa täyttämättä virkaan kuuluvia tehtäviä on joka tapauksessa tarpeen jakaa henkilöstöjohtajan ja palvelussuhdepäällikön välillä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä henkilöstöasioiden jatkodelegointimääräysten muuttamisen liitteen mukaisesti.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Antti Määttä, Terttu Juotasniemi, Marjo Hettula



## § 46

### Asukas- ja kylätoiminnan tuet sekä hoitokalastustuki 2019

ROIDno-2019-110

Valmistelija / lisätiedot:  
Riina Koskiniemi

Kylien kehittämissätiö on varannut säätiön tuotto-osuudesta kehyskylien omaehtoiseen kehittämistoimintaan 25 000 euroa. Aluelautakunta-alueiden ja kehyskylien alueilla toimivat rekisteröidyt asukas- ja kyläyhdistykset voivat hakea kehittämistukea seuraaviin kehittämistoiminnan osa-alueisiin:

1. Asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen: esimerkiksi liikunta- ja kulttuuritoiminta
2. Asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistäminen
3. Elinympäristön kehittäminen; maiseman ja ympäristönhoitotyöt
4. Kokoontumistilojen kehittäminen
5. Alueiden ja kylien yhteistyön lisääminen
6. Koulutustoiminta
7. Tiedotus ja markkinointi

Kehittämismäärärahoilla suoritettavat hankinnat ovat yhdistysten yleisessä käytössä ja niitä ei vuokrata esim. yksittäisten henkilöiden käyttöön. Määrärahoista ei rahoiteta tarjoilukuluja eikä palkintoja. Siinä tapauksessa, että varatusta määrärahasta jää käyttämättä, se voidaan hyödyntää kylien vapaa-ajan palveluihin.

Kaupunginosissa toimiville asukas-, omakoti- ja pienkiinteistöyhdistyksille on varattu kaupunginhallituksen budjetista kehittämiseen yhteensä 10 000 euroa.

Yhdistysten toimintatukea myönnetään 250 euroa kaikille rekisteröidyille, Rovaniemen kaupungin alueella toimiville asukas-yhteisöille.

#### Järvien hoitokalastustuki

Kylien kehittämissätiö on varannut säätiön tuotto-osuudesta vesistöjen hoitokalastushankkeisiin 20 000 euroa. Tukea myönnetään enintään 1 500 euroa vesistöä kohden. Hoitokalastus tulee suorittaa 2-3 vuotena peräkkäin.

Kaikki hakemukset toimitetaan 28.2.2019 klo 16.00 mennessä Rovaniemen kaupungin kirjaamoon, Hallituskatu 7, PL 8216, 96101 Rovaniemi ja osoitetaan kaupunginhallitukselle. Hakemus sisältää: toimintasuunnitelman ja talousarvion 2019 sekä selvityksen aikaisemmin myönnetyn tuen käytöstä ja muista rahoituksista. Uusi tukipäätös on mahdollinen, kun aikaisemmat selvitykset on hyväksytty.

#### Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus vahvistaa kylien ja kaupunginosien kehittämistukien myöntämisperiaatteet edellä olevan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päättää laittaa esityksen mukaisesti 28.2.2019 mennessä julkisesti haettavaksi kaupunginosien ja kehyskylien kehittämistuet, yhdistysten toimintatuet sekä järvien hoitokalastustuet.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Riina Koskiniemi





---

**§ 47**

**Elinvoimajohtajan virkavaalin vahvistaminen**

ROIDno-2018-2765

Valmistelija / lisätiedot:  
Antti Määttä

Kaupunginhallitus valitsi 19.12.2018 elinvoimajohtajan virkaan Jukka Kujalan. Valintapäätös on tullut lainvoimaiseksi 23.1.2019. Jukka Kujala on ilmoittanut ottavansa viran vastaan 1.4.2019 alkaen. Hän ei ole vielä toimittanut lääkärintodistusta terveydentilastaan.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää vahvistaa elinvoimajohtajan virkavaalin ehdolla, että Jukka Kujala toimittaa lääkärintodistuksen terveydentilastaan ennen viranhoidon aloittamista kaupunginjohtajan hyväksyttäväksi. Viranhoidon ja kuuden kuukauden koeajan alkamisen ajankohdaksi vahvistetaan 1.4.2019.

**Päätös**

Päivi Alaoja poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Esteellisyys**

Päivi Alaoja

**Tiedoksi**

Jukka Kujala, Taitoa



## § 48

### Eroaminen teknisen lautakunnan varajäsenyydestä / Palokangas

ROIDno-2017-1818

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Taru Palokangas pyytää 16.1.2019 lähettämällään sähköpostilla eroa teknisen lautakunnan varajäsenyydestä Keskustan piirijärjestöstä eroamisen vuoksi.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 71 ja 18.9.2017 § 95 valinnut tekniseen lautakuntaan toimikaudeksi 1.6.2017 - 31.5.2021 seuraavat henkilöt:

<b>Varsinainen jäsen</b>	<b>Henkilökohtainen varajäsen</b>	<b>Puolue</b>
Pj Päivi Alaoja	Sara Tuisku	Kokoomus
Vpj Kaisu Huhtalo	<b>Taru Palokangas</b>	Keskusta
J Heikki Poranen	Jari Simola	Kokoomus
J Kari Tuominen	Aapo Niva	Kokoomus
J Vahur Lihtkivi	Mikko Lempiäinen	SDP
J Minna Muukkonen	Milla Asikainen	SDP
J Arne Jänkälä	Jukka Sirviö	Keskusta
J Lauri Ylipaavalniemi	Matti Kortesalmi	Keskusta
J Hanna Leskinen	Päivi Alanne-Kunnari	Keskusta
J Sirpa-Heleena Kunnari-Hietanen	Marianna Mölläri	PS
J Jaakko Portti	Markus Korjonen	Vas.

#### **Jäsenten ja varajäsenten määrä**

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan teknisessä lautakunnassa on yksitoista (11) jäsentä. Vähintään puolet lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä on valittava valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta. Valtuusto valitsee lautakuntaan valituista jäsenistä puheenjohtajan ja yhden varapuheenjohtajan. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettu. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan henkilökohtainen varajäsen voi olla muukin kuin valtuutettu. Kuntalain 31 §:n 3 momentin mukaan toimielinten jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet, joista on soveltuvin osin voimassa, mitä varsinaisista jäsenistä säädetään

Teknisellä lautakunnalla on tiejaosto, jossa on 3 jäsentä ja jätehuoltojaosto, jossa on 5 jäsentä. Jaostojen jäsenet valitsee tekninen lautakunta. Tekninen lautakunta valitsee jaoston puheenjohtajan ja 1 varapuheenjohtajan, ja päättää jaoston toimikaudesta. Jaoston jäsenet on valittava teknisen lautakunnan jäsenten joukosta. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

#### **Toimikausi**



Kuntalain 32 §:n mukaan toimielinten jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Valtuuston toimikausi on 1.6.2017 - 31.5.2021.

### **Vaalikelpoisuus**

Yleinen vaalikelpoisuus

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalikelpoisuus valtuustoon

Kuntalain 72 §:n mukaan vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;
- 3) kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön;
- 4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Edellä tarkoitettussa palvelussuhteessa oleva on vaalikelpoinen valtuutetuksi, jos palvelussuhde päättyy ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa.

Vaalikelpoisuus lautakuntaan

Kuntalain 74.1 §:ssä rajoitetaan vaalikelpoisuutta lautakuntaan ja valiokuntaan seuraavasti:

Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa



liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

### **Tasa-arvolain vaatimus**

Lautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä puheenjohtajat valitaan kuntalain säätämässä järjestyksessä tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen.

Miesten ja naisten tasa-arvosta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan: "Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu."

Edellä mainitun säännöksen mukaisesti lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä vähintään 40 prosenttia on oltava miehiä ja naisia. Yksitoistajäsenisen lautakunnan jäseniksi on valittava vähintään viisi (5) miestä ja naista sekä varajäseniksi vähintään viisi (5) miestä ja naista.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Taru Palokankaalle eron 18.2.2019 lukien teknisen lautakunnan varajäsenen tehtävästä,
- valitsee tekniseen lautakuntaan uuden henkilökohtaisen varajäsenen Kaisu Huhtalolle jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Esitys kaupunginvaltuustolle



## § 49

### Eroaminen vapaa-ajanlautakunnan varajäsenyydestä / Palokangas

ROIDno-2017-1819

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Taru Palokangas pyytää 16.1.2019 lähettämällään sähköpostilla eroa vapaa-ajanlautakunnan varajäsenyydestä Keskustan piirijärjestöstä eroamisen vuoksi.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 72, 7.5.2018 §:t 43,44 ja 18.6.2018 § 61 valinnut toimikaudeksi 1.6.2017 - 31.5.2021 seuraavat henkilöt vapaa-ajanlautakuntaan:

<b>Varsinainen jäsen</b>	<b>Henkilökohtainen varajäsen</b>	<b>Puolue</b>
Pj Petteri Pohja	Jukka Uimaniemi	Kokoomus
Vpj Reino Rissanen	Reino Vaaraniemi	SDP
J Petri Keihäskoski	Pekka Saarinen	Kokoomus
J Rosa Vetri	Aira Peiponen	Kokoomus
J Maija Pirttijärvi	Aino Heikki	SDP
J Anitta Ylitörmänen	<b>Taru Palokangas</b>	Keskusta
J Raija Kivilahti	Seija Karvo	Keskusta
J Vesa Haapala	Heikki Lindroos	Keskusta
J Nguyen Thanh Tri	Oiva Tapio	Keskusta
J Matias Rahtu	Mika Mikkonen	PS
J Veera Kuure	Tuula Ruotsalainen	Vas.

#### **Jäsenten ja varajäsenten määrä**

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan vapaa-ajanlautakunnassa on yksitoista (11) jäsentä. Vähintään puolet lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä on valittava valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta. Valtuusto valitsee lautakuntaan valituista jäsenistä puheenjohtajan ja yhden varapuheenjohtajan. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettu. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan henkilökohtainen varajäsen voi olla muukin kuin valtuutettu. Kuntalain 31 §:n 3 momentin mukaan toimielinten jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet, joista on soveltuvin osin voimassa, mitä varsinaisista jäsenistä säädetään

#### **Toimikausi**

Kuntalain 32 §:n mukaan toimielinten jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Valtuuston toimikausi on 1.6.2017 - 31.5.2021.

#### **Vaalikelpoisuus**

Yleinen vaalikelpoisuus



Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalikelpoisuus valtuustoon

Kuntalain 72 §:n mukaan vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;
- 3) kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön;
- 4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Edellä tarkoitettussa palvelussuhteessa oleva on vaalikelpoinen valtuutetuksi, jos palvelussuhde päättyy ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa.

Vaalikelpoisuus lautakuntaan

Kuntalain 74.1 §:ssä rajoitetaan vaalikelpoisuutta lautakuntaan ja valiokuntaan seuraavasti:

Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

### **Tasa-arvolain vaatimus**

Lautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä puheenjohtajat valitaan kuntalain säätämässä järjestyksessä tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen.



---

Miesten ja naisten tasa-arvosta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan: "Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu."

Edellä mainitun säännöksen mukaisesti lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä vähintään 40 prosenttia on oltava miehiä ja naisia. Yksitoistajäsenisen lautakunnan jäseniksi on valittava vähintään viisi (5) miestä ja naista sekä varajäseniksi vähintään viisi (5) miestä ja naista.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Taru Palokankaalle eron vapaa-ajanlautakunnan varajäsenyydestä 18.2.2019 alkaen ja
- valitsee vapaa-ajanlautakuntaan uuden henkilökohtaisen varajäsenen Anitta Ylitörmäselle jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Esitys kaupunginvaltuustolle



---

**Kaupunginhallitus, § 485, 17.12.2018**

**Kaupunginhallitus, § 50, 11.02.2019**

**§ 50**

**Kaupunginvaltuuston 12.11.2018 ja 17.12.2018 päätösten täytäntöönpano**

ROIDno-2017-500

**Kaupunginhallitus, 17.12.2018, § 485**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kaisa Laitinen  
kaisa.laitinen@rovaniemi.fi  
kaupunginsihteeri

Kaupunginvaltuuston 22.10.2018 pidetyn kokouksen pöytäkirja on allekirjoitettu ja tarkastettu sekä viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 30.10.2018. Päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman 8.12.2018 ja ne voidaan panna täytäntöön.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston 22.10.2018 kokouksen päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja päättää panna ne täytäntöön.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 50**

Valmistelija / lisätiedot:  
Kaisa Laitinen  
kaisa.laitinen@rovaniemi.fi  
kaupunginsihteeri

Kaupunginvaltuuston 12.11.2018 pidetyn kokouksen pöytäkirja on allekirjoitettu ja tarkastettu sekä viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 20.11.2018. Päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman 27.12.2018 ja ne voidaan panna täytäntöön.

Kaupunginvaltuuston 17.12.2018 pidetyn kokouksen pöytäkirja on allekirjoitettu ja tarkastettu sekä viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 25.12.2018. Päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman 1.2.2019 ja ne voidaan panna täytäntöön.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston 12.11.2018 ja 17.12.2018 kokousten päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja päättää panna ne täytäntöön.

**Päätös**





Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**  
Kirjaamo



## § 51

### Viranhaltijoiden, lautakuntien ja johtokunnan päätösten otto-oikeus

- vapaa-ajanlautakunta 29.1.2019, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 29.1.2019
- liikelaitoksen johtokunta 30.1.2019, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 31.1.2019
- tekninen lautakunta 30.1.2019, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 5.2.2019
- perusturvalautakunta 30.1.2019, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 5.2.2019
- lupainsinööri lupatunnukset 577, 580-583, 585, 587, 589, 597, 604, 606 / 2018 7-11, 13 / 2019 ajalla 3.12.2018-24.1.2019

#### Kaupungingeodeetti

##### Maanhankinta- ja vaihtopäätös:

§ 4 Maa-alueiden vaihtokauppa / As Oy Veitikankulma, 25.01.2019

#### Kaupunginjohtaja

##### Henkilöstöpäätös:

§ 12 Irtisanoutuminen palvelussuhdepäällikön virasta, 29.01.2019

§ 15 Tietohallintoasiantuntijan toimen (vakanssinumero 75152002) täyttäminen, 01.02.2019

##### Muu päätös:

§ 13 Sovintosopimuksen hyväksyminen työsuhteen päättämistä koskevassa riita-asiassa, 30.01.2019

§ 14 Brändityön ohjausryhmän asettaminen, 31.01.2019

##### Työryhmän nimeämispäätös:

§ 16 Kemijoen tulvatyöryhmän jäsenten nimeäminen, 04.02.2019

##### Vieraanvaraisuuspäätös:

§ 11 Vieraanvaraisuus ja edustaminen, 24.01.2019

#### Kehittämispäällikkö

##### Avustuspäätös:

§ 3 Suomen Punainen Risti Kontti -ketju, kuntalisäpäätös, 23.01.2019

#### Paikkatietoinsinööri

##### Maa-alueen varaus-, vuokraus- ja myyntipäätös:

§ 10 Asuntotontin 10-10262-1 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 23.01.2019

§ 11 Asuntotontin 10-10255-3 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 23.01.2019

§ 12 Asuntotontin 10-10155-6 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 23.01.2019

§ 13 Asuntotontin 17-5583-3 vuokraus / myynti Nivavaarassa, 23.01.2019

§ 14 Asuntotontin 11-11338-2 vuokraus / myynti Pöykkölässä, 30.01.2019

§ 15 Asuntotontin 11-11347-2 vuokraus / myynti Pöykkölässä, 30.01.2019

§ 16 Asuinrakennusten tontin 3-3063-1 vuokraus / myynti Etelärinteellä, 30.01.2019

§ 17 Asuntotontin 10-10250-4 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019

§ 18 Asuntotontin 10-10255-1 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019

§ 19 Asuntotontin 10-10253-4 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019



- § 20 Asuntotontin 10-10253-5 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019  
§ 21 Asuntotontin 10-10253-6 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019  
§ 22 Asuntotontin 10-10154-7 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 30.01.2019

Toimialajohtaja Tekniset palvelut

- § 11 Teollisuustontin 18-7020-8 luovuttaminen, 29.01.2019  
§ 12 Rakentamisen aloittamis- ja valmistumisajan siirtäminen tontilla 18-5850-2 Napapiirillä, 29.01.2019  
§ 13 Teollisuustontin 8-8155-1 luovuttaminen, 29.01.2019  
§ 14 Teollisuustontin 16-6297-2 luovuttaminen, 04.02.2019

Ympäristöpäällikkö

Hankintapäätös:

- § 3 Eläinlääkärin avustajapalvelut -sopimuksen jatkaminen, 31.01.2019

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen kaupunginjohtaja, Liisa Ansala

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin. Kaupunginhallitus toteaa, että lautakunnan ja johtokunnan pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätökset ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla. Muut edellä olevat viranhaltijapäätökset pidetään yleisesti nähtävänä 12.2.-4.3.2019 kaupungin kirjaamossa, Hallituskatu 7, 2. kerros.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta. Puhelin 016 332 6014 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).

### **Äänestykset**

Otto-oikeuden käyttäminen teknisen lautakunnan päätökseen 31.1.2019 § 5:  
Kaupunginjohtajan esitys (otto-oikeutta ei käytetä) Jaa  
Karhun esitys (käytetään otto-oikeutta) Ei

#### **Jaa**

Juhani Juuruspolti  
Päivi Alaoja  
Matti Henttunen

#### **Ei**

Kalervo Björkbacka  
Sanna Karhu  
Hannu Ovaskainen  
Liisa Ansala  
Terhi Heikkilä  
Anja Joensuu  
Harri Rapo  
Esko-Juhani Tennilä

### **Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupungininsinööri Olli Peuraniemeä ja kunnossapitopäällikkö Antti Karjalaista.



---

Sanna Karhu esitti Esko-Juhani Tennilän ja Hannu Ovaskaisen kannattamana, että kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta teknisen lautakunnan päätökseen 31.1.2019 § 5 Rovaniemen kaupungin yksityistiekäytäntöjen päivitys 2018.

Kaupunginhallitus hyväkyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Jaa -ääntä ja kahdeksan (8) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että tältä osin Karhun esitys on tullut hallituksen päätökseksi.

Kokoomuksen hallitusryhmä pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteen: "Kokoomuksen hallitusryhmä ei hyväksy esitettyä otto-oikeuden käyttämistä Teknisen lautakunnan päätökseen yksityistiekäytännöistä. Perusteena on kuntalaisten yhdenvertainen kohtelu sekä 1.1.2019 voimaan tullut laki yksityisteistä. Otto-oikeudella kaupunginhallitus siirtää itselleen Tekniselle lautakunnalle hallintosäännössä määritellyn toimivallan. Juhani Juuruspolvi, Päivi Alaoja ja Matti Henttunen."

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



---

§ 52

**Ilmoitusasiat**

**Jääkäriprikaati, Lapin aluetoimisto Rovaniemi**

- Maanpuolustustapahtumat ja Lapin sotilassoittokunnan soittotoiminta vuonna 2019 sekä maanpuolustustapahtumat vuodelle 2020

**Kaupunginhallituksen puheenjohtaja**

- vuosilomalla 7.-8.3.2019 ja 14.-15.3.2019

**Lapin lennosto**

- Lapin lennoston alkuvuoden yölennot jatkuvat viikolla 6 maanantaista torstaihin ja viikolla 7 maanantaista keskiviikkoon klo 23:een saakka. Lennot suuntautuvat Rovaniemen lähiharjoitusalueille sekä Ivalo–Kajaani-välisille harjoitusalueille. Lentojen tavoitteena on harjoitella ilmataistelua heikon valaistuksen olosuhteissa. Lennot ovat osa ilmavoimien Hornet-ohjaajien lentokoulutusohjelmaa. Lentotoiminnasta aiheutuva melu voi aiheuttaa häiriötä, jota pyritään välttämään noudattamalla melua vähentäviä lentomenetelmiä aina kun se on mahdollista.

**Lohijokiitiimi**

- Havaintoja kalasydämen testaukseen liittyvästä toiminnasta, 23.1.2019

**Rovaniemen koulutuskuntayhtymä**

- Koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen to 31.1.2019 päätöksistä kokouksen tarkastettu pöytäkirja. Kokouspöytäkirja julkiselta osaltaan julkisine liitteineen löytyy nettisivuiltamme: <https://www.redu.fi/fi/REDU/Paatoksenteko/Yhtymahallitus/Kokoukset-2019/3112019>. Pöytäkirja kuulutetaan 1.2.2019 koulutuskuntayhtymän julkisessa tietoverkossa virallisten kuulutusten ilmoitustaululla osoitteessa <https://www.redu.fi/fi/REDU/Ilmoitustaulu/Viralliset-kuulutukset>

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



---

**§ 53**

**LISÄPYKÄLÄ: Talousarviolainan nostaminen**

ROIDno-2017-1903

Valmistelija / lisätiedot:  
Jussi Päckilä

Rovaniemen kaupunginvaltuusto on päättänyt vuoden 2019 talousarvion rahoitusosassa kaupunginhallitusta sitoviksi määrärahoiksi lainanantoon osoitetut enimmäismäärärahat (39,5 M€) ja pitkäaikaisten lainojen ottoon osoitetut enimmäismäärärahat (77 M€). Kaupunginhallituksen tulee varautua kaupungin ja konserniyhtiöiden vuoden 2019 talousarviossa hyväksytyjen investointien rahoittamiseen. Euroopan investointipankin kanssa tehdyn puitesopimuksen mukaisesta 100 miljoonan euron lainamäärästä on nostamatta vielä 30 miljoonaa euroa. Kaupunkikonsernin investoinnit ovat pitkävaikutteisia. Pitkäaikainen kiinteäkorko on ahaisella tasolla ja sen vuoksi on perusteltua kilpailuttaa pitkäaikainen 20 vuoden kiinteäkorkoinen laina tulevien investointien rahoittamiseksi.

**Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että hyväksytään nostettavaksi vuoden 2019 talousarviolainaa 30 miljoonaa euroa 20 vuoden laina-ajalla ja kiinteällä korolla. Lainatarjoukset pyydetään niiltä rahoituslaitoksilta, joilla on mahdollisuus myöntää EIB:n ehtoja vastaava pitkäaikainen laina ja sopimus tehdään sen rahoituslaitoksen kanssa, jonka korko sitovan tarjouksen antamishetkellä on edullisin. Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginkamreerin tekemään lopullisen lainapäätöksen edullisimman korkotarjouksen antaneen rahoituslaitoksen kanssa. Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa ja päätös voidaan panna täytäntöön heti.

**Päätös**

Kaupunginhallitus kuuli kaupunginkamreeri Jussi Päckilää.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Marjo Jääskö, Matti Konstenius



**Kaupunginvaltuusto, § 64, 18.06.2018**

**Kaupunginhallitus, § 374, 08.10.2018**

**Kaupunginvaltuusto, § 95, 22.10.2018**

**Kaupunginhallitus, § 54, 11.02.2019**

**§ 54**

**LISÄPYKÄLÄ: Kaupunginhallituksen vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2017 koskien johtopäätöstä 3) omistajaohjausta ja konsernivalvontaa kehitettävä**

ROIDno-2017-270

**Kaupunginvaltuusto, 18.06.2018, § 64**

Valmistelijat / lisätiedot:

Rauni Jokelainen, Jari Kotimäki

rauni.jokelainen@rovaniemi.fi, jari.kotimaki@rovaniemi.fi

kaupunkitarkastaja, tarkastuspäällikkö

**Tarkastuslautakunta 30.05.2018 § 65**

Tarkastuslautakunnan tulee arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa sekä kuntakonsernissa toteutuneet. Lautakunnan on myös arvioitava, onko kunnan toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunnan arvioinnissa keskeinen kohde on kaupunginhallitus, joka johtaa kaupungin toimintaa sekä vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta. Arviointi kohdistuu hallintosääntöohjauksen piirissä tapahtuvaan toimintaan.

Kaupunginhallitusta tarkastuslautakunta arvioi myös siksi, että se osana konsernijohtoa vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä. Arvioinnin piirissä on tällöin se yhä laajemmaksi käynyt kunnan toiminta, joka toteutetaan kunnan omistamissa sekä kunnan määräysvallassa olevissa konserniyhtiöissä ja muissa yhteisöissä.

Tarkastuslautakunta laatii valtuustoa varten arviointikertomuksen, joka käsitellään tilinpäätöksen yhteydessä. Vuoden 2017 arviointikertomus liitteenä. Kun tarkastuslautakunta hyväksyy arviointikertomuksen ja lautakunnan päättämät tekniset korjaukset on tehty, tulee arviointikertomus julkiseksi.

**Ehdotus**

**Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö**

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy arviointikertomuksen vuodelta 2017 (Liite 1) ja saattaa sen Rovaniemen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2017 tilinpäätöksen yhteydessä,
- oikeuttaa tarkastuspäällikön tekemään arviointikertomukseen teknisluonteisia korjauksia ja tarkistuksia,
- esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta selvitykset niistä toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella.



- esittää, että selvitykset kaupunginhallitukselta pyydetäisiin siten, että ne voidaan käsitellä lokakuussa 2018 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

### **Päätös**

Esittelijän ehdotuksen mukaisesti tarkastuslautakunta päätti

- hyväksyä arviointikertomuksen vuodelta 2017 (Liite 1) ja saattaa sen Rovaniemen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2017 tilinpäätöksen yhteydessä,
- oikeuttaa tarkastuspäällikkö tekemään arviointikertomukseen teknisluonteisia korjauksia ja tarkistuksia,
- esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta selvitykset sekä aikataulun niistä toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella.
- esittää, että selvitykset kaupunginhallitukselta pyydetäisiin siten, että ne voitaisiin käsitellä lokakuussa 2018 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Tämän pykälän käsittelyn aikana poistuivat

- tilintarkastaja Tapio Raappana klo 15.40
- jäsenet Petri Keihäskoski klo 15.40, Mari Jolanki klo 16:05, Sanna Luoma klo 16:25

### **Ehdotus**

Tarkastuslautakunta 30.5.2018 § 65 saattaa Arviointikertomuksen vuodelta 2017 (Liite 1) Rovaniemen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2017 tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta esittää, että :

- kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta selvitykset sekä aikataulun niistä toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella
- selvitykset kaupunginhallitukselta pyydetäisiin siten, että ne voidaan käsitellä lokakuussa 2018 pidettävässä kaupunginvaltuuston kokouksessa.

### **Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti.

---

## **Kaupunginhallitus, 08.10.2018, § 374**

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Erola

riitta.erola@rovaniemi.fi

kehitysjohtaja

Kaupunginvaltuusto käsitteli arviointikertomusta vuodelta 2017 kokouksessaan 18.6.2018 § 64. Valtuusto merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi pyysi kaupunginhallitukselta selvitykset niistä toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä





arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella. Selvitykset kaupunginhallitukselta pyydettäisiin siten, että ne voidaan käsitellä lokakuussa 2018 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Kaupunginhallitus on käsitellyt työpajassaan 24.9.2018 ryhmitöinä arviointikertomuksen vastinetta. Kaupunginhallituksen vastine vuoden 2017 arviointikertomukseen on laadittu siten, että ensin käydään läpi vuoden 2017 arviointikertomuksen johtopäätökset ja kehittämisehdotukset ja vastattu niihin:

- Työllisyyspalveluja edistettävä aktiivisemmin,
- Leasing ei tarkoita vain hankintaa, kyse on taloudellisesta sitoutumisesta,
- Omistajaohjaus ja konsernivalvonta varmistettava,
- Talousarviota ja konserniraportointia tulee kehittää,
- Viestintää kehitettävä konsernitoiminnaksi ja
- Talouden vahvempaa roolia organisaatiossa ja päätöksenteossa

Kaupunginhallituksen vastineena voidaan todeta seuraavaa:

Kasvuohjelma valmistuu syksyn 2018 aikana. Ohjelma määrittää ne toimenpiteet, joita työllisyyden edistämiseksi toteutetaan lähivuosina Rovaniemen kaupungissa. Työllisyyden edistämisen toimenpiteiden laaja-alainen tarkastelu osana kasvuohjelmaa on nähty tärkeäksi ja aikaa valmistelutyöhön on pidennetty.

Työllisyyden edistämiseksi kaupungissa tarvitaan sekä strategisen tason työtä että asiakastasolla tapahtuvaa työnhakijoiden ohjausta työhön, koulutukseen tai työllistymistä edistäviin palveluihin. Työllisyysyksikön aseman ja roolin kirkastamista ja vahvistamista tarvitaan ja asiakastyöhön tulee osoittaa tarvittavat resurssit, mikäli halutaan vaikuttaa tehokkaammin kunnan osarahoittaman työmarkkinatuen menoihin.

Leasing rahoituksen käyttö on ohjeistettu kaupunginvaltuuston omistajapoliittisissa linjauksissa. Aikaisemmin on leasing rahoitusta käytetty hajautetusti, nyt leasing rahoitussopimus on keskitetty ja kaikkien on käytettävä vain sitä.

Omistajapoliittiset linjaukset 2016-2018 ja konserniohje on hyväksytty kaupunginvaltuustossa toukokuussa 2016. Syksyllä 2018 tullaan tekemään arviointia tehdyistä toimenpiteistä ja samalla valmistellaan omistajapoliittisia linjauksia 2019-2021 ja päivitetään konserniohjetta. Tarkastuslautakunta voi tutkia erilaisia menettelytapoja Suomen kuntakonserneissa ja tehdä esityksiä hyvistä käytännöistä valvonnan ja ohjauksen todentamistavoista.

Talousarviointia ja konserniraportointia on kehitetty paljon ja pyritään kehittämään edelleen. Tarkastuslautakunta voi tutkia miten konsernitason talousarviot on tehty suomen kuntakonserneissa ja tehdä konkreettisia esityksiä konsernitalousarviosta, jonka Rovaniemen kaupunki voisi toteuttaa.

Keskeisiä toimintaa ohjaavia instrumentteja olisivat muun muassa konsernitasoinen brändikonsepti, markkinointistrategia ja kriisiviestintä-suunnitelma. Näistä kriisiviestintäsuunnitelman tekeminen on aloitettu syksyllä 2018 ja brändityö on suunnitteluvaiheessa ja tarkoitus toteuttaa vuosien 2019-2020 aikana. Tavoitteena on



selkeyttää viestinnän ja markkinoinnin vastuita, tehostaa toimintaa ja parantaa kaupungin näkyvyyttä. Uudessa viestintäohjelmassa (2019-2020) konserninäkökulma nostetaan aiempaa enemmän esille. Viestintä tulee myös nostaa konserniohjeessa konsernitason toiminnaksi.

Kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa ohjeet, miten toimielinten on esitettävä päätöksen taloudelliset vaikutukset.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunginhallituksen vastineen vuoden 2017 arviointikertomukseen oheisen liitteen 1 mukaisesti.

### **Päätös**

Sanna Karhu esitti Juhani Juuruspölvén, Terhi Heikkilän, Kalervo Björkbackan ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallituksen vastaukseen tehdään seuraavat muutokset:

Kohta 3. Omistajaohjaus ja konsernivalvonta varmistettava.

Poistetaan "Tarkastuslautakunta voi tutkia erilaisia menettelytapoja Suomen kuntakonserneissa ja tehdä esityksiä hyvistä käytännöistä valvonnan ja ohjauksen todentamistavoista."

Muutetaan muotoon "Kaupunginhallitus tutkii erilaisia menettelytapoja Suomen kuntakonserneissa ja tekee esityksiä valtuustolle hyvistä käytännöistä valvonnan ja ohjauksen todentamistavoista viimeistään tammikuun 2019 valtuuston kokoukselle."

Kohta 4. Talousarviota ja konserniraportointia tulee kehittää

Muutetaan muotoon: "Asiaa on kehitetty ja pyritään edelleen kehittämään. Kaupunginhallitus on tehnyt periaatepäätöksen selvittää kaupunkikonsernin yhteistä taloushallintojärjestelmää (KH 25.6.2018, §279). Tällä toimenpiteellä kaupunginhallituksen tarkoituksena on helpottaa konsernitason raportointia ja osavuosikatsausten analysointia."

Kohta 6. Talous vahvempaan rooliin organisaatiossa ja päätöksenteossa

Muutetaan muotoon: "Kaupunginhallitus on tunnistanut keskitetyn konsernitalouden ja hallinnon yhdeksi tulevien vuosien kehityskohteeksi. Kaupunginhallituksen kokouksessa 25.6.2018 (§279) kaupunginhallitus on talousarvion laadintaohjeiden yhteydessä linjannut, että jatkovalmisteluissa on selvitettävä "Toimialojen ja konsernin yhteinen konsernitalous- ja hallinto, ensisijaisena toimintona konsernin yhteisen taloushallintojärjestelmän käyttöönotto".

Kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa ohjeet, miten toimielinten ja tytäryhteisöjen on esitettävä päätöksen taloudelliset vaikutukset.

Talouden asiantuntijuutta on vahvistettu täyttämällä controllerin tehtävä keväällä 2018.



---

Rovaniemen kaupungin taloustilanne huomioiden päätösten talousvaikutukset ja sekä talouden suunnittelu on nostettava vahvaan rooliin."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösesityksen.

---

### **Kaupunginvaltuusto, 22.10.2018, § 95**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Riitta Erola  
riitta.erola@rovaniemi.fi  
kehitysjohtaja

#### **Ehdotus**

Kaupunginhallitus 8.10.2018 § 374 antaa kaupunginvaltuustolle kaupunginhallituksen vastineen vuoden 2017 arviointikertomukseen oheisen liitteen 1 mukaisesti.

#### **Päätös**

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät:

- Sanna Karhu (Kesk.)
- Sara Tuisku (Kok.)
- Kalervo Björkbacka (PS)

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Maarit Simoska poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 17.47.

---

### **Kaupunginhallitus, 11.02.2019, § 54**

Valmistelija / lisätiedot:  
Riitta Erola  
riitta.erola@rovaniemi.fi  
kehitysjohtaja

Tarkastuslautakunta antoi valtuustolle 18.6.2018 vuotta 2017 koskevan arviointikertomuksen. Kertomukseen sisältyi kuusi johtopäätöstä ja kehittämisehdotusta, joista kohta 3. koski omistajaohjausta ja konsernivalvonnan varmistamista.

Kaupunginvaltuusto pyysi kaupunginhallitukselta selvitykset toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella. Valtuusto pyysi kaupunginhallitukselta myös aikataulun toimenpiteille. Kaupunginhallituksen vastaus esiteltiin valtuustolle 22.10.2018 (§ 95) pidetyssä kokouksessa.



Kaupunginhallitus päätti vastaustaan arviointikertomukseen käsitellessään 8.10.2018 § 374, että kaupunginhallitus tutkii erilaisia menettelytapoja Suomen kuntakonserneissa ja tekee esityksiä valtuustolle hyvistä käytännöistä valvonnan ja ohjauksen todentamistavoista viimeistään tammikuun 2019 valtuuston kokoukselle. Koska tammikuussa 2019 ei ole pidetty kaupunginvaltuuston kokousta lainkaan, asia on käsitellyssä tämän vuoksi 18.2.2019 valtuuston kokouksessa.

Rovaniemen kaupunki on osallistunut Kuntaliiton vetämään USO4-projektiin (Uuden sukupolven organisaatiot ja johtaminen) kausille 2017-2018. Tähän liittyi neljä (4) konsulttipäivää, jotka Rovaniemen kaupunki käytti nimenomaan johtamisjärjestelmän kehittämiseen. Konsernijohtamisen USO-päivä pidettiin 15.11.2018 ja siihen osallistuivat konsernijohtoryhmä, tytäryhteisöjen hallitusten puheenjohtajat ja toimitusjohtajat sekä kaupunginhallitus. Päivässä käsiteltiin konsernijohtamisen toimivuutta sekä tytäryhteisöjen odotuksia. Päivään sisältyi myös vertaistietoa muista USO:ssa mukana olleista kaupungeista. Tammikuun 22. päivä pidettiin yhteenvetopäivä, jonka tuotoksia tullaan hyödyntämään talouden ja toiminnan uudistamisohjelman jatkotyöstämisessä. Rovaniemen kaupunki on päättänyt osallistua myös USO5- kaudelle vuosille 2019-2020.

Lisäksi Kuntaliitto kutsui kuntien konsernijohtajat tapaamiseen 13.11.2018, jossa käsiteltiin mm. kaupunkikonsernin rakenteen uudistamista (Case Oulu), tytäryhteisöjen tavoitteiden asettamista ja vuorovaikutusta (Case Vantaa) ja hallinnollisten tukipalvelujen uudelleenjärjestelyjä (Case Lahti). Samalla nähtiin tarvetta jatkaa kuntien yhteistyötä konsernijohtamiseen liittyen. Kuntaliitto on pyytänyt tammikuun 2019 loppuun kuntia ilmoittamaan halukkuuttaan osallistua konsernijohtamisen vertaistoiminnan ja verkostoprojektiin vuosille 2019-2020. Rovaniemen kaupunki on päättänyt osaltaan lähteä mukaan. Konsernijaostossa käytiin em. kuntien 13.11.2018 tapaamisessa esitettyä materiaalia.

### **Omistajaohjausta ja konsernivalvontaa kehitettävä**

Omistajaohjaus ja konsernivalvonta on varmistettava. Kaupunginhallitus vastaa valtuustolle omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan organisoinnista. Ohjaus on omistajavallan käyttämistä. Valvonta on konserniin kuuluvien yhtiöiden toiminnan ja tuloksellisuuden seurantaa, raportointia ja analysointia.

Valvonnalla varmistetaan, että valtuuston hyväksymää konserniohjetta noudatetaan konserniyhteisöissä ja että riskienhallinta on järjestetty asianmukaisesti. Kaupunginhallituksen tulee varmentaa omistajaohjauksen ja konsernivalvonnan riittävyys. Omistajaohjauksen ja konsernivalvonnan menettelyt tulee järjestää siten, että ne voidaan jälkikäteen todentaa silloinkin, kun itse ohjauksen ja valvonnan asiat ovat salassa pidettäviä.

### **Tarkastuslautakunnan huomio:**

*Omistajaohjausta ja konsernivalvontaa (kohta 3) kaupunginhallitus aikoo varmistaa konsernille yhteisellä ohjeistuksella: Hyvän hallintotavan (Corporate Governance) menettelyohjeita valmisteellaan. Ohjeistus olisi tärkeä, mutta kaupunginhallitus ei esitä, milloin ohjeistus aiotaan saada valmiiksi.*

Rovaniemen kaupunkikonsernin johtoon kuuluvat hallintosäännön 23 §:n mukaan kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen alainen konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja



kehitysjohtaja. Hallintosäännön 24 § määrittää kaupunginhallituksen tehtävät ja konsernijohdon toimivallan jaon. Konsernijohdon vastuulla on konsernin omistajaohjauksen toteuttaminen ja konsernivalvonnan järjestäminen. Konsernijohto ei osallistu tytäryhteisöjen toiminnalliseen päätöksentekoon eikä päivittäisjohtamiseen muutoinkaan kuin yhtiökokouksessa ja konserniohjeessa mahdollisesti erikseen määritellyissä konsernijohdon ennakkokäsityksen selvittämisen piiriin edellyttävissä asioissa. Kuntalain mukaiset menettelytavat eivät ulotu osakeyhtiöön eivätkä muiden yhteisöjen sisälle.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.5.2016 omistajapoliittiset linjaukset 2020 ja konserniohjeen. Hyvä hallinto- ja johtamistapa eli corporate governance (CG) on yhtiön hallinnointi- ja ohjausjärjestelmä, joka määrittelee yritysjohton, eli hallituksen ja palkattujen johtajien roolin, velvollisuudet ja heidän suhteensa osakkeenomistajiin. Tarkoituksena on yhtenäistää konserniohjauksen kannalta konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen johtamis- ja hallintokäytäntöjä ja siten varmistaa, että tytäryhteisöissä toteutuvat terveet liiketoimintaperiaatteet, riittävä avoimuus, tulostietojen oikeellisuus, asianmukainen sisäinen valvonta, riskienhallinta sekä että kunnan omistuksia hoidetaan tarkoituksenmukaisesti, luotettavasti ja tehokkaasti kuntakonsernin kokonaisuus turvaten.

Se, mikä Rovaniemen kaupunkikonsernin hyvä hallinto- ja johtamistapa-asiakirjassa on kerrottu osakeyhtiöstä, sovelletaan myös säätiöön ja kuntayhtymiin. Ohjeen pääasiallisina kohteena ovat tytäryhteisöjen hallitukset ja toimitusjohtaja. Tehokas johtamis- ja hallintojärjestelmä edellyttää lisäksi hallituksen, johdon, tilintarkastajien ja tarvittaessa sisäisen tarkastuksen välistä vuorovaikutusta.

Kaupungin tytäryhteisöihin kohdistama ohjaus ja valvonta perustuvat sen määräysvaltaan yhteisöissä. Rovaniemen kaupunkikonserni muodostuu kaupungista emoyhteisönä ja sen tytäryhteisöistä, joissa kaupunki käyttää määräysvaltaa. Yhtiöissä ja yhteisöissä kaupungilla on määräysvalta, kun omistusosuus ylittää 50 %. Kuntayhtymissä tätä määräysvaltaa on perussopimuksella voitu kaventaa. Kaupunki on osakkaana myös lukuisissa osakkuusyhteisöissä, joissa kaupungin omistusosuus on 20-50 %, ja näissä yhteisöissä kaupunki käyttää päätösvaltaa vain omistusosuuteensa rajatulla päätösvalalla.

Hyvä hallinto- ja johtamistapa -asiakirja on työstetty yhdessä tytäryhteisöjen toimitusjohtajien kanssa ja työssä on hyödynnetty Kuntaliiton pohjaa hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskevasta suosituksesta kuntakonsernissa (corporate governance). Työryhmän tavoitteena on ollut tehdä selkeä ja koko konsernia koskeva asiakirja. Työ aloitettiin keväällä 2017 ja työ on ollut keskeytyksissä ajalla 3.11.2017-3.9.2018 kehitysjohtajan virkavapaan ajan.

Hyvä hallinto- ja johtamistapa -asiakirjan liitteenä on asiakirjamallit, kuten malli yhtiökokouskutsusta ja pöytäkirjasta. Liitteiden tarkoituksena on määrittää minimilaatutasoa ja liittyä kaupunginhallituksen päättämään 19.12.2016 (538 §) laatu- ja toimintajärjestelmätyön kehittämisen kokonaisuuteen. Tarkoituksena on painattaa asiakirja, kuten hallintosääntö. Asiakirjan käsittely on toteutettu toimitusjohtajan seuraavasti: konsernijohtoryhmä 30.11.2018, kaupungin johtoryhmä 12.12.2018 ja konsernijaosto 18.12.2018. Valmis CG -asiakirjaluonnos on kommenttikierroksella ajalla 11.2.-22.2.2019 tytäryhteisöissä sekä kaupungin valmistelussa mukana olleilla



virkamiehillä (mm. laki- ja hankintayksikkö, sisäinen tarkastaja, jne.). Kaupunginhallitus käsittelee CG –asiakirjaa kokouksessaan 11.3.2019. Hyvä hallinto- ja johtamistapa – asiakirja tulee kaupunginhallituksen hyväksynnän jälkeen hyväksyä yhtiöiden hallituksessa, jolloin se tulee yhtiötä sitovaksi yhtiöjärjestyksen ja konserniohjeen jälkeen. Asiakirja on kaupunginvaltuuston 16.5.2016 hyväksymää konserniohjetta tarkentava.

### **Tarkastuslautakunnan huomio:**

*Omistajaohjauksen ja konsernivalvonnan jälkikäteinen todentaminen on todettu vaikeaksi. Koska dokumentaatio on puutteellista, ei edes salassa pidettävän tiedon kannalta kuntalaissa (124§) erityisasemaan määrätty tarkastuslautakunta voi todentaa tapahtunutta. Vastine on puutteellinen. Asiaan tullaan kuitenkin palaamaan viimeistään tammikuun 2019 valtuustossa, jonne kaupunginhallitus on sitoutunut tuomaan esityksiä hyvistä käytännöistä.*

### **Konsernivalvonta**

Konsernijohto vastaa konsernivalvonnasta, joka sisältää tytäryhtiöiden toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaan, analysointia ja raportointia. Konsernivalvonta sisältää myös konserniohjeen noudattamisen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuden seurantaan. Konsernijohto käyttää valvonnassaan apuna kaupungin toimialajohtoa ja sisäistä tarkastusta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviossa yhtiöille taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet, joita seurataan ja arvioidaan vähintään valtuuston asettamien tavoitteiden mukaisilla tunnusluvuilla. Tätä tehtävää varten konserniohjeessa tai sen liitteessä taikka erillisessä ohjeessa on vahvistettu tunnusluvut ja mittarit.

Kaupungin tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntakonsernin hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä huolehtiminen. Tämä tarkoittaa kuntakonsernin tilintarkastus- palvelujen kilpailuttamiseen liittyvän tarjouksen pyytämistä, tarjousvertailun tekemistä ja tilintarkastajaehdokkaiden nimeämistä. Tilintarkastajan valinnasta päättää kuitenkin ao. yhteisön toimieliin esimerkiksi osakeyhtiössä yhtiökokous. Tarkastuslautakunta arvioi omistajapoliittisten linjausten toteutumista tytäryhtiöissä.

Yhtiöt raportoivat konsernijohdon ohjeistaman raportointimallin mukaisesti esimerkiksi neljännesvuosittain asetettujen tavoitteiden toteutumisen, toiminnan tuloksellisuudesta ja taloudellisen aseman kehityksestä sekä toiminnan kestävyyteen ja omaisuuden arvon kehittymiseen olennaisesti vaikuttavista tekijöistä.

Konsernijohto ei osallistu tytäryhtiöiden toiminnalliseen päätöksentekoon eikä päivittäisjohtamiseen muutoin, kuin yhtiökokouksissa ja konserniohjeessa mahdollisesti erikseen määritellyssä konsernijohdon enakkokäsityksen selvittämisen piiriin edellyttävissä asioissa.

### **Nimitysvaliokunta**

Hyvä hallintotapa- ja johtaminen asiakirjassa esitetään uutena konserniohjauksen menettelynä, että kaupunginhallituksen alle perustetaan nimitysvaliokunta, jonka tehtävänä olisi tehdä kaupunginhallitukselle esitys Rovaniemen kaupungin edustajista tytäryhteisöjen hallituksiin sekä mahdollisesti muihin osakkuusyhteisöihin.



Nimitysvaliokunnan perustaminen ei ole tarpeen kaupungin kokonaan omistamissa yhtiöissä, vaan sen tarpeellisuus tulee erikseen harkittavaksi, mikäli yhtiössä on useampia osakkeenomistajia. Yhtiökokous päättää nimitysvaliokunnan perustamisesta. Nimitysvaliokunnan tehtävät on määriteltävä valiokunnan työjärjestyksessä. Nimitysvaliokunnan tehtäviin voi kuulua valmistella yhtiökokoukselle tehtävää ehdotusta hallituksen jäseniksi ja edotusta hallituksen jäsenten palkkioista ja niiden perusteista.

Nimitysvaliokuntaan valitaan suurimpien osakkeenomistajien edustajat ja yhtiön hallituksen puheenjohtaja asiantuntijajäsenenä. Kaupunkia omistajana nimitysvaliokunnassa edustaa konsernijohto erikseen päättämässään kokoonpanossa. Käytännössä kaupunginhallitus tekee valinnat. Siinä tapauksessa, että omistajien edustajat harkitsevat yhtiön hallituksen puheenjohtajan asemaa, ei hallituksen puheenjohtaja voi olla valmistelussa mukana.

Nimitysvaliokunnan koollekutsujana toimii hallituksen puheenjohtaja ja valiokunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan. Nimitysvaliokunnan tulee antaa ehdotuksensa yhtiön hallitukselle hyvissä ajoin ennen, esim. yksi kuukausi ennen varsinaista yhtiökokousta.

### **Konsernijohdon ennakkokäsityksen hankkiminen**

Konsernijohdon ennakkokäsityksen hankkiminen on konsernijohdon keino ohjata ja valvoa konserniin kuuluvan tytäryhteisön toimintaa ja taloutta. Lopullinen päätösvalta ja oikeudellinen vastuu ennakkokäsitystä edeltävästä asiasta on aina tytäryhteisön päätöksentekovelvollisella, vaikka kaupungin ennakkokäsitys asiaan on hankittu ennen yhtiön päätöstä. Ennakkokäsityksen hankkiminen ei ole määrämuotoinen hallinnollinen toimi, mutta kaikki ennakkokäsitykset tulee kirjata ja dokumentoida kaupungin sähköiseen kokousjärjestelmään (CaseM). Näin ennakkokäsitykset voidaan jatkossa tarvittaessa selkeästi ja helposti todentaa ja löytää, vaikka ne olisivat salassa pidettäviksi merkittynä järjestelmään.

Mikäli ennakkokäsityksen menettelyyn piiriin kuuluvasta asiasta päättäminen kuuluu yhtiökokoukselle, konsernijohdon erikseen määrittelemä taho huolehtii siitä, että pöytäkirjaotteeseen, jolla henkilö valtuutetaan edustamaan kuntaa yhtiökokouksessa, sisällytetään tarvittaessa kaupungin kannanotto ennakkokäsityksen menettelyn alaiseen asiaan.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuustolle selostusosan mukaisen vastauksen Tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2017 koskien johtopäätöstä 3): omistajaohjausta ja konsernivalvontaa kehitettävä

### **Päätös**

Liisa Ansala esitti Kalervo Björkbackan ja Matti Henttusen kannattamana, että vastineeseen kohtaan Konsernivalvontaa viimeiseksi kappaleeksi lisätään seuraava teksti:



---

"Kaupunginhallitus on tutkinut erilaisia keinoja lisätä dokumentaatiota hallituksen alaisen konsernijaoston kautta. Toiminnan ja talouden uudistusohjelman osana kuitenkin konsernijaoston roolia pohditaan uudelleen. Konserniin liittyvän valvonnan dokumentaatiota ja systemaattista kirjaamista pöytäkirjaan, sekä siihen liittyviä toimintamalleja käsitellään tästä syystä vielä myöhemmin uudestaan kun kaupunginhallitus toimeenpanee uudistusohjelman johtamisjärjestelmään liittyviä kirjauksia. Tästä syystä kaupunginhallitus ei tässä vaiheessa esitä yhtä tarkkaa käyttöönotettavaa mallia konsernivalvonnan dokumentaation lisäämiseksi."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Ansalan esityksen mukaisesti. Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

Esitys kaupunginvaltuusto





## Kunnallisvalitus

§36

### Kunnallisvalitusohje

#### **MUUTOKSENHAKUOHJEET YLEISKAAVAN JA ASEMAKAAVAN HYVÄKSYMISTÄ KOSKEVAAN PÄÄTÖKSEEN**

##### **Valitusosoitus**

Yleiskaavan ja asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta.

##### **Valitusaika ja sen alkaminen**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

##### **Valitusoikeus**

Valituksen saa tehdä

- se, jota päätös koskee,
- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Sen lisäksi alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä. Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

##### **Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen**

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, ammatti, asuinpaikka, postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista sähköpostiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta



- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmä on valittajan tai laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista, sähköpostiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai (viran puolesta oikeaksi todistettuna) jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjelmä on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostilla. Alkuperäinen valitus on kuitenkin lähetettävä, mikäli hallinto-oikeus sitä erikseen pyytää.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

### **Kunnallisvalituksen maksu**

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

### **Valitusviranomaisen ja yhteystiedot**

Valitusviranomaisen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: [pohjois-suomi.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi)

Telefax: 029 564 2841

Puhelin: 029 564 2800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Mikäli valitusajan päättymispäivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valitusaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä



Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



## Kunnallisvalitus

§44

### Kunnallisvalitusohje

#### VALITUSOSOITUS

##### Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

##### Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

##### Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

##### Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.



Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

### **Kunnallisvalituksen maksu**

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä  
Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



### **Muutoksenhakukielto**

§30, §31, §32, §33, §35, §39, §40, §41, §42, §43, §47, §48, §49, §50, §51, §52, §53, §54

### **Muutoksenhakukielto**

#### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työnjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.



## Oikaisuvaatimus

§34, §37, §38, §45, §46

## Oikaisuvaatimusohje

### OIKAISUVAATIMUSOHJE

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella.

#### Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksioantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

#### Oikaisuvaatimuksen muoto ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimus on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Siinä tulee mainita tekijän ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, osoite, asuinkunta sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava päätös, jota vaaditaan oikaistavaksi sekä vaatimuksen sisältö ja perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli oikaisuvaatimus lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (telekopio tai sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä





asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimuksia, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

### **Oikaisuvaatimuksen maksu**

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

### **Oikaisuvaatimusviranomaisen ja yhteystiedot**

Oikaisuvaatimusviranomaisen: Rovaniemen kaupunginhallitus

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.