



Aika 04.06.2019, klo 14:00 - 16:28

Paikka Napapiirin Residuum Oy os. Betonitie 3

### **Käsitellyt asiat**

- § 7 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 8 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 9 Ajankohtaiset asiat**
- § 10 Ilmoitusasiat**
- § 11 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus**
- § 12 Jätehuoltoviranomaisen päätös jätteenkuljetusjärjestelmästä**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Aarne Jänkälä, puheenjohtaja  
Päivi Alaoja, 1. varapuheenjohtaja  
Hanna Leskinen  
Jaakko Portti  
Vahur Lihtkivi  
Leila Senbom, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Airi Mattanen, hallintosihteeri, sihteeri  
Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri  
Liisanantti Hanna, jätehuoltoasiantuntija  
Ville Vitikka, kaupuginlakimies, saapui 14:06, poistui 14:59

Poissa

Esa Mäki  
Viola Tarujärvi

Allekirjoitukset

Aarne Jänkälä  
Puheenjohtaja

Airi Mattanen  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

07.06.2019

10.06.2019

Vahur Lihtkivi

Hanna Leskinen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla  
12.6.2019 alkaen.



---

§ 7

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**

**Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Jätehuoltojaosto toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi sekä hyväksyy työjärjestyksen.

**Päätös**

Jätehuoltojaosto totesi kokouksen yksimielisesti lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginlakimies Ville Vitikka saapui asian käsittelyn tässä vaiheessa klo 14.06.

Jätehuoltojaosto kuuli pöytäkirjan tarkastuksen osalta kaupunginlakimies Ville Vitikkaa.

Puheenjohtaja Arne Jänkälä esitti, että työjärjestys hyväksytään siten, että lisätään uusi pykälä Edellisen kokouksen 2.4.2019 pöytäkirjan tarkastaminen. Puheenjohtaja totesi, että Arne Jänkälän esitys raukesi kannattamattomana.

Jätehuoltojaosto hyväksyi työjärjestyksen.



## § 8

### Pöytäkirjan tarkastus

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Jaakko Portti ja varalle Vahur Lihtkivi.

#### **Päätös**

Jätehuoltojaosto päätti yksimielisesti valita pöytäkirjantarkastajiksi Vahur Lihtkiven ja Hanna Leskisen sekä varalle Päivi Alaojan ja Jaakko Portin.



## § 9

### Ajankohtaiset asiat

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Jätehuoltojaosto merkitsee tiedoksi kaupungininsinöörin katsauksen ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista.

#### **Päätös**

Esittelijä antoi selvityksen tutkitapyynnöstä. Jätehuoltojaosto totesi yksimielisesti, että tutkitapyynnössä esitetyt seikat eivät vaikuta esittelijän esteellisyyteen asiassa 12 / Jätehuoltoviranomaisen päätös jätteenkuljetusjärjestelmästä. Muita ajankohtaisia asioita ei ollut.

Kaupunginlakimies Ville Vitikka poistui tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 14.59.



## § 10

### Ilmoitusasiat

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Jätehuoltoasiantuntija Hanna Liisanantin kirje Riskilälle.

#### **Päätös**

Jätehuoltojaosto päätti yksimielisesti merkitä ilmoitusasian tiedoksi.



## § 11

### Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Rovaniemen kaupunginhallitus on 4.12.2017 § 604 antanut ohjeet viranhaltijapäätösten tekemisestä ja ilmoittamisesta toimielimille.

Kaupungininsinööri

Henkilöstöpäätös:

§ 2 Jätehuoltoasiantuntijan määräaikaisen toimen täyttäminen, 07.01.2019

Muu päätös:

§ 47 Jättemaksutaksaan perustuvan maksuunpanoluettelon hyväksyminen. Vapaa-ajan huoneistojen jäteastian tyhjennys/astiavuokra, yhteiskeräyspisteen käyttömaksu sekä perusmaksu 1.1-31.12.2018, 18.12.2018

§ 4 Jättemaksutaksaan perustuvan maksuunpanoluettelon hyväksyminen. Vakituisten asuntojen ja vapaa-ajan huoneistojen jäteastian tyhjennysmaksu sekä yhteiskeräyspisteiden käyttömaksu 1.9.-31.12.2018, 14.01.2019

§ 18 Jättemaksutaksaan perustuvan maksuunpanoluettelon hyväksyminen. Rovaniemen, Ranuan ja Pellon vakituisten asuntojen perusmaksu ajalla 1.1.2019 - 31.12.2019, 25.3.2019

§ 26 Jättemaksutaksaan perustuvan maksuunpanoluettelon hyväksyminen. Vakituisten asuntojen ja vapaa-ajan kiinteistöjen jäteastian tyhjennysmaksu sekä yhteiskeräyspisteiden käyttömaksu 1.1. - 30.4.2019, 13.5.2019

#### Ehdotus

Esittelijä: Olli Peuraniemi kaupungininsinööri, Aarne Jänkälä

Jätehuoltojaosto merkitsee edellä olevat kaupungininsinöörin viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että jätehuoltojaosto ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin. Jätehuoltojaosto toteaa, että päätökset ovat pidetty yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta puhelin 016 322 6014 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).

#### Päätös

Jätehuoltojaosto päätti yksimielisesti kaupungininsinöörin ja puheenjohtajan esityksen mukaisesti.



---

**Jätehuoltojaosto, § 7, 29.11.2018**

**Jätehuoltojaosto, § 12, 04.06.2019**

**§ 12**

**Jätehuoltoviranomaisen päätös jätteenkuljetusjärjestelmästä**

ROIDno-2017-1635

**Jätehuoltojaosto, 29.11.2018, § 7**

Valmistelijat / lisätiedot:

Olli Peuraniemi

olli.peuraniemi@rovaniemi.fi

kaupungininsinööri

Rovaniemellä on käytössä kiinteistönhaltijan järjestämä jätteenkuljetus muualla paitsi 22 erillisellä erityisen harvaanasutulla reuna-alueella, missä kunta on järjestänyt jätteenkuljetuksen. Rovaniemen teknisen lautakunnan jätehuoltojaosto teki jätteenkuljetusta koskevan päätöksen 11.11.2014 § 24. Päätöksen mukaan olemassa olevaa kuljetusjärjestelmää ei muuteta. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on 24.5.2016 antamallaan päätöksellä 16/0430/2 kumonnut Rovaniemen teknisen lautakunnan jätehuoltojaoston jätteenkuljetusta koskevan päätöksen. Jätehuoltojaosto päätti kokouksessaan 4.10.2016 § 10 palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi keskeneräisen selvittelytyön loppuunsaattamiseksi Rovaniemen kunnan epäselvien ja liittymättömien osalta. Uudella valmistelulla varmistetaan riittävä asianmukainen tiedonpäivitys jätehuollon piiriin liittyneistä kiinteistöistä.

Jätehuoltojaostolla oli käytössään selvitykset jätehuollon toimivuudesta tehdessään päätöstä 11.11.2014 § 24. Selvitykset ilmenevät liitteenä olevasta teknisen lautakunnan jätehuoltojaoston päätöksen asiakirjoista.

Vuoden 2016 lopulla toimitti Rovaniemen Ekoteam jätehuoltojaoston esittelijälle sekä silloisille jätehuoltojaoston jäsenille Ramboll Oy:n laatiman selvityksen 15.12.2016 jätelain ehtojen täyttymisestä Rovaniemen jätteiden kuljetuksissa. Selvitys on asiakirjojen oheismateriaalina. Selvitys on lähinnä kuljetusyriyten selvitys/näkemyks jätelain 35 §:n ja 37 §:n ehtojen täyttymisestä Rovaniemen kaupungissa. Työn aineisto koostui kolmen yrityksen tiedoista. Johtopäätöksenä todetaan mm. seuraavaa:

- kuljetusyriyket eivät voi pakottaa ketään liittymään järjestettyyn jätteiden kuljetukseen. Se on viranomaistehtävää. Liittyjien seuranta ja jätehuoltomääräysten noudattamisen valvonta on kunnan tehtävä, ei yrittäjien.
- Rovaniemellä on kiinteistönhaltijan järjestämää jätteenkuljetusta jo täydennetty haja-asutusalueilla (22 erillistä aluetta) kunnan järjestämällä jätteenkuljetuksella. Kaikilla muilla alueilla on mahdollisuus kilpailuttaa ja palveluita saatavilla usean yrityksen toimesta
- aikaisemmassa selvityksessä esitetty kuljetusjärjestelmään liittymättömien määrä ei voi pitää paikkansa.

Jätehuoltojaoston päätöksen mukaisesti jäteviranomainen on tehnyt vuonna 2017 lisäselvityksiä Rovaniemen kaupungin alueen jätehuollon toimivuudesta ja järjestettyyn jätehuoltoon liittymisestä. Selvityksessä verrattiin asiakasrekisteriä paitsi kiinteistörekisteriin niin myös jätehuoltoviranomaisen hyväksymiin jätemaksun





maksuunpanoluetteloihin. Selvityksen mukaan alueella on yhteensä noin 17 800 kiinteistöä, joista noin 4 000 ei ole järjestetyn jätehuollon piirissä. Jätehuoltoa ei järjestetty 22,5 prosentissa Rovaniemen kaupungin alueen kiinteistöistä, jolloin alueella jätelain ja jätehuoltomääräysten velvoitteet eivät täyty.

Selvityksessä nykyiset yritysten asiakkaat sijoitettiin osoitetietojen perusteella karttapohjalle, mistä voitiin todeta, että kuljetusyritysten haja-alueen asiakaskiinteistöt sijaitsevat eri osissa kuntaa ja esimerkiksi Sodankylän, Kemijärven, Ranuan ja ylä-Ounasjoen suunnissa on hyvin vähän kuljetuspalvelua tarjolla. Tällöin kiinteistöillä on käytännössä mahdoton saada kilpailutettua jätteenkuljetusta jätelain edellyttämällä tavalla tasapuolisuus huomioiden. Keskitetyissä kunnan kilpailuttamissa kuljetuksissa jätteyhtiö on järjestänyt yhteiskeräyspisteverkoston taajamien ulkopuolelle tukemaan kiinteistökohtaista polttokelpoisen jätteen keräystä. Tällöin harvempaan asutulla alueella omakoti- ja loma-asukkailla on helpompi järjestää jätelain edellyttämä kiinteistön liittyminen järjestettyyn jätehuoltoon. Liittyminen yhteiskeräysjärjestelmään on vaihtoehto kiinteistön oman polttokelpoisen jäteastian tai kimppa-astian järjestämisen sijaan.

Liittyjien seuranta ja jätehuoltomääräysten noudattamisen valvonta on kunnan tehtävä, ei yrittäjien. Viranomaisen keinot huolehtia näiden jätelain velvoitteiden täyttymisestä ovat kiinteistön haltijan järjestämässä jätteenkuljetuksessa lähes olemattomat. Tätä valvontaa ja pakkokeinoja on jo kuvattu aiempaa käsittelyä varten laaditun selvityksen kohdassa 3.1. Kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa valvonta ja seuranta on selkeää ja helposti järjestettävissä.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 28.11.2011 hyväksynyt Rovaniemen kaupungin ilmasto-ohjelman. Liikenteen ja asumisen osuus Rovaniemen kasvihuonekaasupäästöistä on n. 37 %. Toimenpiteenä ohjelma esittää liikkumisesta ja kuljetuksista syntyvien päästöjen minimoimisen mm. kuljetustarpeita järjeistämällä vähentäen turhaa ajoa ja samalla päästöjä. Kaupungin taajama-alueella ja tonttikaduilla jopa neljä eri yhtiöiden jäteautoa keräämässä omien sopimusasiakkaidensa jätettä, mikä aiheuttaa taajamassa tarpeetonta raskasta liikennettä lisäten ylimääräisiä ja turhia päästöjä ilmaan sekä melua ympäristöön. Ilmasto- ja ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi toiminnan suunnittelussa on erityisesti kiinnitettävä huomiota turhien päästöjen vähentämiseen. Keskitetty keräys taajamassa vähentää raskaan liikenteen määrää ja haittoja huomattavasti.

Rovaniemi on v.2017 hyväksytty kiertotalouden edelläkävijäkunnaksi ja kaupunki on sitoutunut kiertotalouden ja valtakunnallisen jätehuollon yleissuunnitelman mukaisiin kiertotalouden tavoitteisiin. Ensimmäisenä kuntaverkostona edelläkävijät aikovat toteuttaa valtakunnallisen jättesuunnitelman tavoitteet kierrättämällä vähintään 55 prosenttia yhdyskuntajätteistä vuoteen 2023 mennessä, hyödyntämällä materiaalina vähintään 70 prosenttia rakennus- ja purkujätteistä sekä vähentämällä jätemäärää vuoteen 2020 mennessä vuoden 2000 tasolle.

EU on hyväksynyt vuoden 2017 lopussa kiertotalouspaketin, jonka mukaan jätehuollon lähtökohtana on jätteiden kiinteistökohtainen erilliskeräys. Biojätteen erilliskeräystavoite on asetettu vuodelle 2024 ja tekstiileille vuodelle 2025. Lisäksi on asetettu uusia tavoitteet yhdyskuntajätteen kierrätykselle, jätteen loppusijoitukselle kaatopaikalla ja pakkausjätteen kierrätykselle.



Kiinteistökohtaisen jätteenkeräyksen, jätteen syntypaikkalajittelun ja kiertotaloustavoitteiden saavuttaminen on valvonnan ja seurannan kannalta huomattavasti helpompaa keskitetyn jätteenkeräyksen piirissä. Kiinteistökohtainen jätteen kuljetus on järjestettävä keskitetysti keräykseen liittymiseen opastamiseksi jätehuoltomääräysten mukaisesti sekä viranomaisen jätehuollon järjestämisen ja liittymisvelvoitteen seuraamiseksi. Järjestelmässä kaikki kunnan asukkaat ovat tasapuolisessa asemassa.

EU komissio on antanut varhaisen varoituksen 14:lle kierrätystavoitteista jälkeen jääneelle maalle, Suomi mukaan lukien. Yhtenä merkittävänä syynä komissio mainitsee hyötyjätteiden erilliskeräyksen tehottomuuden. Kuntavastuullisena ja keskitetyllä kuljetusjärjestelmällä myös hyötyjätteiden keräyksen tehoa voisi lisätä siten, että pysyttäisiin selvillä keräyksen taloudellisista ja ympäristövaikutuksista.

Korkein hallinto-oikeus on tehnyt ennakkopäätöksiä jätteenkuljetusjärjestelmistä. Kuntaliitto toimitti 7.2.2017 päivätyn muistion KHO:n päätöksistä johdettavista suuntaviivoista. Muistion mukaan mm:

- Jätehuoltoviranomaisen harkintavaltaa on uudella jätelaillla rajoitettu verrattuna vanhaan. Edellytykset jätelaisissa 646/2011 tiukemmat kuin aiemmin.
- Päätös jätteenkuljetuksen järjestämisestä **kiinteistön haltijan järjestämänä voidaan tehdä vain silloin, kun uuden jätelain edellytykset täyttyvät. Päätös on laillisuusharkintaa.**
- Mikäli edellytykset **eivät täyty, kunnan tulee jätelain mukaan lakkauttaa sopimusperusteinen järjestelmä/ kiinteistönhaltijan kuljetusjärjestelmä ja siirtää kuljetustehtävä kunnalle**
- Näiden edellytysten ja samalla jätehuoltoviranomaisen päätöksen lainmukaisuuden arvioimiseksi on oltava olemassa tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.
- Koska uuden jätelain mukaiset kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen käyttöönoton edellytykset ovat tiukemmat kuin vanhan jätelain edellytykset, päätöksen lainmukaisuudesta ei voida varmistua pelkästään sillä perusteella, miten käytössä ollut sopimusperusteinen jätteenkuljetusjärjestelmä on toiminut.
- Kuntien kantoja (lausuntoja, mielipiteitä) ei voida pitää riittävänä selvityksenä siitä, että kunnan alueella täyttyisivät laissa asetetut edellytykset. Päätöksen lainmukaisuudesta ei voida varmistua pelkästään sillä perusteella, miten käytössä ollut sopimusperusteinen jätteenkuljetusjärjestelmä on kunnan arvion mukaan toiminut.
- Jätehuoltoviranomaisen ei ole valittava kiinteistön haltijan järjestämää jätteenkuljetusta siinäkin tapauksessa, että lain edellytykset täyttyisivät. Jätehuoltoviranomainen voi päättää tässäkin tapauksessa siirtymisestä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen.
- Jätehuoltoviranomaisen velvollisuus varmistua jätteenkuljetuspalveluiden saatavuudesta, laadukkuudesta ja toimivuudesta liittyy kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kunnan oman järjestämisvelvollisuuden toteuttamiseen, kun sen sijaan kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen osalta näistä vaatimuksista tulee varmistua jo järjestelmää valittaessa. Kaikkien edellytysten täyttymisen tulee olla selvää jo ennakoita.



- Jätelaissa ei ole asetettu erityisiä edellytyksiä päätökselle, jolla siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen, eli silloin jätelain edellytysten tarkempi arviointi ei ole tarpeen. Selvitysvelvollisuus on erilainen riippuen, mistä lähtökohdista asiaa tarkastellaan. **Mikäli tarkastellaan mahdollisuutta jatkaa kiinteistönhaltijan kuljetusjärjestelmää, selvitysvelvollisuus on vahvempi ja selvityksen tulee osoittaa jätelain 37 §:n edellytysten täyttyminen.**
- Kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen on useissa valituksissa väitetty, että kunnan järjestämä jätteenkuljetus heikentää kilpailua, vaikuttaa yritysten omaisuuden suojaan ja aiheuttaa määräävän markkina-aseman syntymistä. Oikeuskäytännössä on todettu, että jätelain mukaan jäteyhtiön palveluhankinnoissa on noudatettava julkisista hankinnoista annettua lakia. Siinä säädetään muun ohella kilpailuolosuhteiden hyödyntämisestä, tarjouskilpailuun osallistuvien syrjimättömästä kohtelusta ja hankintojen riittävästä avoimuudesta. Kuljetusyrittäjien tasapuoliset mahdollisuudet osallistua kunnan jätteenkuljetuspalvelujen tuottamiseen on pyritty varmistamaan jätelain palveluhankintoja koskevilla säännöksillä, jotka tulevat sovellettaviksi toteutettaessa jätteenkuljetusten kilpailutusta. Valituksissa esitetyt väitteet kuljetusjärjestelmää koskevan päätöksen mahdollisista vaikutuksista omaisuuden suojaan, yritysten väliseen kilpailuun ja määräävän markkina-aseman syntymiseen liittyvät näin ollen ensisijaisesti tulevaan jätteenkuljetusten kilpailutukseen, eivätkä siten ole kuljetusjärjestelmäpäätöksen osalta relevantteja väitteitä.

Jo aiemmin tehtyjen selvitysten mukaan ja nyt laadittujen tarkistusten mukaan jätelain 37 §:n edellytykset ja kaupunginhallituksen asettamat tavoitteet eivät täyty Rovaniemen kaupungin alueella. Ottaen huomioon myös ilmasto- ja kiertotaloustavoitteet jätehuoltotyöryhmän näkemys on, että koko Rovaniemen kaupungin alueella siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen vuoden 2022 alusta lukien. Kuljetusten hankinta ja hankinnan muut pääperiaatteet tulee hyväksyä etukäteen teknisen lautakunnan jätehuoltojaostossa. Päätöksellä samalla määrätään kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen lakkaamisesta Rovaniemen kaupungin alueella.

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Jätehuoltojaosto merkitsee tiedoksi edellä olevan selvitystyön ja kaupungininsinöörin esityksen joka noudattaa työryhmän näkemystä sekä päättää ennen asian jatkokäsittelyä pyytää lausunnot Rovaniemen ympäristönsuojeluviranomaiselta, Rovaniemen kaupunginhallitukselta ja aluelautakunnilta, Lapin ELY –keskukselta ja Lapin Yrittäjät ry:ltä ja varata Rovaniemen asukkaille ja alueella toimiville jätehuoltoyrityksille mahdollisuuden lausua mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätehuoltojaosto päättää tiedottaa asiasta jätelain 38 §:n mukaisesti. Lausunnot pyydetään 31.01.2019 mennessä.

### Päätös

Jätehuoltojaosto päätti yksimielisesti kaupungininsinöörin tarkennetun esityksen mukaisesti.



## Jätehuoltojaosto, 04.06.2019, § 12

Valmistelija / lisätiedot:  
Olli Peuraniemi  
olli.peuraniemi@rovaniemi.fi  
kaupungininsinööri

### Liitteet

- 1 SKAL\_Lausunto\_jätteenkuljetusjärjestelmään\_Rovaniemi
- 2 Lausunto 10.1.2019 Rovaniemen jätteenkuljetusjärjestelmästä Lassila & Tikanoja Oyj, MP-Roskaton Oy ja Rovaniemen Ekoteam Oy
- 3 Sähköposti 22.1.2019 Lausunto jätteenkuljetusjärjestelmästä
- 4 Auto- ja kuljetusalan työntekijäliitto AKT ry
- 5 Lausunto 29.1.2019 Rovaniemen jätteenkuljetusjärjestelmästä MHK-Kuljetus Oy
- 6 Lausunto jätteenkuljetusjärjestelmästä Kiinteistöliitto Lappi
- 7 Lausunto 31.1.2019 jätteenkuljetusjärjestelmästä Lapin Yrittäjät ry
- 8 Pöytäkirjan ote-Ympäristölautakunta - 30.01.2019, klo 15:50
- 9 Napapiirin Residuum Oyn lausunto jätteenkuljetusjärjestelmästä
- 10 Pöytäkirjan ote-Kaupunginhallitus - 25.02.2019, klo 12:01
- 11 Pöytäkirjan ote-Yläouensasjoen aluelautakunta - 21.01.2019, klo 15:23
- 12 Pöytäkirjan ote-Yläkemijoen aluelautakunta - 29.01.2019, klo 14:09
- 13 Pöytäkirjan ote-Sodankyläntien aluelautakunta - 23.01.2019, klo 15:16
- 14 Pöytäkirjan ote-Ranuantien aluelautakunta - 28.01.2019, klo 15:54
- 15 Pöytäkirjan ote-Alaouensasjoen aluelautakunta - 24.01.2019, klo 15:43
- 16 Pöytäkirjan ote-Alakemijoen aluelautakunta - 30.01.2019, klo 16:09
- 17 Liite Vahur Lihtkiven muutosesitykseen 4.6.2019
- 18 Eriävä mielipide 4.6.2019 Päivi Alaoja ja Jaakko Portti

Lausuntopyynnöt toimitettiin Rovaniemen kaupunginhallitukselle, Ympäristölautakunnalle, Lapin ELY -keskukselle, Lapin Yrittäjät ry:lle, Rovaniemen aluelautakunnille sekä alueella toimiville jätehuoltoyrityksille.

Selvitys kuulutettiin nähtävillä olevaksi Lapin Kansassa 5.12.2018 sekä kaupungin ilmoitustaululla. Selvitys oli nähtävillä kaupungin internet-sivuilla 5.12.2018 - 30.1.2019. Mielipiteet ja lausunnot pyydettiin palauttamaan kirjallisesti 31.1.2019 mennessä.

Lausuntoja ja mielipiteitä saapui kaikkiaan 15 kpl Jätetyt lausunnot ovat liitteinä (Rovaniemen kaupunginhallitus, Rovaniemen ympäristölautakunta, Lapin Yrittäjät ry ja Rovaniemen yrittäjät ry, Ranuantien alueltk, Sodankyläntien alueltk, Yläouensasjoen alueltk, Alakemijoen alueltk, Alaouensasjoen alueltk, Yläkemijoen alueltk, SKAL ry, AKT ry, Kiinteistöliitto Lappi ry, Napapiirin Residuum Oy, MHK-Kuljetus Oy ja Lassila Tikanoja Oyj+MP-Roskaton Oy+Rovaniemen Ekoteam Oy)

Aluelautakuntien lausunnoissa esitetään, että jatketaan nykyistä kuljetusjärjestelmää ja yhdessä lausunnossa jopa esitetään 22 nykyisen alueen vapauttamista kunnan järjestämästä jätehuollosta. Perusteluita ei päätöksistä ilmene.



Lassila&Tikanoja Oyj:n, Rovaniemen Ekoteam Oy:n sekä MP-Roskaton Oy toteavat lausunnossaan, että Rambollin tekemien selvitysten perusteella ei ole laillista estettä valita jätelain 37 §:n mukaiseksi kuljetusjärjestelmäksi kiinteistön haltijan järjestämää jätteiden kuljetusta. Samaa esittävät myös Suomen kuljetus ja logistiikka SKAL ry, Kiinteistöliitto Lappi ry, Lapin Yrittäjät ry ja Rovaniemen Yrittäjät ry. Auto ja Kuljetusalan Työntekijäliitto ry ei ota kantaa jätelain toimivuuteen vaan tuo esille ammattiliiton kantoja kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen puolesta. MHK-kuljetus Oy tuo esille kokemuksensa kunnanjärjestämän jätteenkuljetuksen osalta. Yhtiö on kokenut ne pääosin myönteisiksi.

Napapiirin Residuum Oy (palvelun tuottaja) esittää, että Rovaniemellä siirryttäisiin kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen piiriin. Kuntien omistaman yhtiön lausunnossa todetaan mm. että Rovaniemen kaupungin kiertotalouden edelläkävijäkuntatavoitteet edellyttävät tehokkaita ja nopeita toimenpiteitä materiaalihyötykäytön ja muiden valtakunnallisen jätehuoltosuunnitelman tavoitteiden saavuttamiseksi. Kunnan järjestämän kilpailutuksen avulla toteutuu asuin kiinteistöille tasapuoliset ja edulliset jätehuollon kuljetuspalvelut koko kaupungin alueella ja järjestelmän avulla voidaan pitää huoli kaikkien osallistumisesta järjestettyyn jätehuoltoon. Järjestelmän muutoksella jätelain säädökset toteutuvat kuljetusjärjestelmän osalta ja keskitetty kuljetusrekisteri helpottaa huomattavasti viranomaisen valvontatyötä jätehuoltomääräysten toteutumisen seurannassa.

Ympäristölautakunta (valvontaviranomainen) päätöksessään esittää, että kunnan järjestämä jätteenkuljetus koko kunnan alueella olisi kokonaistaloudellisempi, toimivampi ja kattavampi ratkaisu nykytilanteeseen verrattuna. Lautakunta katsoo, että sekä jätehuolto- että ympäristönsuojeluviranomaisen mahdollisuudet huolehtia jätelain ja jätehuoltomääräysten velvoitteiden täyttymisestä olisivat kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa nykyjärjestelmään verrattuna selkeämmät ja helpommin järjestettävissä. Lautakunta toteaa myös, että jätelain sekä jätehuoltomääräysten velvoitteiden täyttymiseksi, kiertotalouden edistämiseksi ja kansallisten kierrätystavoitteiden saavuttamiseksi, kansalaisten tasapuolisen kohtelun toteutumiseksi sekä roskaantumisen ja laittoman jätteenpolton ehkäisemiseksi kunnan järjestämään jätehuoltoon siirtyminen koko kunnan alueella on perusteltua. Järjestelmä noudattaa myös Rovaniemen kaupungin ilmasto-ohjelman tavoitteita kun kuljetuslogistiikalla voidaan vähentää jätteenkeräyksen ilmastovaikutuksia.

Rovaniemen kaupunginhallitus päätti laadittujen selvitysten ja kaupungin strategisten tavoitteiden perusteella esittää lausuntonaan, että koko kaupungin alueella siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen.

Päätös jätteenkuljetuksen järjestämisestä kiinteistön haltijan järjestämänä voidaan tehdä vain silloin, kun uuden jätelain edellytykset täyttyvät. Päätös on laillisuusharkintaa. Mikäli edellytykset eivät täyty, kunnan tulee jätelain mukaan lakkauttaa sopimusperusteinen järjestelmä/kiinteistönhaltijan kuljetusjärjestelmä ja siirtää kuljetustehtävä kunnalle. Jätelain 37 §:n 1 momentin sanamuodon mukaan kunnan ei ole valittava kiinteistön haltijan järjestämää jätteenkuljetusta siinäkin tapauksessa, että lain 37 §:n 1 momentissa säädetyt edellytykset täytyisivät. Kunta voi siten sille kuuluvan harkintavallan nojalla päättää tässäkin tapauksessa siirtymisestä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Selvitysten on osoitettava hallintolain 31 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla jätelain 37 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyvän



vain päätettäessä jatkaa sopimusperusteista jätteenkuljetusta kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Kunnan velvollisuus varmistua jätteenkuljetuspalveluiden saatavuudesta, laadukkuudesta ja toimivuudesta liittyy kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kunnan oman järjestämisvelvollisuuden toteuttamiseen, kun sen sijaan kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen osalta näistä kuljetusjärjestelmälle asetetuista vaatimuksista tulee varmistua jo järjestelmää valittaessa.

Jätelain 37 §:n mukaan kunta voi päättää, että kiinteistöittäinen jätteenkuljetus järjestetään kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena, jos jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi kyseisen päätöksen vaikutukset tulee arvioida kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Rovaniemellä jätteenkuljetuspalveluita hoitaa neljä yritystä. Tästä huolimatta Sodankylän, Kemijärven, Ranuan ja ylä-Ounasjoen suunnissa on hyvin vähän kuljetuspalveluja tarjolla. Tällöin kiinteistöillä on käytännössä mahdoton saada kilpailutettua jätteenkuljetusta. Lisäksi Rovaniemen kaupunki on palvelutarjonnan puutteesta joutunut jo aiemmin toteuttamaan kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen 22 harvaan asutulle reuna-alueelle.

Rovaniemellä järjestetyn jätteenkuljetuksen piiriin kuulumattomia kiinteistöjä on tuoreimman selvityksen mukaankin edelleen noin 4000 kiinteistöä. Tämä korostuu etenkin haja-asutusalueella, missä on runsaasti vapaa-ajan asuntoja sekä satunnaisessa käytössä olevia perikuntien mökkikäyttöön jääneitä asuntoja. Näiden ongelmana on satunnaisen käytön jätteenkeräyspaikan uupuminen. Kunnan järjestämä jätteenkuljetus mahdollistaa yhteiskeräyspisteverkoston toteuttamisen ja rahoittamisen haja-asutusalueelle, jolloin valinnanvapaus mahdollistaa oman astian, kimppa-astian lisäksi myös yhteiskeräyspisteen käyttömahdollisuuden. Ainoastaan keskitetyssä kunnan kilpailuttamassa jätteenkuljetusjärjestelmässä tällainen monipuolinen valinnanvapaus on käytännössä toteutettavissa.

Nykyisen kuljetusjärjestelmää puoltavissa selvityksissä sekä lausunnoissa korostetaan liittymättömien kiinteistöjen valvonnan ja velvoittamisen kuuluvan viranomaisen tehtäviin. Tämä käytännössä vaatii hallinnon henkilöstön lisäämistä Rovaniemen kaupungin organisaatioon sekä kustannusten kasvamista, mikä ei ole kaupungin tahtotila. Kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa sekä kuljetusrekisteri, asiakasrekisteri ja kiinteistörekisteriin perustuva perusmaksuluettelo ovat saman toimijan käytettävissä ja vertailtavissa, jolloin tieto kunkin jätejakeen kiinteistökohtaisesta keräämisestä on helposti seurattavissa. Tämä auttaa merkittävästi kiinteistöjen opastamista ja neuvontaa sekä helpottaa viranomaisvalvontaa.

Rovaniemi on hyväksytty vuonna 2017 kiertotalouden edelläkävijäkunnaksi ja kaupunki on sitoutunut kiertotalouden ja valtakunnallisen jätehuollon yleissuunnitelman mukaisiin tavoitteisiin. Ensimmäisenä kuntaverkostona edelläkävijät aikovat toteuttaa valtakunnallisen jättesuunnitelman tavoitteet kierrättämällä vähintään 55 prosenttia yhdyskuntajätteistä vuoteen 2023 mennessä,



hyödyntämällä materiaalina vähintään 70 prosenttia rakennus- ja purkujätteistä sekä vähentämällä jätemäärää vuoteen 2020 mennessä vuoden 2000 tasolle. Rovaniemeltä Oulun polttolaitokseen kuljetettavasta jätteessä on 26 % biojätettä ja 21 % muovia. Jotta asetettuihin tavoitteisiin päästään tulee Rovaniemellä pyrkiä biojätteen erilliskeräykseen koko kaupungin asemakaava-alueilla sekä muovijätteen erilliskeräykseen kerrostalojen ja mahdollisesti rivitalojen osalla. Tämän aikataulun mukaisen tavoitteen toteuttaminen on saavutettavissa kunnan järjestämässä keskitetyssä jätteenkuljetusjärjestelmässä ja tavoitteen saavuttaminen vaatii kiinteistökohtaista seuranta- ja opastusta sekä neuvontaa.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 28.11.2011 hyväksynyt Rovaniemen kaupungin ilmasto-ohjelman. Liikenteen ja asumisen osuus Rovaniemen kasvihuonekaasupäästöistä on n. 37 %. Toimenpiteenä ohjelma esittää liikkumisesta ja kuljetuksista syntyvien päästöjen minimoimisen mm. kuljetustarpeita järkeistämällä vähentäen turhaa ajoa ja samalla päästöjä. Kuten ympäristölautakunnan lausunnossa todetaan, kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kuljetuslogistiikalla voidaan vähentää jätteenkeräyksen ilmastovaikutuksia.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Tehtyjen selvitysten perusteella Rovaniemen kaupungin alueella jätelain 37 §:n edellytykset eivät täyty, sillä nykyinen jätteenkuljetus ei edistä jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa eikä tue jätehuollon alueellista kehittämistä.

Esitän, että Rovaniemen kaupungin alueella siirrytään kuntavastuullisen jätteen osalta kunnan järjestämään keskitettyyn jätteenkuljetusjärjestelmään. Kuljetusjärjestelmään siirtyminen toteutetaan 3 vuoden siirtymäajan jälkeen ja kilpailutettavien urakkasopimusten pituus on 5 vuotta. Kilpailutus suoritetaan osa-alueittain kokonaisuuksina ajallisesti alueittain porrastettuna siten, että paikalliset yritykset voivat osallistua kilpailutukseen. Kuljetusten hankinta ja hankinnan muut pääperiaatteet tulee hyväksyä etukäteen teknisen lautakunnan jätehuoltojaostossa ja sen jälkeen kaupunginhallituksessa. Ennen kilpailutusta tulee laatia yritysvaikutusten arviointi. Päätöksellä samalla määrätään kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen lakkaamisesta Rovaniemen kaupungin alueella kuntavastuullisen jätteen osalta.

### **Päätös**

Vahur Lihtkivi esitti Hanna Leskisen ja Aarne Jänkälän kannattamana, että Ramboll Finland Oy:n 15.12.2016 valmistuneessa selvityksessä on osoitettu, että jätelain (646/2011) 35 ja 37 §:ssä asetetut edellytykset kiinteistön haltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyvät Rovaniemellä.

Kyseinen selvitys on toimitettu vuoden 2016 lopulla jätehuoltojaoston esittelijälle sekä jätehuoltojaoston jäsenille. Kyseessä on julkisuuslain (621/1999) 5.2 §:n mukainen viranomaiselle toimitettu asiakirja, joka sisältää asian ratkaisemisen kannalta merkityksellisiä tietoja. Perustelut ovat liitteenä.

Jätehuoltojaosto piti kokousta klo 15.55 - 16.05.



Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esittelijän pohjaehdotuksesta poikkeava esitys, joten asiasta on äänestettävä. Jätehuoltojaosto hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi nimenhuutoäänestyksen, jonka mukaan ne, jotka ovat esittelijän esityksen kannalla vastaavat Jaa ja ne, jotka ovat Vahur Lihtkiven esityksen kannalla, vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Jaa -ääntä (Päivi Alaoja, Jaakko Portti ja Leila Senbom) ja kolme (3) Ei -ääntä (Arne Jänkälä, Hanna Leskinen, Vahur Lihtkivi).

Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan äänen ratkaistessa jätehuoltojaoston päätökseksi on tullut Vahur Lihtkiven esitys.

Päivi Alaoja ja Jaakko Portti jättivät asiasta eriävän mielipiteen, liite.

Esittelijä, kaupungininsinööri Olli Peuraniemi ilmoitti asiasta eriävän mielipiteen.

**Tiedoksi**

Ympäristölautakunta, Napapiirin Residuum Oy





## Kunnallisvalitus

§12

### Kunnallisvalitusohje

#### VALITUSOSOITUS

##### Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

##### Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

##### Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

##### Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.



Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

### **Kunnallisvalituksen maksu**

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä  
Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



### **Muutoksenhakukielto**

§7, §8, §9, §10, §11

### **Muutoksenhakukielto**

#### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työnjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.