



Aika 25.09.2019, klo 15:30 - 19:16

Paikka Viirinkankaantie 1, kaupunginhallituksen kokoushuone, 3. krs.

Käsitellyt asiat

- § 137 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 138 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 139 **Ajankohtaiset asiat**
- § 140 **Perusturvalautakunnan lisätalousarvio ja vuoden 2019 muutettu käyttösunnitelma**
- § 141 **Terveydenhuollon sekä lasten ja perheiden palveluiden tilajärjestelyt**
- § 142 **Rovaniemen Nuorisoasunnot ry -avustus vuodelle 2020**
- § 143 **Toiminta-avustusanomus vuodelle 2020 / Nuorten Ystävät ry / Klubitalo Roihula**
- § 144 **Toiminta-avustusanomus 2020 / Rovalan Setlementti ry / MoniNet**
- § 145 **Rovalan Setlementti ry:n toiminta-avustus vuodelle 2020**
- § 146 **Lähetkö - ESR-hankkeesta vetäytyminen**
- § 147 **Ikäihmisten palvelut / Kotiin annettavien palvelujen ja palveluasumisen sääntökirja**
- § 148 **Jalkojenhoitajan toimen muuttaminen jalkaterapeutin toimeksi/ 10040001**
- § 149 **Perusturvalautakunnan lausunto organisaatiouudistukseen**
- § 150 **Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus**
- § 151 **Ilmoitusasiat**



Saapuvilla olleet jäsenet

Marjo Rundgren, puheenjohtaja
Hilpi Ahola, 1. varapuheenjohtaja
Arto Köngäs, poistui 18:44
Asko Peuraniemi
Eini Marja Tennilä
Matti Torvinen, poistui 17:33
Mikko Lindroos
Päivi Alanne-Kunnari
Riitta-Maija Hokkanen
Yeasmin Nafisa
Jyrki Saarenpää, varajäsen, saapui 17:37

Muut saapuvilla olleet

Marika Ylipieti, hallintosuunnittelija, sihteeri
Markus Hemmilä, toimialajohtaja
Mirja Kangas, palvelualuepäällikkö
Johanna Lohtander, palvelualuepäällikkö
Paula Reponen, hallintoylilääkäri
Tarja Holländer-Tyni, hallintopäällikkö
Esko-Juhani Tennilä, kaupunginhallituksen edustaja
Laura Honkala, nuorisovaltuuston edustaja, poistui 18:07
Kaisa Kuusela, palvelualuepäällikkö, poistui 17:43
Jari Airaksinen, talouspäällikkö
Tuulikki Louet-Lehtoniemi, kehittämisspäällikkö
Maija Tervo, vs. palvelualuepäällikkö
Hanna Kuvaja, hallintosihteeri
Pekka Latvala, tilaliikelaitoksen johtaja, kuultavana § 139, saapui 15:33, poistui 17:33
Katariina Kettunen, palveluesimies, kuultavana § 139, saapui 15:33, poistui 16:27
Merja Saarinen, suunnittelija, kuultavana § 139, saapui 15:33, poistui 16:27
Anne Mattila, palveluesimies, kuultavana § 139, saapui 16:33, poistui 17:07

Poissa

Jukka Vaara

Allekirjoitukset

Marjo Rundgren
Puheenjohtaja

Marika Ylipieti
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty



01.10.2019

Riitta-Maija Hokkanen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
1.10.2019 alkaen.

hallintosuunnittelija Marika Ylipieti



§ 137

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

Päätös

Perusturvalautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyi työjärjestyksen.



§ 138

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Riitta-Maija Hokkanen.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 30.9.2019.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Riitta-Maija Hokkanen.

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.



§ 139

Ajankohtaiset asiat

1. Esittely tilakokonaisuus/ terveydenhuollon palvelualuepäällikkö Kaisa Kuusela, tilaliikelaitoksen johtaja Pekka Latvala, palveluesimies Katariina Kettunen ja suunnittelija Merja Saarinen
2. Sääntökirjan esittely/ ikäihmisten palvelualuepäällikkö Johanna Lohtander ja palveluesimies Anne Mattila
3. Esittely ikäihmisten palvelujen asumispalvelujen valmistelutilanteesta / ikäihmisten palvelualuepäällikkö Johanna Lohtander, tilaliikelaitoksen johtaja Pekka Latvala ja kehittämispäällikkö Tuulikki Louet-Lehtoniemi
4. Toimialajohtajan ajankohtaiskatsaus

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta merkitsee esittelyt ja ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Päätös

1. Kaisa Kuusela, Pekka Latvala, Katariina Kettunen ja Merja Saarinen esittelivät tilakokonaisuutta.
2. Johanna Lohtander ja Anne Mattila esittelivät valmistelussa olevan sääntökirjan pääkohtia ja palveluseteli-mallin muutokset Rovaniemellä.
3. Johanna Lohtander, Pekka Latvala ja Tuulikki Louet-Lehtoniemi esittelivät ikäihmisten palvelujen asumispalvelujen valmistelutilannetta.
4. Toimialajohtajan ajankohtaiskatsaus

Toimialajohtaja kertoi seuraavista:

- Mielenterveys- ja päihdepalvelujen kehittämisestä, alustavasta hankesuunnitelmasta, läpikäymisestä ja uudistamisesta erityisesti rajapinnoilla
- Hyte:n sisällöstä ja sijoittumisesta organisaatiossa
 - Kuntalähtöisestä selkokielen käytöstä organisaatiokaavioissa

Matti Torvinen poistui klo 17:33 kohdan 3. käsittelyn jälkeen.

Jyrki Saarenpää saapui klo 17:37 tauon aikana.

Perusturvalautakunta piti tauon klo 17:33-17:44.

Perusturvalautakunta merkitsi esittelyt ja ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.



§ 140

Perusturvalautakunnan lisätalousarvio ja vuoden 2019 muutettu käyttösuunnitelma

ROIDno-2018-2721

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Airaksinen

jari.airaksinen@rovaniemi.fi

talouspäällikkö

Liitteet

1 PTL käyttösuunnitelmat 2019 - muutettu 13.09.2019

Kaupunginvaltuusto on päättänyt 9.9.2019 § 61 Vuoden 2019 talousarvion muuttamisesta. Päätöksen kohdassa yksi (1.) Perusturvalautakunnan määrärahakehystä korotetaan 10,00 miljoonaa euroa. Perusturvalautakunnan vuoden 2019 muutetun talousarvion toimintakate on 220,00 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 17.12.2018 § 476 vuoden 2019 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet. Kohdassa 2.5 Käyttösuunnitelmat todetaan seuraavaa: "Mikäli määrärahojen tai investointien suunniteltu käyttö muuttuu merkittävästi talousarviovuoden aikana, on toimielimen viipymättä tehtävä käyttösuunnitelman muutos."

Perusturvalautakunnan talouskatsauksen 1.1. - 31.7.2018 yhteydessä laaditun tilinpäätösennusteen mukaan talousarvioylitys on vuonna 2019 noin 10,00 miljoonaa euroa. Ylitys johtuu Lapsiperheiden palvelualueen, Aikuisten ja työikäisten palvelualueen, Ikäihmisten palvelualueen arvioitua suuremmista ostopalveluiden tarpeesta, sekä erikoissairaanhoidon arvioitua suuremmasta kuntalaskutuksesta.

Talousarviomuutoksen johdosta palvelualuekohtaisia määrärahoja ja käyttösuunnitelmaa on muutettava liitteen mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta hyväksyy vuoden 2019 muutetun käyttösuunnitelman.

Päätös

Nafisa Yeasmin poistui klo 17:53 tämän asian käsittelyn aikana ja päätöksenteon ajaksi

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

kaupunginkamreeri, palvelualuepäälliköt



§ 141

Terveydenhuollon sekä lasten ja perheiden palveluiden tilajärjestelyt

ROIDno-2019-2663

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Kuusela, Mirja Kangas, Jari Airaksinen, Pekka Latvala
kaisa.kuusela@rovaniemi.fi, mirja.kangas@rovaniemi.fi, jari.airaksinen@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Tarveselvitys, Kuntoutus Metsäruusuntie, Suun th, Opiskelijath
- 2 Kuntoutus, pohja
- 3 Suun th, pohja 1
- 4 Suun th, pohja 2
- 5 Opisk.th, pohja

Tehtäväksiänto:

Kaupunginvaltuusto on vuoden 2019 talousarvioprosessin yhteydessä edellyttänyt toimielimiltä talouden tasapainottamista koskevan toimenpideohjelman laatimista. Kaupunginhallituksen erikseen antamassa toimiohjeessa vaadittiin toimielimiä luetteloimaan lakisääteiset ja harkinnanvaraiset palvelut. Toimielimien tuli tarkistaa tuotot ja arvioida uudet mahdollisuudet tuottojen lisäämiseksi, sekä tarkistaa kulut ja arvioida uuden mahdollisuudet kulujen vähentämiseksi. Toimielimien tuli myös selvittää, miten palvelut voidaan jatkossa järjestää taloudellisemmin. Terveydenhuollon palvelualueen esimiehet ovat suorittaneet Hukkahaavi-koulutuksen, joka pohjautuu lean-ajattelumallin mukaiseen työn kehittämiseen. Tämä on ollut orientaationa terveydenhuollon palvelujen tarkastelussa sekä asiakkaan palvelun että kustannustehokkuuden näkökulmista. Terveydenhuollon palveluissa kustannustehokkaan ja vaikuttavan toiminnan edellytys on toimitilat, jotka mahdollistavat uusien toimintamallien käyttöönoton sekä palveluiden integraation taaten paremman saatavuuden kasvavassa palveluntarpeessa.

Terveydenhuoltolaki 30.10.2010/ 1326 määrittää kunnan lakisääteiset palvelut

4 § Terveydenhuollon toimintaedellytykset

Kunnan on osoitettava riittävästi voimavaroja kunnan peruspalvelujen valtionosuuden perusteena olevaan terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseen sekä terveydenhuollon palveluihin. Terveydenhuollon toimeenpanoon kuuluvia tehtäviä varten kunnan tai sairaanhoitopiirin kuntayhtymän käytettävissä on oltava riittävästi terveydenhuollon ammattihenkilöitä. Toimintayksikön johtamisessa on oltava moniammatillista asiantuntemusta, joka tukee laadukkaan ja turvallisen hoidon kokonaisuutta, eri ammattiryhmien yhteistyötä sekä hoito- ja toimintatapojen kehittämistä. Kunnan tai sairaanhoitopiirin kuntayhtymän terveydenhuollosta vastaavan henkilöstön rakenteen ja määrän on vastattava alueen väestön terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen sekä terveydenhuollon palvelujen tarvetta. Terveydenhuolto varten kunnalla tai sairaanhoitopiirin kuntayhtymällä on oltava käytettävissään asianmukaiset toimitilat ja toimintavälineet.



13 § Terveysneuvonta ja terveystarkastukset

Kunnan on järjestettävä alueensa asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä sekä sairauksien ehkäisyä tukevaa terveysneuvontaa. Terveysneuvonta on sisällytettävä kaikkiin terveydenhuollon palveluihin. Kunnan on järjestettävä tarpeelliset terveystarkastukset alueensa asukkaille heidän terveytensä ja hyvinvointinsa seuraamiseksi ja edistämiseksi. Terveysneuvonnan ja terveystarkastusten on tuettava työ- ja toimintakykyä ja sairauksien ehkäisyä sekä edistettävä mielenterveyttä ja elämänhallintaa. Terveysneuvonta ja terveystarkastukset on järjestettävä myös opiskelu- tai työterveyshuollon ulkopuolelle jääville nuorille ja työikäisille. Kunnan on järjestettävä alueensa asukkaille myös ehkäisyneuvontaa ja muita seksuaali- ja lisääntymisterveyttä edistäviä palveluja. Terveysneuvonnan ja terveystarkastusten on muodostettava toiminnallinen kokonaisuus muiden kunnan järjestämien palvelujen kanssa.

17 § Opiskeluterveydenhuolto

Kunnan perusterveydenhuollon on järjestettävä opiskeluterveydenhuollon palvelut alueellaan sijaitsevien lukioiden, ammatillista koulutusta antavien oppilaitosten sekä korkeakoulujen opiskelijoille heidän kotipaikastaan riippumatta. Korkeakouluopiskelijoiden opiskeluterveydenhuolto voidaan kunnan suostumuksella järjestää myös muulla sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontaviraston hyväksymällä tavalla. Opiskeluterveydenhuoltoon kuuluu myös opiskelijan muun kuin oppisopimukseen perustuvan työpaikalla järjestettävän koulutuksen ja työharjoittelun aikainen terveydenhuolto. (11.8.2017/551) Kunnan perusterveydenhuollon on opiskeluterveydenhuollon palveluja järjestäessään toimittava yhteistyössä alaikäisen opiskelijan vanhempien ja huoltajien, muun opiskelijahuolto- ja opetushenkilöstön sekä muiden tarvittavien tahojen kanssa. Opiskeluterveydenhuolto on osa oppilas- ja opiskelijahuoltolain sekä ammatillisesta koulutuksesta annetun lain (531/2017) 99 §:n 3 momentin mukaista opiskelijahuoltoa. Kunnan perusterveydenhuollosta vastaavan viranomaisen tulee osallistua lukiolain (629/1998) 11 §:n mukaisen opetussuunnitelman ja ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 99 §:n 1 momentissa tarkoitettujen opetushallituksen määräykseen perustuvan koulutuksen järjestäjän päättämien opiskelijahuollon järjestämistapojen laatimiseen siltä osin, kun ne koskevat opiskelijahuoltoa sekä oppilaitoksen ja kodin välistä yhteistyötä. (11.8.2017/551)

26 § Suun terveydenhuolto

Kunnan on järjestettävä asukkailleen suun terveydenhuollon palvelut. Hoidon jaksottaiselle toteutukselle on oltava hammaslääketieteelliset perusteet. Suun terveydenhuollon palveluihin sisältyvät väestön suun terveyden edistäminen ja seuranta; terveysneuvonta ja terveystarkastukset; suun sairauksien tutkimus ja ehkäisy sekä hoito; potilaan erityisen tuen ja tutkimusten tarpeen varhainen tunnistaminen sekä potilaan hoito ja tarvittaessa jatkotutkimuksiin ja -hoitoon ohjaaminen. Kunnan perusterveydenhuollon on suun terveydenhuoltoa järjestäessään toimittava yhteistyössä erikoissairaanhoidon, muun terveydenhuollon sekä sosiaalihuollon henkilöstön kanssa.

29 § Lääkinnällinen kuntoutus



Kunnan on järjestettävä potilaan sairaanhoitoon liittyvä lääkinällinen kuntoutus. Kunta vastaa potilaan lääkinällisen kuntoutuksen suunnittelusta siten, että kuntoutus muodostaa yhdessä tarpeenmukaisen hoidon kanssa toiminnallisen kokonaisuuden. Lääkinällisen kuntoutuksen tarve, tavoitteet ja sisältö on määriteltävä kirjallisessa yksilöllisessä kuntoutussuunnitelmassa. Kunta vastaa lisäksi kuntoutuspalvelun ohjauksesta ja seurannasta sekä nimeää potilaalle tarvittaessa kuntoutuksen yhdyshenkilön.

Toimitilojen nykytila:

Terveydenhuollon lakisääteisten tehtävien hoitaminen edellyttää terveelliset ja turvalliset toimitilat paitsi asiakkaille/potilaille, myös henkilöstölle. Tällä hetkellä kaikki terveydenhuollon toimitilat eivät ole käyttötarkoitukseltaan soveltuvia terveydenhuollon toimintaan, ja osassa kiinteistöjä on sisäilmaoireilevia tai esiintyy muita toiminnallisia riskejä/haasteita. Terveydenhuollon toimitilojen muutostarpeiden yhteydessä tulee huomioida mm. palveluiden integraatiomahdollisuus muiden toimijoiden kanssa, kustannusvaikuttavat toimintamallit palveluiden toteuttamisessa, muunneltavat ja monimuotoiset toimitilaratkaisut, esteettömyys ja palveluiden saatavuus ja saavutettavuus, ja toimitilojen käyttöasteen maksimointi.

Kuntoutuksen yksikkö muutti Sairaalakadun terveysaseman kiinteistön tyhjentämisen yhteydessä väliaikaisesti väistötiloihin Metsäruusuntien kiinteistöön. Tämä kiinteistö on entinen oppilaitos ja sitä ei ole suunniteltu terveydenhuollon toimintoja varten. Kuntoutusyksikön muuttaessa tiloihin tehtiin pieniä muutostöitä esteettömyyden parantamiseksi, mutta isompia remontteja ei ole tehty. Terveydenhuollon palvelualue on vuokrannut tilaliikelaitokselta osan kiinteistöstä, ja tällä hetkellä osa kiinteistössä olevista tiloista on tyhjillään. Tavoitteena on kaikinensa toimitilojen käyttöasteen maksimointi ja käytössä olevien neliömäärien vähentäminen, mikä ei tällä hetkellä toteudu. Kuntoutuksen asiakkaat voivat tarvita tukea ja apua liikkumiseen, heillä on käytössään erilaisia liikkumisen apuvälineitä. Kulku Metsäruusuntien kiinteistöön on hankalaa ilman saattajaa, lisäksi kiinteistön käytävät ovat kapeat, mikä vaikeuttaa apuvälineiden kanssa liikkumista. Nykyisellään Metsäruusuntien kiinteistö ei täytä vaatimuksia esteettömästä terveydenhuollon toimitilasta. Kaupungin turvallisuuspäällikön turvallisuuskäynti 13.2.2019 Metsäruusuntien kiinteistöön; tila on suunniteltu väistötilaksi ja väistötilatoiminnan kesto ko. kohteessa on linjattava. Tilat on saatettava esteettömään ja paloturvalliseen kuntoon, mikäli toimintaa tiloissa jatketaan. Käytävien ahtauden vuoksi on selvää, ettei kohde sovellu korjaamallaan kuntoutustoimintaan. Ottaen huomioon toiminnan luonteen, liikuntarajoitteiset kuntoutuspotilaat, kiinteistön ulko- ja sisätilat ovat toimimattomat. Lisäksi kiinteistöön on asennettava palovarointinjärjestelmä, joka välittää palohälytyksen koko rakennukseen. Kiinteistössä ei ole paloilmioittimia, mikä on selkeä riski, sillä liikuntarajoitteisten ihmisten pelastamiseen kuluu paljon aikaa. Kellarikerros (0-kerros) toimii ryhmäkuntoutustiloina, jonne asiakkaat menevät pääosin hissillä. Palotilanteessa hissiä ei voi kuitenkaan käyttää, ja tiloista ei ole esteetöntä poistumistietä. Mikäli kuntoutuksen yksikön toiminta siirtyisi Rinteenkulmaan, tilaliikelaitos voi laittaa nykyisen Metsäruusuntien kiinteistön myyntiin. Alustavia tiedusteluja on jo tullut.



Suun terveydenhuollon toimipisteistä Saarenputaan hammashoitolassa ja Vaaranlammen hammashoitolassa koetaan sisäilmaongelmia tehdyistä kiinteistöjen korjaustoimenpiteistä huolimatta. Muurolan ja Sinetän hammashoitoloissa on kustannustehottomuutta ja laskeva palveluntarve. Joustava klinikka- toimintamallin käyttöönotolla on saatu hoidon saatavuutta parannettua lakisääteisten vaateiden mukaiseksi, ja tätä toimintamallia voidaan laajentaa vain keskittämällä suun terveydenhuollon palveluja.

Opiskeluterveydenhuollolla on tällä hetkellä tilat Pienteollisuustalon kiinteistössä. Tiloja vuokrattu 546 m², josta terveysneuvonnan käytössä 480 m². Käytössä on 9 + 1 huonetta, joista yksi huone on lääkärin käytössä päivittäin. Lyseonpuiston lukion, Luovin ja Rovalan opiskelijoiden terveydenhoitajat työskentelevät Piekkarille, muut koulujen terveydenhoitajat jalkautuvat eri kouluihin 1-2 päivää viikossa. Työhuoneet on jaettu kahden terveydenhoitajan kesken. Lisäksi armeijan kutsuntojen terveystarkastukset ja papa-seulonnat tehdään opiskeluterveydenhuollossa keskitetysti. Toimintakokonaisuudessa on kaksi huonetta Lapin sairaanhoitopiirin käytössä.

Nykyiset opiskeluterveydenhuollon tilat soveltuvat tarpeellisten muutostöiden jälkeen suun terveydenhuollon toimintaan ja ovat riittävän suuret hammashuollon toiminnan keskittämistä varten.

Uudet toimitilat:

Terveydenhuollon avopalveluiden eli avovastaanoton, kuntoutuksen ja opiskeluterveydenhuollon parempi integraatio, konsultaatiomahdollisuus ja palveluketjujen toimivuus antaisi synergiaetuja terveyspalveluiden tuottamiseen. Lisäksi muut palvelut mm. laboratorio ja Nuorten Ohjaamo ovat lähellä kuntalaisten ja henkilöstön saavutettavissa, ja näiden palveluiden rajapinnat madaltuvat myös tilamuutosten myötä. Palveluja voidaan tuottaa moniammatillisessa yhteistyössä paremmin, tilojen kustannustehokkuus ja käyttöaste lisääntyvät, myös asiakkaiden /potilaiden hoitoketju sujuvoituu ja nopeutuu, keskitetty palveluohjaus- ja neuvonta parantaa palvelun sujuvuutta ja henkilöstöresurssia voidaan yhteiskäyttää tehokkaammin. Hoitotarvikkeiden ja -laitteiden yhteiskäyttö pienentää varastoinnista aiheutuvaa hukkaa, vaikuttaen myös logistiikka- ja huoltokuluihin laskevasti.

Kuntoutuksen asiakkaiden terveyshyöty kasvaa, kun palvelut ovat paremmin saavutettavissa, ja palveluihin ohjaututaan oikea-aikaisesti ja niitä myös käytetään. Asiakaskyselyn mukaan n. 56% vastaajista kokee asioinnin olevan helpointa ydinkeskustan alueella. Tällä hetkellä kuntoutusyksikön järjestämät, kustannustehokkaat ryhmäkuntoutukset järjestetään Metsäruusuntien kiinteistössä. Uusien Rinteenkulman toimitilojen myötä luovutaan omista ryhmäkuntoutustiloista, ja ko. toiminta järjestetään kaupungin liikuntatoimen tiloissa.

Suun terveydenhuollon palvelujen keskittäminen Piekkarille parantaa hoidon saatavuutta Joustava klinikka- toimintamallia laajentamalla. Lasten ja nuorten hammashoito " Pikku suu kerralla kuntoon" mahdollistuu uusia toimintamalleja käyttöönottaen. Lisäksi erityisryhmien suun terveydenhuollon esteettömät toimitilat ja toimintatavat parantavat kohderyhmän hammashoitoa.



Opiskeluterveydenhuollon osalta huoneiden ja tilojen tarve on pääpiirteiltään selvillä ja käsittää n 290 m² kokonaistilaratkaisun. Toimintakokonaisuuteen on varattu edelleen tilat Lapin sairaanhoitopiirin tarpeisiin. Rinteenkulman tilat mahdollistavat opiskeluterveydenhuollon palveluiden kehittämisen vastaamaan entistä paremmin nuorten tarpeisiin. Toiminnallista synnergiaetua tuovat muiden terveys- ja sosiaalialan toimijoiden sekä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa fyysisesti läheiset toimitilat. Opiskelijaterveydenhuollon asiakkaista osa hyötyy monialaisesta palveluista, joita ovat lääkäri-, laboratorio-, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut sekä ohjaamo, poppari ja pikapoli. Palvelun saavutettavuus paranee, kun tilat sijaisevat julkisen liikenteen yhtymä- ja solmukohdassa (opiskelijat, kutsuntojen terveystarkastukset ja seulonnat). Lyseonpuiston lukion, Luovin ja Rovalan oppilaat ovat edelleen keskitetyn opiskelijaterveydenhuollon asiakkaita.

Kustannusvaikutukset

Lääkinnällisen kuntoutuksen perusvuokra n. 712 m² Rinteenkulmassa on vuokrasuhteen alkaessa 25 950 euroa kuukaudessa viisi (5) vuotta vuokrasopimuksen alusta alkaen liitteenä olevan vuokrasopimuksen mukaisesti. Vuokraan lisätään kulloinkin voimassa oleva arvonlisävero (24 %). Muutostöihin on arvioitu kuluvan kuusi (6) kuukautta niiden aloittamisesta ja tavoitteena on, että tilat olisivat käytössä viimeistään 1.6.2020. Määräajan (5 vuotta) jälkeen kuukausivuokra on 11 400 euroa kuukaudessa (alv 0 %). Mikäli pinta-ala muuttuu, vuokraa tarkistetaan todellisten ja toteutetun pinta-alan mukaisesti.

Opiskelijaterveydenhuollon perusvuokra n. 290 m² Rinteenkulmassa on vuokrasuhteen alkaessa 11 950 euroa kuukaudessa viisi (5) vuotta vuokrasopimuksen alusta alkaen liitteenä olevan vuokrasopimuksen mukaisesti. Vuokraan lisätään kulloinkin voimassa oleva arvonlisävero (24 %). Muutostöihin on arvioitu kuluvan kuusi (6) kuukautta niiden aloittamisesta ja tavoitteena on, että tilat olisivat käytössä viimeistään 1.6.2020. Määräajan (5 vuotta) jälkeen kuukausivuokra on 5 800 euroa kuukaudessa (alv 0 %). Mikäli pinta-ala muuttuu, vuokraa tarkistetaan todellisten ja toteutetun pinta-alan mukaisesti.

Kuntoutuksen ja Opiskelijaterveyden huollon tilavuokrat on sidottu elinkustannusindeksiin ja sitä tarkistetaan vuosittain. Ensimmäinen vuokrantarkistusajankohta on 1.3.2021. Vuokra sisältää lämmön, jäähdytyksen, ulkoalueiden hoidon sekä yleisten tilojen puhtaanapidon. Vuokralainen tekee oman sähkönsopimuksen ja vesi laskutetaan jälkikäteen todellisten kulujen mukaisesti.

Suun terveydenhuollon tarvitsemien lisätilojen vuokra n. 548 m² Pienteollisuustalolla on vuokrasuhteen alkaessa 12.521,80 euroa kuukaudessa. Vuokrasopimus on aluksi määräaikainen kaksitoista (12) vuotta, jonka jälkeen vuokrasopimus jatkuu toistaiseksi voimassaolevana kahdentoista (12) kuukauden irtisanomisajalla ellei muuta sovita. Vuokraan lisätään kulloinkin voimassa oleva arvonlisävero (24 %) ja vuokra on sidottu kiinteistön ylläpidon indeksiin.. Muutostöihin on arvioitu kuluvan kuusi (6) kuukautta niiden aloittamisesta ja tavoitteena on, että tilat olisivat käytössä viimeistään 1.6.2020.

Tilaliikelaitos laatii vuokrasopimukset kauppakeskus Rinteenkulman ja Pienteollisuustalon kanssa ja vuokraa tilat edelleen toimijoille. Tilaliikelaitos huolehtii



tarvittavien muutostöiden toteutuksen etenemisestä ja valvoo, että tilat täyttävät niille asetetut vaatimukset. Tilaliikelaitos perii välivuokrassa kulloinkin voimassa olevan hallinnointipalkkion.

Toimitilamuutokset lisäävät perusturvalautakunnan määrärahojen tarvetta viiden vuoden ajanjakson aikana yhteensä noin 434 000 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta hyväksyy terveydenhuollon palveluiden tilamuutokset ja esittää kaupunginhallitukselle Kuntoutusyksikön siirtämistä Metsäruusun kiinteistöstä Rinteenkulman kauppakeskukseen, Suun terveydenhuollon toimipisteiden keskittämistä Pienteollisuustalolle sekä Opiskeluterveydenhuollon siirtämistä Pienteollisuustalosta Rinteenkulman kauppakeskukseen.

Perusturvalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevat vuokrasopimukset ja valtuuttaa kaupunginjohtaja Esko Lotvosen allekirjoittamaan sopimukset.

Toimitilamuutosten kustannusvaikutukset tulee huomioida tulevan vuoden 2020 talousarviossa.

Päätös

Nafisa Yeasmin saapui klo 17:59 tämän asian käsittelyn aikana.

Perusturvalautakunta päätti palauttaa yksimielisesti asian uudelleen valmisteltavaksi. Perusturvalautakunta toivoo erityisesti, että Sinetän ja Muurolan osalta saadaan tarkempia kustannuslaskelmia.

Tiedoksi

tilaliikelaitoksen johtaja, terveydenhuollon palvelualuepäällikkö, lapsiperheiden palvelualuepäällikkö, kuntoutuksen palveluesimies, suun th:n palveluesimies, terveystieteiden palveluesimies



§ 142

Rovaniemen Nuorisoasunnot ry -avustus vuodelle 2020

ROIDno-2017-3601

Valmistelija / lisätiedot:
Johanna Alajoutsijärvi, Maija Tervo
maija.tervo@rovaniemi.fi
vs. palvelualuepäällikkö

Liitteet

- 1 Avustushakemus vuosille 2020 ja 2021 / Rovaniemen Nuorisoasunnot ry
- 2 Liite 1, Talousarvio 2020 ja 2021
- 3 NAL Rovaniemi Raportti 2018
- 4 Raportin liite 1, Tilastointi
- 5 Raportin liite 2, Talousraportti
- 6 Osavuosisikatsaus 4-7/2019

Rovaniemen Nuorisoasunnot ry:n toiminta-avustus vuosille 2020 ja 2021

NAL Rovaniemi ry on vuonna 1991 perustettu yhdistys, joka tarjoaa 17 — 29-vuotiaille nuorille kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja ja asumisen sisältöpalveluja Rovaniemen alueella. Asumisen sisältöpalveluilla tarkoitetaan NAL:n piirissä sosiaali- ja nuorisotyön menetelmin tehtävää työtä, jolla pyritään turvaamaan asumisen onnistuminen.

Rovaniemen Nuorisoasunnot ry:n asumisen sisältöpalvelujen tuottaminen alkoi RAY:n avustuksella vuonna 2011. Projekti päättyi vuonna 2015, minkä jälkeen Sosiaali- ja terveysministeriön järjestöjen avustusosasto STEA on myöntänyt yhdistykselle kohdennettua toiminta-avustusta. Avustuksella ei kuitenkaan voida tuottaa tuetun asumisen palveluja. Lisäksi kohdennetun toiminta-avustuksen piirissä voivat olla vain yhdistyksen omissa asuntokohteissa asuvat nuoret. Rovaniemen kaupunki on tehnyt Rovaniemen nuorisoasunnot ry:n kanssa sopimuksen yhteistyöstä 19.9.2017. Sopimuksen mukaan toiminnan tarkoituksena on tarjota ja kehittää nuorille alle 30-vuotiaille suunnattuja asumiseen liittyviä palveluja, koulutusta ja neuvontaa. Yhteistyösopimuksella on vahvistettu yhteistoimintaa sekä luotu toiminnalle jatkuvuutta. Yhteistyösopimus ei sido osapuolia taloudellisesti. Rovaniemen kaupungin avustus yhdistykselle on käsitelty erillisenä asiana. Nuorten tuetun asumisen palvelun sekä asumisen sisältöpalveluiden laajemman asiakaskunnan turvaamiseksi Rovaniemen kaupunki on myöntänyt yhdistykselle avustusta vuosina 2016–2019.

Kaupungin avustuksella yhdistys on tarjonnut tuetun asumisen palvelua 17 — 29-vuotiaille Rovaniemellä asuville nuorille, jotka ovat tarvinneet itsenäisessä asumisessaan erityistä tukea. Tuki on voinut olla esimerkiksi kodinhoitoon tai arjenhallintaan liittyvää, pääasiassa nuoren kotona tehtävää työtä. Tuetun asumisen lisäksi on järjestetty asumisohjausta nuorille, jotka asuvat muualla kuin yhdistyksen omistamissa kiinteistöissä. Tuetun asumisen - ja asumisohjaus-palveluiden lisäksi yhdistys on tarjonnut asumisneuvontaa. Asumisneuvonnassa nuoria on autettu matalalla kynnyksellä etsimään asuntoja, hakemaan asumisen tukia sekä ohjattu muissa asumiseen liittyvissä asioissa. Asumisneuvonta on ollut kiinteä osa Ohjaamo



Rovaniemen toimintaa. Yhdistyksen asumisohjaaja on ollut tavattavissa Ohjaamolla kerran viikossa ilman ajanvarausta. Vuonna 2018 asumisen sisältöpalvelujen piirissä oli asiakaskontakteja kaikkiaan 213, joista asumisneuvojan yhteydenottoja 59, asumisohjausyhteydenottoja 35 ja tietun asumisen yhteydenottoja 119. Vuonna 2019 Rovaniemen kaupunki myönsi toiminta-avustusta 48.000 euroa.

Rovaniemen nuorisoasunnot ry hakee Rovaniemen kaupungilta toiminta-avustusta asumisen sisältöpalveluiden tuottamiseen vuosille 2020 ja 2021. Vuoden 2020 osalta avustusta haetaan 28 000 euroa ja vuoden 2021 osalta 50 000 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää myöntää avustusta Rovaniemen Nuorisoasunnot ry:olle hakemuksen mukaisesti 28.000 euroa vuodelle 2020. Toiminta-avustus myönnetään vuosittain talousarvioon sisältyvien määrärahojen puitteissa ja huomioidaan käyttösuunnitelmassa.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

Rovaniemen Nuorisoasunnot ry, taloussihteeri, talouspäällikkö, Johanna Alajoutsijärvi



§ 143

Toiminta-avustusanomus vuodelle 2020 / Nuorten Ystävät ry / Klubitalo Roihula

ROIDno-2019-2715

Valmistelija / lisätiedot:

Maija Tervo, Johanna Alajoutsijärvi, Jari Airaksinen
maija.tervo@rovaniemi.fi, jari.airaksinen@rovaniemi.fi
vs. palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Nuorten Ystävät ry:n Klubitalo Roihulan toiminta-avustus vuodelle 2020

Klubitalo Roihula on osa Nuorten Ystävät ry:n Klubitalotoimintaa ja on toiminut Rovaniemen keskustassa vuodesta 2013. Klubitalotoiminta Pohjois-Suomen alueella (Oulu, Kajaani, Rovaniemi) on mahdollistunut STEA:n ja kuntien yhteisrahoituksella vuosina 2012-2019.

Klubitalojen toiminta perustuu vapaaehtoiseen jäsenyyteen ja jäseneksi voi liittyä kuka tahansa osatyökykyinen henkilö. Jäsenten tuen tarpeen syynä voivat olla mielenterveyden ongelmat, neurologinen vamma tai pitkäaikaissairaus, kehitysvamma, liikuntavamma, aistivamma tai mikä tahansa piirre, jolla on vaikutusta työkykyyn ja työllistymiseen. Jäsenet saavat klubitalosta rytmiä ja mielekästä tekemistä arkeen, arjen taitoja, sosiaalista vahvistumista, työelämävalmiuksia ja tukea työllistymiseen. Klubitalojen toiminnassa on yhdistynyt kansainvälisesti ja kansallisesti tunnettu klubitaloideologia ja tuetun työllistymisen työhönvalmennus siten, että malli soveltuu kaikkien osatyökykyisten ja tukea tarvitsevien ihmisten mielekkään arjen ja työllistymisen tukemiseen.

Klubitalo Roihulan toimintaan on kiinnittynyt 265 vaikeimmassa työmarkkina- asemassa olevaa henkilöä. Toiminnan laadullisena tavoitteena on, että jäsenistöstä neljännes löytää itsellensä tavoitteidensa mukaisen jatkopolun työn, opiskelun tai muun mielekkään toiminnan parista esim. työkokeilu tai ammatillinen kuntoutus. Klubitalo Roihulassa jatkopoluttuneiden asiakkaiden määrä on toukokuussa 2019 on 51%.

Klubitalo Roihulan rahoitus koostuu STEA avustuksesta ja Rovaniemen kaupungin myöntämästä avustuksesta. Kunnan mukana olo on STEA:n myöntämän toiminta-avustuksen tärkein ehto ja kunnan rahoitusosuuden tulee olla vähintään 40% koko toiminnan rahoituksesta. Klubitalo Roihulan kohdalla kuntarahoituksen osuus näille vuosille on 120 000€/vuosi.

Nuorten Ystävät ry:n Klubitalo Roihula hakee Rovaniemen kaupungilta toiminta-avustusta työntekijöiden palkkakustannuksiin ja tilavuokriin. Vuonna 2019 Rovaniemen kaupunki myönsi toiminta-avustusta 120.000 euroa. Vuoden 2020 osalta avustusta haetaan 120 000,00 euroa ja vuoden 2021 osalta 120 000,00 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää myöntää avustusta Nuorten Ystävät ry:n Klubitalo Roihulalle hakemuksen mukaisesti 80.000 euroa vuodelle 2020. Toiminta-avustus



myönnetään vuosittain talousarvioon sisältyvien määrärahojen puitteissa ja huomioidaan käyttösuunnitelmassa.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

Nuorten Ystävät ry, talouspäällikkö, taloussihteri, Maija Tervo, Johanna Alajoutsijärvi



§ 144

Toiminta-avustusanomus 2020 / Rovalan Setlementti ry / MoniNet

ROIDno-2019-2714

Valmistelija / lisätiedot:

Maija Tervo, Johanna Alajoutsijärvi, Jari Airaksinen
maija.tervo@rovaniemi.fi, jari.airaksinen@rovaniemi.fi
vs. palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Rovala Setlementti ry:n ylläpitämän Monikulttuurikeskus MoniNetin toiminta-avustus vuodelle 2020

Monikulttuurikeskus MoniNetin toiminnan tarkoitus on tukea maahanmuuttajien osallisuutta, osallistumismahdollisuuksia ja omia voimavaroja. Tavoitteena on edistää maahanmuuttajien ja suomalaisten kohtaamista ja sosiaalista kanssakäymistä sekä tukea maahanmuuttajien kotoutumista ylläpitämällä ja kehittämällä toimintao asiakaslähtöisellä ja ennalta-ehkäisevällä otteella. MoniNetin toiminta koostuu useasta toimintamuodosta.

MoniNetin toiminta on kaikille maahanmuuttajille avointa matalan kynnyksen toimintaa. Osallistuminen on vapaaehtoista. Asiakkaat ohjautuvat toimintaan joko itsenäisesti, tuttavien tai perheenjäsenten kautta tai Rovaniemen kaupungin sosiaalipalvelukeskuksen, TE-palvelujen, kotouttamiskoulutuksen tai jonkin muun yhteistyötahon ohjaamana. Erityiskohderyhmänä ovat kotouttamisajan ulkopuoliset kotiäidit, nuoret ja ikääntyneet.

MoniNet on avoinna arkipäivisin.

MoniNetin rahoitus koostuu STEA-rahoituksesta ja Rovaniemen kaupungin ja seurakunnan avustuksista.

MoniNetin toiminta-avustus on ollut vuonna 2019 30.000€.

Rovalan Setlementti ry hakee toiminta-avustusta MoniNetin toimintaan vuodelle 2020 31.522 euroa. Toiminta-avustuksen lisäksi Rovaniemen kaupunki palkkaa kaksi tukityöllistettyä ohjaajaa ja kolme tukityöllistettyä neuvojaa ja heidän työskentelypaikaksi osoitetaan MoniNet.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää myöntää toiminta-avustuksen Rovalan Setlementti ry: lle Monikulttuurikeskus MoniNetin toimintaan vuodelle 2020 31.522 euroa. Lisäksi Rovaniemen kaupunki palkkaa tukityöllistettyjä (kaksi ohjaajaa ja kolme neuvojaa) mikäli Rovaniemen kaupungilla on vuonna 2020 mahdollisuus palkata tukityöllistettyjä henkilöitä. Toiminta-avustus myönnetään vuosittain talousarvioon sisältyvien määrärahojen puitteissa ja huomioidaan käyttösuunnitelmassa.

Päätös

Päivi Alanne-Kunnari poistui esteellisenä (Hallintolaki 28 §, kohta 4) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.



Esteellisyys

Päivi Alanne-Kunnari

Tiedoksi

Roalan Setlementti ry/Eero Pentti, talouspäällikkö, taloussihteeri, Johanna Alajoutsijärvi



§ 145

Rovalan Setlementti ry:n toiminta-avustus vuodelle 2020

ROIDno-2019-1939

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Airaksinen, Maija Tervo, Johanna Alajoutsijärvi
jari.airaksinen@rovaniemi.fi, maija.tervo@rovaniemi.fi
talouspäällikkö, vs. palvelualuepäällikkö

Liitteet

- 1 Toiminta-avustusanomus
- 2 Liite
- 3 Tilastot ajalta 1.1.-31.5.2019 Jokka tupa
- 4 Talousarvio 2020
- 5 Sähköpostiviesti 12.9.2019 avustushakemukseen
- 6 Toiminta-avustushakemus 12.9.2019

Rovalan Setlementti ry:n toiminta-avustus kohtaamispaikka Jokkatuvan toimintaa varten vuodelle 2020

Jokkatupa on matalankynnyksen kohtaamispaikka kaikenikäisille rovaniemeläisille mielenterveyskuntoutujille. Tarkoituksena on auttaa ja tukea asiakkaita jokapäiväisessä elämässä selviytymisessä, tarjota heille mahdollisuus osallisuuteen ja vertaistukeen sekä ehkäistä yksinäisyyttä sekä syrjäytymistä. Asiakkaat osallistuvat toiminnan suunnitteluun ja toimintaa järjestetään kaikenikäisille asiakkaille. Jokkatupa on avoinna arkisin.

Jokkatuvan toiminta on käynnistynyt vuonna 1997 Rovaniemen kaupungin aloitteesta. Jokkatuvan rahoitus koostuu STEA:n avustuksesta ja Rovaniemen kaupungin avustuksesta. Vuonna 2019 Rovaniemen kaupunki myönsi toiminta-avustusta 140.000 euroa. Rovalan Setlementti ry/Jokkatupa hakee Rovaniemen kaupungilta rahallista toiminta-avustusta vuodelle 2020 yhteensä 119.000 euroa. Toiminta-avustus myönnetään vuosittain talousarvioon sisältyvien määrärahojen puitteissa ja huomioidaan käyttösuunnitelmassa.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää myöntää Rovalan Setlementti ry:lle 119.000 euron avustuksen vuodelle 2020 kohtaamispaikka Jokkatuvan toimintaan.

Päätös

Päivi Alanne-Kunnari poistui esteellisenä (Hallintolaki 28 §, kohta 4) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Esteellisyys

Päivi Alanne-Kunnari

Tiedoksi



Rovalan Setlementti ry/Eero Pentti, talouspäällikkö, taloussihteeri, Johanna
Alajoutsijärvi



Perusturvalautakunta, § 68, 11.04.2018
Perusturvalautakunta, § 146, 25.09.2019

§ 146

Lähetkö - ESR-hankkeesta vetäytyminen

ROIDno-2018-847

Perusturvalautakunta, 11.04.2018, § 68

Valmistelijat / lisätiedot:

Eveliina Ojaniemi, Marjut Eskelinen, Eija Savelius-Koski

eveliina.ojaniemi@rovaniemi.fi, marjut.eskelinen@rovaniemi.fi, eija.savelius-koski@rovaniemi.fi

suunnittelija, vs. palvelualuepäällikkö

Liitteet

1 Lähdetkö-hankehakemus_Rovaniemi.pdf

Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 11.12.2017 § 159 hyväksynyt kaupunkistrategian yhtenä keskeisenä muutostrendinä yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistumisen. Osallisuuden ja yhteisöllisyyden edistäminen on myös hyvinvointisuunnitelman yhtenä painopisteenä kaupunginvaltuuston 11.12.2017 § 162 hyväksymässä laajassa hyvinvointikertomuksessa 2017 - 2020.

Hyvinvointisuunnitelman mukaisina osallisuuden ja yhteisöllisyyden edistämisen tavoitteina ovat rovaniemeläisten osallisuuden ja vaikuttamisen vahvistuminen sekä rovaniemeläisten yksinäisyyden kokemusten väheneminen sekä sosiaalisen ja henkisen hyvinvoinnin koheneminen.

Aikuisten ja työikäisten palvelualueen työryhmä on valmistellut ehdollisena hankehakemuksen, joka on jätetty 5.3.2018 päättyneeseen rahoitushakuun Euroopan Unionin rakennerahasto-ohjelmaan "Kestävää kasvua ja työtä 2014 - 2020".

Hankerahoitusta haetaan Euroopan sosiaalirahaston toimintalinjassa 5 (viisi) sosiaalinen osallisuus ja köyhyyden torjunta. ESR-hankkeen suunnitelmaa on esitelty perusturvalautakunnan kokouksessa 27.2.2018. Hankkeen suunniteltu toteutusajankaus on 1.9.2018 - 31.8.2021. Hankkeen "Lähetkö - Hyvinvointia ja voimavaroja sosiaalisen osallistumisen kautta" hakemus on esityslistan liitteenä.

Hankkeen kohderyhmään kuuluvat syrjintää ja ennakkoluuloja työelämään pyrkiessään kohtaavat työttömät ja työmarkkinoiden ulkopuolella olevat henkilöt. Hanke kohdentuu erityisesti miesten syrjäytymisen ja huono-osaisuuden ehkäisyyn. Hankkeessa työntekijät jalkautuvat ja pyrkivät etsivän sosiaalityön avulla sekä yhteistyökumppaneiden kautta tavoittamaan kohderyhmän kuntalaisia. Hankkeessa tehdään yhteistyötä muun muassa Rovaniemen Päiväkeskus ry:n, Sininauhaliitto ry:n ja Rovaniemen seurakunnan kanssa.

Tavoitteena on lisätä kaikkein heikoimmassa asemassa olevien henkilöiden osallisuutta ja osallistumista luomalla monipuolisempia osallistumisen mahdollisuuksia ja kehittämällä niiden sisältöä vastaamaan paremmin kohderyhmän



tarpeita. Kohderyhmän osallistumisen mahdollisuuksien luomiseksi ja sisällön kehittämiseksi hankkeessa hyödynnetään kehittäjäasiakastoiminnan mahdollisuuksia sekä kehitetään yhteisöllisiä ja asiakaslähtöisiä toimintatapoja.

Hankkeen toimintojen tavoitteena on lisätä osallisuutta ja torjua yksinäisyyttä ja syrjäytymistä niiden henkilöiden osalta, joiden sosiaalinen osallisuus on uhatuin. Tavoitteena on edistää hankkeeseen osallistuvan henkilön hyvinvointia sekä vahvistaa voimavaroja ja toimintakykyä. Työttöminä olevien henkilöiden osalta hyvinvoinnin, voimavarojen ja toimintakyvyn vahvistuminen tukee mahdollisuutta osallistua kuntoutumista edistäviin ja työkykyä tukeviin palveluihin.

Hankkeen kustannukset

Hankkeen kokonaiskustannukset ajalla 1.9.2018 - 31.8.2021 ovat 826 440 €. Kustannukset jakautuvat seuraavasti:

Kustannukset	Yhteensä €
Palkkakustannukset	642 000 €
Ostopalvelut	33 300 €
Muut kustannukset	42 000 €
Flat rate 17 %	109 140 €
Kustannukset yhteensä	826 440 €

ESR-hankkeessa osa hankkeen kustannuksista korvataan kiinteänä prosenttimääräisenä osuutena hankehenkilöstön palkkakustannuksista. Flat rate 17 % sisältää muun muassa hankkeen matkakustannukset, toimistokustannukset, hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista ja koneista sekä laitteista aiheutuvat kustannukset, hankehenkilöstön työterveyskustannukset, hankkeen ohjausryhmän kustannukset sekä kaupungin sisäisesti laskuttamat asiakastilavuokrat.

Hankkeen rahoitus

Haettava Euroopan sosiaalirahaston ja valtion rahoitusosuus kustannuksista on 80 % eli 661 152 €. Rovaniemen kaupungin omarahoitusosuus on 20 % kustannuksista eli 165 288 €.

Kaupungin omarahoitusosuus jakautuu vuosille 2018 -2021 seuraavasti:

Rahoitus	2018	2019	2020 - 2021	Yhteensä
Kunnan rahoitus	8778 €	61 580 €	94 930 €	165 288 €
Yhteensä	8778 €	61 580 €	94 930 €	165 288 €

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki toteuttaa "Lähetkö - Hyvinvointia ja voimavaroja sosiaalisen osallistumisen kautta" -hankkeen (165 288 € omavastuuosuudella 4 vuodelle), ja että hankkeen toteuttamisesta vastaa aikuisten ja työikäisten palvelualue, mikäli Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus myöntää hankkeelle haetun ESR- ja valtion rahoituksen.



Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Perusturvalautakunta, 25.09.2019, § 146

Valmistelija / lisätiedot:

Maija Tervo

maija.tervo@rovaniemi.fi

vs. palvelualuepäällikkö

Liitteet

1 Lähdetkö-hankehakemus_Rovaniemi.pdf

2 Pöytäkirjan ote-Perusturvalautakunta - 11.04.2018, klo 15:19

3 Tallennetut jakelutiedot

Perusturvalautakunta on kokouksessaan 27.2.2018 § 68 päättänyt, että Rovaniemen kaupunki käynnistää Lähetkö-hankkeen -Hyvinvointia ja voimavaroja sosiaalisen osallistumisen kautta. ELY-keskus on tehnyt 17.1.2019 Rovaniemen kaupungin Lähetkö-hankkeesta myönteisen rahoituspäätöksen ajalle 1.3.2019 - 31.12.2020. Hankkeen kokonaiskustannukset ajalla 1.3.2019 - 31.12.2020 ovat 391 780 €, josta Euroopan sosiaalirahasto ja valtion rahoitusosuus kustannuksista on 80 % eli 313 424 € ja tuen saajan eli Rovaniemen kaupungin omarahoitusosuus kustannuksista on 20 % eli 78 356 €.

Lähetkö-hankkeen kohderyhmään kuuluvat syrjintää ja ennakkoluuloja työelämään pyrkiessään kohtaavat työttömät ja työmarkkinoiden ulkopuolella olevat henkilöt. Hankkeen toimintojen tavoitteena on liusätä osallisuutta ja torjua yksinäisyyttä ja syrjäytymistä niiden henkilöiden osalta, joiden sosiaalinen osallisuus on uhatuin.

Hankkeen toimintaa ei ole toistaiseksi käynnistetty johtuen Rovaniemen kaupungin rekrytointirajoitteista ja säästötoimenpiteistä. Näiden lisäksi Rovaniemen kaupunki on yhteistyössä Rovalan Setlementti ry:n kanssa valmistellut huumeiden käytön haittoja vähentävän hankkeen, johon perusturvalautakunta on toukokuussa 2018 (§ 97) antanut myönteisen päätöksen. STEA antoi hankkeelle myönteisen rahoituspäätöksen joulukuussa 2018. Rovaniemen kaupunki on sitoutunut Rovalan Setlementti ry:n hankkeeseen vuosiksi 2019 - 2021 rahoitusosuudella 229 000 €/vuosi. Näiden kahden hankkeen tavoitteet ja kohderyhmä ovat osittain päällekkäiset.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki ei käynnistä Lähetkö-hanketta -Hyvinvointia ja voimavaroja sosiaalisen osallistumisen kautta. Huomioonottaen Rovaniemen kaupungille asetetut säästötavoitteet ja kahden eri hankkeen osittain päällekkäiset tavoitteet.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi



Marja Kivekäs/Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, talouspäällikkö



§ 147

Ikäihmisten palvelut / Kotiin annettavien palvelujen ja palveluasumisen sääntökirja

ROIDno-2019-1057

Valmistelija / lisätiedot:
Johanna Lohtander
johanna.lohtander@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö

Liitteet

- 1 Lausunto_palvelusetelin_sääntökirjasta__vanhusneuvosto (1).pdf
- 2 Ikäihmisten palvelut - Kotiin annettavien palveluiden ja Palveluasumisen Sääntökirja

Ikäihmisten palvelualueella on ollut käytössä palveluseteli kotihoidossa, omaishoidossa, palveluasumisessa (tavallinen) ja tuetussa asumisessa. Sääntökirja on hyväksytty 22.11.2017 perusturvalautakunnassa. Ikäihmisten palveluissa asumispalvelujen ostopalvelujen puitesopimuskausi päättyy 31.12.2019 ja palveluseteli laajenee tehostettuun palveluasumiseen 1.1.2020 alkaen. Nyt hyväksyttävä sääntökirja sisältää omaishoidon, kotihoidon, kotihoidon palveluntuottajan tiloissa ja asumispalveluiden palvelusetelit. Sääntökirjassa Rovaniemen kaupunki on määrittänyt ikäihmisten palvelualueella palvelusetelillä hankittavien palvelujen tuottamisedot, joita palvelusetelituottajan edellytetään sitoutuvan noudattamaan. Kaupunki käyttää Vaana Oy:n sähköistä palvelusetelijärjestelmää.

Kotihoidon palveluseteli on tällä hetkellä käytössä noin 60 asiakkaalla ja omaishoidon palveluseteli on käytössä 60 - 70 asiakkaalla. Omaishoidossa palveluseteliä käytetään lähinnä omaishoitajien vapaan järjestelyihin. Kotiin annettavissa palveluissa kustannukset ovat 1-7.2019 olleet yhteensä 79 502 €. Tuetun asumisen palvelusetelillä palvelutaloissa ja palveluasumisessa on tällä hetkellä 38 henkilöä ja kustannukset olleet 1-7.2019 164 362 €. Palvelusetelin käyttö kotihoidossa on vähentynyt viime vuosina, mikä osittain voi johtua siitä, että palvelusetelin arvoa ei ole tarkistettu käyttöaikana. Vuoden 2020 talousarviossa on kotihoidon ja omaishoidon palveluseteliin varattu 275 000 €.

Palveluasumisen ostopalveluissa on elokuussa ollut palveluasumisien asiakkaita 59 henkilöä ja tehostetun palveluasumisen asiakkaita 308 henkilöä ja ostopalvelujen kustannukset ovat olleet 1-7.2019 yhteensä 7,4 M€. Vuoden 2020 talousarviossa palveluseteliin ja ostopalveluihin on varattu noin 11 M€.

Palveluseteli omaishoidossa, kotihoidossa ja kotihoito palveluntuottajan tiloissa.

Sääntökirjassa on tuetun asumisen palveluseteli korvattu kotihoito palveluntuottajan tiloissa - palvelusetelillä ja huomioitu palvelusetelin arvon määrittelyssä toimintaympäristön luonne (mm. asiakkaat samassa asumisyksikössä ja palvelu muodostuu päivään joustavasti lomittuen). Sääntökirjaan on päivitetty palvelujen sisältökuvaukset, yleiset ehdot ja arvioitu palvelusetelien arvot.

Omaishoidon tuen vapaan palveluseteli 108 €/ vrk (kiinteähintainen)



Tilapäisen kotihoidon palvelusetelin arvo on 22 €/tunti (kiinteähintainen)

Tilapäisen kotisairaanhoidon palvelusetelin arvo on 27 €/tunti (kiinteähintainen)

Säännöllisen kotihoidon tai kotisairaanhoidon palvelusetelin arvo määräytyy asiakkaan tulojen mukaan. Alin palvelusetelin arvo on 7 €/tunti ja korkein 31 €/tunti (tulosidonnainen).

Kotihoito palvelutuottajan tiloissa

Sääntökirjassa on määritelty palvelutuottajaa sitova kattohinta palvelulle. Kattohinta on 31 €/tunti kaikissa setelimuodoissa.

Tilapäisen kotihoidon palvelusetelin arvo on 20 €/tunti (kiinteähintainen)

Tilapäisen kotisairaanhoidon palvelusetelin arvo on 25 €/tunti (kiinteähintainen)

Säännöllisen kotihoidon tai kotisairaanhoidon palvelusetelin arvo määräytyy asiakkaan tulojen mukaan. Alin palvelusetelin arvo on 7 €/tunti ja korkein 27 €/tunti (tulosidonnainen)

Palveluseteli asumispalveluissa

Asumispalvelussa palveluseteliin siirtyminen on merkittävä järjestämistavan muutos. Valmistelussa on huomioitu asiakkaan palvelujen jatkuminen samassa yksikössä palvelutarpeen muutoksista riippumatta (yhden muuton - periaate) ja mahdollisimman yhdenvertaisen omavastuun määräytyminen kustannuksissa asiakkaalle. Palvelujen sisältö ja laatu vastaavat pääosin edellisessä kilpailutuksessa vaadittua laatutasoa. Hoitohenkilöstön vähimmäismäärä on 0,62 hoitajaa / asiakas tehostetussa palveluasumisessa ja palveluasumisessa 0,3 hoitajaa /asiakas ja muuta avustavaa henkilöstöä 0,1 henkilöä/asiakas molemmissa palveluissa. Sääntökirjaan sisältyy tuottajan velvoite kirjata asiakastiedot kaupungin asiakas- ja potilastietojärjestelmään (Lifecare), mikä lisää huomattavasti tiedon kulkua ja asiakas / potilasturvallisuutta.

Palvelusetelin arvot asumispalveluissa.

Palveluille on määritelty palvelusetelien maksimiarvot, jotka ovat myös hintakattona palvelutuottajan hinnoittelulle. Asumispalveluiden palvelusetelin arvon taustalla on tämän hetkisten ostopalveluiden keskihinta.

Palveluasumisen palvelusetelin maksimiarvo 55 € / vrk (tulosidonnainen)

Tehostetun palveluasumisen palvelusetelin maksimiarvo 105 € / vrk (tulosidonnainen)

Eriyistä hoitoa vaativissa tilanteissa (esim. saattohoito, jossa palkataan lisää henkilökuntaa) on mahdollisuus harkinnanvaraisesti korottaa palvelusetelin vuorokausihintaa 35 €:lla määräaikaisesti.

Palvelusetelin arvo määräytyy asiakkaan tulojen perusteella. Palvelutuottaja perii asiakkaalta palvelusetelin ja tuottajan hinnan välisen erotuksen (omavastuuosuuden) sekä muut asiakasmaksut.

Asiakkaan asema muutoksessa



Siirtymävaiheessa palveluasumisessa asiakkaalle tarjotaan palveluseteliä, jolla hän voi jatkaa asumista nykyisessä asumispaikassaan. Mikäli asiakas ei valitse palveluseteliä, asumisen ja hoivan jatkuvuus turvataan asiakaskohtaisella ostopalvelusopimuksella.

Kaupungin omien yksiköiden asumispaikat ovat käytössä ensisijaisesti ja mikäli omassa toiminnassa ei ole paikkoja vapaana, asiakkaalle tarjotaan palveluseteliä.

Osallisuus ja tiedottaminen

Asumispalveluiden palveluntuottajia on tavattu vuoden aikana 3 kertaa (13.3., 29.5. ja 29.8). Yhteistyötilaisuuksissa on avoimesti kerrottu palveluseteli-malliin siirtymisestä, keskusteltu yhteistyössä palveluiden sisällöstä sekä tarjottu mahdollisuus kommentoida luonnosteltua sääntökirjaa.

Vanhusneuvostolle palveluseteli-malli on esitelty 4.9.2019 ja vanhusneuvoston lausunto on liitteenä.

Kansalaisten osallisuus mahdollistetaan järjestämällä Olkkarissa avoin keskustelutilaisuus 23.9.2019, jossa on mahdollisuus keskustella palvelusetelistä kaupungin ikäihmisten palvelualueen asiantuntijatyöntekijöiden kanssa.

Asumispalveluiden asiakkaille lähetetään tiedotekirje palveluseteli-malliin siirtymisestä ja hoitokodeissa tullaan järjestämään keskustelu- ja tiedotustilaisuuksia aiheesta.

Sääntökirja valmistellaan 9.10.2019 lautakuntaan varsinaiseen päätöksentekoon.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta käy keskustelua sääntökirjasta ja merkitsee tiedoksi liitteen mukaisen kotihoidon ja asumispalveluiden palvelusetelin sääntökirjan valmisteluvaiheen.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

Palveluesimies Anne Mattila, Henna Saarela, Tarja Kontio



§ 148

Jalkojenhoitajan toimen muuttaminen jalkaterapeutin toimeksi/ 10040001

ROIDno-2019-2787

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Kuusela

kaisa.kuusela@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö

Terveystieteiden palveluissa on avoinna jalkojenhoitajan toimi vakanssinumero 10040001, tämän hetkisenä sijoituspaikkana avovastaanotto.

Terveystieteiden palveluissa tarvitaan jalkaterapeutin resurssi moniammatilliseen hoitotyöhön. Jalkaterapeutti on terveystieteiden asiantuntija, joka työskentelee mm. korkean riskin potilaiden, kuten diabeetikoiden ja reumaatikoiden parissa. Jalkaterapeutin työ kokonaisuudessaan on kustannustehokasta ja voi lisätä huomattavasti potilaan kokemaa terveyshyötyä ja ennaltaehkäistä lisäsairauksia. Jalkaterapeutti toimii potilastyön lisäksi asiantuntijana erilaisissa moniammatillisissa terveystieteiden työryhmissä lääkäreiden, diabeteshoitajien sekä fysioterapeuttien kanssa, tukien osaltaan potilaan kokonaisvaltaista terveystieteidenhoitoa.

Valmistelijan esitys:

Esitän, että perusturvalautakunta muuttaa jalkojenhoitajan toimen vakanssinumero 10040001 jalkaterapeutin toimeksi 1.11.2019 alkaen.

Kelpoisuusvaatimuksena jalkaterapeutin toimeen on sosiaali- ja terveystieteiden ammattikorkeakoulututkinto, jalkaterapeutti AMK.

Vakanssimuutos ei aiheuta muutoksia vakanssien määrään. Kustannukset katetaan terveystieteiden palvelualueen talousarvioon vuodelle 2020 varatuista määrärahoista.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta muuttaa jalkojenhoitajan toimen vakanssinumero 10040001 jalkaterapeutin toimeksi 1.11.2019 alkaen.

Kelpoisuusvaatimuksena jalkaterapeutin toimeen on sosiaali- ja terveystieteiden ammattikorkeakoulututkinto, jalkaterapeutti AMK.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

Avovastaanoton palveluesimies, henkilöstösuunnittelija, taloussihteeri



Kaupunginhallitus, § 230,25.06.2019
Kaupunginhallitus, § 287,02.09.2019
Perusturvalautakunta, § 149, 25.09.2019

§ 149

Perusturvalautakunnan lausunto organisaatiouudistukseen

ROIDno-2019-2062

Kaupunginhallitus, 25.06.2019, § 230

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä, Esko Lotvonen
esko.lotvonen@rovaniemi.fi
kaupunginjohtaja

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelmaa on valmisteltu seuraavien alustavien tavoitteiden pohjalta:

- organisaatorakenne palvelisi asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- selvitetään tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- johtamiskulttuuri ja esimiestyö paransivat.

Uudistamisohjelman ohjausryhmä esitti 16.4.2019, että luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation kehittämiskonsultiksi valitaan Jouko Luukkosen. Luukkosen tekemiä havaintoja nykyisestä organisaatiosta, haastattelujen tuloksia ja alustavia vaihtoehtoja organisaation uudistamiseksi on käsitelty 14.5., 27.5. ja 17.6. pidetyissä ohjausryhmän kokouksissa. Uudistuksen suunnitteluvaiheesta on järjestetty henkilöstölle ja kaupunginvaltuustolle infotilaisuus 10.6., ja henkilöstölle ja päättäjille on toteutettu Luukkosen selvitystyön tuloksista kysely.

Ohjausryhmä linjasi kokouksessaan 17.6. seuraavat jatkovalmistelua ohjaavat luonteeltaan alustavat tavoitteet:

1. Toimialat

- Tavoitteena on toimialarakenteen uudelleenorganisointisuunnitelman jatkovalmistelu kolmen toimialan mallilla: Elinvoiman toimiala, hyvinvoinnin toimiala ja perusturvan toimiala. Lapsiperheiden palvelut ja Hyvinvoinnin koordinointi sisältyisivät hyvinvoinnin toimialaan.
- Strateginen kaavoitus purkautuisi ja kaavoitusasiat keskitettäisiin elinvoiman vastuualueelle. Kaupunginhallitus kuitenkin nimeäisi strategisten kaavojen ohjausryhmiin oman edustajansa.

2. Aluelautakunnat

- Tavoitteena on aluelautakuntien lakkauttaminen ja yhden alueneuvoston perustaminen. Alueneuvosto olisi vaikuttamistoimielin ja tavoitteena olisi alueiden elinvoimaisuuden kehittäminen.

3. Kaupunginjohtaja / pormestari



- Tavoitteena on, että jatkovalmistelua tehtäisiin kaupunginjohtajamallin pohjalta.
4. Valiokuntamalli
- Ohjausryhmä kävi asiasta keskustelun. Puheenjohtaja totesi, että jatkovalmistelua tehtäisiin ohjausryhmän käymän keskustelun pohjalta.
5. Milloin muutos astuisi voimaan?
- Organisaatiouudistus on vielä valmisteluvaiheessa. Tavoitteena on, että suunnitellut uudistukset voitaisiin toteuttaa 1.1.2020 alkaen.
6. Organisoitaisiinko tukipalvelut keskitetyksi vai hajautetaanko toimialoille?
- Tavoitteena on, että tukipalvelut organisoitaisiin keskitetyksi.
7. Konserniohjaus ja omistajaohjaus
- Tavoitteena on, että konserniohjaus ja omistajaohjaus keskitettäisiin kaupunginhallituksen alaisuuteen.
8. Mitä rekrytointeja tarvittaisiin ja miten ne toteutettaisiin?
- Tavoitteena on, että rekrytoinnit tehtäisiin yhteistoimintalain mukaisesti ja mahdollisuuksien mukaan avoimen julkisen haun kautta.
9. Lautakuntien puheenjohtajat kaupunginhallituksen jäseniksi
- Tavoitteena on, että jatkovalmistelu tehtäisiin nykyisen mallin pohjalta. Toimialarakenteen uudistamissuunnitelman toteutumiseen liittyisi nykyisten sivistyspalvelujen, perusturvapalvelujen ja teknisten palvelujen toimialajohtajien sekä kehitysjohtajan ja elinvoimajohtajan virkojen virantoimitusvelvollisuuden mahdollinen muuttaminen tai mahdollinen lakkauttaminen. Tämän vuoksi suunnitelma käsitellään yt-neuvotteluissa §:ssä 231 käsitellyn neuvotteluesityksen mukaisesti. Organisaatiouudistussuunnitelmaa käsitellään myös muilta osin yhteistoimintalain edellyttämällä tavalla neuvottelemalla siitä ensin henkilöstön kanssa.

Tarkoituksena on, että neuvotteluiden jälkeen kaupunginvaltuusto käsitelisi organisaatiouudistussuunnitelmaa ja tekisi siihen liittyviä päätöksiä kokouksessaan syys-lokakuussa.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esittelytekstissä todetut ohjausryhmän käsittelemät tavoitteet asian jatkovalmistelun pohjaksi, kuitenkin kohdan 4 osalta täsmentäen siten, että valiokuntamallia ei sovelleta, mutta tavoitellaan lautakuntien jäsenyydessä vahvaa edustusta valtuutetuista tai varavaltuutetuista.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa vs. henkilöstöjohtaja Antti Määttä.

Kaupunginhallitus päätti, että asiaa käsitellään kahdessa vaiheessa: Vaihe 1) yleiskeskustelu tavoitteista sekä Vaihe 2) työntekijöitä koskeva osuus.

Vaihe 1: Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun organisaatiouudistuksesta.

Vaihe 2: Työntekijöitä koskeva osuus



Riitta Erola, Kaisa Laitinen, Ville Vitikka, Riikka Heikkilä ja Marja Marjetta poistuivat asian esittelyn ja keskustelun ajaksi. Sihteerinä keskustelun ajan toimi kaupunginjohtaja Esko Lotvonen.

Kaupunginhallitus piti tauon klo 14.05 - 14.27.

Riitta Erola poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti seuraavista jatkosuunnittelun suuntaviivoista:

- lapsiperheiden palveluiden organisointia osaksi hyvinvoinnin toimialaa selvitetään,
- varhaiskasvatus säilyisi osana koulutuspalveluja,
- strategisen hyvinvointityön organisointia ja resursointia selvitetään edelleen,
- aluelautakuntamallia kehitettäisiin osana elinvoiman toimialaa niin, että muodostettaisiin elinvoiman toimialalle yksi alueellinen toimielin tai elinkeinolautakunnan jaosto,
- linjauspäätöksen jälkeen jatkettaisiin toimialojen organisaatioiden valmistelua seuraavalle organisaatiotasolle,
- erillisen hallintojohtajan tehtävän perustamista ei selvitetä tässä kohtaa tarkemmin ja
- selvitetään yhteisen toimialajohtajan viran perustamista hyvinvoinnin ja perusturvan toimialoille.

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.09.2019, § 287

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä

Liitteet

1 Jouko Luukkosen diat 26 08 2019.pdf

Organisaatiouudistussuunnitelmien valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen 25.6.2019 tekemien linjausten pohjalta. Konsultti Jouko Luukkosen jatkovalmistelutyössä on tarkasteltu erityisesti seuraavia asioita:

- Hyvinvointipalvelut: yksi vai kaksi toimialaa (+/-analyysi)
- Lapsiperheiden palveluiden sijoittuminen (vaihtoehdot ja +/-analyysi)
- Strategisen hyvinvointityön organisointi ja resursointi
- Nuorisopalveluiden sijoittuminen (vaihtoehdot ja +/-analyysi)
- Omistajaohjaus (pohjaehdotus)
- Osallisuustoimintojen sijoittuminen ja resursointi (pohjaehdotus)
- Aluetoiminnan kehittäminen (pohjaehdotus)



Näiden pohjalta:

- Hallinto- ja tukipalveluiden organisointi (pohjaehdotus)
- Elinvoimatoimintojen organisointi (pohjaehdotus)
- Perusturva- ja sivistyspalvelujen organisointi (pohjaehdotus)

Kaupunginhallituksen tulisi jatkovalmistelun suuntaamista varten ottaa alustavasti kantaa seuraaviin kysymyksiin:

- Voitaisiinko mahdollisessa kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut"?

- Mikä seuraavista vaihtoehdoista vaikuttaisiärkevimmältä tavalta organisoida lapsiperheiden palvelut (linkitty myös toimialojen lukumäärään)?

A) Kahden toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelualueeksi hyvinvointipalveluiden toimialalle

B) Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi perusturvapalveluiden toimialalle

C) Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle

- Kommentit hyte-palveluiden osalta, edellisen linjauksen mukaan hyte-kokonaisuus asemoitaisiin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden alaisuuteen poikkileikkaavaksi toiminnoksi

- Mikä seuraavista vaihtoehdoista vaikuttaisiärkevimmältä tavalta organisoida nuorisopalvelut?

A) Siirtää ne osaksi koulupalveluja

B) Siirtää ne osaksi vapaa-ajan/hyten palveluita

- Mahdolliset kommentit omistajaohjauksen organisointisuunnitelmiin liittyen

- Mahdolliset kommentit osallisuustoiminnan jakamissuunnitelmaan (osa hyteen, osa elinvoimaan ja osa viestintään)

- Mahdolliset kommentit aluetoiminnan kehittämissuunnitelmista

- Tämän hetkinen näkemyksenne toimialojen lukumäärävaihtoehdoista

- Mahdolliset kommentit kaavoitusasioiden suunnitelluista jatkojärjestelyistä (dia 24)

Valmistelun pohjalta täsmennettävät suunnitelmat tullaan käsittelemään yt-neuvotteluissa, joiden on suunniteltu päättyvän 16.9.2019.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus käsittelee organisaatiouudistuksen jatkovalmistelun vaiheen ja antaa kommenttinsa suunnitelmien täsmentämiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti linjata suunnitelmien jatkovalmistelua seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:
 - poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
 - kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
 - päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
 - kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
 - yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että

- nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot,
- toteutetaan sähköinen kysely henkilökunnalle,
- luottamushenkilöt käsittelevät nyt suunniteltua mallia 9.9. seminaarissa ja että
- suunnitelmiin liittyvä päätöksentekoprosessi etenee vasta YT-neuvotteluiden päätyttyä.

Lisäksi kaupunginhallitus linjasi, että tilahallinnan organisointitapaa tulisi selkeyttää jatkosuunnittelussa. Kaupunginhallitukselle tulee valmistella esitys, jossa esitellään muiden kaupunkien tilahallinnan organisointimalleja (esimerkkinä Tampereen kaupunki). Lisäksi tulee selvittää mahdollisuutta osaavan kiinteistöjohtajan rekrytointia kaupungin hallinto-organisaatioon. Kiinteistöjohtaja



vastaisi tilaajana kaupungin rakennushankkeista niin suhteessa tulevaan tilapalveluiden taseyksikköön kuin Romaan/Rokaan.

Perusturvalautakunta, 25.09.2019, § 149

Valmistelija / lisätiedot:

Tuulikki Louet-Lehtoniemi, Tarja Holländer-Tyni, Paula Reponen, Mirja Kangas, Johanna Lohtander, Maija Tervo, Jari Airaksinen, Kaisa Kuusela
tuulikki.louet-lehtoniemi@rovaniemi.fi, tarja.hollander-tyni@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi, mirja.kangas@rovaniemi.fi, johanna.lohtander@rovaniemi.fi, maija.tervo@rovaniemi.fi, jari.airaksinen@rovaniemi.fi, kaisa.kuusela@rovaniemi.fi
kehittämispäällikkö, hallintopäällikkö, hallintoylilääkäri, palvelualuepäällikkö, palvelualuepäällikkö, vs. palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö, palvelualuepäällikkö

Rovaniemen kaupungilla on valmisteilla organisaatiouudistus. Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 2.9.2019 § 287, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot. Määräaika on 27.09.2019 mennessä.

Kaupunginhallitus pyytää lausuntoa liitteenä olevan päätöksen mukaisesti suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta lautakuntien, johtokunnan ja aluelautakuntien lausunnot 27.9.2019 mennessä.

Kaupunginhallitus päätti linjata suunnitelmien jatkovalmistelua seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta



- poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
- kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
- päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
- yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että

- nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot,
- toteutetaan sähköinen kysely henkilökunnalle, luottamushenkilöt käsittelevät nyt suunniteltua mallia 9.9. seminaarissa ja että
- suunnitelmiin liittyvä päätöksentekoprosessi etenee vasta YT-neuvotteluiden päätyttyä.

Lisäksi kaupunginhallitus linjasi, että tilahallinnan organisointitapaa tulisi selkeyttää jatkosuunnittelussa. Kaupunginhallitukselle tulee valmistella esitys, jossa esitellään muiden kaupunkien tilahallinnan organisointimalleja (esimerkkinä Tampereen kaupunki). Lisäksi tulee selvittää mahdollisuutta osaavan kiinteistöjohtajan rekrytointia kaupungin hallinto-organisaatioon. Kiinteistöjohtaja vastaisi tilaajana kaupungin rakennushankkeista niin suhteessa tulevaan tilapalveluiden taseyksikköön kuin Romaan/Rokaan.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalveluiden organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Alue toiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan,



Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)

Perusturvalautakunnan lausunto

Perusturvalautakunnan lausuntoa on valmisteltu toimialalla yhteisesti, ensin perusturvan johtoryhmässä 19.9. ja sitten lautakunnan ja viranhaltijoiden yhteisessä työpajassa 23.9.2019. Lausuntopyyntö saapui valmistelijoille 17.9., joten perusturvan henkilöstön osallistuminen lausunnon valmisteluun ei ole ollut mahdollista kiireisen aikataulun vuoksi.

Perusturvalautakunnan lausunto sisältää ennakoarviointia siitä, miten eri organisaatiomallien vaihtoehdot vaikuttavat kuntalaisiin, henkilöstöön, ympäristöön, organisaatioon ja talouteen. Yhtenä arvioituna vaihtoehtona on myös nykyinen organisaatiomalli.

Nykyinen organisaatiomalli

Nykyisessä organisaatiomallissa perusturvan toimiala säilyy entisellään, eikä lapsiperheiden palveluita siirretä (sivistys- ja) hyvinvointipalveluiden toimialalle. Nykyinenkin perusturvan organisaatio mahdollistaa perusturvan ja sivistyspalveluiden yhdyspintatyöskentelyn ja sen tehostamisen sekä asiakas- ja palveluprosessien kehittämisen entistä sujuvimiksi. Nykyinen malli mahdollistaa myös kriittisen tarkastelun ja toiminnan analyysin, kun kyseessä on selkeä sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuus. Organisaatiokaaviot eivät ratkaise kuntalaisille tarjottavien palvelujen sujuvuutta, vaan toimivat asiakasprosessit. Toimialan säilyminen entisellään luo turvallisuutta kuntalaisille. Asiakkaat tietävät vastuutahot ja palvelujen järjestämisen mallit.

Pitkällä tähtäyksellä organisaatiota ja palveluita voidaan kehittää vaikutusten ennakoarviointiin perustuen. Tämä voi myöhemmässä vaiheessa johtaa nykyisen organisaatiomallin uudelleen organisoitumiseen. Mikäli hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen nostetaan kaupungin strategiseksi päätavoitteeksi, voi sen myötä olla tarpeen tehdä suuriakin ja mahdollisesti toisen suuntaisiakin muutoksia kuin nyt kaavailut. Perusturvan kokonaisuus on järkevää pitää yhtenäisenä myös sote-maakuntavalmistelun vuoksi, yhtenäinen kokonaisuus on helpompi siirtää maakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen yhteyteen.

Nykymallin riskinä nähdään strategisen kokonaisjohtamisen puute ja ja liika keskittyminen perusturvan toimialan omiin ongelma-kohtiin ja taloushaasteisiin (esim. erikoissairaanhoidon kalleuteen) sen sijaan, että haettaisiin uusia ratkaisuja ja kehittämistä laajemmasta näkökulmasta mm. ennaltaehkäisyyn ja hyvinvoinnin edistämiseen panostaen. Pitkällä aikavälillä riskinä voi olla, että ongelmat jatkuvat ja muutosta ei synny.

Nykytilan kehittäminen harkiten ja arvioiden luo varmuutta henkilöstölle. Perusturvan toimialalla on menossa laajoja kehittämishankkeita ja muutosprojekteja, jotka jo sinällään lisäävät työn kuormittavuutta. Sairauspoissaolojen määrä on edelleen korkea perusturvan toimialueella. Edellisestä suuresta muutoksesta, tilaaja-tuottajamallin purkamisesta, ei ole kulunut montaa vuotta eli voidaan pohtia, mitä vaikutuksia taas uudella muutoksella olisi työhyvinvoinnin kannalta. Sote-uudistuksen



valmistelu on ollut jo pitkään käynnissä ja henkilöstön voimavaroja tulisi säästää myös tulevaan valmisteluun.

Johtamisen kannalta perusturvan toimiala on riittävän iso kokonaisuus hallittavaksi. Jos hallinnon virtaviivaistamisella tarkoitetaan yhä suurempia johtamiskokonaisuuksia, jää se vaade tässä mallissa ainakin perusturvan osalta toteutumatta.

Perusturvan talouden hallittavuus on parempaa, kun sote-palvelut ovat eheänä kokonaisuutena. Tällöin voidaan tarkastella toimialan sisällä, mitä ja miten voidaan palveluja järjestää toisin. Talouden kannalta on viisaampaa kehittää nykytilaa hallitusti talouden kipupisteitä tunnistaen ja korjaten. Säilyttämällä nykyinen organisaatio vältetään muutosten aiheuttamilta kustannuksilta. Nykyisen mallin uhkana on toki kustannusten jatkuva kasvu, jos toimialan johtamisessa ei onnistuta.

Kahden toimialan malli

Kahden toimialan mallissa toimialoja olisi kaksi: hyvinvointipalvelut ja elinvoimapalvelut. Käytännössä hyvinvointipalveluissa järjestettäisiin lähes kaikki kunnan lakisääteiset perus- ja erityistason tehtävät. Toimialalla olisi lautakunta ja sen lisäksi päätöksentekoa varten tarpeellinen määrä jaostoja, joissa valmistellaan ja sovitetaan yhteen yhteisiä yhdyspintoja ja resusseja toimiviksi asiakaslähtöisiksi kokonaisuuksiksi. Kyseinen malli mahdollistaisi esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä sivistystoimen moniasiakkuuksien yhteisen prosessin kehittämisen. Väestöstä noin 10 % tarvitsee monialaisia palvelukokonaisuuksia.

Hyvinvointitoimialan ja yhden lautakunnan myötä päätöksenteko väistämättä keskittyy pienemmälle määrälle päättäjiä ja myös viranhaltijoita. Tämä aiheuttaa demokratiavajetta päätöksenteon keskittyessä. Yhden toimialan ja kahden lautakunnan mallissa nähdään uhkana lautakuntien erilaiset linjaukset saman toimialan alla, joka voi johtaa kuntalaisten eriarvoiseen asemaan päätöksenteossa.

Hyvinvointilautakunnan tehtävissä korostuisivat selkeästi palveluiden järjestämiseen liittyvät strategiset tehtävät ja talousarvion valmistelu, toimeenpano sekä seuranta (vaikuttavuus). Tehtävänä olisi siis vastata järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; ja 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Hyvinvointipalveluiden organisoitumisessa tulisi huomioida laista tulevat reunaehdot ja toimialaan kuuluvien eri tehtävien erilainen luonne. Perusturvapalveluiden tulisi säilyä jatkossakin yhtenäisenä, eheänä kokonaisuutena. Esim. sosiaalihuoltoa koskeva lainsäädäntö ei perustu elämänkaarajatteluun, vaan sosiaalihuoltolaissa ja noin 30 sosiaalihuoltoa käsittelevässä erityislainsäädännössä on määritelty palvelut, joita kunnan on järjestettävä kuntalaisille. Lakiin perustuen sosiaalipalvelut on luokiteltu 44 eri tehtävään ja palveluun. Palvelut eivät kohdistu koko väestöön ja väestöryhmään universaalisti (kuten sivistyspalvelut ja vapaa-ajan palvelut), vaan oikeus palveluun arvioidaan aina palvelutarpeen arvioon perustuen. Sosiaalihuoltoon sisältyviä hallintotehtäviä toimeenpannaan aina viranomaistyönä ja -valtuutuksin. Perusturvapalveluiden sisällä on kuitenkin mahdollista arvioida nykyisen palvelualueiden jaon toimivuus ja kehittää perusturvan sisällä organisoitumisen tapaa vastata ja kohdistua entistä paremmin kuntalaisten muuttuneisiin tarpeisiin.



Kahden toimialan malli mahdollistaisi hyvinvointipalveluihin kuuluvien eri palvelualueiden asiantuntijuuden hyödyntämisen koko toimialaa kattavana osaamisen pääomana. Tämä mahdollistaisi uudenlaisen kyvykkyyden syntymisen. Nyky-yhteiskunnan ilmiöiden monimutkaisuus edellyttää jo lähtökohtaisesti entistä vahvempaa osaamista ja kykyä toimia yhteistyössä eri toimijoiden kanssa, kokonaisuuksien hahmottamista ja koordinoitua, palvelujärjestelmän tuntemista sekä yhteiskunnan taustatekijöiden ja yhteiskunnallisten ilmiöiden ja niiden juurisyiden ymmärtämistä. Riskinä voi olla, että sosiaali- ja terveystalouden riittävä painoarvo palvelujen järjestämisessä ja tuottamisessa vaarantuu. Riskinä on myös yksittäisille henkilöille kasaantuvat liian suuret tehtäväkokonaisuudet, joiden hahmottaminen on vaikeaa ja asioiden hallinta vaikeutuu. Laajan toimialan sisällä asioiden valmisteluun osallistumisen vaade kasvaa, tämä tietää mm. kasvavaa määrää neuvotteluja ja yhteistyöverkostoja. Seurauksena voi olla perustehtävän hoitamiseen tarvittavan ajan väheneminen.

Toimialan kehittämisen lähtökohtana tulisi olla sujuvat ja aidosti asiakaslähtöiset ydinpalveluprosessit. Asiakkaan/kuntalaisen tulisi saada tarvitsemansa palvelut ns. kevyemmistä palveluista raskaimpiin helpoilla siirtymillä, ilman luukulta tai toimialalta toiselle kulkemista. Palvelujen saatavuus ja tavoitettavuus mahdollisesti parantuisivat yhdellä palvelujen toimialalla; yhteinen sitoutuminen tavoitteisiin, olemassa oleviin resursseihin ja niiden priorisointiin. Talousvaikutukset olisivat ennakoitavissa, toiminta mahdollisesti tehokkaampaa ja sujuvampaa. Toisaalta iso toimiala, jonka kustannukset ovat lähes 90% kaupungin kustannuksista on taloudellisesti myös iso riski, jos johtamisessa ei onnistuta.

Johtamisen kannalta kahden toimialan malli mahdollistaisi kaupungin eri sivistys- ja hyvinvointipalvelujen siirtymisen perinteisestä, hierarkkisesta, professionaalista johtamisesta prosessijohtamiseen. Toisaalta, mikäli muutos tehtäisiin siirtämällä perusturvan ja sivistystoimen toiminnot yhteen ilman, että muutettaisiin myös johtamismallia, ei kaupunginhallituksen muutokselle asettamia tavoitteita saavuteta.

Toiminnoiltaan, taloudeltaan ja henkilöstömäärältään näin suuren toimialan ylimmän johtajan rooli tulee olemaan yleisjohtaja. Talouden ja henkilöstön johtamisen kannalta on huomioitava, että kyseisessä mallissa palvelualuepäälliköiden vastuu ja tehtävät laajenevat ja delegointia on tehtävä edelleen palvelu- ja lähiesimiestasolle. Tehtävät muuttuvat kaikilla tasoilla vaativimmiksi. Toimiala ja palvelualueet tarvitsisivat nykyistä enemmän talous- laki- ja hankintaosaamista kohdennettuna nimenomaan kyseiselle toimialalla/palvelualueelle.

Jos toimialojen yhdistämiseen päädyttäisiin, tulisi laatia muutosohjelma sisältäen luottamushenkilöiden, henkilöstön ja esimiesten valmennusohjelman. Laajojen, erilaisten kokonaisuuksien hallinta vaatisi kaikkien osapuolten osaamisen vahvistamista. Laaja-alaisen lautakunnan on delegoitava päätöksentekoa alaspäin ja keskityttävä isoihin linjoihin. Uudistettavan hallintosäännön tulee tukea sujuvaa päätöksentekoa ja toimintaa. Toiminnan ja talouden hallintaan tarvitaan toiminnanohjausjärjestelmä. Sote- ja maakuntavalmistelua (sivistys- ja) hyvinvointipalveluiden toimialan malli ei tue, se tulee joiltain osin monimutkaistumaan.

Kolmen toimialan malli, jossa lapsiperhe- ja nuorten vammaisten palvelut ovat sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalla



Kuntalaisen näkökulmasta tärkeintä on palvelun saatavuus ja saavutettavuus, sekä selkeät asiakasprosessit. Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden ja nuorten vammaisten palvelukokonaisuudet jakaantuvat kahdelle eri toimialalle. Mallissa syntyy kaksi rinnakkaista sote-palvelurakennetta, jolloin on mahdollisuus myös osaoptimointiin. Lisäksi on vaarana, että palvelujärjestelmät lähtevät erkaantumaan, syntyy päällekkäisyyttä ja tehottomuutta. Lapsiperheille voi syntyä sujuvamat prosessit, mutta organisaatiomuutos ei sitä suoraan tuota. Huomattavasti suuremmissa kaupungeissa kuin Rovaniemi asiakasvolyymit ja työntekijöiden saatavuus ovat sillä tasolla, että esim. lapsiperhepalvelujen kokonaisuus, joka sisältää kaikki palvelut sivi-sote-sektorilla, on mahdollinen.

Tällä hetkellä perusturvaan on erityisen vaikea saada rekrytoitua mm. puheterapeutteja, psykologeja sekä lastensuojeluun tai vammaispalveluun perehtyneitä sosiaalityöntekijöitä, palkkaukseen liittyvien kysymysten ja/tai kyseisten ammattilaisten vähyydestä johtuen. Kolmen toimialan mallissa on vaarana, että syntyy kilpailua työntekijöistä.

Suunniteltu malli rikkoo sote-palveluiden kokonaisuuden. Perusturvaan jäljelle jäävät palvelut eivät muodosta enää eheää kokonaisuutta, sosiaali- ja terveysterveystoimet hajaantuvat. Näihin asioihin on valmistellussa organisaatiomallissa kiinnitetty liian vähän huomiota.

Toimialojen johtaminen vaatii laajaa näkemystä sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä sen lainsäädännön tuntemusta. Vaatimus osaamisesta kohdistuisi jatkossa sekä perusturvan että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle.

Sinällään kolmen toimialan malli nähdään hyvänä vaihtoehtona, mutta lapsiperhepalveluiden ja nuorten vammaisten palvelujen siirtymiseen sivistyspalveluiden toimialalle suhtaudutaan kriittisesti.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen käsitteitä käytetään tarkoituksella rinnakkain. HYTE-toiminta on laaja-alaista, kunnan kaikkia hallinnonaloja velvoittavaa terveyteen ja hyvinvointiin sekä toimintakykyyn vaikuttamista. Se on kaikkea sitä toimintaa, jolla vähennetään terveys- ja sosiaalisia ongelmia sekä lisätään kuntalaisten osallisuutta (nuoriso-, vammais- ja vanhusneuvostojen työn koordinointi, paikallisen identiteetin ja demokratian edistäminen).

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kunnan tärkein tehtävä. Se luo pohjan koko kunnan toiminnalle ja päätöksenteolle. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä (HYTE) säädetään kuntalaissa sekä useissa erityislaeissa. Kunnan on seurattava systemaattisesti väestönsä hyvinvointia ja terveyttä sekä laadittava hyvinvointikertomus. Lisäksi kunnan tulee kohdentaa vaikuttavia toimenpiteitä väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tosiasiallisiin tarpeisiin pohjautuen. HYTE-tieto ja -toiminta tulee nivoa olennaiseksi osaksi kunnan talousarvion laadintaa, toimeenpanoa ja seurantaa sekä strategista johtamista ja koko kunnan sekä kuntakonsernin toiminnan ohjausta.

Tulevaisuudessa merkittäviä kuntapäätöksiä valmisteltaessa tieto asukkaiden hyvinvoinnista ja terveydestä tulee olla keskiössä. Tämä edellyttää vahvaa tietojohdamisen osaamista ja tulevaisuuden ennakoitua (Eva-arviointi osaksi



päätöksentekoa) sekä uusien toimintatapojen kehittämistä huomioiden digitaalisuuden ja keinoälyn tuomat mahdollisuudet. Palvelutarpeen syntyyn ja kustannuksiin voidaan jatkossakin vaikuttaa esim. panostamalla peruspalveluiden toimivuuteen, saavutettavuuteen (monikanavaisuuteen), panostamalla ehkäisevään työhön ja matalan kynnyksen palveluihin, julkisen liikenteen toimivuuteen, kohtuuhintaisten asuntojen saatavuuteen, työllisyyden edistämiseen sekä panostamalla uudenaikaiseen kumppanuuteen eri toimijoiden välillä.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen on tyypillisesti ajateltu olevan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa. HYTE on sitä kuitenkin vain osaksi (n. viidesosan), loppu on kulttuuria, liikuntaa, ympäristöä, tekniikkaa, asumista, ympäristöterveydenhuoltoa, turvallisuutta jne. Hyvinvointi voi merkitä kuntalaisille erilaisia asioita. Kaupungin laaja tehtäväkenttä takaa monipuolisen alustan, jossa asukkaiden hyvinvointia edistetään. Sosiaali- ja terveydenhuollon siirtyessä maakuntien vastuulle, jää HYTE-kokonaisuus edelleen kaupungin vastuulle ja toiminnaksi.

HYTE-palvelujen on kaavailtu asemoituvan tulevassa organisaatiossa poikkileikkaavana ja osaksi (sivistys- ja) hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta. Mitä HYTE-palveluilla tässä tarkoitetaan, jää epäselväksi. Suunnitellussa mallissa on suuri riski, että HYTE jää edelleen irralliseksi asiaksi; valtuustokausittain laadittavaksi suunnitelmaksi sekä toimenpide- ja seurantalistaukseksi, jota vain vähäisessä määrin sisällytetään toimintaan.

HYTE tulee asemoida niin, että se sijoittuu keskushallinnon tasolle ja siihen myös sitoudutaan ylintä johtoa myöten. Näin siirryttäisiin oikeasti kohti hyvinvointijohtamista. Ylin johto vastaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä. Asemointi keskushallintoon on perusteltua huomioiden HYTE-toiminnan luonne horisontaalisena ja kaikkia toimintoja läpäisevänä tehtävänä sekä laaja-alaisena periaatteena.

Mikäli HYTE-työhön resursoidaan koordinaattori tai johtaja, hänen tehtävänä on mm. varmistaa hyvinvoinnin edistäminen monialaisesti ja sen liittyminen osaksi eri sektoreiden toimintaa. Hän vastaisi mm. siitä että hyvinvointijohtaminen, ml. poliittinen päätöksenteko, perustuu kuntalaisten tarpeisiin ja hyvinvointitietoon sekä eri päätösvaihtoehtojen vaikutusten ennakoarvointiin. Tarvitaan siis kokonaisvaltaista ajattelun muutosta, eräänlaista ideologista integraatiota.

Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi

Hallinto- ja tukipalvelut ovat muodostuneet tarpeiden ja kokemusten myötä rakenteeltaan sellaiseksi kuin ne tänä päivänä ovat. Uudistuksessa olisi kuitenkin hyvä arvioida ja tarpeen mukaan keskittää hallinto- ja tukipalveluista ne, joissa työntekijöiden/asiantuntijoiden määrä on vähäinen. Tiimissä osaaminen säilyisi ja yksittäinen työntekijä saisi kollegiaalista ja esimiestukea. Yksittäisen työntekijän /viranhaltijan varassa olevat palvelut olisi hyvä tunnistaa ja luoda niihin keskitettyjä malleja.

Kaupungin liikenne- ja kuljetuspalvelut (esim. julkinen liikenne, lakisääteiset henkilökuljetuspalvelut, mahdollisesti myös ruoka- ja tavarakuljetukset) tulisi keskittää ja luoda asiantuntijayksikkö, jossa jokaisen substanssialan tarpeet ja vaatimukset tulevat huomioon otetuksi. Hyötyä isommista kokonaisuuksista saataisiin mm. osaamisen ja hankintojen/sopimusten yhteensovittamisen muodossa.



Päällekkäiset toiminnot ja kustannukset jäisivät pois ja asiakkaat saisivat paremmin järjestettyjä palveluja.

Talous-, laki- ja hankintaosaamista tulisi tuoda toimialalle enemmän ja lähemmäksi toimialan palveluja. Varsinkin suunnittelussa kahden toimialan mallissa talous- laki- ja hankintaosaamisen vahvistaminen on tärkeää.

Huomioitavaa organisaatiouudistuksessa

Organisaatiouudistuksen vaikutusten ennakoarviointi (EVA) tulisi tehdä huolellisesti. Tällöin voitaisiin arvioida erityisesti sitä, miten uudistus vaikuttaa asiakkaiden ja kuntalaisten elämään ja palveluihin.

Palveluiden valvonta olisi hyvä keskittää. Keskitetty yksikkö pystyisi luomaan hyvät valvonta- ja seurantakäytännöt ja tarttumaan mahdollisiin ongelmiin nopeammin ja varhaisemmassa vaiheessa. Yhteistyö Aluehallintoviraston ja Valviran kanssa sujuvoituisi, kun valvonta olisi keskitetyn yksikön hallinnassa.

Uudistuksen asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteissa on painotettu liikaa organisaatiota ja johtamista, asiakaslähtöisyyden tavoite on jäänyt tarkemmin määrittelemättä. Organisaatorakenteen uudistaminen ei yksin riitä tekemään kuntalaisten palveluista asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta hyväksyy valmistellun lausunnon ja antaa sen lausuntonaan kaupunginhallitukselle.

Päätös

Arto Köngäs poistui klo 18:44 tämän asian käsittelyn aikana.

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus 27.9.2019 mennessä.



§ 150

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Hallintoylilääkäri

Tutkimuslupapäätös:

§ 4 Tutkimuslupa Oulun yliopiston Moniammatillisen ohjaajakoulutuksen vaikutukset hammaslääkäreiden ja suuhygienistien opiskelijaohjausosaamiseen kliinisessä harjoittelussa - väitöstutkimukselle, 05.09.2019

Palvelualuepäällikkö Aikuisten ja työikäisten palvelut

Henkilöstöpäätös:

§ 29 Sosiaalityöntekijän viran täyttäminen/48390061, 17.09.2019

Tutkimuslupapäätös:

§ 28 Tutkimuslupa / Erityisryhmien asumispalveluiden omavalvontasuunnitelmat asiakaslähtöisen palvelun kehittämisen työkaluna, 11.09.2019

Palvelualuepäällikkö Ikäihmisten palvelut

Hankintapäätös:

§ 97 Asiakaskokemuksen mittauksen kokonaispalvelun hankinta/Roidu Oy, 17.09.2019

Henkilöstöpäätös:

§ 96 Palveluvastaavan toimen täyttäminen/73493049, 17.09.2019

Palvelualuepäällikkö Lapsiperheiden palvelut

§ 42 Terveystoimintajän toimen muuttaminen vastaavan terveystoimintajän toimeksi /52975003, 06.09.2019

Tutkimuslupapäätös:

§ 43 Tutkimuslupa / Kansallinen imeväisruokintaselvitys, 11.09.2019

Ehdotus

Esittelijä: Marjo Rundgren, Markus Hemmilä toimialajohtaja

Perusturvalautakunta merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että perusturvalautakunta ei käytä otto-oikeuttaan edellä oleviin päätöksiin.

Perusturvalautakunta toteaa, että päätökset ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta. Puhelin 016 322 6011 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma-pe klo 8:00-16:00).

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.



§ 151

Ilmoitusasiat

Aluehallintoviraston ilmoitus uusien valvonnan alaisten toimintayksiköiden lisäämisestä voimassaolevaan kliinisen mikrobiologian laboratorion toimilupaan/ Vita Laboratoriot Oy

Aluehallintoviraston ilmoitus yksityisen terveydenhuollon palvelujen lopetusilmoitus/ Rovaniemen Kuntokeskus Oy

Aluehallintoviraston päätös ilmoituksenvaraisten sosiaalipalvelujen rekisteröinti, toiminnan olennainen muuttaminen kotipalvelutoimintaa laajentamalla/ Saarenkylän Vanhustenkotiyhdistys ry

Aluehallintoviraston päätös perusterveydenhuollon kiireetön hoitoon pääsy lääkärin vastaanotolle/ Rovaniemen kaupunki

Aluehallintoviraston päätös valvonta-asia/ Sosiaalihuoltolain mukaisen päihdetyön järjestäminen Rovaniemen kaupungissa/ Päihdetyön järjestämistä koskeva selvityspyyntö

Valviran ilmoitus yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottajan toimipaikan lopettaminen/ Instru Optiikka Oy

Valviran päätös lupa yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamiseen/ EMCD Oy

Valviran ilmoitus yksityisen terveydenhuollon palvelutoiminnan alkamisesta/ EMCD Oy

Ikäinstituutin Vie vanhus ulos- haaste perusturvalautakunnalle 10.9-10.10.2019

Rovaniemen Invalidit: Perusturvalautakunnalle tiedoksi, kannanotto vammaispalvelulain mukaiset kuljetuspalvelut, sähköposti saapunut perusturvalautakunnalle 26.8.2019

Rovaniemen kaupunginhallituksen 2.9.2019 ote pöytäkirjasta: § 281 Kuntien rooli palveluntuottajina / vastaus kysely

Rovaniemen kaupunginhallituksen 2.9.2019 ote pöytäkirjasta: § 291 LISÄPYKÄLÄ: Toimielinten esittelijöiden määrääminen / Perusturvalautakunnan yksilöasioiden jaosto

Valtiokonttorin Veteraanasioden kuntakirje 2/2019: Uusi ohjekirje julkaistu

Asiakirjat ovat nähtävissä kokouksessa. Ennen ja jälkeen kokouksen niitä säilytetään perusturvan hallinnossa, Urheilukatu 5-7, 4 krs.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.



Muutoksenhakukielto

§137, §138, §139, §140, §149, §150, §151

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.



Oikaisuvaatimus

§141, §142, §143, §144, §145, §146, §147, §148

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksentiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimus on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Siinä tulee mainita tekijän ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, osoite, asuinkunta sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava päätös, jota vaaditaan oikaistavaksi sekä vaatimuksen sisältö ja perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli oikaisuvaatimus lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimuksia, jotka sisältävät



arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja yhteystiedot

Oikaisuvaatimusviranomaisen: Rovaniemen kaupunki, Perusturvalautakunta

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Puhelin: (016) 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.