



Aika 27.04.2021, klo 14:00 - 18:00

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 56 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen
- § 57 Pöytäkirjan tarkastus
- § 58 Ajankohtaiset asiat
- § 59 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus
- § 60 Elinvoimalautakunnan sekä Ruoka- ja puhtauspalveluiden talousraportit 1.1-31.3.2021
- § 61 Palvelualuepäällikön nimeäminen Ruoka- ja puhtauspalvelut yksikköön
- § 62 Oikaisuvaatimus toimialajohtajan päätöksestä 31.03.2021 § 61
- § 63 Oikaisuvaatimus toimialajohtajan päätökseen 6.4.2021, § 82
- § 64 Innovaatioita vahvistavan ekosysteemin käynnistyshanke
- § 65 Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen liikennöintisopimuksen optioiden käyttö
- § 66 Sopimus vuokraoikeuden luovuttamiseen liittyvistä järjestelyistä teollisuustontilla 8-8198-5 os Teletie 12.
- § 67 Kaavoituksen käynnistämisosopimus, Valtakatu 23
- § 68 Asemakaavan muutos kortteli 35 tontti 4, Kansankatu 8
- § 69 Asemakaavan ja tonttijaon muutos 11.kaupunginosa, korttelit 11026, 11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueet, Muonakuja
- § 70 Asemakaavan ja tonttijaon muutos kortteli 11359 tontit 1 ja 2, Printtivaarantie
- § 71 Asemakaavan muutos katualue, Pasinatie
- § 72 Asemakaavan muutos kortteli 5099 tontit 1 ja 2, Raidetie
- § 73 Rovaniemen pysäköintinormi
- § 74 Ilmoitusasiat / Elinvoimalautakunta

Lisäpykälät

- § 75 LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 / Kuntalaisryhmä Rovaniemi
- § 76 LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 / Marjatien ja -polun yksityistie
- LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8



§ 77 Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet

§ 78 LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 /
Tärytien tiekunta



Saapuvilla olleet jäsenet

Petteri Pohja, puheenjohtaja
Kaisu Huhtalo, 1. varapuheenjohtaja
Aarne Jänkälä
Anna-Maria Alaluusua
Heikki Poranen
Jaakko Portti
Katja Lindholm
Lauri Ylipaavalniemi
Marianna Mölläri
Mikko Lempiäinen
Minna Muukkonen

Muut saapuvilla olleet

Airi Mattanen, hallintosihteeri, sihteeri
Hannu Ovaskainen, kaupunginhallituksen edustaja, poistui 16:27
Miikka Pihlaja, nuorisovaltuuston edustaja
Jukka Kujala, toimialajohtaja
Jukka Ylinampa, kaupungininsinööri
Markku Pyhäjärvi, kaavoituspäällikkö, poistui 16:17
Tuula Rintala-Gardin, kansainvälisten asioiden päällikkö, poistui 14:44
Matti Hämäläinen, hallintosihteeri, tekninen sihteeri
Pertti Onkalo, kaupungingeodeetti, poistui 15:25

Allekirjoitukset

Petteri Pohja
Puheenjohtaja

Airi Mattanen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

29.04.2021

Jaakko Portti

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 4.5.2021



alkaen.

Hallintosihteeri Airi Mattanen

§ 56

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Kokouksen päätösvaltaisuuden osalta todetaan Kuntalain 103 §:n määräys, jonka mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Valtuusto on kuntalain 90 §:n nojalla määrännyt hallintosäännössä toimielinten kokousmenettelystä. Määräykset koskevat mm. kokouksen koollekutsua sekä kokouksesta ilmoittamista ja esityslistan julkaisua.

Hallintosäännön 147 §:n mukaisesti kokouksen puheenjohtaja toteaa onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Käsiteltävät asiat ilmoitetaan ennalta jaetussa kokouskutsussa ja sen mukana seuranneessa esityslistassa.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimielin toisin päättä (Hallintosääntö 149 § 2. mom).

Toimielin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa yksimielisellä päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa (Hallintosääntö 150 § 1. mom).

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Puheenjohtaja toteaa elinvoimalautakunnan kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Elinvoimalautakunta hyväksyy, että asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Puheenjohtaja kävi läpi osanottajat. Todettiin, että osallistujilla ääni- ja kuvayhteys toimivat ja heillä on sähköinen kokousjärjestelmä käytössä. Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Elinvoimalautakunta hyväksyi työjärjestyksen yksimielisesti lisäyksellä, että elinvoimalautakunta ottaa käsittelyyn esityslistalla lisäasioina olevat pykälät 75 - 78 / Oikaisuvaatimukset elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8.



§ 57

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Jaakko Portti ja varalle Lauri Ylipaavalniemi.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 3.5.2021.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.



§ 58

Ajankohtaiset asiat

Esittelijän katsaus ajankohtaisiin ja valmistelussa oleviin asioihin.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi toimialajohtajan katsauksen ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

§ 59

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Kaavoituspäällikkö

Poikkeamispäätökset 16.4.2021 § 6-11

Suunnittelutarveratkaisupäätös 22.4.2021 § 1

Lupainsinöörit Yleisten alueiden luvat 22.3. - 19.4.2021:

Yleisen alueen käyttöluvat lupanrot 2021 /18,19, 21

Kaivuluvat lupanrot 2021 / 24-36

Sijoitusluvat lupanrot 2021 / 42-49

Kaupungingeodeetti

Henkilöstöpäätös:

§ 34 Määräaikaisen työntekijän sopimuksen jatkaminen/Rissanen, 26.03.2021

§ 35 Tehtävien määräaikainen hoitaminen paikkatieto- ja tonttipalveluissa ajalle 1.4 - 31.5.2021, 26.03.2021

Muu päätös:

§ 40 Siirrettävän varastorakennuksen myynti, 13.04.2021

Tonttijakopäätös:

§ 32 Tonttijako 4. kaupunginosan kortteli 452, 25.03.2021

§ 36 Tonttijako 9. kaupunginosassa korttelissa 9075, 29.03.2021

§ 37 Tonttijako 16-3101-(1-2), 08.04.2021

§ 39 Tonttijako 16. kaupunginosassa korttelissa 3022, 12.04.2021

§ 42 17. kaupunginosan kortteleiden 5110 ja 5111 tonttijako, 16.04.2021

§ 43 17. kaupunginosan kortteleiden 5112, 5113 ja 5114 tonttijako, 16.04.2021

Kaupungininsinööri

Hankintapäätös:

§ 13 Tiemerkintäurakka Rovaniemi 2021-2022, urakoitsijan valinta, 01.04.2021

§ 21 Vennivaarantien leikkipaikka, rakennusurakka; urakoitsijan valinta, 21.04.2021

Muu päätös:

§ 14 Puistosuunnitelmien hyväksyminen: Kuukkelintien leikkipaikka ja Vennivaarantien leikkipaikka, 01.04.2021

§ 15 Puistosuunnitelman hyväksyminen: Kiekeröpuiston leikkipaikan peruskorjaus, 01.04.2021

§ 16 Liikenteenohjauksen muutos Inapolulla, 07.04.2021

§ 17 Liikenteenohjauksen muutos Sivutiellä, 12.04.2021

§ 18 Liikenteenohjauksen muutos Vapaudentiellä, 12.04.2021

§ 19 Liikenteenohjauksen muutos / Lohiliete, 12.04.2021

§ 20 Liikenteenohjauksen muutos / Pannunkorva (piir.nro7919A-224), 21.04.2021

Palvelualuepäällikkö Tekniset palvelut

Henkilöstöpäätös:

§ 3 Pysäköinnintarkastajan viran täyttölupa vakanssinro 43305003, 24.03.2021

Toimialajohtaja Elinvoimapalvelut

Avustuspäätös:

§ 61 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 62 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 63 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 64 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 65 Myönnettyt yrityspalvelusetelit 1. haku/2021, 31.03.2021

§ 66 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 67 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 68 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 69 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 31.03.2021

§ 70 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 71 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 72 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 73 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 74 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 75 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 76 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 77 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 78 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 79 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 80 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 81 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 82 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 83 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 84 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 85 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 86 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 87 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 88 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 06.04.2021

§ 96 RolloVappu 2021 tapahtuman tuki, 19.04.2021

§ 112 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 113 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 114 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 115 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 116 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 117 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 118 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 119 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 120 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 121 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 122 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 123 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 124 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 125 Päätös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020

§ 126 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 127 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 128 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 129 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 130 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 131 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 132 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 133 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 08.07.2020
§ 185 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 186 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 187 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 188 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 189 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 190 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 191 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 192 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 193 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 194 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 195 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020
§ 196 Päättös yrityspalvelusetelihakemukseen, 02.11.2020

Hankintapäätös:

§ 55 Asiantuntijapalveluiden hankinta kiinteistöosaakeyhtiön arvon määrittämistä varten, 25.03.2021

§ 57 Rannanmukan ja Taljatie peruskorjaus, urakoitsijan valinta, 29.03.2021

§ 90 Heposuontien viimeistelytyöt, urakoitsijan valinta, 14.04.2021

§ 91 VT 4 ohikulkutien ja Paavalniemen sillan edunvalvontamateriaalin laatiminen, 14.04.2021

§ 92 Ruokaskadun perusparannus välillä Rovakatu-Poromiehentie, urakoitsijan valinta, 14.04.2021

§ 94 Miehentien alueen peruskorjaus, urakoitsijan valinta, 19.04.2021

Henkilöstöpäätös:

§ 59 Työhönvalmentaja 2 valintapäätös, 31.03.2021

§ 60 Työhönvalmentaja 1 valintapäätös, 31.03.2021

§ 95 Elinvoimapalvelut toimialan nimikemuutokset, 19.04.2021

Tutkimuslupapäätös:

§ 93 Tutkimuslupa/Mira Hyväri, 15.04.2021

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala toimialajohtaja, Petteri Pohja

Elinvoimalautakunta merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että elinvoimalautakunta ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin.

Elinvoimalautakunta toteaa, että viranhaltijoiden päätökset ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla.

Kaavoituspäällikön poikkeamispäätökset ja ja suunnittelutarveratkaisupäätös on kuulutettu julkipanoilmoituksilla erikseen. Näihin päätöksiin ei lautakunnalla ole otto-oikeutta.



Lupainsinöörin päätökset pidetään yleisesti nähtävänä 28.4. - 19.5.2021 elinvoimatoimialan tekniset palvelut hallintoyksikössä, Mäntyvaarantie 2, 1. kerros.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta, puhelin 016 322 6014 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ja puheenjohtajan esityksen mukaisesti.

§ 60

Elinvoimalautakunnan sekä Ruoka- ja puhtauspalveluiden talousraportit 1.1-31.3.2021

ROIDno-2021-585

Valmistelija / lisätiedot:

Rauni Jokelainen

rauni.jokelainen@rovaniemi.fi

hallinto- ja talouspäällikkö

Liitteet

1 Elinvoimalautakunta sekä Ruoka- ja puhtauspalvelut Talousraportti 3/2021

Kaupunginhallituksen 7.12.2020 § 409 hyväksymien Vuoden 2021 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden kohdan 5.1. mukaan:

"Lautakunnan esittelijä vastaa siitä, että lautakunta käsittelee talousarvion toteutumista koskevan toiminta- ja talousraportin kuukausittain kokousten yhteydessä. Toiminta- ja talousraportin yhteydessä on annettava selvitys myös investointihankkeiden toteutumisesta ja niiden määrärahojen käytöstä. Raporttien perusteella on ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin, jotta määrärahojen puitteissa turvataan sovitut palvelut."

"Jokaisen talousarvion toteuttamisesta vastaavan on seurattava talousarvion ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja ryhdyttävä tarvittaessa asian vaatimiin toimenpiteisiin."

Maaliskuun kirjanpito valmistui 19.4.2021. Tasaisen toteuman mukaan käyttöprosentin tulisi olla maaliskuun jälkeen 25% tasolla. Elinvoimalautakunnalla se oli 26,41 %.

Ruoka- ja puhtauspalvelut toimii nettoyksikkönä, jonka tilikauden tavoitteena on 0 tulos. Maaliskuun jälkeen tilanne oli +355 825 tEuroa.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi liitteenä olevan elinvoimalautakunnan sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden 1.1. - 31.3.2021 talousraportin

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

§ 61

Palvelualuepäällikön nimeäminen Ruoka- ja puhtauspalvelut yksikköön

ROIDno-2021-1046

Ruoka- ja puhtauspalvelut siirtyi elinvoimapalvelut toimialalle, toimialajohtajan alaisuuteen palvelualueisiin rinnastettavaksi kohderahoitteiseksi toiminnoksi 1.1.2021 alkaen (KV 11.11.2019, KH 14.11.2020).

Hallintosäännön mukaan palvelualueille on määrättävä palvelualuepäällikkö, joka toimialajohtajan johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää palvelualueensa toimintaa (HS 27.1§, HS 24§). Palvelualuepäällikön valinnasta päättää lautakunta. Palvelualuepäällikkö toimii palvelualueella työnantajan edustajana. Palvelualuepäällikkö määrää yksikön esimiehen sijaisen, joka hoitaa yksikön esimiehen tehtäviä tämän ollessa poissa tai esteellinen.

Toimialajohtaja Jukka Kujalan näkemyksen mukaan sivutoiminen palvelualuepäällikön tehtävä soveltuu parhaiten osaksi ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö Marja-Kaisa Mäntylän virkatehtäviä. Mäntylää on kuultu mahdollisen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen johdosta lain kunnallisesta viranhaltijasta 23 §:n edellyttämällä tavalla, ja kuulemisen yhteydessä hän ilmoitti suostuvansa ehdotettuun järjestelyyn.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää määrätä ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö Marja-Kaisa Mäntylän hoitamaan ruoka- ja puhtauspalvelu palvelualueen palvelualuepäällikön tehtävää, hänen suostumuksensa mukaisesti 1.1.2021 alkaen.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Marja-Kaisa Mäntylä, Antti Määttä, Kirsi-Maria Petrelius, Rauni Jokelainen, Sarastia Oy



§ 62

Oikaisuvaatimus toimialajohtajan päätöksestä 31.03.2021 § 61

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20



§ 63

Oikaisuvaatimus toimialajohtajan päätökseen 6.4.2021, § 82

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20

Kaupunginhallitus, § 25,01.02.2021
Elinvoimalautakunta, § 64, 27.04.2021

§ 64

Innovaatioita vahvistavan ekosysteemin käynnistyshanke

ROIDno-2021-45

Kaupunginhallitus, 01.02.2021, § 25

Valmistelijat / lisätiedot:
Tuula Rintala-Gardin
tuula.rintala-gardin@rovaniemi.fi
kansainvälisten asioiden päällikkö

Liitteet

- 1 Rovaniemi sopimus final.pdf
- 2 Toimenpideliite_Rovaniemi_final (1)_

Innovaatiotoimintaa vahvistavat ekosysteemisopimukset ovat valtion ja yliopistokaupunkien välisiä sopimuksia, jotka mahdollistavat kaupunkien ja valtion tiiviimmän yhteistyön tutkimuksen, kehityksen ja innovaatioiden tueksi. Sopimuskausi on vuodet 2021 - 2027.

Sopimuksilla kehitetään tiiviitä yhteistoimintaverkostoja, vahvistetaan osaamiskärkiä sekä lisätään tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan vaikuttavuutta. Sopimusten laadinta on kirjattu pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelmaan osana hallituksen toimia, joilla Suomesta halutaan luoda vuoteen 2030 mennessä maailman toimivin kokeilu- ja innovaatioympäristö.

Rovaniemen kaupunki on valmistellut sopimusta yhteistyössä Lapin korkeakoulukonsernin ja Lapin liiton kanssa. Valmistelutyön perusteella Rovaniemen painopistealueiksi on määritelty arktinen matkailu sekä tulevaisuuden hyvinvointipalvelut ja etäisyyksien hallinta.

Luonnos sopimuksesta ja alustava lista toimenpiteistä ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan Rovaniemen kaupungin ja valtion välisen Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sen.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa toimialajohtaja Jukka Kujalaa ja kansainvälisten asioiden päällikkö Tuula Rintala-Gardinia.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Valmistelija / lisätiedot:

Tuula Rintala-Gardin

tuula.rintala-gardin@rovaniemi.fi

kansainvälisten asioiden päällikkö

Liitteet

1 Innovaatioita tukevan ekosysteemin käynnistysuhanke.pdf

2 Toimenpideliite Rovaniemi final.pdf

3 Rovaniemi sopimus final.pdf

Rovaniemen kaupunki ja valtio ovat allekirjoittaneet sopimuksen koskien innovaatioita vahvistavan ekosysteemisopimuksen ajalle 2021 – 2027. Kaupunginhallitus hyväksyi sopimuksen 1.2.2021 (§25) pidetyssä kokouksessaan. Valtion ja eri yliopistokaupunkien välisten sopimusten tavoitteena on innovatiiviset ja edelläkävijyyttä tavoittelevat kaupungit, jotka omien vahvuuksien pohjalta hyödyntävät digitalisaation, uusien teknologioiden ja hiilineutraaliuden tuomia mahdollisuuksia ja siten vauhdittavat elinkeinoelämän uudistumista ja kestäväää kaupunkia.

Sopimuksilla vahvistetaan vetovoimaisten osaamiskeskittymien ja innovaatioympäristöjen rakentumista sekä suomalaisten toimijoiden kytkeytymistä kansainvälisiin tki-verkostoihin ja arvoketjuihin. Sopimuksilla kehitetään innovaatiotoiminnan ekosysteemejä eli tiiviitä yhteistoimintaverkostoja, vahvistetaan osaamiskärkeä sekä lisätään tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan vaikuttavuutta kaupunkilähtöisesti. Keskeisinä keinoina ovat kaupunkikehityshankkeet, innovatiiviset julkiset hankinnat, tutkimustulosten hyödyntäminen, uudet liiketoimintaekosysteemit, start-up -yhteisöt sekä osaamisen vahvistaminen kansainvälisten osaajien avulla. Toimenpiteiden odotetaan luovan uutta paikallista kehitysdynamiikkaa, kansainvälisesti merkittäviä uusia kasvuavauksia sekä kaupunkien välisen yhteistyön tiivistymistä sopimuksen painopistealueilla.

Kaupungin ja valtion välinen ekosysteemisopimus tukee kaupungin innovaatiovetoista kasvua, kilpailukykyä, elinvoimaa, työllisyyttä ja kansainvälistymistä. Pitkällä aikavälillä innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen avulla luodaan uusia yrityksiä ja uutta liiketoimintaa. Rovaniemen kanssa solmitun ekosysteemisopimuksen painopistealueet ovat arktinen matkailu sekä tulevaisuuden hyvinvointipalvelut ja etäisyyksien hallinta. Ekosysteemisopimus ja sen toimenpideliite sekä hankkeen asettamispäätös ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää toteuttaa innovaatioita vahvistavan ekosysteemisopimuksen käynnistämishankkeen liitteenä olevan asettamispäätöksen mukaisesti. Hankkeen 30 000 euron omarahoitus katetaan elinvoimapalvelujen elinkeinojen ja työllisyyden palvelualueen määrärahasta.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kansainvälisten asioiden päällikkö Tuula Rintala-Gardinia.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.



Kansainvälisten asioiden päällikkö Tuula Rintala-Gardin poistui kokouksesta tämän asia päätöksenteon jälkeen klo 14.44.

Tiedoksi

Palvelualuepäällikkö/elinkeinot ja työllisyys

§ 65

Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen liikennöintisopimuksen optioiden käyttö

ROIDno-2017-3814

Valmistelija / lisätiedot:

Hannu Kumpula

hannu.kumpula@rovaniemi.fi

joukkoliikenneinsinööri

Rovaniemen kaupungin Tekniset palvelut/Yhdyskuntatekniikka on kilpailuttanut Rovaniemen paikallisliikenteen hoitamisen 4.6.2018 alkaen. Tekninen lautakunta on 12.12.2017 § 186 tehnyt hankintapäätöksen, jolla paikallisliikenteen liikennöitsijäksi valittiin tarjouskilpailun voittanut Koskilinjat Oy.

Tekninen lautakunta on 23.1.2018 § 7 hyväksynyt paikallisliikenteen hankintasopimuksen (liikennöintisopimuksen) ajalle 4.6.2018 - 4.6.2023, jonka kaupunki ja Koskilinjat Oy ovat allekirjoittaneet. Sopimukseen sisältyy kaksi optiovuotta (1 + 1). Mahdollisina optiovuosina noudatetaan allekirjoitetussa liikennöintisopimuksessa määritellyt ehtoja. Päätös optioiden käytöstä on tehtävä 3.6.2021 mennessä.

Yhdyskuntatekniikan yksikkö esittää, että optiot (1 + 1) otetaan käyttöön. Yhteistyö Koskilinjat Oy:n kanssa on sujunut hyvin. Palvelun laatu, liikennöinnin laatu ja tekninen laatu ovat vastanneet sovittua. Poikkeustilanteisiin ja muuttuneisiin tarpeisiin reagointi on ollut nopeaa ja joustavaa (esim. ajoneuvon rikkoontuminen, muutokset ja poikkeukset reiteissä ja aikatauluissa, lisääautotarpeet). Liikennöitsijällä on ollut kaupungin kanssa yhteinen näkemys ja tahto kehittää Rovaniemen paikallisliikennettä.

Liikennöitsijälle maksettava korvaus on sidottu linja-autoliikenteen kokonaiskustannusindeksiin. Indeksikehitys on ollut maltillinen. Sopimuksen mukaisten ajosuoritteiden hinnat ovat nousseet tarjousten jättöajasta (joulukuu 2017) maaliskuuhun 2021 n. 2,2 %. Paikallisliikenteen kilpailutuksessa toiseksi tulleen liikennöitsijän tarjous oli 11 %, kolmanneksi tulleen liikennöitsijän 17,5 % ja neljänneksi tulleen liikennöitsijän 46,6 % kalliimpi kuin voittaneen Koskilinjat Oy:n tarjous. Yhdyskuntatekniikan yksikön näkemys on, että taloudellisestakaan näkökulmasta katsottaessa voimassa olevaan sopimukseen sisältyvien optioiden käyttämättä jättämiselle ei ole perusteita.

Optioiden käyttö edellyttää molempien sopijapuolten suostumusta. Koskilinjat Oy on 23.3.2021 antanut kirjallisen suostumuksensa optioiden käyttöön ajalle 5.6.2023 - 1.6.2025.

Kaupunginhallituksen päätöksen 1.11.2017 § 527 mukaan päätöksen optioiden käytöstä tekee tekninen lautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja



Elinvoimalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki antaa suostumuksensa Rovaniemen kaupungin ja Koskilinjat Oy:n väliseen paikallisliikenteen liikennöintisopimukseen sisältyvien optioiden käyttöön ajalle 5.6.2023 - 1.6.2025.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaupungininsinööri Jukka Ylinampaa.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Koskilinjat Oy, joukkoliikenneinsinööri, liikenneinsinööri

§ 66

Sopimus vuokraoikeuden luovuttamiseen liittyvistä järjestelyistä teollisuustontilla 8-8198-5 os Teletie 12.

ROIDno-2021-1334

Valmistelija / lisätiedot:

Sakari Manninen

sakari.manninen@rovaniemi.fi

paikkatietoinsinööri

Liitteet

1 Sopimus

Valmistelija: Sakari Manninen

Rovaniemen kaupunki on vuokrannut 2.10.2018 Huoltamo Saarenpudas Oy:lle perustettavan yhtiön lukuun teollisuustontin 8-8198-5 os. Teletie 12. Huoltamo Saarenpudas Oy on perustanut Kiinteistö Oy Rovaniemen Teletie 12 A nimisen kiinteistöosakeyhtiön, jonka nimiin teollisuustonttia koskeva vuokraoikeus on kirjattu kiinteistötietojärjestelmässä.

Vuokralainen on tehnyt tontilla maanvaihto- ja täyttötöyt n. 75 - 80 %:n osalta kokonaan valmiiksi. Vuokralaiselle on myönnetty rakentamistöiden aloittamisaikaan lisäaikaa elinvoimapaalvelujen toimialajohtajan päätöksellä 16.2.2021 § 28 31.10.2021 saakka, sekä samalla jatkettu rakentamisvelvoitteeseen liittyvää rakennuksen loppukatselmuksen määräaikaa 31.10.2022 saakka vallitsevan pandemian johdosta.

Vuokralainen on esittänyt, että Kiinteistö Oy Rovaniemen Teletie 12 A voisi luovuttaa 1 /2 suuruisen määräosan vuokraoikeudesta Kiinteistö Oy LVI-1:lle ilman vuokrasopimuksen kohdan 2.2 mukaista sanktiota. Samalla kaupungin tulisi antaa vuokranantajan suostumus, että Kiinteistö Oy Rovaniemen Teletie 12 A:n ja Kiinteistö Oy LVI-1:n välinen hallinnanjakosopimus voidaan kirjata parhaimmalle etusijalle kaupungin ensisijaisen kiinnityksen jäädessä toiselle etusijalle. Hallinnanjakosopimuksen osapuolet vastaavat yhteisvastuullisesti kiinnityksestä sekä tonttia koskevasta rakentamisvelvoitteesta.

Vuokrasopimuksen kohdan 2.2 mukaisesti, jos vuokrasopimus siirretään toiselle ennenkuin tontilla on aloitettu asemakaavan mukaisen teollisuusrakennuksen rakentaminen, vuokralainen on velvollinen suorittamaan kaupungille sopimussakkoa. Sopimussakon suuruus on kulloinkin perittävä vuosivuokra viisikymmenkertaisena.

Neuvotteluissa on sovittu vuokraoikeuden luovuttamiseen liittyvistä järjestelyistä liitteenä olevan sopimusluonnoksen mukaisesti seuraavasti:

- Kaupunki antaa suostumuksensa siihen, että Kiinteistö Oy Rovaniemen Teletie 12 A voi luovuttaa vuokrasopimuksen estämättä 1/2 suuruisen määräosan vuokraoikeudesta Kiinteistö Oy LVI-1:lle.
- Vuokraoikeuden haltijoiden tonttia 8-8198-5 koskeva hallinnanjakosopimus voidaan kirjata parhaimmalle etusijalle.

- Kaupunki antaa suostumuksensa 12.000 euron suuruisen kiinnityksen kirjaamiseksi toiseksi parhaalle etusijalle hallinnanjakosopimuksen jälkeen.
- Vuokraoikeuden haltijat sitoutuvat vastaamaan yhteysvastuullisesti yllä mainitun kiinnityksen vastuista suhteessa Rovaniemen kaupunkiin.
- Vuokraoikeuden haltijat sitoutuvat kirjaamaan sopimuksen mukaiset ehdot vuokraoikeuteen kohdistuvaan hallinnanjakosopimukseen.

Hallintosäännön 34 § kohden 22 mukaisesti elinvoimalautakunta päättää toimialansa urakka-, suunnittelu- ja muista sopimuksista. Toimivaltaa vuokraoikeuteen kohdistuvien sopimusten (mm. hallinnanjakosopimus, sopimusjärjestelyt) osalta ei ole delegoitu erikseen.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää, että hyväksyä oheisen liitteen mukaisen sopimusluonnoksen vuokraoikeuteen liittyvistä järjestelyistä sekä valtuuttaa kaupungingeodeetin allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaupungingeodeetti Pertti Onkaloa.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kiinteistö Oy Rovaniemen Teletie 12 A, Kiinteistö Oy LVI-1, Paikkatieto- ja tonttipalvelut /Onkalo, Manninen, Martikainen

§ 67

Kaavoituksen käynnistämispöytäkirja, Valtakatu 23

ROIDno-2020-3313

Valmistelija / lisätiedot:

Markku Pyhäjärvi, Pertti Onkalo

markku.pyhajarvi@rovaniemi.fi, pertti.onkalo@rovaniemi.fi

kaavoituspäällikkö, kaupungingeodeetti

Liitteet

1 Sopimusluonnos asemakaavoituksen käynnistämisestä KOy Valtakatu 23

2 Navigointikartta

3 Voimassa oleva asemakaava, alustava raja-
aus

Kiinteistö Oy Rovaniemen Valtakatu 23 on esittänyt kaupungille omistuksessaan olevan tontin 1-16-6, Valtakatu 23 asemakaavamuutosta, jolla tontille osoitettaisiin n. 11.500 kem2 rakennusoikeutta asuinkerrostaloille ja liikerakentamiseen.

Tontilla sijaitsee n. 4.570 kem2 suuruinen rakennus, jossa on hotelli- ja ravintolatoimintaa. Tontilla sijaitsevat rakennukset muodostavat kokonaisuuden, joka sisältää Scandic Polar -hotellin ja entiset Suomen Pankin tilat, joissa nykyisin toimii ravintoloita.

Kaavoituspäällikkö on päätöksellään 13.11.2020 § 16 käynnistänyt alueen asemakaavoituksen.

Paikkatieto- ja tonttipalvelut on valmistellut oheisen sopimusluonnoksen, jolla maanomistajan kanssa sovitaan kaavoituksen käynnistämisestä, kaavoituksesta aiheutuvista kustannuksista sekä esitetään tavoitteet ja lähtökohdat kaavoituksen käynnistämiseksi.

Kaavaluonnoksen tai -ehdotuksen nähtävilläolon jälkeen maanomistajan tulee sitoutua neuvottelemaan ja laatimaan sopimusaluetta koskeva maankäytösopimus kaupungin maapoliittisene ohjelman ja kaupungin yleisesti käyttämien sopimusperiaatteiden mukaisesti.

Hallintosäännön mukaisesti elinvoimalautakunta päättää toimialansa suunnittelu- ja urakkasopimuksista ja muista sopimuksista.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy oheisen luonnoksen mukaisen kaavoituksen käynnistämispöytäkirjan Kiinteistö Oy Rovaniemen Valtakatu 23:n kanssa.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaupungingeodeetti Pertti Onkaloa ja kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.



Tiedoksi

Kiinteistö Osakeyhtiö Valtakatu 23, Kaavoitus/Markku Pyhäjärvi, Paikkatieto- ja tonttipalvelut/Onkalo, Björkbacka



Elinvoimalautakunta, § 33,02.03.2021

Elinvoimalautakunta, § 68, 27.04.2021

§ 68

Asemakaavan muutos kortteli 35 tontti 4, Kansankatu 8

ROIDno-2019-3540

Elinvoimalautakunta, 02.03.2021, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Töyräs

toni.toyras@rovaniemi.fi

kaava-suunnittelija

Liitteet

1 Navigointikartta

2 Voimassa oleva asemakaava ja asemakaavan muutosehdotus

3 Asemakaavan selostus

Kaavoitus/kaava-suunnittelija TT 18.2.2021

Tontin omistaja hakee asemakaavan muutosta 1. kaupunginosan korttelin 35 tontille 4 osoitteessa Kansankatu 8, jotta tontille mahdollistuisi nykyistä tehokkaampi rakentaminen. Tontilla oleva vanha liikerakennus on käyttökänsä päässä ja tontille on tarkoitus toteuttaa uusi kerrostalo pääasiassa asuinkäyttöön. Asemakaavan muutos kuulutettiin vireille 10.2.2020 ja siitä laaditiin kaksi luonnosvaihtoehtoa valmisteluvaiheen kuulemiseen 19.6.2020-2.7.2020. Valmisteluvaiheen kuulemisessa jätettiin kaksi mielipidettä, jotka on huomioitu suunnittelussa ja niihin on vastattu asemakaavan selostuksen liitteenä olevalla vuorovaikutuslomakkeella.

Valmisteluvaiheen kuulemisen jälkeen jatkosuunnittelun pohjaksi valittua vaihtoehtoa on korjattu toteuttajan suunnitelmien mukaisesti rakennusalan sijoittelun ja rakennusoikeuden sekä pysäköintiratkaisujen suhteen. Korjaukset mahdollistavat tontin toimivamman toteutuksen ja uudisrakentamisen. Tontista muodostuu asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL) kerrosluvulla VI. Käyttötarkoituksen mukaista rakennusoikeutta on 3800 k-m².

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

016 322 8927, 040 578 9283

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

kaava-suunnittelija Toni Töyräs

016 322 8044, 040 578 9281

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää, että 1. kaupunginosan korttelin 35 tontin 4 asemakaavan muutos asetetaan ehdotusvaiheen kuulemista varten julkisesti nähtäville 8.6.2020



päivätyn ja 10.2.2021 korjatun kaavakartan mukaisesti. Hakijalta peritään kaavoituskustannuksina 5000 € ja kuulutuskustannuksina 300 €/ kuulutus. Asemakaavan muutoksen hyväksyy elinvoimalautakunta.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 68

Valmistelija / lisätiedot:

Toni Töyräs

toni.toyras@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Navigointikartta

2 Voimassa oleva asemakaava ja asemakaavan muutos

3 Asemakaavan selostus Kansankatu 8

Kaavoitus kaavasuunnittelija TT 15.4.2021:

Asemakaavan muutos aineistoinen on pidetty ehdotusvaiheen kuulemista varten julkisesti nähtävillä 10.3.-8.4.2021. Kuulutus nähtävillä pidosta julkaistiin 9.3.2021 Lapin Kansassa sekä kirjeellä rajanaapureille. Asemakaavan muutokseen on voinut tutustua nähtävilläpidon aikana palvelupiste Osviitassa, kaavoituksessa sekä kaupungin internet -sivuilla kaavatorilla. Nähtävilläpidon aikana ei saapunut muistutuksia.

Asemakaavan muutoksessa tontista muodostuu asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL) kerrosluvulla VI. Käyttötarkoituksen mukaista rakennusoikeutta on 3800 k-m² sekä 300 k-m² autosuojalle osoitettua rakennusoikeutta. Hakijan ja kaupungin kesken on laadittu maankäyttösopimus.

Kaavoitus esittää elinvoimalautakunnalle, että alueelle laadittu kaavaehdotus hyväksytään.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

016 322 8927, 040 578 9283

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija Toni Töyräs

016 322 8044, 040 578 9281

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja



Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä 1.kaupunginosan korttelin 35 tontin 4 asemakaavan muutoksen 8.6.2020 päivätyn ja 10.2.2021 korjatun kaavakartan mukaisesti. Asemakaavan muutoksesta hakijalta peritään kaavoituskustannuksina 5000 € ja kuulutuskustannuksina 300 €/ kuulutus.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Täytäntöönpano: kaavoitus

Elinvoimalautakunta, § 35, 02.03.2021

Elinvoimalautakunta, § 69, 27.04.2021

§ 69

Asemakaavan ja tonttijaon muutos 11.kaupunginosa, korttelit 11026, 11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueet, Muonakuja

ROIDno-2020-976

Elinvoimalautakunta, 02.03.2021, § 35

Valmistelijat / lisätiedot:

Ella Joona

ella.joona@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Kaavaselostus_220221

2 Kaavaehdotus

3 Navigointikartta

Kaavoitus/kaavasuunnittelija EJ 22.2.2021

11.kaupunginosa kortteleiden 11026, 11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueiden asemakaavan muutos on saatettu vireille ja asemakaava sekä sen muutosvaihtoehdot on pidetty valmisteluvaiheen kuulemista varten yleisesti 14.10. - 27.10.2020 palvelupiste Osviitassa ja kaupungin internet-sivuilla. Kuulutus nähtävilläpidosta ilmoitettiin 13.10.2020 Lapin Kansassa sekä kirjeellä osallisille. Kolmessa muutosvaihtoehdossa on huomioitu hakijan esittämä muutos kortteihin 11026 ja 11030, jotta pysäköintialue saadaan liitettyä kaupan kortteliin. Vaihtoehdot poikkeavat toisistaan AR-korttelin pinta-alassa, liittymäratkaisujen osalta sekä asuinrakennusten rakennusoikeudessa ja -massojen sijoittelussa. Vireilletulon ja valmisteluvaiheen aikana kaavamuutoksesta ei ole tullut mielipiteitä.

Valmisteluvaiheen nähtävillä olon jälkeen vaihtoehtoa 3 esitetään kaavaehdotukseksi. Kyseinen vaihtoehto selkeyttää alueen rakennetta ja toimintoja parhaiten. Napapiirin Energia ja Vesi Oy on myös todennut, että alueella oleva kunnallistekniikka voidaan toteuttaa kyseisen vaihtoehdon mukaisesti. Kaavaehdotusta on korjattu 22.2.2021 päivätyssä kaavakartassa kaupungin yhdyskuntatekniikalta saatujen lausuntojen pohjalta. Lisäksi on muutettu korttelin 11029 käyttötarkoitusta, kerroslukua ja ohjeellisten rakennusalojen sekä paikoitusalueen sijaintia.

Kaavoitus esittää, että 9.10.2020 päivätty ja 22.2.2021 korjattu asemakaavan muutos hyväksytään jatkokaavoituksen pohjaksi. Tuolloin asemakaavamuutoksella muodostuu KL-kortteli 11030 pysäköintialueineen rakennustehokkuudella 1000 k-m² ja kerrosluvulla II. Lisäksi muutoksella muodostuu rivitalojen ja muiden kytkettyjen asuinrakennusten AR-2-kortteli 11029, joka mahdollistaa myös palveluasumisen korttelissa. Korttelin tehokkuusluku on $e=0.30$ kerrosluvulla I u $\frac{1}{2}$. Kävely- ja pyörätiet muuttuvat siten, että Metsämuseontietä ei ylitetä kaupan kohdalta vaan Reissumiehentien risteysalueelta. Korttelin 11029 alueella sijaitsevat pyörätiet poistuvat ja kortteleiden 11029 ja 11030 väliin osoitetaan uusi kävely- ja pyörätie, joka



myös selkeyttää alueen pyörätieverkostoa. Kaavaehdotusvaiheessa laaditaan sitova tonttijako, joka asetetaan kaavan yhteydessä julkisesti nähtäville.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 040 578 9283*

*kaavasuunnittelija Ella Joona
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 050 567 4096*

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää 11. kaupunginosan kortteleiden 11026,11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueiden asemakaavan sekä tonttijaon muutoksen viemistä ehdotusvaiheeseen 9.10.2020 päivätyn ja 22.2.2021 korjatun kaavakartan mukaisesti. Asemakaavan muutosehdotus asetetaan julkisesti nähtäville Rovaniemen kaupungin palvelupiste Osvittassa Rinteenkulman kauppakeskus / Olkkari, Koskikatu 25, 96200 Rovaniemi sekä Rovaniemen kaupungin internet-sivuilla osoitteessa www.rovaniemi.fi/kaavatori. Asemakaavamuutoksesta peritään hakijalta 5000 euroa, tonttijakomuutoksesta 350 euroa sekä kuulutuskustannukset 300 euroa /kuulutus. Asemakaavamuutoksen hyväksyy elinvoimalautakunta.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 69

Valmistelija / lisätiedot:
Ella Joona
ella.joona@rovaniemi.fi
kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Navigointikartta
- 2 Asemakaavan muutokartta 22.2.21
- 3 Kaavaselostus 15.4.21
- 4 Tonttijakokartat

Kaavoitus / kaavasuunnittelija EJ 15.4.2021

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijako on pidetty yleisesti nähtävillä 10.3.-8.4.2021 palvelupiste Osvittassa sekä kaupungin kaavatorilla. Nähtävilläpidosta ilmoitettiin lehtikuulutuksella Lapin Kansassa ja kirjeellä rajanaapureille. Kuulemisen aikana ei saapunut muistutuksia.

Asemakaavamuutoksella muodostuu KL-kortteli 11030 pysäköintialueineen rakennusoikeudella 1000 k-m² ja kerrosluvulla II. Korttelit 11026 ja 11029 yhdistyvät rivitalojen ja muiden kytkettyjen asuinrakennusten AR-2-kortteliksi 11029 tehokkuusluvulla e=0.30 ja kerrosluvulla I u ½. Kortteliin on mahdollistaa sijoittaa myös palveluasumista. Kävely- ja pyörätiet muuttuvat siten, että Metsämuseontietä ei ylitetä kaupan kohdalta vaan Reissumiehentien risteysalueelta. Korttelin 11029 alueella sijaitsevat pyörätiet poistuvat ja kortteleiden 11029 ja 11030 väliin osoitetaan uusi kävely- ja pyörätie, joka selkeyttää alueen pyörätieverkostoa.

Kaavoitus esittää elinvoimalautakunnalle, että se hyväksyy kortteleita 11026, 11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueita koskevan asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 040 578 9283

kaavasuunnittelija Ella Joona
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 050 567 4096

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä asemakaavamuutoksen ja tonttijaon 11. kaupunginosan kortteleissa 11026, 11029 ja 11030 sekä katu- ja suojaviheralueilla 9.10.2020 päivätyn ja 22.2.2021 korjatun kaavakartan mukaisesti. Asemakaavamuutoksesta peritään hakijalta 5000 euroa, tonttijakomuutoksesta 350 euroa sekä kuulutuskustannukset 300 euroa/kuulutus. Korttelin 11030 maanvuokrasopimus päivitetään hakijan kanssa kaavan saatua lainvoiman.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Toimeenpano: Kaavoitus

§ 70

Asemakaavan ja tonttijaon muutos kortteli 11359 tontit 1 ja 2, Printtivaarantie

ROIDno-2021-195

Valmistelija / lisätiedot:

Timo Raitio

timo.rautio@rovaniemi.fi

maanmittausasiantuntija

Liitteet

1 Navigointikartta (2).pdf

2 Asemakaavan muutokartta.pdf

3 Au 433 Kaavaselostus kortteli 11359.pdf

4 Vuorovaikutuslomake_vireilletulo_Printtivaarantie.pdf

Perustelut

Kaavaoitus/ maanmittausasiantuntija TR 14.4.2021

Paikkatieto- ja tonttipalvelut on hakenut asemakaavamuutosta 11.kaupunginosan kortteliin 11359 tonteille 1 ja 2 osoitteessa Printtivaarantie. Kaavamuutoksella tutkitaan tontin käyttötarkoituksen muuttamista rivitalo korttelialueesta (AR) erillispientalo asumiseen (AO). Voimassa oleva asemakaava on valmistunut 19.5.2014. Rivitalotonteille ei ole ollut kysyntää tällä alueella. Asemakaavamuutos kuulutettiin vireille Lapin Kansassa 9.3.2021 ja valmisteluvaiheen kuuleminen suoritettiin 18.3-31.3.2020. Vireilletulon ja valmisteluvaiheen aikana kaavaluonnoksesta on jätetty yksi mielipide, joihin on vastattu kaavaselostuksen liitteenä olevassa vuorovaikutuslomakkeessa. Vuorovaikutuslomake on esityksen liitteenä.

Valmisteluvaiheen nähtävillä olon jälkeen kaavaehdotusta on korjattu 19.3.2021 päivättyyn kaavakarttaan saatujen mielipiteiden pohjalta.

Asemakaavamuutoksella muodostuu AO-kortteli 11359 tehokkuusluvulla e=0.20 ja kerrosluvulla II. Korttelin kerrosluku sekä tehokkuusluku on muutettu vastaamaan lähialueen rakennuskantaa. Kaavaehdotusvaiheessa laaditaan korttelista 11359 sitova tonttijako, joka asetetaan kaavan ehdotusvaiheen yhteydessä julkisesti nähtäville.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

puh. 040 578 9283

maanmittausasiantuntija Timo Raitio

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

puh. 040 522 91279

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja



Elinvoimalautakunta päättää 11.kaupunginosan korttelin 11359 tonttien 1 ja 2 asemakaavan ja tonttijaon muutoksen viemistä ehdotusvaiheeseen, siten että korttelin 11359 kaavamerkintä on AO II tehokuudella e=0,20. Asemakaavan ja tonttijaon muutosehdotukset asetetaan julkisesti nähtäville Rovaniemen kaupungin palvelupiste Osvittassa Rinteenkulman kauppakeskus / Olkkari, Koskikatu 25, 96200 Rovaniemi sekä Rovaniemen kaupungin internet-sivuilla osoitteessa www.rovaniemi.fi/kaavatori. Asemakaavan muutoksen hyväksyy elinvoimalautakunta (Hallintosääntö 27 §).

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kaavoitus, paikkatieto- ja tonttipalvelut

§ 71

Asemakaavan muutos katualue, Pasinatie

ROIDno-2021-198

Valmistelija / lisätiedot:

Timo Raitio

timo.rautio@rovaniemi.fi

maanmittausasiantuntija

Liitteet

1 Navigointikartta

2 Kartta

3 Au434_kaavaselosetus

4 Vuorovaikutuslomake_vireilletulo_Pasinatie

Perustelut

Kaavoitus/maanmittausasiantuntija TR 13.4.2021

Asemakaavan muutos on saatettu vireille ja asemakaavan muutos on pidetty valmisteluvaiheen kuulemista varten yleisesti nähtävillä 10.3.-23.3. 2021 palvelupiste Osviitassa Rinteenkulman kauppakeskus/ Olkkari, Koskikatu 25, 96200 Rovaniemi sekä Rovaniemen kaupungin internet-sivulla ositteessa www.rovaniemi.fi/kaavatori. Kuulutus nähtävilläpidosta ilmoitettiin Lapin Kansassa 9.3.2021 sekä kirjeellä osallisille. Mielipiteitä kuulemisen aikana saapui kolme kappaletta. Mielipiteistä on laadittu vuorovaikutuslomake, mikä on esityksen ja kaavaselostuksen liitteenä. Asemakaavaa haetaan muutettavaksi siten, että voidaanko Pasinatie katkaista kortteleiden 1127 ja 1128 välistä puistolla. Pasinatietä ei ole koskaan rakennettu asemakaavan mukaisesti läpi, vaan kumpaakin kautta, Veräjätien ja Nahkurintien kautta on rakennettu pätkä Pasinatietä. Käytännössä tällä hetkellä Pasinatietä on kahdessa eri paikassa, ja se vaikeuttaa kohteiden löytämistä alueella. Nahkurintien puoleinen Pasinatien osa nimetään Saarenkujaksi.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

puh 016 322 8927

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

maanmittausasiantuntija Timo Raitio

pih 040 522 9179

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää 15.kaupunginosan Pasinatien asemakaavan muutoksen viemistä ehdotusvaiheeseen, siten että Pasinatie katkaistaan kortteleiden 1127 ja 1128 välistä puistolla. Nahkurintien puoleinen osa Pasinatiestä nimetään Saarenkujaksi. Asemakaavan muutosehdotus asetetaan julkisesti nähtäville



Rovaniemen kaupungin palvelupiste Osvittassa Rinteenkulman kauppakeskus / Olkkari, Koskikatu 25, 96200 Rovaniemi sekä Rovaniemen kaupungin internet-sivuilla osoitteessa www.rovaniemi.fi/kaavatori. Asemakaavan muutoksen hyväksyy elinvoimalautakunta (Hallintosääntö 27).

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kaavoitus, paikkatieto-ja tonttipalvelut ja yhdyskuntatekniikka

§ 72

Asemakaavan muutos kortteli 5099 tontit 1 ja 2, Raidetie

ROIDno-2020-3157

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Anttila

janne.anttila@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Navigointikartta

2 Voimassa oleva asemakaava ja ehdotusesitys

3 Asemakaavan selostus

Kaavoitus/kaavasuunnittelija JA 15.4.2021

Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n hakemuksesta on käynnistetty asemakaavan muutos 17.kaupunginosan korttelin 5099 tontilla 1, Raidetie 1. Tontille on haettu mahdollisuutta sijoittaa myymälä- ja toimistotiloja olemassa olevaan kiinteistöön. Lisäksi voitaisiin päivittää asemakaavamerkinnot kerrosluvun osalta, koska kiinteistö on toteutunut kaksikerroksisena.

Alueen asemakaavan yhtenäistämiseksi ja ajantasaistamiseksi on kaava-alueeseen on sisällytetty myös rakentamaton tontti 2. Laaditussa asemakaavan muutoksessa alue on merkitty ympäristöhäiriötä aiheuttamattomaksi teollisuusrakennusten korttelialueeksi jonne saa sijoittaa rakennetusta kerrosalasta enintään 35 % toimistotiloja ja rakennetusta kerrosalasta enintään 20% pääkäyttötarkoitukseen liittyviä myymälätiloja. Kerrosluku on II.

Asemakaavamuutoksen virelle tulon ja valmisteluvaiheen kuuleminen järjestettiin 10.-23.3.2021. Mielenkiintoa ei jätetty.

Nähtävillä olon jälkeen kaavakarttaa on päivitetty liittymäkiellon osalta Asematien puoleiselle rajalla. Asiassa on kuultu yhdyskuntatekniikkaa. Lisäksi kaavakarttaan lisätty sitovan tonttijaon mukaiset numerot.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

puh 016 322 8927

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija Janne Anttila

puh 016 322 8908

etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja



Elinvoimalautakunta päättää viedä ehdotusvaiheeseen 17. kaupunginosan korttelin 5099 tonttien 1 ja 2 asemakaavamuutoksen 15.4.2021 päivitetyn kaavakartan mukaisesti. Kaavan yhteydessä laaditaan tonttijako. Hakijalta peritään kaavan laatimiskustannuksina 3000 € ja kuulutuskustannuksina 300 €/kuulutus sekä tarvittavat tonttijaon laatimiskustannukset.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Toimeenpano: Kaavoitus



Kaupunginhallitus, § 152, 27.03.2017

Kaupunginhallitus, § 142, 09.04.2018

Perusturvalautakunta, § 84, 25.04.2018

Tekninen lautakunta, § 81, 22.05.2018

Vapaa-ajanlautakunta, § 158, 29.05.2018

Ympäristölautakunta, § 73, 30.05.2018

Elinvoimalautakunta, § 73, 27.04.2021

§ 73

Rovaniemen pysäköintinormi

ROIDno-2017-1273

Kaupunginhallitus, 27.03.2017, § 152

Valmistelijat / lisätiedot:
Tarja Outila

Liitteet

- 1 Kaavaehdotus
- 2 Kaavaselostus osa1
- 3 Kaavaselostus osa 2
- 4 Vuorovaikutuslomake

Aiemmat päätökset

KH 25.5.2015 § 209

KH 22.6.2015 § 245

KH 24.6.2015 § 283

KH 8.2.2016 § 49

KH 15.8.2016 § 325

Kaupunginarkkitehti Tarja Outila 20.3.2017

Rovaniemen kaupunginhallitus on päättänyt 24.8.2015 § 283 käynnistää autopaikkamitoitus selvityksen ja samalla kaupunginhallitus on käynnistänyt autopaikkamitoitusta koskevan vaiheyleiskaavan. Kaupunginhallitus on hyväksynyt vaiheyleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman 8.2.2016.

Kaava koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 7.- 21.3.2016. Lapin Ely-keskus ei ole halunnut kaavasta viranomaisneuvottelua.

Työryhmä on kokoontunut viisi kertaa (22.1.2016; 27.4.2016; 9.6.2016; 16.9.2016; 4.11.2016). Autopaikkamitoitusta koskeva seminaari keskeisille toimijoille pidettiin 2.3.2016. Keskeisille toimijoille on järjestetty Harava-kysely sekä tarkennettu erillinen kysely hotellitoimijoille. Lapin ammattikorkeakoulussa on laadittu opinnäytetyö robotiikasta ja digitalistaatiosta sekä niiden vaikutuksesta paikoitukseen. Työryhmän tueksi konsulttityönä on laadittu taustaselvitykset sekä vaikutusten arvioinnit.

Kaupunki on myös kerännyt keskeiset vertailuaineistot muiden kaupunkien sekä toimijoiden selvityksistä. Työryhmä on tehnyt erillisen kyselyn isännöitsijöille. Valmisteluvaiheen yleisötilaisuus pidettiin 23.8.2016.

Kaupunginhalallitus on 15.8.2016 § 325 päättänyt laittaa valmisteluaineiston nähtäville. Valmisteluvaiheen kuuleminen pidettiin 22.8.-12.9.2016. Luonnoksesta pyydettiin lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja koulutuslautakunnalta. Mielipiteet ja lausunnot on koottu vuorovaikutuslomakkeeseen.

Vaiheyleiskaavaehdotukseen on työryhmän linjauksen mukaisesti valittu kerrosalapohjainen malli. Vyöhykkeiden rajoja on tarkistettu ja vyöhykkeet on nimetty. Kaavamääräyksissä on huomioitu palaute ja vaiheyleiskaavassa annetaan määräksiä mm. vieraspaikoituksesta sekä autopaikkarekisteristä. Lisäksi mitoituksessa on osoitettu joustoja, joilla voidaan vähentää paikoitustarvetta erilaisissa muuttuvissa tilanteissa. Mitoituksen tarkoituksena on luoda mahdollisimman looginen ja joustava sekä kustannuksiltaan realistinen mitoitusmalli.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen

Kaupunginhalallitus hyväksyy vaiheyleiskaavaehdotuksen sekä kaavaselostuksen osat 1 ja 2. Vaiheyleiskaavasehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 vrk:ksi Osviittaa ja Kaavatorille. Ehdotuksesta pyydetään lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja koulutuslautakunnalta.

Päätös

Kaupunginhalallitus kuuli asiassa kaupunginarkkitehti Tarja Outilaa, toimialajohtaja Martti Anttilaa, kaupungininsinööri Olli Peuraniemeä ja kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Riku Tapio esitti ryhmien puheenjohtajien yhteisenä esityksenä Juhani Juuruspölen, Reijo Sulasalmen, Jarmo Juntusen, Aatos Nätyngin, Susanna Junttilan ja Maarit Airaksisen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Autopaikkamitoitus selvityksessä / vaiheyleiskaavassa tulee ottaa huomioon kadunvarsipaikoitus, joukkoliikennettä koskeva kehittämissuunnitelma, autopaikkarekisteri sekä keskustan osayleiskaavan tavoitteet. Selvityksestä ja vaiheyleiskaavasta pyydetään myös liikenneturvallisuuksiryhmän, vammaisneuvoston sekä vanhusneuvoston lausunnot.

Kaupunginhalallitus päätti yksimielisesti Tapion esityksen mukaisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhalallitus, 09.04.2018, § 142

Valmistelijat / lisätiedot:
Tarja Outila
tarja.outila@rovaniemi.fi

kaupunginarkkitehti

Liitteet

- 1 Kaavaehdotus
- 2 Kaavaselostus osa1
- 3 Kaavaselostus osa 2
- 4 Vuorovaikutuslomake

Aiemmat päätökset

KH 25.5.2015 § 209

KH 22.6.2015 § 245

KH 24.6.2015 § 283

KH 8.2.2016 § 49

KH 15.8.2016 § 325

KH 27.3.2017 § 152

Rovaniemen kaupunginhallitus on päättänyt 24.8.2015 § 283 käynnistää autopaikkamitoitus selvityksen ja samalla kaupunginhallitus on käynnistänyt autopaikkamitoitusta koskevan vaiheyleiskaavan. Kaupunginhallitus on hyväksynyt vaiheyleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman 8.2.2016.

Kaava koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 7.- 21.3.2016. Lapin Ely-keskus ei ole halunnut kaavasta viranomaisneuvottelua.

Työryhmä on kokoontunut viisi kertaa (22.1.2016; 27.4.2016; 9.6.2016; 16.9.2016; 4.11.2016). Autopaikkamitoitusta koskeva seminaari keskeisille toimijoille pidettiin 2.3.2016. Keskeisille toimijoille on järjestetty Harava-kysely sekä tarkennettu erillinen kysely hotellitoimijoille. Lapin ammattikorkeakoulussa on laadittu opinnäytetyö robotiikasta ja digitalistaatiosta sekä niiden vaikutuksesta paikoitukseen. Työryhmän tueksi konsulttityönä on laadittu taustaselvitykset sekä vaikutusten arvioinnit. Kaupunki on myös kerännyt keskeiset vertailuaineistot muiden kaupunkien sekä toimijoiden selvityksistä. Työryhmä on tehnyt erillisen kyselyn isännöitsijöille. Valmisteluvaiheen yleisötilaisuus pidettiin 23.8.2016.

Kaupunginhalalitus on 15.8.2016 § 325 päättänyt laittaa valmisteluaineiston nähtäville. Valmisteluvaiheen kuuleminen pidettiin 22.8.-12.9.2016. Luonnoksesta pyydettiin lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja koulutuslautakunnalta. Mielipiteet ja lausunnot on koottu vuorovaikutuslomakkeeseen.

Vaiheyleiskaavaehdotukseen on työryhmän linjauksen mukaisesti valittu kerrosalapohjainen malli. Vyöhykkeiden rajauksia on tarkistettu ja vyöhykkeet on nimetty. Kaavamääryksissä on huomioitu palaute ja vaiheyleiskaavassa annetaan määryksiä mm. vieraspaikoituksesta sekä autopaikkarekisteristä. Lisäksi mitoituksessa on osoitettu joustoja, joilla voidaan vähentää paikoitustarvetta erilaisissa muuttuvissa tilanteissa. Mitoituksen tarkoituksena on luoda mahdollisimman looginen ja joustava sekä kustannuksiltaan realistinen mitoitusmalli.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 27.3.2017 § 152 päättänyt palauttaa kaavan uuteen valmisteluun seuraavin perusteluin:

Autopaikkamitoituselvityksessä / vaiheyleiskaavassa tulee ottaa huomioon kadunvarsipaikoitus, joukkoliikennettä koskeva kehittämissuunnitelma, autopaikkarekisteri sekä keskustan osayleiskaavan tavoitteet. Selvityksestä ja vaiheyleiskaavasta pyydetään myös liikenneturvallisuuksiryhmän, vammaisneuvoston sekä vanhusneuvoston lausunnot.

Strateginen kaavoitus esittää, että kaupunginhallitus laittaa kaavaehdotuksen nähtäville ja samalla pyytää 27.3.2017 § 152 edellyttämät lausunnot. Perustelu: Kaavaprosessissa on luontevinta kuulla yhtäaikaan kaikkia tarpeellisia tahoja samanaikaisesti, eikä erillisellä kuulemisella. Kaavaehdotusvaiheessa voidaan siten osallisia kuulla laajemmin kuin valmisteluvaiheessa. Kaupunginhallitus saa palautteen ja voi tehdä tarvittavat tarkistukset kootun palautteen perusteella. Strateginen kaavoitus esittää, että myös aluelautakunnilta pyydetään lausunto ehdotusvaiheessa.

Muihin kaupunginhallituksen esittämiin perusteluihin voidaan todeta seuraavaa:

1. Kadunvarsipaikoitus. Rovaniemen kaupunki on laatinut paikoituselvityksen vuonna 2010. Autopaikkayleiskaavassa on viitattu ko. selvityksen kappaleeseen 3.4.1 Kadunvarsipaikoitus. Selvitys liitteenä.
2. Joukkoliikennettä koskeva kehittämissuunnitelma. Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen linjastosuunnitelma on valmistunut 2016 (Ramboll 16.5.2016) . Asiakirja on ladattavissa: <http://www.rovaniemi.fi/loader.aspx?id=3e4f9656-2ede-4d18-b51c-fdc2224419f4> . Nykyinen kehittämissuunnitelma on edennyt Rovaniemen paikallisliikenteen palvelutason 2020 määrittelyn, linjastosuunnittelun, kilpailuttamisstrategian laadinnan ja kilpailuttamisen jälkeen vaiheeseen, jossa suunnitelman mukaista liikennettä aletaan toteuttaa käytäntöön 4.6.2018. Rovaniemen tekninen lautakunta on 12.12. 2017 § 186 päättänyt, että Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen liikennöitsijäksi valitaan Koskilinjat Oy ajalle 4.6.2018 - 4.6.2023. Joukkoliikennettä koskevat voimassa olevat päätökset: Rovaniemen liikennejärjestelmä 2030, kv 12.11.2012 § 139. Paikallisliikenteen palvelutaso 2020, tekla 26.2.2015 § 24. Linjastosuunnitelma, tekla 24.5.2016 § 60.
3. Autopaikkarekisteri. Rovaniemellä ei ole vielä autopaikkarekisteriä, vaan se on tarkoitus laatia uusien mitoitusperiaatteiden hyväksymisen **jälkeen**. Rekisteri vaatii huolellisen inventaarion olemassa olevista autopaikoista. Autopaikkarekisteri edellyttää ajantasaisia, hyväksytyjä paikoitusperiaatteita, joiden perustella rekisteriä käytetään koordinoimaan ja tehostamaan paikoitusta kaupungissa.
4. Keskustan osayleiskaava. Vaiheyleiskaava pohjautuu täysin keskustan osayleiskaavassa ja Rovaniemen liikennejärjestelmäsuunnitelmassa hyväksyttyyn (KV 11/2012) aineistoon.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy vaiheyleiskaavaehdotuksen sekä kaavaselostuksen osat 1 ja 2. Vaiheyleiskaavasehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 vrk:ksi Osviittaan ja Kaavatorille. Ehdotuksesta pyydetään lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta,

Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta, koulutuslautakunnalta, aluelautakunnilta, liikenneturvallisuustyöryhmältä, vammaisneuvostolta ja vanhusneuvostolta.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupunginarkkitehti Tarja Outilaa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että lausunto pyydetään myös nuorisovaltuustolta.

Perusturvalautakunta, 25.04.2018, § 84

Valmistelijat / lisätiedot:

Tarja Outila, Tarja Holländer-Tyni

tarja.outila@rovaniemi.fi, tarja.hollander-tyni@rovaniemi.fi

kaupunginarkkitehti, henkilöstöpäällikkö

Liitteet

1 Kaavaselostus osa1

2 Kaavaselostus osa 2

3 Kaavaehdotus

Aiemmat päätökset

KH 25.5.2015 § 209

KH 22.6.2015 § 245

KH 24.6.2015 § 283

KH 8.2.2016 § 49

KH 15.8.2016 § 325

KH 27.3.2017 § 152

Rovaniemen kaupunginhallitus on päättänyt 24.8.2015 § 283 käynnistää autopaikkamitoitus selvityksen ja samalla kaupunginhallitus on käynnistänyt autopaikkamitoitusta koskevan vaiheyleiskaavan. Kaupunginhallitus on hyväksynyt vaiheyleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman 8.2.2016.

Kaava koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 7.- 21.3.2016. Lapin Ely-keskus ei ole halunnut kaavasta viranomaisneuvottelua.

Työryhmä on kokoontunut viisi kertaa (22.1.2016; 27.4.2016; 9.6.2016; 16.9.2016; 4.11.2016). Autopaikkamitoitusta koskeva seminaari keskeisille toimijoille pidettiin 2.3.2016. Keskeisille toimijoille on järjestetty Harava-kysely sekä tarkennettu erillinen kysely hotellitoimijoille. Lapin ammattikorkeakoulussa on laadittu opinnäytetyö robotiikasta ja digitalistaatiosta sekä niiden vaikutuksesta paikoitukseen. Työryhmän tueksi konsulttityönä on laadittu taustaselvitykset sekä vaikutusten arvioinnit. Kaupunki on myös kerännyt keskeiset vertailuaineistot muiden kaupunkien sekä toimijoiden selvityksistä. Työryhmä on tehnyt erillisen kyselyn isännöitsijöille. Valmisteluvaiheen yleisötilaisuus pidettiin 23.8.2016.

Kaupunginhallitus on 15.8.2016 § 325 päättänyt laittaa valmisteluaineiston nähtäville. Valmisteluvaiheen kuuleminen pidettiin 22.8.-12.9.2016. Luonnoksesta pyydettiin lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja koulutuslautakunnalta. Mielipiteet ja lausunnot on koottu vuorovaikutuslomakkeeseen.

Vaiheyleiskaavaehdotukseen on työryhmän linjauksen mukaisesti valittu kerrosalapohjainen malli. Vyöhykkeiden rajauksia on tarkistettu ja vyöhykkeet on nimetty. Kaavamääryksissä on huomioitu palaute ja vaiheyleiskaavassa annetaan määryksiä mm. vieraspaikoituksesta sekä autopaikkarekisteristä. Lisäksi mitoituksessa on osoitettu joustoja, joilla voidaan vähentää paikoitustarvetta erilaisissa muuttuvissa tilanteissa. Mitoituksen tarkoituksena on luoda mahdollisimman looginen ja joustava sekä kustannuksiltaan realistinen mitoitusmalli.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 27.3.2017 § 152 päättänyt palauttaa kaavan uuteen valmisteluun seuraavin perusteluin:

Autopaikkamitoitusselvityksessä / vaiheyleiskaavassa tulee ottaa huomioon kadunvarsipaikoitus, joukkoliikennettä koskeva kehittämissuunnitelma, autopaikkarekisteri sekä keskustan osayleiskaavan tavoitteet. Selvityksestä ja vaiheyleiskaavasta pyydetään myös liikenneturvallisuuustyöryhmän, vammaisneuvoston sekä vanhusneuvoston lausunnot.

Strateginen kaavoitus esittää, että kaupunginhallitus laittaa kaavaehdotuksen nähtäville ja samalla pyytää 27.3.2017 § 152 edellyttämät lausunnot. Perustelu: Kaavaprosessissa on luontevinta kuulla yhtäaikaan kaikkia tarpeellisia tahoja samanaikaisesti, eikä erillisellä kuulemisella. Kaavaehdotusvaiheessa voidaan siten osallisia kuulla laajemmin kuin valmisteluvaiheessa. Kaupunginhallitus saa palautteen ja voi tehdä tarvittavat tarkistukset kootun palautteen perusteella. Strateginen kaavoitus esittää, että myös aluelautakunnilta pyydetään lausunto ehdotusvaiheessa.

Muihin kaupunginhallituksen esittämiin perusteluihin voidaan todeta seuraavaa:

1. Kadunvarsipaikoitus. Rovaniemen kaupunki on laatinut paikoitusselvityksen vuonna 2010. Autopaikkayleiskaavassa on viitattu ko. selvityksen kappaleeseen 3.4.1 Kadunvarsipaikoitus. Selvitys liitteenä.
2. Joukkoliikennettä koskeva kehittämissuunnitelma. Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen linjastosuunnitelma on valmistunut 2016 (Ramboll 16.5.2016) . Asiakirja on ladattavissa: <http://www.rovaniemi.fi/loader.aspx?id=3e4f9656-2ede-4d18-b51c-fdc2224419f4> . Nykyinen kehittämisohjelma on edennyt Rovaniemen paikallisliikenteen palvelutason 2020 määrittelyn, linjastosuunnittelun, kilpailuttamisstrategian laadinnan ja kilpailuttamisen jälkeen vaiheeseen, jossa suunnitelman mukaista liikennettä aletaan toteuttaa käytäntöön 4.6.2018. Rovaniemen tekninen lautakunta on 12.12. 2017 § 186 päättänyt, että Rovaniemen kaupungin paikallisliikenteen liikennöitsijäksi valitaan Koskilinjat Oy ajalle 4.6.2018 - 4.6.2023. Joukkoliikennettä koskevat voimassa olevat päätökset: Rovaniemen liikennejärjestelmä 2030, kv 12.11.2012 § 139. Paikallisliikenteen palvelutaso 2020, tekla 26.2.2015 § 24. Linjastosuunnitelma, tekla 24.5.2016 § 60.

3. Autopaikkarekisteri. Rovaniemellä ei ole vielä autopaikkarekisteriä, vaan se on tarkoitus laatia uusien mitoituseriaatteiden hyväksymisen **jälkeen**. Rekisteri vaatii huolellisen inventaarion olemassa olevista autopaikoista. Autopaikkarekisteri edellyttää ajantasaisia, hyväksytyjä paikoitusperiaatteita, joiden perustella rekisteriä käytetään koordinoimaan ja tehostamaan paikoitusta kaupungissa.
4. Keskustan osayleiskaava. Vaiheyleiskaava pohjautuu täysin keskustan osayleiskaavassa ja Rovaniemen liikennejärjestelmäsuunnitelmassa hyväksyttyyn (KV 11/2012) aineistoon.

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy vaiheyleiskaavaehdotuksen sekä kaavaselostuksen osat 1 ja 2. Vaiheyleiskaavasehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 vrk:ksi Osviittaa ja Kaavatorille. Ehdotuksesta pyydetään lausunnot Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Lapin pelastuslaitokselta, tekniseltä lautakunnalta, perusturvalautakunnalta, vapaa-ajan lautakunnalta, ympäristölautakunnalta, koulutuslautakunnalta, aluelautakunnilta, liikenneturvallisuustyöryhmältä, vammaisneuvostolta ja vanhusneuvostolta.

Päätös:

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupunginarkkitehti Tarja Outilaa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että lausunto pyydetään myös nuorisovaltuustolta.

Perusturvalautakunta 25.4.2018

Strateginen kaavoitus pyytää lausuntoa Rovaniemen kaupungin autopaikkamitoituselvitykseen, vaiheyleiskaavaan. Määräaika on 16.5.2018 mennessä.

Valmisteltu lausunto:

Perusturvalautakunta on lausunut 31.8.2016 § 119 autopaikkamitoituselvitykseen, vaiheyleiskaavaan seuraavaa:

" Perusturvan palveluita on sijoitettuna tiiviiden keskustakortteleiden ja keskustatoimintojen alueelle. Palveluverkossa tapahtuu muutoksia, mutta jatkossakin palveluita sijoittuu kyseisille alueille palveluiden saatavuuden periaatteen mukaisesti. Perusturvan palvelujen toimipisteissä tarvitaan sujuvaa ja riittävää asiakaspysäköintiä. Vaikka julkista ja palveluliikennettä kehitettäisiinkin, osalle asiakkaista autolla liikkuminen on ainoa vaihtoehto julkisen liikenteen saavutettavuuden tai muiden julkisen tai palveluliikenteen käytön esteiden vuoksi. Lisäksi asiakas voi joutua siirtymään toimipisteestä toiseen palvelun eri vaiheessa. Asiakaspysäköinnin suunnittelussa tulee huomioida esteettömyys ja varmistaa autopaikkojen huollon riittävyys. Autopaikkojen koon suunnittelussa tulisi huomioida mahdolliset asiakkaiden liikkumisen rajoitteet ja apuvälineiden käytön tarve.

Perusturvan toimipisteiden välittömässä läheisyydessä tulisi lisäksi olla tarpeeksi paikkoja lyhytkestoiseen pysäköintiin ja pysähtymiseen. Taksien, ryhmäkuljetusautojen ja palveluliikenteen autojen asiakkaat voivat tarvita apua kyydin aluksi tai lopuksi sekä usein myös saattajaa toimipisteen sisälle asti.

Kotihoidon ja kotiin annettavien palveluiden osuus palveluista tulee kasvamaan tulevaisuudessa. Autolla asiakaskäynneillä käyvän henkilöstön osuus kasvaa. Lyhytkestoinen pysäköinti myös kerrostalojen pysäköintialueilla tulisi turvata. Yksi ratkaisu voisi olla palvelupysäköintipaikan varaaminen vieraspysäköinnin lisäksi ainakin isojen asuinrakennusten pysäköintialueilla tai niiden välittömässä läheisyydessä.

Autopaikkatarpeen pienentämisen keinoissa on hyviä elementtejä. Hyvin sijoitetut keskitetyt pysäköintilaitokset voisivat helpottaa myös palvelujen käyttäjien pysäköintiä, jos niitä suunniteltaisiin myös julkisten palvelujen käyttöön. Suunniteltaessa pyöräilyn lisäämistä työasioinnissa on huomioitava, että kotikäyntejä tekevällä henkilöstöllä on pääsääntöisesti mukanaan niin paljon tarvittavaa välineistöä ja tarvikkeita, että autolla liikkuminen on lähes ainoa vaihtoehto asiakastyötä kotona tehtäessä."

Aikaisempi lausunto on edelleenkin ajankohtainen. Kuten lausunnossa todetaan, on tärkeää että perusturvan toimipisteiden asiointi- ja palveluliikenne on sujuvaa sekä asiakkaiden näkökulmasta esteetöntä ja turvallista. Kaavaselostuksessa on huomioitu sosiaali- ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten autopaikka- ja asiakaspaikkamitoitus, mutta lisäksi tarvitaan myös asiakas- ja palveluliikenteelle varattuja oikein mitoitettuja pysäköintipaikkoja palvelurakennusten sisäänkäyntien välittömään läheisyyteen. Kuten on todettu taksien, ryhmäkuljetusautojen ja palveluliikenteen autojen asiakkaat voivat tarvita apua kyydin aluksi tai lopuksi sekä usein myös saattajaa toimipisteen sisälle asti.

Pysäköintipaikkoja suunnitellessa tulisi huomioida että kotihoitotyössä auto on usein pakollinen liikkumisen väline ja sen vuoksi tarvitaan hoitohenkilöstölle osoitettuja lyhytkestoisia pysäköintipaikkoja kiinteistöjen välittömään läheisyyteen. Kotihoitoa tehdään nykyisin myös perinteisen kotihoitotyön lisäksi kotisairaalan toimesta ja uusimpana toimintana kiireettömän ensihoidon hoitoyksikön toimesta (Päivystys Pirtissä -hanke). Myös ensihoidon yksiköiden potilaiden hoidon ja siirtämisen vaatimat lyhytkestoiset pysähtymis- ja pysäköintipaikat on huomioitava mitoituksessa.

Henkilökunnan työpaikkapysäköintiin yksi ratkaisu voi olla esitetty autopaikkarekisteri. Se voi ratkaista osaltaan työpaikkojen autopaikkatarvetta. On huomioitava, että kotihoito tarvitsee kuitenkin pysäköintiä sekä asiakkaan luona että myös toimipisteensä välittömässä läheisyydessä. Kotihoidon ja kotiin annettavien palveluiden osuus tulee tulevaisuudessa edelleen kasvamaan ja autolla liikkuvan kotihoidon henkilöstön sujuva liikkuminen ja pysäköinti tulee autopaikkamitoituksella mahdollistaa.

Valmistelijan esitys:

Perusturvalautakunta hyväksyy valmistellun lausunnon ja antaa sen lausuntonaan strategiselle kaavoitukselle.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta hyväksyy valmistellun lausunnon ja antaa sen lausuntonaan strategiselle kaavoitukselle.

Päätös

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Tekninen lautakunta, 22.05.2018, § 81

Liitteet

- 1 Kaavaehdotus
- 2 Kaavaselostus osa 2

Tekniset palvelut:

Kaupunginhallitus pyytää teknisen lautakunnan lausuntoa autopaikkamitoitus selvitys vaiheyleiskaavaehdotuksesta. Kaavaehdotus on pidetty nähtävillä 17.4.-16.5.2018. Tekninen lautakunta antoi 22.11.2016, 150§ lausuntonsa valmisteluvaiheen aineistosta. Lautakunnan lausunnossa todettiin mm. seuraavaa:

"Kaavoitusta ja rakentamista ohjaamaan riittää kaupunginhallituksen hyväksymä autopaikkamitoitus selvitys periaatteineen, joka on joustavampi ja jonka päivittäminen tulevaisuuden muutostarpeiden osalta on joustavampaa kuin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laaditun vaiheyleiskaavan. Mitoitusperiaatteita määritettäessä selvityksessä tulee painottaa rakennusliikkeiden ja rakennuttajien ohella erityisesti olemassa olevien taloyhtiöiden ja isännöitsijöiden kokemuksia nykytilanteen paikoituksesta keskustan alueella. Selvityksessä on hyvä, että autopaikkamitoituksen lisäksi annetaan määräykset pyöräpysäköinnin järjestämiseksi tonteilla."

Vaiheyleiskaavassa on esitetty likimääräinen joukkoliikennevyöhyke ja esitetty tälle alueelle myös kevennyksiä autopaikkavelvoitteisiin. Aidosta toimivasta joukkoliikennevyöhykkeestä voidaan puhua vain suurten kaupunkien kohdalla, mutta keskisuurten kaupunkien kuten Rovaniemen osalla joukkoliikenne ei tosiasiallisesti voi palvella kaikkia asukkaitaan esim. asiointi- ja harrasteliikenteessä. Palvelutaso ja vuorovälit eivät etenkin viikonloppuisin ja kesäaikaan mahdollista tätä. Tähän myös perusturva kiinnitti huomiota valmisteluvaiheen lausunnossaan todeten, että vaikka julkista ja palveluliikennettä kehitettäisiin, osalle asiakkaista autolla liikkuminen on ainoa vaihtoehto.

Likimääräisellä keskustatoimintojen alueella sekä likimääräisellä joukkoliikennevyöhykkeellä on rakennuskanta muuttunut ja muuttumassa omakotitaloista kerrostaloiksi ja jo nyt nykyisellä pysäköintinormilla joudutaan harkitsemaan pysäköinnin kieltämistä kokonaan kapeilta tonttikaduilta lisääntyneen asukaspysäköintitarpeen tukkiessa katuja kulkemiselta ja kunnossapidolta. Liikenneturvallisuusryhmä toteaa lausunnossaan tästä aiheellisesti seuraavasti; Tämä rakennuskannan muutos on näkynyt myös turvallisuuteen liittyvänä palautteena. Saadun palautteen mukaan ongelmia on ollut jalankulkijoiden turvallisuudessa

ahtaassa katutilassa, invataksilla asiakkaiden kyytiin saamisessa ja hälytysajoneuvojen pääsyssä talojen sisäänkäynneille.

Lausunnoissa myös Levi Rakennus OY:n kehitysjohtaja toteaa, että tiiviiden keskustakortteleiden alueella autopaikkamitoituksessa on varmasti tarkennettavaa, mutta hän ei lähtisi voimakkaasti pienentämään autopaikkamitoitusta tiiviiden keskustakortteleiden alueen ulkopuolella. Yhtiö on rakentanut useita kerrostaloja Koskikatu-Kairatie risteysalueen ympäristöön joukkoliikenteen runkolinjan viereen ja siitä huolimatta autopaikoille on ollut kysyntää enemmän kuin yksi autopaikka asuntoa kohden. Autopaikkamitoituksen pienentäminen johtaa käytännössä siihen, että yksityisten autopaikkojen rakentamisvastuu siirtyy kaupungille.

Isännöitsijät nykytilan asiantuntijoina toteavat, että yleensä autopaikkoja on 2-3 kpl liian vähän, kysyntää on yleensä enemmän kuin tarjontaa ja useissa asutokunnissa 2 autoa. Taloyhtiöiden välillä eroa, mutta yleensä autopaikkoja ei ole riittävästi.

Pysäköintinormin muutosta perustellaan arvioidulla tulevaisuuden kehityskululla, jossa liikkuminen muuttuu auton omistamisesta palvelun ostamiseksi. Tällainen kehitys toteutuessaan pienentäisi huomattavasti käytössä olevien autojen määrää ja siten pysäköintitarpeita. Onko ennustettu kehityskulku toteutumassa ja etenkin missä aikataulussa maakuntakeskus Rovaniemellä? Uusi autopaikkamitoitusnormi alkaa vaikuttaa heti. Tällä hetkellä henkilöautoja on kaupunkilaisten käytössä enemmän kuin koskaan aikaisemmin ja autoliikenteen liikennemäärät katuverkolla ovat kasvusuunnassa.

Vaiheyleiskaavassa esitetään myös mahdollisuutta autopaikkarekisterin perustamiseksi. Rekisteriin tulisi kirjata mm. autopaikkojen omistus ja hallintasuhteet sekä niissä mahdollisesti tapahtuneet muutokset. Tällainen tiuhaan muuttuva rekisteri vaatii jatkuvaa päivitystä ylläpitäjältä ja sitoutumista kiinteistöyhtiöiltä sekä yksittäisiltä osakkailta ilmoittamaan kulloinkin muuttuneista tilanteista. Lisäksi tunnuspiirteissä todetaan, että rekisterin tulee olla toimielimen hyväksymä. Mikä toimielin ja millä resursseilla kaupungin ylläpitämä autopaikkarekisteri olisi toteutettavissa. Ennen mahdollisen rekisterin käyttöönottoa on syytä selvittää käytännön toteutus niistä kaupungeista missä kyseinen rekisteri on kunnan toimesta perustettu ja otettu käyttöön.

Teknisten palveluiden mielestä keskustan alueella normin keventäminen pienentää huomattavasti rakentamiskustannuksia ja mahdollistaa helpommin vanhojen kiinteistöjen lisärakentamisen, esimerkiksi lisäkerrosten rakentamisen. Autottomien talouksien lisääntymisen ydinkeskustassa voi katsoa tukevan normin keventämistä. Tällä alueella on pysäköintinormin muuttaminen perusteltua. Muilla alueilla tulisi noudattaa vyöhykkeiden ulkopuolisille alueille laadittuja paikoitusmääräyksiä. Tämän päätöksen uusiksi käytettäviksi normeiksi keskustakortteleiden alueella voi tehdä kaupunginhallitus eikä muutos vaadi välttämättä vaiheyleiskaavaa.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Peuraniemi, kaupungininsinööri

Tekninen lautakunta hyväksyy teknisissä palveluissa valmistellun esityksen autopaikkamitoitus selvitys vaiheyleiskaavasta sekä antaa sen lausuntonaan kaupunginhallitukselle.

Päätös

Taluspäällikkö Matti Konstenius poistui kokouksesta asian esittelyn aikana klo 15.08.

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti kaupungininsinöörin ehdotuksen mukaisesti.

Vapaa-ajanlautakunta, 29.05.2018, § 158

Valmistelijat / lisätiedot:

Jukka Ylinampa

jukka.ylinampa@rovaniemi.fi

kaupungininsinööri

Liitteet

1 Kaavaehdotus

2 Kaavaselostus osa1

3 Kaavaselostus osa 2

Strateginen kaavoitus pyytää lausuntoa Rovaniemen kaupungin autopaikkamitoitus selvitykseen, vaiheyleiskaavaan.

Vapaa-ajanlautakunta on lausunut 31.8.2016 § 84 autopaikkamitoitus selvitykseen, vaiheyleiskaavaan seuraavaa:

"Ydinkeskustan alueella sijaitsevat kulttuuri-, nuoriso- ja liikuntakohteet sekä niissä järjestettävät yleisö tapahtumat tulee huomioida autopaikkamitoitus periaatteita laadittaessa."

Annettu lausunto on edelleen ajankohtainen eikä vapaa-ajanlautakunnalla ole siihen lisättävää.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Vapaa-ajanlautakunta antaa taluspäällikön mukaisen lausunnon Rovaniemen kaupungin autopaikkamitoitus selvitykseen, vaiheyleiskaavaan.

Päätös

Vapaa-ajanlautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Ympäristölautakunta, 30.05.2018, § 73

Valmistelijat / lisätiedot:

Pentti Ylitalo

pentti.ylitalo@rovaniemi.fi

rakennustarkastaja

Liitteet

- 1 Kaavaehdotus
- 2 Kaavaselostus osa1
- 3 Kaavaselostus osa 2

Kaupunginhallitus pyytää ympäristölautakunnan lausuntoa autopaikkamitoitus selvitys vaiheyleiskaavaehdotuksesta. Kaavaehdotus on pidetty nähtävillä 17.4.-16.5.2018

Kaavoitusta ja rakentamista ohjaamaan riittää kaupunginhallituksen hyväksymä autopaikkamitoitus selvitys periaatteineen, joka on joustavampi ja jonka päivittäminen tulevaisuuden muutostarpeiden osalta on joustavampaa kuin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laaditun vaiheyleiskaavan. Mitoitusperiaatteita määritettäessä selvityksessä tulee ottaa huomioon paikallisten rakennusliikkeiden ja rakennuttajien ohella erityisesti olemassa olevien taloyhtiöiden ja isännöitsijöiden kokemuksia nykytilanteen paikoituksesta keskustan alueella.

Likimääräisellä keskustatoimintojen alueella sekä likimääräisellä joukkoliikennevyöhykkeellä on rakennuskanta muuttunut ja muuttumassa omakotitaloista kerrostaloiksi, jonka johdosta kapeiden katujen varteen pysäköinti on lisääntynyt jo nykyisellä autopaikkamitoituksella. Esimerkiksi Ahkiomaantiellä yliopiston läheisyydessä on useasti ainoastaan toinen ajokaista käytössä. Pysäköinti aiheuttaa turvallisuusriskin ja myös katujen kunnossapito vaikeutuu.

Paikkakunnan rakennusliikkeiden rakennusluvuissa (kerrostalot ja rivitalot) on pääsääntöisesti esitetty vähintään yksi autopaikka asuntoa kohti. Rakentajien kokemusten perusteella useasti tarve on enemmän kuin yksi autopaikka asuntoa kohden. Myös isännöitsijöiden viesti on, että autopaikkoja on yleensä liian vähän.

Ympäristölautakunnan mielestä keskustan alueella on pysäköintinormin muuttaminen perusteltua. Muilla alueilla tulisi noudattaa vyöhykkeiden ulkopuolisille alueille laadittuja paikoitusmääräyksiä. Tämän päätöksen uusiksi käytettäviksi normeiksi keskustakortteleiden alueella voi tehdä kaupunginhallitus eikä muutos vaadi välttämättä vaiheyleiskaavaa.

Ehdotus

Esittelijä: Erkki Lehtoniemi, palvelualuepäällikkö

Ympäristölautakunta päättää rakennustarkastajan ehdotuksen mukaisesti.

Päätös

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti ympäristöpäällikön esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 73

Valmistelija / lisätiedot:
Markku Pyhäjärvi
markku.pyhajarvi@rovaniemi.fi
kaavoituspäällikkö

Liitteet

- 1 Rovaniemen pysäköintinormi, 12.1.2021

Rovaniemellä on ollut vireillä autopaikkamitoituselvityksen vaiheyleiskaava. Kaavaehdotus on pidetty nähtävillä 17.4.-16.5.2018. Saadun palautteen ja keskusteluiden jälkeen kaavoitusta ja rakentamista ohjaamaan olisi riittävä kaupunginhallituksen hyväksymä pysäköintinormi periaatteineen, joka on joustavampi ja jonka päivittäminen tulevaisuuden muutostarpeiden osalta on joustavampaa kuin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laaditun vaiheyleiskaavan.

Vaiheyleiskaavan valmistelussa mukana ollut Ramboll Finland Oy on jatkanut Rovaniemen liikennejärjestelmätyöryhmässä Rovaniemen pysäköintinormin taustaselvityksen tekemistä. Selvitystyön tuloksena on valmistunut Rovaniemen pysäköintinormi. Pysäköintinormissa vahvistetaan vyöhykejako (ydinkeskusta, keskusta-alue ja muu taajama-alue) sekä kiinteistölle toteutettavien autopaikkojen ja polkupyöräpaikkojen vähimmäismäärä (/k-m2).

Rovaniemen pysäköintiä on seurattu ja arvioitu eri yhteyksissä ja hankkeissa. Pysäköintilaskentoja on tehty mm. vuosina 2010 ja 2018. Viime vuosien aikana on käyty keskustelua niin Rovaniemellä kuin muissakin kaupungeissa pysäköintinormeista ja pysäköinnin toteuttamisvastuista. Pysäköintinormi määrittää sen, kuinka paljon pysäköintipaikkoja on rakennettava erilaisten rakennushankkeiden yhteydessä. Yleensä normi määrittää vähimmäismäärän, joskus normi voi ilmoittaa myös maksimimäärän.

Mitoitusperiaatteita määritettäessä selvityksessä painotettiin rakennusliikkeiden ja rakennuttajien ohella erityisesti olemassa olevien taloyhtiöiden ja isännöitsijöiden sekä hotellien kokemuksia nykytilanteen paikoituksesta keskustan alueella. Selvityksessä annetaan autopaikkamitoituksen lisäksi määräykset pyöräpysäköinnin järjestämiseksi tonteilla, aikaisemmin Rovaniemellä ei ole ollut käytössä pyöräpysäköintiä koskevia määräyksiä.

Elinvoimapolkupyöräpaikkojen mielestä ydinkeskustassa ja keskusta-alueella normin keventäminen pienentää huomattavasti rakentamiskustannuksia ja mahdollistaa helpommin vanhojen kiinteistöjen lisärakentamisen, esimerkiksi lisäkerrosten rakentamisen. Autottomien talouksien lisääntyminen ydinkeskustassa tukee normin keventämistä.

Elinvoimapolkupyöräpaikkojen esittää, että 12.1.2021 päivätty Rovaniemen pysäköintinormi on jatkossa ohjeena kaavoitukselle määritettäessä kiinteistölle toteutettavien autopaikkojen ja polkupyöräpaikkojen määrää. Samalla keskeytetään vireillä oleva autopaikkamitoitus vaiheyleiskaava.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
016 322 8927, 040 578 9283
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy liitteenä olevan 12.1.2021 päivätyn Rovaniemen pysäköintinormin sekä keskeyttää vireillä



olevan autopaikkamitoitus vaiheyleiskaavan. Rovaniemen pysäköintinormi on jatkossa ohjeena kaavoitukselle määritettäessä kiinteistölle toteutettavien autopaikkojen ja polkupyöräpaikkojen määrää.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kaupungingeodeetti Pertti Onkalo poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 15.25.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kaavoitus; Esitys kaupunginhallitukselle



§ 74

Ilmoitusasiat / Elinvoimalautakunta

ROIDno-2020-223

Rovaniemen kaupunki

- Kylien kehittämisjaoston 17.3.2021 ote pöytäkirjasta: § 14 Hyvää elämää ikääntyneenä 2025 -ikäntyneen väestön hyvinvointisuunnitelman päivitys.
- Vammaisneuvoston pöytäkirja 2/2021, 26.3.2021
- Vanhusneuvoston pöytäkirjat 1/2021, 27.1.2021 ja 2/2021, 31.3.2021

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 15.30 - 15.45.

Elinvoimalautakunta, § 8, 26.01.2021

Elinvoimalautakunta, § 75, 27.04.2021

§ 75

**LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 /
Kuntalaisryhmä Rovaniemi**

ROIDno-2018-3532

Elinvoimalautakunta, 26.01.2021, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Marko Rautio, Ville Niemelä, Jukka Ylinampa

marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi, jukka.ylinampa@rovaniemi.fi
kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupungininsinööri

Liitteet

- 1 Rovaniemen kaupungin yksityistieavustusten myöntämisperusteet
- 2 Sopimus yksityistien kunnossapidosta
- 3 Eriävä mielipide_Jänkälä ja Portti_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8
- 4 Eriävä mielipide_Lempiäinen_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8

Kokouksessaan 27.10.2020 § 142 elinvoimalautakunta päätti yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä, joiden perusteella tekniset palvelut on laatinut yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti pyytää kylien kehittämisjaostolta lausunnon asiasta ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä kokouksessaan 16.12.2020 § 74. Yksityistieavustuksien myöntämisperusteisen laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston antama lausunto.

Tekniset palvelut toteaa kylien kehittämisjaoston lausuntoon seuraavaa: yksityisteiden kunnossapitoon vuonna 2021 myönnetyllä määrärahalla ei voida toteuttaa kaikkien yksityisteiden avustusta ympärivuotisena kunnossapitona hoitoluokan IV laatuvaatimusten mukaisesti. Nykyiset yksityisteiden avustuskäytännöt eivät ole uuden yksityistielain mukaisia. Uuden yksityistielain lähtökohtana on kuntalaisten tasavertainen kohtelu asuinpaikasta riippumatta ja kunnan avustuksen ehtona on yksityistiekuntien perustaminen avustettaville yksityiteille. Yksityisteiden avustaminen on kunnan harkinnanvaraista toimintaa, johon kunta voi asettaa omia avustusehtoja ja rajoituksia resurssiensa puitteissa.

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Myöntämisperusteet ovat toistaiseksi voimassa. Yksityistiekunnat hakevat kunnossapitoavustusta vuosittain.

Liitteenä Rovaniemen kaupungin yksityistieavustuksien myöntämisperusteet ja Sopimus yksityistien kunnossapidosta.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Äänestykset

Kaisu Huhtalon esitys Jaa Arne Jänkälän esitys Ei

Jaa

Minna Muukkonen
Katja Lindholm
Heikki Poranen
Petteri Pohja
Kaisu Huhtalo
Lauri Ylipaavalniemi
Anu Yrjänheikki

Ei

Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä
Jaakko Portti

Toimialajohtajan esitys Jaa Kaisu Huhtalon esitys Ei

Ei

Minna Muukkonen
Kaisu Huhtalo
Petteri Pohja
Anu Yrjänheikki
Katja Lindholm
Lauri Ylipaavalniemi
Heikki Poranen

Tyhjä

Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä

Päätös

Marianna Mölläri ilmoitti esteellisyydestä ja poistui klo 14.50 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § kohta 3, Intressijäävi).

Varajäsen Anu Yrjänheikki liittyi kokoukseen etäyhteyden kautta klo 14.50 tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kokoukseen saapuivat klo 14.51 kuultavaksi kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio.

Kunnossapitoinsinööri Marko Rautio esitteli lautakunnalle yksityistieavustuksien myöntämisasiaa. Lautakunta kuuli asiassa myös kaupugininsinööri Jukka Ylinampaa. Kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio poistuivat kokouksesta klo 15.36 kuulemisten jälkeen.

Arne Jänkälä esitti Mikko Lempiäisen ja Jaakko Portin kannattamana seuraavaa:
Elinvoimalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki hoitaa omalla

kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet nykyisen käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä on vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö) (kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voi valita rahallisen avustuksen.

Kaisu Huhtalo esitti Lauri Ylipaavalniemen ja Heikki Porasen kannattamana seuraavaa: Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet alla esitetyillä muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
 - Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
 - Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
 - Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.
 - Lautakunta päättää myös, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi.
 - omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.
- Muutoin elinvoimalautakunta päättää toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 15.55 - 16.15.

Tauon jälkeen puheenjohtaja kävi läpi kokouksen osallistujat sekä ääni- ja kuvayhteyden.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toimialajohtajan pohjaesityksestä poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ensin ovat vastakkain Kaisu Huhtalon ja Aarne Jänkälän esitykset, siten että ne, jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Jänkälän esityksen kannalla vastaavat Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) Jaa -ääntä ja kolme (3) Ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys voitti tämän äänestyksen.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan seuraavaksi asiassa suoritetaan äänestys, jossa ovat vastakkain toimialajohtajan pohjaesitys ja Huhtalon esitys siten, että ne, jotka ovat toimialajohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin nolla (0) Jaa -ääntä, seitsemän (7) Ei -ääntä ja kolme (3) äänesti Tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Aarne Jänkälä, Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti jättivät asiasta eriävät mielipiteet. Liitteinä Aarne Jänkälän ja Jaakko Portin sekä Mikko Lempiäisen kirjalliset perustelut eriäviin mielipiteisiin.

Varajäsen Anu Yrjänheikki poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 16.37.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 75

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ylinampa, Marko Rautio, Ville Niemelä, Miikka Ruokamo

jukka.ylinampa@rovaniemi.fi, marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi,
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi

kaupungininsinööri, kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupunginlakimies

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus Kuntalaisryhmä Rovaniemi (ei sisällä henkilötietoja).pdf

2 Täydennys oikaisuvaatimukseen_Kuntalaisryhmä Rovaniemi (ei sisällä henkilötietoja).pdf

Kuntalaisryhmä Rovaniemi (useita eri allekirjoittajia) on tehnyt oikaisuvaatimuksen elinvoimalautakunnan päätöksestä yksityistieasiassa. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Elinvoimalautakunta päätti 26.1.2021 § 8 hyväksyä Rovaniemen kaupungin uudet yksityistieavustusten myöntämisperusteet. Elinvoimalautakunnan hyväksymät myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Elinvoimalautakunta päätti hyväksyä liitteenä olleet myöntämisperusteet seuraavilla muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
- Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
- Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
- Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.

Muutoin elinvoimalautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan seuraavaa:

Pyydämme kunnioittaen, että lautakunta ottaisi asian uudelleen käsiteltäväkseen ja oikaisisi yksityistieavustuksien myöntämisperusteita koskevaa 26.1.2021 § 8 tekemäänsä päätöstä ja ratkaisisi yksityistieiden myöntämisperusteita koskevan asian tarkoituksenmukaisemmalla tavalla ottaen huomioon asiaa koskevan lainsäädännön sekä kuntalaisten ja kunnan itsemääräämisoikeuden.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään laajasti näkemyksiä kunnan toimialasta, kunnallisen itsehallinnon harkintavallasta sekä yksityistielain soveltamisalasta. Oikaisuvaatimusta

perustellaan tarkoitussidonnaisuuden periaatteella, yhdenvertaisuus- ja luottamuksensuojan periaatteilla sekä oikeasuhtaisuuden vaatimuksella. Oikaisun vaatijat katsovat, että elinvoimalautakunnan päätös olisi tehty puutteellisin tiedoin.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Jos oikaisuvaatimusta ei jätetä prosessinedellytysten puutteen vuoksi tutkimatta, siinä esitetyt laillisuusvirheet on tutkittava, ja on harkittava myös, onko päätöstä muutettava vaatimuksen tekijän esittämät tarkoituksenmukaisuusperusteet huomioon ottaen. Otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen toimielin voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota hallintopäätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen mukaan elinvoimalautakunnan päätös on tehty puutteellisin tiedoin. Oikaisuvaatimuksen mukaan lautakunnan jäsenille ei ole kerrottu minkälaisia avustettavat yksityistiet ovat olleet. Oikaisuvaatimuksessa esitetään kysymyksenä kuinka paljon teistä on:

1. avustettavan omalla tai hallinnoimalla maalla olevia teitä,
2. useamman eri omistajan kiinteistöillä nimenomaisen tai hiljaisen sopimuksen perusteella olevia teitä,
3. kiinteistötoimituksella vahvistettuja yksityistietoja, joita hallinnoimaan ei ole perustettu tiekuntaa tai
4. kiinteistötoimituksella vahvistettuja yksityistietoja, joita hallinnoimaan on perustettu tiekunta?

Hallintolain 31 §:ssä säädetään selvittämisvelvollisuudesta. Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset.

Elinvoimalautakunnan hyväksymässä yksityistieavustusten myöntämisperusteet -asiakirjassa todetaan, että kunnossapidon piiriin on kuulunut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 330 km, ja että rahallista avustusta on saanut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 190 km. Elinvoimalautakunta on käsitellyt yksityisavustusten myöntämisperusteita myös kokouksessaan 27.10.2020 § 142. Tuolloin on päätetty, että yksityistieavustusten myöntämisperusteet laaditaan ko. pykälän liitteessä 1 esitettyjen avustuskäytäntöjen mukaisesti. Liitteessä esitetään mm. taloudellista vertailua erilaisten avustustasojen kustannuksista Rovaniemen kaupungille.

Valmistelun pohjana on ollut tiedot vuonna 2012 kunnossapitosopimuksen tehneistä tiekunnista ja järjestäytymättömistä teistä sekä vuosittain rahallista-avustusta ja ilman erillisiä päätöksiä avustusta saaneista omista teistä. Yksityistietoja Rovaniemellä on noin 1000 kpl.

Viranomaisen on huolehtinut asian riittävästä selvittämisestä.

Oikaisuvaatimuksen mukaan kiinteistötoimituksella perustettavan tai vahvistettavan yksityistien ja tiekunnan perustamiseen pakottavan ehdon lisääminen kunnan avustukseen rikkoo tarkoitussidonnaisuuden periaatetta.

Yksityistielain (560/2018) 84 §:n mukaan kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että

tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityistietä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50 §:ssä edellytetään.

Yksityisteiden avustaminen perustuu edellytysten täyttyessä kunnan harkintaan, joten kunnalla on harkintavalta määrittää avustamisen kriteerit käytettävissä olevat määrärahat huomioiden. Kunta voi muuttaa kriteerejä uusilla päätöksillään. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut eräässä Rovaniemen kaupungin yksityisteiden avustusperiaatteita koskevassa päätöksessään 9.3.2021 (päättönumero 21/0049/1), että Rovaniemen kaupungilla on yksityistielain 49 §:n 1 momentin nojalla ollut oikeus edellyttää tiekuntien perustamista.

Kunta edellyttää avustuksen myöntämistä koskevissa periaatteissaan, että edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta. Yksityistieavustusten myöntämisperusteet eivät ole tarkoitussidonnaisuuden periaatteen vastaiset.

Oikaisun vaatijat viittaavat yhdenvertaisuusperiaatteeseen.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut seuraavaa:

Hallinto-oikeus toteaa, että yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näistä koskevista käytännöistä päättäminen kuuluu kunnan harkintavaltaan. Kunnalliseen itsehallintoon kuuluvaa harkintavaltaa rajoittavat hallinnon yleiset oikeusperiaatteet. Näihin periaatteisiin kuuluu, että hallintotoiminnan tulee mahdollisuuksien mukaan nojautua yleisiin perusteisiin, joita sovelletaan esille tuleviin yksittäistapauksiin. Hallinnon yleisiin periaatteisiin kuuluvan tasapuolisuuden noudattamisen keskeisenä vaatimuksena on, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin. Tasapuolisen kohtelun periaate edellyttää päätöksenteon johdonmukaisuutta. Samanlaisissa asioissa on lähtökohtaisesti noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa.

Yksitystielain 84 §:n mukaan edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta. Kun lisäksi otetaan huomioon, mitä yksityistielain 84 §:ssä on muutoin säädetty, kaupungilla ei ole velvollisuutta ottaa kaikkia alueella olevia yksityisteitä tai niihin rinnastettavia teitä kunnossapidettäväkseen tai avustettavakseen, vaan kaupunki voi harkintansa mukaan esimerkiksi tien varrella olevien asuttujen kiinteistöjen lukumäärään tai vakituisten asukkaiden määrään liittyvillä tai muilla vastaavilla asiallisilla perusteilla rajata teitä kunnossapidon tai avustuksen ulkopuolelle. Asiassa ei ole ilmennyt perusteita katsoa, että kaupunginhallitus olisi päättäessään yksityistiekäytäntöjen hyväksymisestä loukannut yhdenvertaisuuden periaatetta tai asettanut valittajan perusteetta eriarvoiseen asemaan muihin Rovaniemen kaupungin yksityisteiden varrella sijaitsevien kiinteistöjen omistajiin tai tiekuntien osakkaisiin nähden.

Kunta voi avustaa yksityisteitä harkinnanvaraisesti määrärahojensa puitteissa yhtäläisin perustein. Elinvoimalautakunnan hyväksymät yksityisteiden avustusperusteet kohtelevat yksityisteiden tiekuntia ja niiden osakkaita tasapuolisesti.

Lisäksi elinvoimalautakunta on päättänyt, että yksityistiejärjestelmästä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan

päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä. Tältä osin kaupunginhallitus oli aikaisemmin päättänyt, että kunnan yleiseen toimialaan kuuluvat omien teiden tai sopimusteiden avustamisen kriteerit valmistellaan kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi 30.5.2020 mennessä. Valmistelussa otetaan hallinnon yleisten periaatteiden ohella huomioon erityisesti tarveharkinta ja sosiaaliset perusteet. Yleiseen toimialaan kuuluvat omien teiden avustamisen perusteet ovat valmistelussa.

Oikaisuvaatimusta perustellaan myös oikeasuhtaisuuden vaatimuksella ja luottamuksensuojan periaatteella.

Hallintolain 6 §:ssä säädetään, että viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain perustelujen mukaan mainittu periaate merkitsee ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan. Luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisten tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, millä edellytyksillä yksityinen oikeussubjekti voi luottaa julkista valtaa käyttäen tehdyn päätöksen pysyvyyteen ja minkälainen turva tällä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsoovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 18.11.2019 § 403 todennut, että kaupunki on vuosien saatossa tukenut ja avustanut merkittävästi yksityisteitä mm.:

1. uusien teiden rakentamisena kaupungin maille kaavoitettujen uusien asuinalueiden yleiskaava-alueella;
2. rakentamisavustuksina vakituisesti asutuille kiinteistöille johtavien uusien yksityisteiden rakentamiseksi;
3. ympärivuotisella kunnossapidolla kunnossapitoehdot täyttävälle teille sekä;
4. kunnossapitoavustuksina avustusehdot täyttävälle teille.

Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsoovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan. Rovaniemen kaupunki on irtisanonut aikaisemmat yksityisteiden kunnossapitosopimukset. Irtisanottuihin yksityisteiden kunnossapitosopimukseen oli kirjattu, että tehdystä sopimuksesta huolimatta tiekunnat ja tieosakkaat ovat edelleen lainsäädännön tarkoittamia vastuullisia tienpitäjiä.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät avustusperusteet täyttävillä yksityisteiden tiekunnilla on mahdollisuus hakea uusien avustusperusteiden mukaisia avustuksia. Avustusperusteita ei muuteta taannehtivasti vaan kunnossapitosopimukset on irtisanottu, ja kunta määrärahojensa puitteissa on muuttanut harkinnanvaraisia avustusperusteita, joita jatkossa noudatetaan. Päätös ei ole luottamuksensuojan

periaatteen vastainen. Elinvoimalautakunnalla on harkintavalta yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näitä koskevista käytännöistä päättämiseen.

Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Oikaisuvaatimuksen mukaan eräissä tilanteissa tiekunnan perustamisen vaatimus saattaisi rikkoa oikeasuhtaisuuden vaatimusta.

Kuten aikaisemmin on jo todettu, kunta voi edellyttää yksityistieavustuksen myöntämiseksi tiekunnan perustamista. Alueellamme yksityisverkostoon kuuluu satoja tienhoitokuntia ja noin tuhat yksityistietä. Kunnossapitoavustuksien myöntämiseen vaikuttaviin tekijöihin ja tiekuntien yhteystietoihin voi tulla vuosittain paljon muutoksia laajan yksityistieverkon vuoksi. Kaupunki on halunnut varmistaa tietojen päivittymisen ja avustusten kohdentumisen oikeellisuuden myöntämällä kunnossapitoavustukset määräaikaikaisina.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät ehdot siitä, että kunnossapitona tai rahana myönnettävien avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan, sekä vaatimus, että avustuksia haettaessa tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta, ovat oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden.

Oikaisuvaatimuksen mukaan elinvoimalautakunnan tulee ottaa huomioon kylien kehittämisjaoston lausunto.

Elinvoimalautakunta on ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä pyytänyt Rovaniemen kaupungin kylien kehittämisjaostolta lausuntoa asiassa. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon kokouksessaan 16.12.2020 § 72, ja elinvoimalautakunnan päätöksen esittelyosiossa todetaan, että yksityistieavustusten laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston lausunto. Elinvoimalautakunta on kuullut kylien kehittämisjaostoa, mutta se ei ole päätösharkinnassaan sidottu kylien kehittämisjaoston näkemyksiin. Päätös ei ole tältä osin lainvastainen.

Oikaisuvaatimuksessa edellytetään päätöstä oikaistavaksi siltä osin, että päätös asettaisi asemakaava-alueella ja haja-asutusalueilla asuvat kuntalaiset eriarvoiseen asemaan. Tienpitäjänä asemakaava-alueilla on kunta, joka vastaa asemakaava-alueella katujen kunnossapidosta. Yksityistielain mukaan yksityistiehen tieoikeuden saanut on velvollinen tieosakkaana osuutensa mukaan osallistumaan kyseisen yksityistien tienpitoon. Tienpitovelvollisuus ja siitä aiheutuvat kustannukset jaetaan tieosakkaiden kesken tieyksikköjen perusteella. Katujen kunnossapito asemakaava-alueella on kunnan lakisääteinen tehtävä ja yksityisteiden kunnossapidon avustaminen puolestaan harkinnanvarainen tehtävä.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään muutoksia yksityistieavustusten myöntämisperusteisiin. Oikaisuvaatimuksen mukaan kaupungin tulisi hoitaa omalla kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet aiemman käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö - kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voisi ottaa rahallisen avustuksen.

Harkinnanvaraisten avustusten myöntämisperusteiden laadinnassa kunnalla on laaja harkintavalta. Uusien yksityistieavustusten myöntämisperusteiden vuoksi kaikki yksityistiet ovat oikeutettuja saamaan kunnossapitoavustusta samoilla perusteilla. Tästä syystä kaupungin avustettavien teiden kilometrimäärä tulee todennäköisesti nousemaan. Tiekuunnalla on mahdollista hakea kunnossapitoa 5.1 kohdan mukaan tai rahallista avustusta, kun tiekuunnan tienpitovastuulla olevan tiestön vaikutuspiirissä tulee olla vähintään yksi (1) Rovaniemen kaupungin alueella sijaitseva vakituksessa asuinkäytössä oleva kiinteistö. Lisäksi edellytetään mm., että tielle on perustettu tiekunta ja se on rekisteröity MML:n yksityistierekisteriin / KTJ-järjestelmään (YksTL 84 §). Hallinto-oikeus on todennut, että kaupungilla on yksityistielain 49 §:n 1 momentin nojalla ollut oikeus edellyttää tiekuntien perustamista.

Oikaisuvaatimuksen mukaan Rovaniemen maalaiskunnan yhdistymissopimuksessa olisi sovittu, että aiemmin maalaiskunnan vastuulla oleva haja-asutusalueiden teiden kunnossapito on yhdistyneen kunnan hoidettava.

Rovaniemen kaupunki ja Rovaniemen maalaiskunta yhdistyivät vuoden 2006 alusta lukien. Yhdistymissopimuksen mukaan sopimus sitoo Rovaniemen kaupunkia ja Rovaniemen maalaiskuntaa kuntajaon muutospäätöksestä lähtien sen voimaantuloon saakka ja sen jälkeen uutta perustettavaa kuntaa kuntajaon muutoksen voimaantulosta viiden (5) vuoden ajan.

Kuntien yhdistymissopimuksen kohdassa 2.3 mainitaan, että yhdistyneen Rovaniemen palvelujen kehittämistavoitteena on vahvistaa yksityistieverkon liikennepalvelukykyä.

Rovaniemen kaupunginhallitus on jo aikaisemmin todennut, että avustamisen käytännöt yksityisteiden ja ns. muiden teiden (sopimustiet tai vastaavat) avustamisessa ovat menneiden vuosien saatossa muotoutuneet osiltaan moninaisiksi ja valikoiviksi. Rovaniemellä on ollut voimassa mm. vanha käytäntö, jossa jotkut tiet ovat saaneet ns. erityisperusteista aurausavustusta tai vastaavaa taloudellista tukea tai tien kunnossapidon ilman, että tuen saamisessa on suoritettu tarveharkintaa tai vastaavaa arviointia. Ainakaan sellaisia päätöksiä, joilla tuki tai avustus olisi tielle myönnetty, ei ole. Se, millä perusteella mikäkin tie on avustuksen piiriin milloinkin päässyt, on epäselvää.

Uusien avustusehtojen myötä yksityistiet saadaan kattavammin avustuksen piiriin tasapuolisin avustusperustein. Näillä muutoksilla kaikilla vakituksessa asutuilla yksityisteillä on mahdollista hakea kaupungin avustusta. Tämä edesauttaa myös sitä, että yksityistiet ovat ympärivuoden liikennöitävässä kunnossa.

Elinvoimalautakunnan hyväksymien avustusperusteiden mukaan kaupungin avustaman yksityistien käytön tulee olla sallittua myös muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että tietä ei saa sulkea puomilla tai kieltää liikennettä ajokieltomerkein. Tällä on haluttu taata jatkossa, että yksityistieverkosto palvelee laajemmin kaikkien kuntalaisten harrastustarpeita (mm. marjastus, metsästys, retkeily ja kalastus).

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä lausutuilla perusteilla.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa hallintolakimies Miikka Ruokamo, kunnossapitoinsinööri Marko Rautiota ja kaupungininsinööri Jukka Ylinampaa.

Asian kuulemisen aikana kokouksesta poistuivat kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi klo 16.17 ja kaupunginhallituksen edustaja Hannu Ovaskainen klo 16.27.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 17.00 - 17.10.

Kaisu Huhtalo esitti seuraavaa:

Elinvoimalautakunta päättää, että oikaisuvaatimus hylätään ja lautakunta muuttaa oikaisuvaatimusten perusteella 26.1.2021 §:ssä 8 hyväksymänsä yksityistieavustusten myöntämisperusteita siten, että Rovaniemen kaupunki hoitaa kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet pääurakoitsijan ja Rovaniemen kaupungin kunnossapitosopimusten mukaisesti (tien vaikutuspiirissä oltava vähintään 1 vakituisesti asuttu kiinteistö). Vaihtoehtoisesti tiekunta voi hakea rahallisen avustuksen.

Perustelut

- 1) Perustuslain (731/1999) mukaiset yhdenvertaisuusperiaate ja oikeus valita asuinpaikkansa ovat kansalaisten perusoikeuksia, joiden toteutuminen julkisen vallan on perustuslain mukaan turvattava.
- 2) Hallintolain (434/2003) mukainen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan perusteella kuntalaisen on voitava luottaa siihen, että viranomaisten toiminta ei yllättäen muutu, sikäli kuin se vaikuttaa kielteisesti yksityisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden vaikutusalueella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi erittäin kielteisesti heidän asemaansa. Useissa tapauksissa Rovaniemen maalaiskunta on aikanaan hankkinut ko. maa-alueen, suunnitellut ja vahvistanut sen maankäytön, rakentanut kunnallistekniikan, luovuttanut rakennuspaikat ja kunnossapitäneet tieyhteyden kustannuksellaan.
- 3) Kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan 1-kohdan mukaisten kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien mm. yhdenvertaisuuden toteutumista.
- 4) Kuntien yhdistymissopimuksessa (2006) asetettiin strategiseksi tavoitteeksi mm. yksityistieverkoston liikennepalvelukyvyn vahvistaminen. Kuntien kaikki aikaisemmat velvoitteet siirtyivät tällä sopimuksella perustetun uuden kunnan vastattavaksi. Nykymuotoinen yksityistieverkoston kunnossapito on jatkunut uuden kaupungin toimesta yhdistymistä edeltäneiden käytäntöjen mukaisesti tähän saakka.
- 5) Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 mukaan Rovaniemen kaupungin yhtenä arvona on luotettavuus, jolla strategiassa tarkoitetaan, että kaupunki toimii luottamusta, oikeudenmukaisuutta ja tasa-arvoisuutta edistäen ja että kaupunki

pitää lupauksensa ja toimii pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti. Strategian mukaan kylien asukkaille kehitetään ja taataan riittävät ja yhdenvertaiset palvelut tarvelähtöisesti ja kylien elinvoimaisuutta edistetään niiden vahvuuksia hyödyntäen.

6) Kunnossa pidetyt yksityistiet ovat maaseudun elinvoimaisuuden eli maaseudulla asumisen, elämisen, palvelujen käyttämisen, yrittämisen ja työssäkäynnin perusedellytys. Kaupunkikeskuksen ulkopuolella asuvien kuntalaisten arjen turvallisuus ja erityisesti ikääntyvän väestön palvelujen saanti edellyttävät kunnossapidettyä yksityistieverkostoa.

7) Nykymuotoinen kaupungin toimesta järjestetty yksityisteiden ympärivuotinen kunnossapito on kokonaistaloudellisesti edullisin vaihtoehto verrattuna pirstaleiseen ja hajautettuun tiekunta/tiekohtaiseen järjestämiseen. Se turvaa myös riittävän osaamisen kunnossapidon järjestämisessä ja vähentää tarpeetonta byrokratiaa koko järjestelmässä.

Aarne Jänkälä ja Jaakko Portti kannattivat Kaisu Huhtalon esitystä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti Kaisu Huhtalon esityksen mukaisesti.

Esittelijä ilmoitti asiasta eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä



Elinvoimalautakunta, § 8, 26.01.2021

Elinvoimalautakunta, § 76, 27.04.2021

§ 76

LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 / Marjatien ja -polun yksityistie

ROIDno-2018-3532

Elinvoimalautakunta, 26.01.2021, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Marko Rautio, Ville Niemelä, Jukka Ylinampa

marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi, jukka.ylinampa@rovaniemi.fi

kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupungininsinööri

Liitteet

- 1 Rovaniemen kaupungin yksityistieavustusten myöntämisperusteet
- 2 Sopimus yksityistien kunnossapidosta
- 3 Eriävä mielipide_Jänkälä ja Portti_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8
- 4 Eriävä mielipide_Lempiäinen_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8

Kokouksessaan 27.10.2020 § 142 elinvoimalautakunta päätti yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä, joiden perusteella tekniset palvelut on laatinut yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti pyytää kylien kehittämisjaostolta lausunnon asiasta ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä kokouksessaan 16.12.2020 § 74. Yksityistieavustuksien myöntämisperusteisen laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston antama lausunto.

Tekniset palvelut toteaa kylien kehittämisjaoston lausuntoon seuraavaa: yksityisteiden kunnossapitoon vuonna 2021 myönnetyllä määrärahalla ei voida toteuttaa kaikkien yksityisteiden avustusta ympärivuotisena kunnossapitona hoitoluokan IV laatuvaatimusten mukaisesti. Nykyiset yksityisteiden avustuskäytännöt eivät ole uuden yksityistielain mukaisia. Uuden yksityistielain lähtökohtana on kuntalaisten tasavertainen kohtelu asuinpaikasta riippumatta ja kunnan avustuksen ehtona on yksityistiekuntien perustaminen avustettaville yksityiteille. Yksityisteiden avustaminen on kunnan harkinnanvaraista toimintaa, johon kunta voi asettaa omia avustusehtoja ja rajoituksia resurssiensa puitteissa.

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Myöntämisperusteet ovat toistaiseksi voimassa. Yksityistiekunnat hakevat kunnossapitoavustusta vuosittain.

Liitteenä Rovaniemen kaupungin yksityistieavustuksien myöntämisperusteet ja Sopimus yksityistien kunnossapidosta.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Äänestykset

Kaisu Huhtalon esitys Jaa Arne Jänkälän esitys Ei

Jaa

Minna Muukkonen
Katja Lindholm
Heikki Poranen
Petteri Pohja
Kaisu Huhtalo
Lauri Ylipaavalniemi
Anu Yrjänheikki

Ei

Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä
Jaakko Portti

Toimialajohtajan esitys Jaa Kaisu Huhtalon esitys Ei

Ei

Minna Muukkonen
Kaisu Huhtalo
Petteri Pohja
Anu Yrjänheikki
Katja Lindholm
Lauri Ylipaavalniemi
Heikki Poranen

Tyhjä

Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä

Päätös

Marianna Mölläri ilmoitti esteellisyydestä ja poistui klo 14.50 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § kohta 3, Intressijäävi).

Varajäsen Anu Yrjänheikki liittyi kokoukseen etäyhteyden kautta klo 14.50 tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kokoukseen saapuivat klo 14.51 kuultavaksi kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio.

Kunnossapitoinsinööri Marko Rautio esitteli lautakunnalle yksityistieavustuksien myöntämisasiaa. Lautakunta kuuli asiassa myös kaupugininsinööri Jukka Ylinampaa. Kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio poistuivat kokouksesta klo 15.36 kuulemisten jälkeen.

Arne Jänkälä esitti Mikko Lempiäisen ja Jaakko Portin kannattamana seuraavaa:
Elinvoimalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki hoitaa omalla

kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet nykyisen käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä on vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö) (kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voi valita rahallisen avustuksen.

Kaisu Huhtalo esitti Lauri Ylipaavalniemen ja Heikki Porasen kannattamana seuraavaa: Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet alla esitetyillä muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
 - Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
 - Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
 - Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.
 - Lautakunta päättää myös, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi.
 - omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.
- Muutoin elinvoimalautakunta päättää toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 15.55 - 16.15.

Tauon jälkeen puheenjohtaja kävi läpi kokouksen osallistujat sekä ääni- ja kuvayhteyden.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toimialajohtajan pohjaesityksestä poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ensin ovat vastakkain Kaisu Huhtalon ja Aarne Jänkälän esitykset, siten että ne, jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Jänkälän esityksen kannalla vastaavat Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) Jaa -ääntä ja kolme (3) Ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys voitti tämän äänestyksen.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan seuraavaksi asiassa suoritetaan äänestys, jossa ovat vastakkain toimialajohtajan pohjaesitys ja Huhtalon esitys siten, että ne, jotka ovat toimialajohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin nolla (0) Jaa -ääntä, seitsemän (7) Ei -ääntä ja kolme (3) äänesti Tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Aarne Jänkälä, Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti jättivät asiasta eriävät mielipiteet. Liitteinä Aarne Jänkälän ja Jaakko Portin sekä Mikko Lempiäisen kirjalliset perustelut eriäviin mielipiteisiin.

Varajäsen Anu Yrjänheikki poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 16.37.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 76

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ylinampa, Marko Rautio, Ville Niemelä, Miikka Ruokamo

jukka.ylinampa@rovaniemi.fi, marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi,
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi

kaupungininsinööri, kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupunginlakimies

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus Marjatien- ja polun yksityistie (ei sisällä henkilötietoja).pdf

Marjatien ja -polun yksityistie on tehnyt oikaisuvaatimuksen elinvoimalautakunnan päätöksestä yksityistieasiassa. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Elinvoimalautakunta päätti 26.1.2021 § 8 hyväksyä Rovaniemen kaupungin uudet yksityistieavustusten myöntämisperusteet. Elinvoimalautakunnan hyväksymät myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Elinvoimalautakunta päätti hyväksyä liitteenä olleet myöntämisperusteet seuraavilla muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
- Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
- Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
- Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.

Muutoin elinvoimalautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan seuraavaa:

Vaadimme, että Rovaniemen kaupunki hoitaa sekä kunnossapitää kustannuksellaan Rovaniemen kunnan alueella olevat yksityistiet ja noudattaa Rovaniemen kaupungin ja maalaiskunnan yhdistämissopimuksessa sovittuja ehtoja ja kirjauksia yksityisteiden kunnossapidosta.

Pyydämme kunnioittaen, että lautakunta ottaisi asian uudelleen käsiteltäväkseen ja oikaisisi yksityistieavustuksien myöntämisperusteita koskevaa 26.1.2021 § 8 tekemäänsä päätöstä ja ratkaisisi yksityisteiden myöntämisperusteita koskevan asian tarkoituksenmukaisemmalla tavalla ottaen huomioon asiaa koskevan lainsäädännön sekä kuntalaisten ja kunnan itsemääräämisoikeuden.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään laajasti näkemyksiä kunnan toimialasta, kunnallisen itsehallinnon harkintavallasta sekä yksityistielain soveltamisalasta. Oikaisuvaatimusta perustellaan tarkoitussidonnaisuuden periaatteella, yhdenvertaisuus- ja luottamuksensuojan periaatteilla sekä oikeasuhtaisuuden vaatimuksella. Oikaisun vaatijat katsovat, että elinvoimalautakunnan päätös olisi tehty puutteellisin tiedoin.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Jos oikaisuvaatimusta ei jätetä prosessinedellytysten puutteen vuoksi tutkimatta, siinä esitetyt laillisuusvirheet on tutkittava, ja on harkittava myös, onko päätöstä muutettava vaatimuksen tekijän esittämät tarkoituksenmukaisuusperusteet huomioon ottaen. Otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen toimielin voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota hallintopäätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen mukaan elinvoimalautakunnan päätös on tehty puutteellisin tiedoin. Oikaisuvaatimuksen mukaan lautakunnan jäsenille ei ole kerrottu minkälaisia avustettavat yksityistiet ovat olleet. Oikaisuvaatimuksessa esitetään kysymyksenä kuinka paljon teistä on:

1. avustettavan omalla tai hallinnoimalla maalla olevia teitä,
2. useamman eri omistajan kiinteistöillä nimenomaisen tai hiljaisen sopimuksen perusteella olevia teitä,
3. kiinteistötoimituksella vahvistettuja yksityisteitä, joita hallinnoimaan ei ole perustettu tiekuntaa tai
4. kiinteistötoimituksella vahvistettuja yksityisteitä, joita hallinnoimaan on perustettu tiekunta?

Hallintolain 31 §:ssä säädetään selvittämisvelvollisuudesta. Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset.

Elinvoimalautakunnan hyväksymässä yksityistieavustusten myöntämisperusteet -asiakirjassa todetaan, että kunnossapidon piiriin on kuulunut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 330 km, ja että rahallista avustusta on saanut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 190 km. Elinvoimalautakunta on käsitellyt yksityisavustusten myöntämisperusteita myös kokouksessaan 27.10.2020 § 142. Tuolloin on päätetty, että yksityistieavustusten myöntämisperusteet laaditaan ko. pykälän liitteessä 1 esitettyjen avustuskäytäntöjen mukaisesti. Liitteessä esitetään mm. taloudellista vertailua erilaisten avustustasojen kustannuksista Rovaniemen kaupungille.

Valmistelun pohjana on ollut tiedot vuonna 2012 kunnossapitosopimuksen tehneistä tiekunnista ja järjestäytymättömistä teistä sekä vuosittain rahallista-avustusta ja ilman erillisiä päätöksiä avustusta saaneista omista teistä. Yksityisteitä Rovaniemellä on noin 1000 kpl.

Viranomainen on huolehtinut asian riittävästä selvittämisestä.

Oikaisuvaatimuksen mukaan kiinteistötoimituksella perustettavan tai vahvistettavan yksityistien ja tiekunnan perustamiseen pakottavan ehdon lisääminen kunnan avustukseen rikkoo tarkoitussidonnaisuuden periaatetta.

Yksityistielain (560/2018) 84 §:n mukaan kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta

samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityistietä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50 §:ssä edellytetään.

Yksityisteiden avustaminen perustuu edellytysten täyttyessä kunnan harkintaan, joten kunnalla on harkintavalta määrittää avustamisen kriteerit käytettävissä olevat määrärahat huomioden. Kunta voi muuttaa kriteerejä uusilla päätöksillään. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut eräissä Rovaniemen kaupungin yksityisteiden avustusperiaatteita koskevassa päätöksessään 9.3.2021 (päättönumero 21/0049/1), että Rovaniemen kaupungilla on yksityistielain 49 §:n 1 momentin nojalla ollut oikeus edellyttää tiekuntien perustamista.

Kunta edellyttää avustuksen myöntämistä koskevissa periaatteissaan, että edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta. Yksityistieavustusten myöntämisperusteet eivät ole tarkoitussidonnaisuuden periaatteen vastaiset.

Oikaisun vaatijat viittaavat yhdenvertaisuusperiaatteeseen.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut seuraavaa:

Hallinto-oikeus toteaa, että yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näistä koskevista käytännöistä päättäminen kuuluu kunnan harkintavaltaan. Kunnalliseen itsehallintoon kuuluvaa harkintavaltaa rajoittavat hallinnon yleiset oikeusperiaatteet. Näihin periaatteisiin kuuluu, että hallintotoiminnan tulee mahdollisuuksien mukaan nojautua yleisiin perusteisiin, joita sovelletaan esille tuleviin yksittäistapauksiin. Hallinnon yleisiin periaatteisiin kuuluvan tasapuolisuuden noudattamisen keskeisenä vaatimuksena on, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin. Tasapuolisen kohtelun periaate edellyttää päätöksenteon johdonmukaisuutta. Samanlaisissa asioissa on lähtökohtaisesti noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa.

Yksitystielain 84 §:n mukaan edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta. Kun lisäksi otetaan huomioon, mitä yksityistielain 84 §:ssä on muutoin säädetty, kaupungilla ei ole velvollisuutta ottaa kaikkia alueella olevia yksityisteitä tai niihin rinnastettavia teitä kunnossapidettäväkseen tai avustettavakseen, vaan kaupunki voi harkintansa mukaan esimerkiksi tien varrella olevien asuttujen kiinteistöjen lukumäärään tai vakituisten asukkaiden määrään liittyvillä tai muilla vastaavilla asiallisilla perusteilla rajata teitä kunnossapidon tai avustuksen ulkopuolelle. Asiassa ei ole ilmennyt perusteita katsoa, että kaupunginhallitus olisi päättäessään yksityistiekäytäntöjen hyväksymisestä loukannut yhdenvertaisuuden periaatetta tai asettanut valittajan perusteetta eriarvoiseen asemaan muihin Rovaniemen kaupungin yksityisteiden varrella sijaitsevien kiinteistöjen omistajiin tai tiekuntien osakkaisiin nähden.

Kunta voi avustaa yksityisteitä harkinnanvaraisesti määrärahojensa puitteissa yhtäläisin perustein. Elinvoimalautakunnan hyväksymät yksityisteiden avustusperusteet kohtelevat yksityisteiden tiekuntia ja niiden osakkaita tasapuolisesti.

Lisäksi elinvoimalautakunta on päättänyt, että yksityistiejärjestelmästä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä. Tältä osin kaupunginhallitus oli aikaisemmin päättänyt, että kunnan yleiseen toimialaan kuuluvat omien teiden tai sopimusteiden avustamisen kriteerit valmistellaan kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi 30.5.2020 mennessä. Valmistelussa otetaan hallinnon yleisten periaatteiden ohella huomioon erityisesti tarveharkinta ja sosiaaliset perusteet. Yleiseen toimialaan kuuluvat omien teiden avustamisen perusteet ovat valmistelussa.

Oikaisuvaatimusta perustellaan myös oikeasuhtaisuuden vaatimuksella ja luottamuksensuojan periaatteella.

Hallintolain 6 §:ssä säädetään, että viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain perustelujen mukaan mainittu periaate merkitsee ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan. Luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisten tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, millä edellytyksillä yksityinen oikeussubjekti voi luottaa julkista valtaa käyttäen tehdyn päätöksen pysyvyyteen ja minkälainen turva tällä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 18.11.2019 § 403 todennut, että kaupunki on vuosien saatossa tukenut ja avustanut merkittävästi yksityisteitä mm.:

1. uusien teiden rakentamisena kaupungin maille kaavoitettujen uusien asuinalueiden yleiskaava-alueella;
2. rakentamisavustuksina vakituisesti asutuille kiinteistöille johtavien uusien yksityisteiden rakentamiseksi
3. ympärivuotisella kunnossapidolla kunnossapitoehdot täyttävälle teille sekä;
4. kunnossapitoavustuksina avustusehdot täyttävälle teille.

Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan. Rovaniemen kaupunki on irtisanonut aikaisemmat yksityisteiden kunnossapitosopimukset. Irtisanottuihin yksityisteiden kunnossapitosopimuksiin oli kirjattu, että tehdystä sopimuksesta huolimatta tiekunnat ja tieosakkaat ovat edelleen lainsäädännön tarkoittamia vastuullisia tienpitäjiä.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät avustusperusteet täyttävillä yksityisteiden tiekunnilla on mahdollisuus hakea uusien avustusperusteiden mukaisia avustuksia. Avustusperusteita ei muuteta taannehtivasti vaan kunnossapitosopimukset on

irtisanottu, ja kunta määrärahojensa puitteissa on muuttanut harkinnanvaraisia avustusperusteita, joita jatkossa noudatetaan. Päätös ei ole luottamuksensuojan periaatteen vastainen. Elinvoimalautakunnalla on harkintavalta yksityistien avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näitä koskevista käytännöistä päättämiseen.

Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Oikaisuvaatimuksen mukaan eräissä tilanteissa tiekunnan perustamisen vaatimus saattaisi rikkoa oikeasuhtaisuuden vaatimusta.

Kuten aikaisemmin on jo todettu, kunta voi edellyttää yksityistieavustuksen myöntämiseksi tiekunnan perustamista. Alueellamme yksityisverkostoon kuuluu satoja tienhoitokuntia ja noin tuhat yksityistietä. Kunnossapitoavustuksien myöntämiseen vaikuttaviin tekijöihin ja tiekuntien yhteystietoihin voi tulla vuosittain paljon muutoksia laajan yksityistieverkon vuoksi. Kaupunki on halunnut varmistaa tietojen päivittymisen ja avustusten kohdentumisen oikeellisuuden myöntämällä kunnossapitoavustukset määräaikaisina.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät ehdot siitä, että kunnossapitona tai rahana myönnettävien avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan, sekä vaatimus, että avustuksia haettaessa tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta, ovat oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden.

Oikaisuvaatimuksen mukaan elinvoimalautakunnan tulee ottaa huomioon kylien kehittämisjaoston lausunto.

Elinvoimalautakunta on ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä pyytänyt Rovaniemen kaupungin kylien kehittämisjaostolta lausuntoa asiassa. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon kokouksessaan 16.12.2020 § 72, ja elinvoimalautakunnan päätöksen esittelyosiossa todetaan, että yksityistieavustusten laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston lausunto. Elinvoimalautakunta on kuullut kylien kehittämisjaostoa, mutta se ei ole päätösharkinnassaan sidottu kylien kehittämisjaoston näkemyksiin. Päätös ei ole tältä osin lainvastainen.

Oikaisuvaatimuksessa edellytetään päätöstä oikaistavaksi siltä osin, että päätös asettaisi asemakaava-alueella ja haja-asutusalueilla asuvat kuntalaiset eriarvoiseen asemaan. Tienpitäjänä asemakaava-alueilla on kunta, joka vastaa asemakaava-alueella katujen kunnossapidosta. Yksityistielain mukaan yksityistiehen tieoikeuden saanut on velvollinen tieosakkaana osuutensa mukaan osallistumaan kyseisen yksityistien tienpitoon. Tienpitovelvollisuus ja siitä aiheutuvat kustannukset jaetaan tieosakkaiden kesken tieyksikköjen perusteella. Katujen kunnossapito asemakaava-alueella on kunnan lakisääteinen tehtävä ja yksityistien kunnossapidon avustaminen puolestaan harkinnanvarainen tehtävä.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään muutoksia yksityistieavustusten myöntämisperusteisiin. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että Rovaniemen kaupunki hoitaa ja kunnossapitaa kustannuksellaan Rovaniemen kunnan alueella olevat yksityistiet. Toisaalta oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kaupungin tulisi hoitaa omalla kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet aiemman käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä

vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö - kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voisi ottaa rahallisen avustuksen.

Harkinnanvaraisten avustusten myöntämisperusteiden laadinnassa kunnalla on laaja harkintavalta. Uusien yksityistieavustusten myöntämisperusteiden vuoksi kaikki yksityistiet ovat oikeutettuja saamaan kunnossapitoavustusta samoilla perusteilla. Tästä syystä kaupungin avustettavien teiden kilometrimäärä tulee todennäköisesti nousemaan. Vaikka avustusmäärärahoja on nostettu edellisvuodesta, on määrärahojen riittävyyden vuoksi kunnossapidon sisältöä jouduttu tarkentamaan eikä määrärahojen puitteissa ole mahdollista tarjota ympärivuotista kunnossapitoa lisääntyvälle määrälle avustettavia yksityisteitä. Elinvoimalautakunnan hyväksymien avustusperusteiden mukaan tiekunnalla on mahdollista hakea kunnossapitoa 5.1 kohdan mukaan tai rahallista avustusta, kun tiekunnan tienpitovastuulla olevan tiestön vaikutuspiirissä tulee olla vähintään yksi (1) Rovaniemen kaupungin alueella sijaitseva vakituksessa asuinkäytössä oleva kiinteistö. Lisäksi edellytetään mm., että tielle on perustettu tiekunta ja se on rekisteröity MML:n yksityistierekisteriin / KTJ-järjestelmään (YksTL 84 §). Hallinto-oikeus on todennut, että kaupungilla on yksityistielain 49 §:n 1 momentin nojalla ollut oikeus edellyttää tiekuntien perustamista.

Oikaisuvaatimuksen mukaan Rovaniemen maalaiskunnan yhdistymissopimuksessa olisi sovittu, että aiemmin maalaiskunnan vastuulla oleva haja-asutusalueiden teiden kunnossapito on yhdistyneen kunnan hoidettava.

Rovaniemen kaupunki ja Rovaniemen maalaiskunta yhdistyivät vuoden 2006 alusta lukien. Yhdistymissopimuksen mukaan sopimus sitoo Rovaniemen kaupunkia ja Rovaniemen maalaiskuntaa kuntajaon muutospäätöksestä lähtien sen voimaantuloon saakka ja sen jälkeen uutta perustettavaa kuntaa kuntajaon muutoksen voimaantulosta viiden (5) vuoden ajan.

Kuntien yhdistymissopimuksen kohdassa 2.3 mainitaan, että yhdistyneen Rovaniemen palvelujen kehittämistavoitteena on vahvistaa yksityistieverkon liikennepalvelukykyä.

Rovaniemen kaupunginhallitus on jo aikaisemmin todennut, että avustamisen käytännöt yksityisteiden ja ns. muiden teiden (sopimustiet tai vastaavat) avustamisessa ovat menneiden vuosien saatossa muotoutuneet osiltaan moninaisiksi ja valikoiviksi. Rovaniemellä on ollut voimassa mm. vanha käytäntö, jossa jotkut tiet ovat saaneet ns. erityisperusteista aurasavustusta tai vastaavaa taloudellista tukea tai tien kunnossapidon ilman, että tuen saamisessa on suoritettu tarveharkintaa tai vastaavaa arviointia. Ainakaan sellaisia päätöksiä, joilla tuki tai avustus olisi tielle myönnetty, ei ole. Se, millä perusteella mikäkin tie on avustuksen piiriin milloinkin päässyt, on epäselvää.

Uusien avustusehtojen myötä yksityistiet saadaan kattavammin avustuksen piiriin tasapuolisin avustusperustein. Näillä muutoksilla kaikilla vakituisesti asutuilla yksityisteillä on mahdollista hakea kaupungin avustusta. Tämä edesauttaa myös sitä, että yksityistiet ovat ympärivuoden liikennöitävässä kunnossa.

Elinvoimalautakunnan hyväksymien avustusperusteiden mukaan kaupungin avustaman yksityistien käytön tulee olla sallittua myös muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että tietä ei saa sulkea puomilla tai kieltää liikennettä ajokieltomerkein. Tällä on haluttu taata jatkossa, että

yksityistieverkosto palvelee laajemmin kaikkien kuntalaisten harrastustarpeita (mm. marjastus, metsästys, retkeily ja kalastus).

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä lausutuilla perusteilla.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa hallintolakimies Miikka Ruokamoja, kunnossapitoinsinööri Marko Rautiota ja kaupungininsinööri Jukka Ylinampaa.

Kaisu Huhtalo esitti seuraavaa:

Elinvoimalautakunta päättää, että oikaisuvaatimus hylätään ja lautakunta muuttaa oikaisuvaatimusten perusteella 26.1.2021 §:ssä 8 hyväksymänsä yksityistieavustusten myöntämisperusteita siten, että Rovaniemen kaupunki hoitaa kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet pääurakoitsijan ja Rovaniemen kaupungin kunnossapitosopimusten mukaisesti (tien vaikutuspiirissä oltava vähintään 1 vakituisesti asuttu kiinteistö). Vaihtoehtoisesti tiekunta voi hakea rahallisen avustuksen.

Perustelut

1) Perustuslain (731/1999) mukaiset yhdenvertaisuusperiaate ja oikeus valita asuinpaikkansa ovat kansalaisten perusoikeuksia, joiden toteutuminen julkisen vallan on perustuslain mukaan turvattava.

2) Hallintolain (434/2003) mukainen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan perusteella kuntalaisen on voitava luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu, sikäli kuin se vaikuttaa kielteisesti yksityisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden vaikutusalueella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi erittäin kielteisesti heidän asemaansa. Useissa tapauksissa Rovaniemen maalaiskunta on aikanaan hankkinut ko. maa-alueen, suunnitellut ja vahvistanut sen maankäytön, rakentanut kunnallistekniikan, luovuttanut rakennuspaikat ja kunnossapitänyt tieyhteyden kustannuksellaan.

3) Kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan 1-kohdan mukaisten kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien mm. yhdenvertaisuuden toteutumista.

4) Kuntien yhdistymissopimuksessa (2006) asetettiin strategiseksi tavoitteeksi mm. yksityistieverkoston liikennepalvelukyvyn vahvistaminen. Kuntien kaikki aikaisemmat velvoitteet siirtyivät tällä sopimuksella perustetun uuden kunnan vastattavaksi. Nykymuotoinen yksityistieverkoston kunnossapito on jatkunut uuden kaupungin toimesta yhdistymistä edeltäneiden käytäntöjen mukaisesti tähän saakka.

5) Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 mukaan Rovaniemen kaupungin yhtenä arvona on luotettavuus, jolla strategiassa tarkoitetaan, että kaupunki toimii luottamusta, oikeudenmukaisuutta ja tasa-arvoisuutta edistäen ja että kaupunki pitää lupauksensa ja toimii pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti. Strategian mukaan kylien asukkaille kehitetään ja taataan riittävät ja yhdenvertaiset palvelut tarvelähtöisesti ja kylien elinvoimaisuutta edistetään niiden vahvuuksia hyödyntäen.

6) Kunnossa pidetyt yksityistiet ovat maaseudun elinvoimaisuuden eli maaseudulla asumisen, elämisen, palvelujen käyttämisen, yrittämisen ja työssäkäynnin perusedellytys. Kaupunkikeskuksen ulkopuolella asuvien kuntalaisten arjen turvallisuus ja erityisesti ikääntyvän väestön palvelujen saanti edellyttävät kunnossapidettyä yksityistieverkostoa.

7) Nykymuotoinen kaupungin toimesta järjestetty yksityisteiden ympärivuotinen kunnossapito on kokonaistaloudellisesti edullisin vaihtoehto verrattuna pirstaleiseen ja hajautettuun tiekunta/tiekohtaiseen järjestämiseen. Se turvaa myös riittävän osaamisen kunnossapidon järjestämisessä ja vähentää tarpeetonta byrokratiaa koko järjestelmässä.

Aarne Jänkälä ja Jaakko Portti kannattivat Kaisu Huhtalon esitystä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti Kaisu Huhtalon esityksen mukaisesti.

Esittelijä ilmoitti asiasta eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Elinvoimalautakunta, § 8, 26.01.2021

Elinvoimalautakunta, § 77, 27.04.2021

§ 77

LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8
Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet

ROIDno-2018-3532

Elinvoimalautakunta, 26.01.2021, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Marko Rautio, Ville Niemelä, Jukka Ylinampa

marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi, jukka.ylinampa@rovaniemi.fi
kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupungininsinööri

Liitteet

- 1 Rovaniemen kaupungin yksityistieavustusten myöntämisperusteet
- 2 Sopimus yksityistien kunnossapidosta
- 3 Eriävä mielipide_Jänkälä ja Portti_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8
- 4 Eriävä mielipide_Lempiäinen_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8

Kokouksessaan 27.10.2020 § 142 elinvoimalautakunta päätti yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä, joiden perusteella tekniset palvelut on laatinut yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti pyytää kylien kehittämisjaostolta lausunnon asiasta ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä kokouksessaan 16.12.2020 § 74. Yksityistieavustuksien myöntämisperusteisen laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston antama lausunto.

Tekniset palvelut toteaa kylien kehittämisjaoston lausuntoon seuraavaa: yksityisteiden kunnossapitoon vuonna 2021 myönnetyllä määrärahalla ei voida toteuttaa kaikkien yksityisteiden avustusta ympärivuotisena kunnossapitona hoitoluokan IV laatuvaatimusten mukaisesti. Nykyiset yksityisteiden avustuskäytännöt eivät ole uuden yksityistielain mukaisia. Uuden yksityistielain lähtökohtana on kuntalaisten tasavertainen kohtelu asuinpaikasta riippumatta ja kunnan avustuksen ehtona on yksityistiekuntien perustaminen avustettaville yksityiteille. Yksityisteiden avustaminen on kunnan harkinnanvaraista toimintaa, johon kunta voi asettaa omia avustusehtoja ja rajoituksia resurssiensa puitteissa.

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiseksi, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Myöntämisperusteet ovat toistaiseksi voimassa. Yksityistiekunnat hakevat kunnossapitoavustusta vuosittain.

Liitteenä Rovaniemen kaupungin yksityistieavustuksien myöntämisperusteet ja Sopimus yksityistien kunnossapidosta.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Äänestykset

Kaisu Huhtalon esitys Jaa Arne Jänkälän esitys Ei

Jaa

Minna Muukkonen
Katja Lindholm
Heikki Poranen
Petteri Pohja
Kaisu Huhtalo
Lauri Ylipaavalniemi
Anu Yrjänheikki

Ei

Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä
Jaakko Portti

Toimialajohtajan esitys Jaa Kaisu Huhtalon esitys Ei

Ei

Minna Muukkonen
Kaisu Huhtalo
Petteri Pohja
Anu Yrjänheikki
Katja Lindholm
Lauri Ylipaavalniemi
Heikki Poranen

Tyhjä

Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä

Päätös

Marianna Mölläri ilmoitti esteellisyydestä ja poistui klo 14.50 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § kohta 3, Intressijäävi).

Varajäsen Anu Yrjänheikki liittyi kokoukseen etäyhteyden kautta klo 14.50 tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kokoukseen saapuivat klo 14.51 kuultavaksi kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio.

Kunnossapitoinsinööri Marko Rautio esitteli lautakunnalle yksityistieavustuksien myöntämisasiaa. Lautakunta kuuli asiassa myös kaupugininsinööri Jukka Ylinampaa. Kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio poistuivat kokouksesta klo 15.36 kuulemisten jälkeen.

Arne Jänkälä esitti Mikko Lempiäisen ja Jaakko Portin kannattamana seuraavaa:
Elinvoimalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki hoitaa omalla

kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet nykyisen käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä on vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö) (kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voi valita rahallisen avustuksen.

Kaisu Huhtalo esitti Lauri Ylipaavalniemen ja Heikki Porasen kannattamana seuraavaa: Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet alla esitetyillä muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
 - Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
 - Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
 - Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.
 - Lautakunta päättää myös, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi.
 - omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.
- Muutoin elinvoimalautakunta päättää toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 15.55 - 16.15.

Tauon jälkeen puheenjohtaja kävi läpi kokouksen osallistujat sekä ääni- ja kuvayhteyden.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toimialajohtajan pohjaesityksestä poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ensin ovat vastakkain Kaisu Huhtalon ja Aarne Jänkälän esitykset, siten että ne, jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Jänkälän esityksen kannalla vastaavat Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) Jaa -ääntä ja kolme (3) Ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys voitti tämän äänestyksen.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan seuraavaksi asiassa suoritetaan äänestys, jossa ovat vastakkain toimialajohtajan pohjaesitys ja Huhtalon esitys siten, että ne, jotka ovat toimialajohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin nolla (0) Jaa -ääntä, seitsemän (7) Ei -ääntä ja kolme (3) äänesti Tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Aarne Jänkälä, Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti jättivät asiasta eriävät mielipiteet. Liitteinä Aarne Jänkälän ja Jaakko Portin sekä Mikko Lempiäisen kirjalliset perustelut eriäviin mielipiteisiin.

Varajäsen Anu Yrjänheikki poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 16.37.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 77

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ylinampa, Marko Rautio, Ville Niemelä, Miikka Ruokamo
jukka.ylinampa@rovaniemi.fi, marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi,
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi
kaupungininsinööri, kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupunginlakimies

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunta 26.1.2021, §8
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 32

----- on tehnyt oikaisuvaatimuksen elinvoimalautakunnan päätöksestä
yksityistieasiassa. Oikaisuvaatimus on liitteenä (osittain salassapidettävä).

Elinvoimalautakunta päätti 26.1.2021 § 8 hyväksyä Rovaniemen kaupungin uudet
yksityistieavustusten myöntämisperusteet. Elinvoimalautakunnan hyväksymät
myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön
ja avustuksien hakukäytännöt. Elinvoimalautakunta päätti hyväksyä liitteenä olleet
myöntämisperusteet seuraavilla muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
- Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
- Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
- Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.

Muutoin elinvoimalautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan seuraavaa:

Vaadin, elinvoimalautakuntaa muuttamaan 26.1.2021/ § 8 tekemänsä liitteen "Rovaniemen kaupungin yksityistieavustusten myöntämisperusteet" päätöstä ja päätökseksi tullutta valtuutettu Kaisu Huhtalon muutosesitystä. Vaadin elinvoimalautakuntaa laatimaan yhdenvertaiset yksityisteiden avustuksien myöntämiskriteerit koko kaupungin alueelle, josta käy selvästi ilmi myös päätöksen vaikutukset yksityisteiden omistajille ja käyttäjille. Lautakunnan päätös on muutettunakin perustus-, kunta- ja hallintolain vastainen.

Oikaisuvaatimusta perustellaan mm. palvelujen yhdenvertaisella saatavuudella, kuntalaisten yhdenvertaisuudella, luottamuksensuojan periaatteella, hallintolain 44.1

§:n 3 kohdan vastaisuudella, selvittämisvelvollisuuden laiminlyönnillä sekä ostopalvelusopimusta koskevan valvontavelvollisuuden laiminlyönnillä.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Jos oikaisuvaatimusta ei jätetä prosessinedellytysten puutteen vuoksi tutkimatta, siinä esitetyt laillisuusvirheet on tutkittava, ja on harkittava myös, onko päätöstä muutettava vaatimuksen tekijän esittämät tarkoituksenmukaisuusperusteet huomioon ottaen. Otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen toimielin voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota hallintopäätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Yksityistielain (560/2018) 84 §:n mukaan kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityistietä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50 §:ssä edellytetään.

Yksityisteiden avustaminen perustuu edellytysten täytyessä kunnan harkintaan, joten kunnalla on harkintavalta määrittää avustamisen kriteerit käytettävissä olevat määrärahat huomioiden. Kunta voi muuttaa kriteerejä uusilla päätöksillään. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut eräässä Rovaniemen kaupungin yksityisteiden avustusperiaatteita koskevassa päätöksessään 9.3.2021 (pätösnumero 21/0049/1), että Rovaniemen kaupungilla on yksityistielain 49 §:n 1 momentin nojalla ollut oikeus edellyttää tiekuntien perustamista.

Lisäksi Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on todennut seuraavaa:

Hallinto-oikeus toteaa, että yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näistä koskevista käytännöistä päättäminen kuuluu kunnan harkintavaltaan. Kunnalliseen itsehallintoon kuuluvaa harkintavaltaa rajoittavat hallinnon yleiset oikeusperiaatteet. Näihin periaatteisiin kuuluu, että hallintotoiminnan tulee mahdollisuuksien mukaan nojautua yleisiin perusteisiin, joita sovelletaan esille tuleviin yksittäistapauksiin. Hallinnon yleisiin periaatteisiin kuuluvan tasapuolisuuden noudattamisen keskeisenä vaatimuksena on, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin. Tasapuolisen kohtelun periaate edellyttää päätöksenteon johdonmukaisuutta. Samanlaisissa asioissa on lähtökohtaisesti noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa.

Yksityistielain 84 §:n mukaan edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta. Kun lisäksi otetaan huomioon, mitä yksityistielain 84 §:ssä on muutoin säädetty, kaupungilla ei ole velvollisuutta ottaa kaikkia alueella olevia yksityisteitä tai niihin rinnastettavia teitä kunnossapidettäväkseen tai avustettavakseen, vaan kaupunki voi harkintansa mukaan esimerkiksi tien varrella olevien asuttujen kiinteistöjen lukumäärään tai vakituisten asukkaiden määrään liittyvillä tai muilla vastaavilla asiallisilla perusteilla rajata teitä kunnossapidon tai avustuksen ulkopuolelle. Asiassa ei ole ilmennyt perusteita katsoa, että kaupunginhallitus olisi päättäessään yksityistiekäytäntöjen hyväksymisestä

loukannut yhdenvertaisuuden periaatetta tai asettanut valittajan perusteetta eriarvoiseen asemaan muihin Rovaniemen kaupungin yksityisteiden varrella sijaitsevien kiinteistöjen omistajiin tai tiekuntien osakkaisiin nähden.

Kunta voi avustaa yksityisteitä harkinnanvaraisesti määrärahojensa puitteissa yhtäläisin perustein. Elinvoimalautakunnan hyväksymät yksityisteiden avustusperusteet kohtelevat yksityisteiden tiekuntia ja niiden osakkaita tasapuolisesti.

Oikaisuvaatimuksen mukaan päätös olisi hallintolain 44.1 §:n 1 momentin 3 kohdan vastainen. Hallintolain 44.1 §:n 3 kohdan mukaan kirjallisesta päätöksestä on käytävä selvästi ilmi päätöksen perustelut ja yksilöity tieto siitä, mihin asianosainen on oikeutettu tai velvoitettu taikka miten asia on muutoin ratkaistu. Oikaisun vaatija katsoo, että päätös on lainvastainen, koska ns. omateiden avustuskäytäntö valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi ja omateiden (yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.

Tältä osin kyse on avustusperusteiden valmistelusta. Elinvoimalautakunta on päättänyt yksityistieavustusten myöntämisperusteet, ja samalla päättänyt, että yksityistielain ulkopuolisten ns. omateiden myöntämisperusteet selvitetään erikseen ja tuodaan lautakunnan päätettäväksi. Siltä osin, kun kyse on valmistelusta, oikaisuvaatimus tulee jättää tutkimatta.

Oikaisuvaatimuksen mukaan elinvoimalautakunta olisi jättänyt sille kuuluvan hallintolain 31 §:n mukaisen selvityksen päätöksen vaikutuksista tekemättä. Oikaisun vaatijan mukaan perusteluista ei selviä, kuinka monta taloutta tai tiekilometriä yksityisteitä Rovaniemen kaupungissa on. Oikaisuvaatimuksen mukaan lautakunta ei olisi myöskään arvioinut mitä vaikutuksia sen päätöksellä nykyisiin yksityisteiden avustuksiin verrattuna on.

Hallintolain 31 §:ssä säädetään selvittämisvelvollisuudesta. Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset.

Elinvoimalautakunnan hyväksymässä yksityistieavustusten myöntämisperusteet -asiakirjassa todetaan, että kunnossapidon piiriin on kuulunut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 330 km, ja että rahallista avustusta on saanut noin 500 yksityistietä, joiden yhteispituus on n. 190 km. Elinvoimalautakunta on käsitellyt yksityisavustusten myöntämisperusteita myös kokouksessaan 27.10.2020 § 142. Tuolloin on päätetty, että yksityistieavustusten myöntämisperusteet laaditaan ko. pykälän liitteessä 1 esitettyjen avustuskäytäntöjen mukaisesti. Liitteessä esitetään mm. taloudellista vertailua erilaisten avustustasojen kustannuksista Rovaniemen kaupungille.

Valmistelun pohjana on ollut tiedot vuonna 2012 kunnossapitosopimuksen tehneistä tiekunnista ja järjestäytymättömistä teistä sekä vuosittain rahallista avustusta ja ilman erillisiä päätöksiä avustusta saaneista omista teistä. Yksityisteitä Rovaniemellä on noin 1000 kpl.

Viranomaisen on huolehtinut asian riittävästä selvittämisestä.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan myös luottamuksensuojan periaatteeseen. Oikaisun vaatija viittaa yhdistymissopimukseen ja mainitsee, että Rovaniemen maalaiskunta on aikanaan rakentanut osan teistä ja vastannut yleiskaava-alueilla teiden kunnossapidosta, ja että järjestelmä on ollut voimassa pitkään (vuodesta 2012 sopimusperusteisesti).

Hallintolain 6 §:ssä säädetään, että viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain perustelujen mukaan mainittu periaate merkitsee ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan. Luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisten tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, millä edellytyksillä yksityinen oikeussubjekti voi luottaa julkista valtaa käyttäen tehdyn päätöksen pysyvyyteen ja minkälainen turva tällä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsuovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 18.11.2019 § 403 todennut, että kaupunki on vuosien saatossa tukenut ja avustanut merkittävästi yksityisteitä mm.:

1. uusien teiden rakentamisena kaupungin maille kaavoitettujen uusien asuinalueiden yleiskaava-alueella;
2. rakentamisavustuksina vakituisesti asutuille kiinteistöille johtavien uusien yksityisteiden rakentamiseksi;
3. ympärivuotisella kunnossapidolla kunnossapitoehdot täyttävillä teille sekä;
4. kunnossapitoavustuksina avustusehdot täyttävillä teille.

Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsuovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan. Rovaniemen kaupunki on irtisanonut aikaisemmat yksityisteiden kunnossapitosopimukset. Irtisanottuihin yksityisteiden kunnossapitosopimuksiin oli kirjattu, että tehdystä sopimuksesta huolimatta tiekunnat ja tieosakkaat ovat edelleen lainsäädännön tarkoittamia vastuullisia tienpitäjiä.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät avustusperusteet täyttävillä yksityisteiden tiekunnilla on mahdollisuus hakea uusien avustusperusteiden mukaisia avustuksia. Avustusperusteita ei muuteta taannehtivasti vaan kunnossapitosopimukset on irtisanottu, ja kunta määrärahojensa puitteissa on muuttanut harkinnanvaraisia avustusperusteita, joita jatkossa noudatetaan. Päätös ei ole luottamuksensuojan periaatteen vastainen. Elinvoimalautakunnalla on harkintavalta yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näitä koskevista käytännöistä päättämiseen.

Rovaniemen kaupunki ja Rovaniemen maalaiskunta yhdistyivät vuoden 2006 alusta lukien. Yhdistymissopimuksen mukaan sopimus sitoo Rovaniemen kaupunkia ja

Rovaniemen maalaiskuntaa kuntajaon muutospäätöksestä lähtien sen voimaantuloon saakka ja sen jälkeen uutta perustettavaa kuntaa kuntajaon muutoksen voimaantulosta viiden (5) vuoden ajan.

Kuntien yhdistymissopimuksen kohdassa 2.3 mainitaan, että yhdistyneen Rovaniemen palvelujen kehittämistavoitteena on vahvistaa yksityistieverkon liikennepalvelukykyä.

Rovaniemen kaupunginhallitus on jo aikaisemmin todennut, että avustamisen käytännöt yksityisteiden ja ns. muiden teiden (sopimustiet tai vastaavat) avustamisessa ovat menneiden vuosien saatossa muotoutuneet osiltaan moninaisiksi ja valikoiviksi. Rovaniemellä on ollut voimassa mm. vanha käytäntö, jossa jotkut tiet ovat saaneet ns. erityisperusteista aurausavustusta tai vastaavaa taloudellista tukea tai tien kunnossapidon ilman, että tuen saamisessa on suoritettu tarveharkintaa tai vastaavaa arviointia. Ainakaan sellaisia päätöksiä, joilla tuki tai avustus olisi tielle myönnetty, ei ole. Se, millä perusteella mikäkin tie on avustuksen piiriin milloinkin päässyt, on epäselvää.

Uusien avustusehtojen myötä yksityistiet saadaan kattavammin avustuksen piiriin tasapuolisin avustusperustein. Näillä muutoksilla kaikilla vakituisesti asutuilla yksityisteillä on mahdollista hakea kaupungin avustusta. Tämä edesauttaa myös sitä, että yksityistiet ovat ympärivuoden liikennöitävässä kunnossa.

Elinvoimalautakunnan hyväksymien avustusperusteiden mukaan kaupungin avustaman yksityistien käytön tulee olla sallittua myös muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että tietä ei saa sulkea puomilla tai kieltää liikennettä ajokieltoimerkein. Tällä on haluttu taata jatkossa, että yksityistieverkosto palvelee laajemmin kaikkien kuntalaisten harrastustarpeita (mm. marjastus, metsästys, retkeily ja kalastus).

Elinvoimalautakunta on ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä pyytänyt Rovaniemen kaupungin kylien kehittämisjaostolta lausuntoa asiassa. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon kokouksessaan 16.12.2020 § 72, ja elinvoimalautakunnan päätöksen esittelyosiossa todetaan, että yksityistieavustusten laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston lausunto. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että kylien kehittämisjaoston lausunto olisi jätetty huomioon ottamatta. Elinvoimalautakunta on kuullut kylien kehittämisjaostoa, mutta se ei ole päätösharkinnassaan sidottu kylien kehittämisjaoston näkemyksiin. Päätös ei ole tältä osin lainvastainen.

Oikaisun vaatija katsoo, että kunnossapitourakoitsijan valvontavelvollisuus olisi laiminlyöty. Elinvoimalautakunnan päätöksessä on kyse yksityistieavustusten myöntämisperusteista eikä asian käsittelyssä ole varsinaisesti kysymys ostopalvelusopimuksen valvonnasta. Väitteet valvontavelvollisuuden puutteista eivät anna aiheutta elinvoimalautakunnan päätöksen muuttamiselle. Valvonnasta todettakoon, että kaupungin katu-urakkaan kuuluu noin 400 km asemakaava-alueen katuja ja noin 500 yksityistietä. Lisäksi kunnossapitoon kuuluu noin 200 km kevyenliikenteenväylää. Rovaniemen kaupungin kunnossapitourakan valvontaa toteutetaan omien työntekijöiden lisäksi urakoitsijan omavalvontana sekä pistokoevalvontana kolmannen osapuolen toimesta.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää muutoksia elinvoimalautakunnan hyväksymiin myöntämisperusteisiin. Oikaisun vaatijan mukaan:

Lautakunnan tulee päätöksessään lähteä siitä, että yksityistielain mukaisille tiekunnille ja kuntalain 7 §:n perusteella avustettaville omien yksityisteiden omistajilla tulisi olla mahdollisuus valita ympärivuotinen kunnossapito tai talvikunnossapito (auraus) taikka vastaava korvaus rahana tien pituuden mukaan (yhdenvertaisuus).

Lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että yksityistiemäärärahat mitoitetaan tämän päätöksen mukaisesti ja kunnossapitomäärärahan korotukset sidotaan yleiseen kustannustason nousuun.

Rahana maksettava korvausmäärä sidotaan yksityisteiden pituuteen ja käytettävissä olevaan talousarvio määrärahaan. Lisäksi lautakunnan päätöksessä on oltava maininta, kuka valvoo urakoitsijoita kaupungin puolesta, jotka käytännössä yksityisteiden kunnossapitotyöt suorittavat ja nimeää henkilön tai henkilöt joihin tiekunnat ja omien teiden omistajat voivat tarvittaessa yksityistieasioissa ottaa yhteyttä.

Sopimukset tehdään tiekuntien ja omien teiden omistajien kanssa toistaiseksi voimassa oleviksi, niin kauaksi kuin kaupunki uudella hallintopäätöksellä haluaa yksityisteiden avustusperiaatteita muuttaa. Valitsemaansa korvauskäytäntöä eivät tiekunnat tai omien teiden omistajat voi sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen muuttaa.

Pienimuotoisten hankkeiden rahoitus on sidottava lisäksi talousarviomäärärahaan. Lautakunnan on syytä harkita vielä korvausprosenttia uudelleen. Lautakunnan on pidettävä luetteloa tiekunnille tai omien teiden omistajille myönnetystä avustuksista, ettei sama tiekunta tai omien teiden omistaja voi saada peräkkäisinä vuosina avustusta. Ympärivuotisen kunnossapidon valinneet tiekunnat ja omien yksityisteiden omistajat eivät voi saada pienimuotoisten korjausten avustusta.

Lautakunnan on päätettävä, voidaanko verorahoista avustaa ns. suuria hankkeita, kuten esimerkiksi yksityisteiden siltojen rakentamista tai tiekuntien ja omien teiden peruskorjauksia taikka uusien yksityisteiden rakentamista (pl. kaavatiet).

Harkinnanvaraisten avustusten myöntämisperusteiden laadinnassa kunnalla on laaja harkintavalta. Uusien yksityistieavustusten myöntämisperusteiden vuoksi kaikki yksityistiet ovat oikeutettuja saamaan kunnossapitoavustusta samoilla perusteilla. Tästä syystä kaupungin avustettavien teiden kilometrimäärä tulee todennäköisesti nousemaan. Vaikka avustus määrärahoja on nostettu edellisvuodesta, on määrärahojen riittävyyden vuoksi kunnossapidon sisältöä jouduttu tarkentamaan eikä määrärahojen puitteissa ole mahdollista tarjota ympärivuotista kunnossapitoa lisääntyvälle määrälle avustettavia yksityisteitä.

Alueellamme yksityisverkostoon kuuluu satoja tienhoitokuntia ja noin tuhat yksityistietä. Kunnossapitoavustuksien myöntämiseen vaikuttaviin tekijöihin ja tiekuntien yhteystietoihin voi tulla vuosittain paljon muutoksia laajan yksityistieverkon vuoksi. Kaupunki on halunnut varmistaa tietojen päivittymisen ja avustusten kohdentumisen oikeellisuuden myöntämällä kunnossapitoavustukset määräaikaisina.

Pienimuotoisten korjausavustusten osalta kaupungin avustusosuus voi olla enintään 50 %. Avustusosuus jättää omavastuuta myös tiekunnille ja harkintaa korjaustarpeesta. Pienimuotoisiin korjauksiin maksettavat avustukset ovat jatkuvasti haettavana, koska tiellä voi tulla äkillisiä korjaustarpeita.

Avustuksia pienimuotoisiin korjauksiin jaetaan talousarvion määrärahan puitteissa, jolloin sitä voi hakea myös peräkkäisinä vuosina, jos tiekunnalla on tarvetta pienimuotoisiin korjauksiin ja määrärahoja on vielä käytettävissä.

Perusparannus- ja uudishankkeiden osalta kaupunki voi myöntää avustusta, jos hankkeelle on myönnetty valtion avustus (ELY-keskus tai Kemera). Kaupungin avustus voi olla enintään 25 % toteutuneista kustannuksista, kuitenkin siten, että avustussumma voi olla enintään 25 000 €/hanke. Uuden tien rakentamiskustannuksiksi hyväksytään enintään 15 000 €/km.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta jättää oikaisuvaatimuksen siltä osin tutkimatta, kun se kohdistuu valmistelussa oleviin omateiden avustusperusteisiin.

Muilta osin elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä lausutuilla perusteilla.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa hallintolakimies Miikka Ruokamoa, kunnossapitoinsinööri Marko Rautiota ja kaupungininsinööri Jukka Ylinampaa.

Kaisu Huhtalo esitti seuraavaa:

Elinvoimalautakunta päättää, että oikaisuvaatimus hylätään ja lautakunta muuttaa oikaisuvaatimusten perusteella 26.1.2021 §:ssä 8 hyväksymänsä yksityistieavustusten myöntämisperusteita siten, että Rovaniemen kaupunki hoitaa kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet pääurakoitsijan ja Rovaniemen kaupungin kunnossapitosopimusten mukaisesti (tien vaikutuspiirissä oltava vähintään 1 vakituisesti asuttu kiinteistö). Vaihtoehtoisesti tiekunta voi hakea rahallisen avustuksen.

Perustelut

1) Perustuslain (731/1999) mukaiset yhdenvertaisuusperiaate ja oikeus valita asuinpaikkansa ovat kansalaisten perusoikeuksia, joiden toteutuminen julkisen vallan on perustuslain mukaan turvattava.

2) Hallintolain (434/2003) mukainen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan perusteella kuntalaisen on voitava luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu, sikäli kuin se vaikuttaa kielteisesti yksityisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden vaikutusalueella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi erittäin kielteisesti heidän asemaansa. Useissa tapauksissa Rovaniemen maalaiskunta on aikanaan hankkinut ko. maa-alueen, suunnitellut ja vahvistanut sen maankäytön, rakentanut kunnallistekniikan, luovuttanut rakennuspaikat ja kunnossapitänyt tieyhteyden kustannuksellaan.

3) Kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan

toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan 1-kohdan mukaisten kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien mm. yhdenvertaisuuden toteutumista.

4) Kuntien yhdistymissopimuksessa (2006) asetettiin strategiseksi tavoitteeksi mm. yksityistieverkoston liikennepalvelukyvyn vahvistaminen. Kuntien kaikki aikaisemmat velvoitteet siirtyivät tällä sopimuksella perustetun uuden kunnan vastattavaksi. Nykymuotoinen yksityistieverkoston kunnossapito on jatkunut uuden kaupungin toimesta yhdistymistä edeltäneiden käytäntöjen mukaisesti tähän saakka.

5) Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 mukaan Rovaniemen kaupungin yhtenä arvona on luotettavuus, jolla strategiassa tarkoitetaan, että kaupunki toimii luottamusta, oikeudenmukaisuutta ja tasa-arvoisuutta edistäen ja että kaupunki pitää lupauksensa ja toimii pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti. Strategian mukaan kylien asukkaille kehitetään ja taataan riittävät ja yhdenvertaiset palvelut tarvelähtöisesti ja kylien elinvoimaisuutta edistetään niiden vahvuuksia hyödyntäen.

6) Kunnossa pidetyt yksityistiet ovat maaseudun elinvoimaisuuden eli maaseudulla asumisen, elämisen, palvelujen käyttämisen, yrittämisen ja työssäkäynnin perusedellytys. Kaupunkikeskuksen ulkopuolella asuvien kuntalaisten arjen turvallisuus ja erityisesti ikääntyvän väestön palvelujen saanti edellyttävät kunnossapidettyä yksityistieverkostoa.

7) Nykymuotoinen kaupungin toimesta järjestetty yksityisteiden ympärivuotinen kunnossapito on kokonaistaloudellisesti edullisin vaihtoehto verrattuna pirstaleiseen ja hajautettuun tiekunta/tiekohtaiseen järjestämiseen. Se turvaa myös riittävän osaamisen kunnossapidon järjestämisessä ja vähentää tarpeetonta byrokratiaa koko järjestelmässä.

Aarne Jänkälä ja Jaakko Portti kannattivat Kaisu Huhtalon esitystä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti Kaisu Huhtalon esityksen mukaisesti.

Esittelijä ilmoitti asiasta eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksien tekijä

Elinvoimalautakunta, § 8, 26.01.2021

Elinvoimalautakunta, § 78, 27.04.2021

§ 78

LISÄPYKÄLÄ: Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätöksestä 26.1.2021 § 8 / Tärytien tiekunta

ROIDno-2018-3532

Elinvoimalautakunta, 26.01.2021, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Marko Rautio, Ville Niemelä, Jukka Ylinampa

marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi, jukka.ylinampa@rovaniemi.fi
kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupungininsinööri

Liitteet

- 1 Rovaniemen kaupungin yksityistieavustusten myöntämisperusteet
- 2 Sopimus yksityistien kunnossapidosta
- 3 Eriävä mielipide_Jänkälä ja Portti_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8
- 4 Eriävä mielipide_Lempiäinen_Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet § 8

Kokouksessaan 27.10.2020 § 142 elinvoimalautakunta päätti yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä, joiden perusteella tekniset palvelut on laatinut yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti pyytää kylien kehittämisjaostolta lausunnon asiasta ennen yksityistieavustusten myöntämisperusteista päättämistä. Kylien kehittämisjaosto on antanut lausunnon yksityistieavustuksien avustuskäytännöistä kokouksessaan 16.12.2020 § 74. Yksityistieavustuksien myöntämisperusteisen laatimisessa on huomioitu kylien kehittämisjaoston antama lausunto.

Tekniset palvelut toteaa kylien kehittämisjaoston lausuntoon seuraavaa: yksityisteiden kunnossapitoon vuonna 2021 myönnetyllä määrärahalla ei voida toteuttaa kaikkien yksityisteiden avustusta ympärivuotisena kunnossapitona hoitoluokan IV laatuvaatimusten mukaisesti. Nykyiset yksityisteiden avustuskäytännöt eivät ole uuden yksityistielain mukaisia. Uuden yksityistielain lähtökohtana on kuntalaisten tasavertainen kohtelu asuinpaikasta riippumatta ja kunnan avustuksen ehtona on yksityistiekuntien perustaminen avustettaville yksityiteille. Yksityisteiden avustaminen on kunnan harkinnanvaraista toimintaa, johon kunta voi asettaa omia avustusehtoja ja rajoituksia resurssiensa puitteissa.

Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiseksi, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Myöntämisperusteet ovat toistaiseksi voimassa. Yksityistiekunnat hakevat kunnossapitoavustusta vuosittain.

Liitteenä Rovaniemen kaupungin yksityistieavustuksien myöntämisperusteet ja Sopimus yksityistien kunnossapidosta.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet.

Äänestykset

Kaisu Huhtalon esitys Jaa Arne Jänkälän esitys Ei

Jaa

Minna Muukkonen
Katja Lindholm
Heikki Poranen
Petteri Pohja
Kaisu Huhtalo
Lauri Ylipaavalniemi
Anu Yrjänheikki

Ei

Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä
Jaakko Portti

Toimialajohtajan esitys Jaa Kaisu Huhtalon esitys Ei

Ei

Minna Muukkonen
Kaisu Huhtalo
Petteri Pohja
Anu Yrjänheikki
Katja Lindholm
Lauri Ylipaavalniemi
Heikki Poranen

Tyhjä

Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen
Arne Jänkälä

Päätös

Marianna Mölläri ilmoitti esteellisyydestä ja poistui klo 14.50 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § kohta 3, Intressijäävi).

Varajäsen Anu Yrjänheikki liittyi kokoukseen etäyhteyden kautta klo 14.50 tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kokoukseen saapuivat klo 14.51 kuultavaksi kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio.

Kunnossapitoinsinööri Marko Rautio esitteli lautakunnalle yksityistieavustuksien myöntämisasiaa. Lautakunta kuuli asiassa myös kaupugininsinööri Jukka Ylinampaa. Kunnossapitopäällikkö Ville Niemelä ja kunnossapitoinsinööri Marko Rautio poistuivat kokouksesta klo 15.36 kuulemisten jälkeen.

Arne Jänkälä esitti Mikko Lempiäisen ja Jaakko Portin kannattamana seuraavaa:
Elinvoimalautakunta päättää, että Rovaniemen kaupunki hoitaa omalla

kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet nykyisen käytännön mukaisesti (tien vaikutuspiirissä on vähintään yksi vakituisesti asuttu kiinteistö) (kunnossapito 5.1 kohdan mukaan), vaihtoehtoisesti tiekunta voi valita rahallisen avustuksen.

Kaisu Huhtalo esitti Lauri Ylipaavalniemen ja Heikki Porasen kannattamana seuraavaa: Elinvoimalautakunta hyväksyy liitteenä olevat Rovaniemen kaupungin Yksityistieavustuksien myöntämisperusteet alla esitetyillä muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
 - Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
 - Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
 - Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.
 - Lautakunta päättää myös, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi.
 - omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.
- Muutoin elinvoimalautakunta päättää toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta piti kokousta klo 15.55 - 16.15.

Tauon jälkeen puheenjohtaja kävi läpi kokouksen osallistujat sekä ääni- ja kuvayhteyden.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toimialajohtajan pohjaesityksestä poikkeavaa kannatettua esitystä, joten asiasta on äänestettävä.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ensin ovat vastakkain Kaisu Huhtalon ja Aarne Jänkälän esitykset, siten että ne, jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Jänkälän esityksen kannalla vastaavat Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) Jaa -ääntä ja kolme (3) Ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys voitti tämän äänestyksen.

Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan seuraavaksi asiassa suoritetaan äänestys, jossa ovat vastakkain toimialajohtajan pohjaesitys ja Huhtalon esitys siten, että ne, jotka ovat toimialajohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Huhtalon esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin nolla (0) Jaa -ääntä, seitsemän (7) Ei -ääntä ja kolme (3) äänesti Tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että Kaisu Huhtalon esitys on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Aarne Jänkälä, Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti jättivät asiasta eriävät mielipiteet. Liitteinä Aarne Jänkälän ja Jaakko Portin sekä Mikko Lempiäisen kirjalliset perustelut eriäviin mielipiteisiin.

Varajäsen Anu Yrjänheikki poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 16.37.

Elinvoimalautakunta, 27.04.2021, § 78

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ylinampa, Marko Rautio, Ville Niemelä, Miikka Ruokamo

jukka.ylinampa@rovaniemi.fi, marko.rautio@rovaniemi.fi, ville.niemela@rovaniemi.fi,
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi

kaupungininsinööri, kunnossapitoinsinööri, kunnossapitopäällikkö, kaupunginlakimies

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus Tärytien tiekunta (ei sisällä henkilötietoja).pdf

Tärytien tiekunta on tehnyt oikaisuvaatimuksen elinvoimalautakunnan päätöksestä yksityistieasiassa. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Elinvoimalautakunta päätti 26.1.2021 § 8 hyväksyä Rovaniemen kaupungin uudet yksityistieavustusten myöntämisperusteet. Elinvoimalautakunnan hyväksymät myöntämisperusteet sisältävät ehdot avustuksien myöntämiselle, avustuksien sisällön ja avustuksien hakukäytännöt. Elinvoimalautakunta päätti hyväksyä liitteenä olleet myöntämisperusteet seuraavilla muutoksilla:

- Sekä kunnossapitona, että rahana myönnettävät avustukset myönnetään kahdeksi kunnossapitokaudeksi kerrallaan.
- Kaupungin ja tiekunnan välinen kirjallinen sopimus huoltotöistä on määräaikainen ja voimassa kaksi vuotta kerrallaan.
- Näiden toimenpiteiden perusteena on hallinnollisen työn vähentäminen yksityistiekäytäntöjen muutoksessa. Tie kuntien tulee ilmoittaa avustukseen vaikuttamista muutoksista sopimuskauden aikana.
- Pienimuotoisten korjausten avustuksen suuruus voi olla enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.

Lisäksi elinvoimalautakunta päätti, että yksityistiejärjestelmässä ulos jääville omateille luodaan avustuskäytäntö, joka valmistellaan erikseen lautakunnan päätettäväksi. Edelleen päätettiin, että omateiden (ainoastaan yksi vakituinen asukas) kunnossapitoavustusten myöntämisperusteet selvitetään toukokuun 2021 loppuun mennessä.

Muutoin elinvoimalautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan seuraavaa:

1. *Päätös muutetaan siten, että kaupunki jatkaa yksityisteiden kunnossapitoa nykyisellä tavalla.*
2. *Yksityistieavustuksen sopimusmääräyksistä poistetaan ehto vastuuvakuutuksesta.*
3. *Yksityistieavustuksen ehdoista poistetaan ehto pitää tiekokous vuosittain.*

Oikaisuvaatimusta perustellaan mm. yhdistymissopimuksella, maalaiskunnan menettelyllä yleiskaavatonttien myynissä ja teiden rakentamisessa sekä yksityistieläillä.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Jos oikaisuvaatimusta ei jätetä prosessinedellytysten puutteen vuoksi tutkimatta, siinä

esitetyt laillisuusvirheet on tutkittava, ja on harkittava myös, onko päätöstä muutettava vaatimuksen tekijän esittämät tarkoituksenmukaisuusperusteet huomioon ottaen. Otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen toimielin voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota hallintopäätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Yksityistielain (560/2018) 84 §:n mukaan kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityistietä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50 §:ssä edellytetään.

Yksityisteiden avustaminen perustuu edellytysten täytyessä kunnan harkintaan, joten kunnalla on harkintavalta määrittää avustamisen kriteerit käytävissä olevat määrärahat huomioiden. Kunta voi muuttaa kriteerejä uusilla päätöksillään.

Oikaisun vaatija viittaa yhdistymissopimukseen ja mainitsee, että Rovaniemen maalaiskunnan myydessä yleiskaavatontteja oli kaavassa maininta asemakaavan tarpeesta, ja että maalaiskunta rakensi tien ja tiealue jäi kunnalle. Kaupunki on oikaisun vaatijan mukaan keskeyttänyt Koskenkylän asemakaavan laatimisen, jotta sille ei tule kadunpitovastuuta.

Hallintolain 6 §:ssä säädetään, että viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain perustelujen mukaan mainittu periaate merkitsee ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan. Luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisten tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, millä edellytyksillä yksityinen oikeussubjekti voi luottaa julkista valtaa käyttäen tehdyn päätöksen pysyvyyteen ja minkälainen turva tällä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsuovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 18.11.2019 § 403 todennut, että kaupunki on vuosien saatossa tukenut ja avustanut merkittävästi yksityisteitä mm.:

1. uusien teiden rakentamisena kaupungin maille kaavoitettujen uusien asuinalueiden yleiskaava-alueella;
2. rakentamisavustuksina vakituisesti asutuille kiinteistöille johtavien uusien yksityisteiden rakentamiseksi;
3. ympärivuotisella kunnossapidolla kunnossapitoehdot täyttävälle teille sekä;
4. kunnossapitoavustuksina avustusehdot täyttävälle teille.

Luottamuksensuojan periaate rajoittaa edunsuovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen

suuntaan. Rovaniemen kaupunki on irtisanonut aikaisemmat yksityisteiden kunnossapitosopimukset. Irtisanottuihin yksityisteiden kunnossapitosopimuksiin oli kirjattu, että tehdystä sopimuksesta huolimatta tiekunnat ja tieosakkaat ovat edelleen lainsäädännön tarkoittamia vastuullisia tienpitäjiä.

Elinvoimalautakunnan hyväksymät avustusperusteet täyttävillä yksityisteiden tiekunnilla on mahdollisuus hakea uusien avustusperusteiden mukaisia avustuksia. Avustusperusteita ei muuteta taannehtivasti vaan kunnossapitosopimukset on irtisanottu, ja kunta määrärahojensa puitteissa on muuttanut harkinnanvaraisia avustusperusteita, joita jatkossa noudatetaan. Päätös ei ole luottamuksensuojan periaatteen vastainen. Elinvoimalautakunnalla on harkintavalta yksityisteiden avustamiseen ja kunnossapitoon osallistumisesta ja näitä koskevista käytännöistä päättämiseen.

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaan elinvoimalautakunta vastaa yleis- ja asemakaavoituksesta ja päättää yleis- ja asemakaavojen sekä kaavamuutosten kaavaprozessista (vireilletulo, luonnosvaihe, ehdotusvaihe, hyväksyminen) ja valmisteluista kuitenkin siten, että yleiskaavojen sekä kaavoitusohjelmassa vaikutukseltaan merkittävien asemakaavojen ja asemakaavamuutosten ehdotusvaiheen päätöksenteko kuuluu kaupunginhallitukselle (kts. §29.3 k 15). Edelleen hallintosäännössä mainitaan, että kaupunginhallitus päättää yleiskaavojen sekä kaavoitusohjelmassa vaikutukseltaan merkittäviksi määriteltyjen asemakaavojen ja asemakaavamuutosten ehdotusvaiheen päätöksenteosta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 51 §:n mukaan asemakaava on laadittava ja pidettävä ajan tasalla sitä mukaa kuin kunnan kehitys taikka maankäytön ohjaustarve sitä edellyttää. Maankäytön ohjaustarvetta arvioitaessa on otettava huomioon erityisesti asuntotuotannon tarve ja elinkeinoelämän toimivan kilpailun edistäminen.

Tekninen lautakunta on päättänyt 26.2.2019 § 31 käynnistää Koskenkylän osayleiskaavan laatimisen, ja samalla tekninen lautakunta on keskeyttänyt aiemmin vireille tulleen Koskenkylän asemakaavan laatimisen.

Oikaisun vaatijan mukaan kaupunki on 26.2.2019 keskeyttänyt Koskenkylän asemakaavan laatimisen, jotta sille ei tule kadunpitovastuuta.

Teknisen lautakunnan päätöstä on kuitenkin perusteltu seuraavasti:

Koskenkylän voimassa olevan yleiskaavan on Rovaniemen maalaiskunnan kunnanvaltuusto hyväksynyt 2.10.2000. Yleiskaava on maankäyttö- ja rakennuslain muutosten sekä alueen maankäytön tarpeiden myötä osin vanhentunut. Rovaniemen kaupungin palvelukyliä kaavoittamisen jälkeen on ollut tavoitteena laatia/päivittää keskustan lähialueiden yleiskaavoja ja uusi Koskenkylän osayleiskaava toteuttaisi tätä tavoitetta.

Osalle ehdotettua osayleiskaava-aluetta on käynnistetty teknisen lautakunnan päätöksen 28.2.2012 §38 mukaisesti asemakaavan laatiminen. Yleiskaavoitus on kuitenkin käyttökelpoisin välinen maaseutumaisen alueen maankäytön suunnitteluun pääasiassa yksityisten omistamille alueille, joten uudella osayleiskaavalla voitaisiin ratkaista alueen maankäyttö asemakaavoituksen sijaan. Osayleiskaavasta tulee suoraan rakentamista ohjaava (MRL 44.1 § ja MRL 72.1 §)

Rovaniemen kaupunki ja Rovaniemen maalaiskunta yhdistyivät vuoden 2006 alusta lukien. Yhdistymissopimuksen mukaan sopimus sitoo Rovaniemen kaupunkia ja Rovaniemen maalaiskuntaa kuntajaon muutospäätöksestä lähtien sen voimaantuloon saakka ja sen jälkeen uutta perustettavaa kuntaa kuntajaon muutoksen voimaantulosta viiden (5) vuoden ajan.

Kuntien yhdistymissopimuksen kohdassa 2.3 mainitaan, että yhdistyneen Rovaniemen palvelujen kehittämistavoitteena on vahvistaa yksityistieverkon liikennepalvelukykyä.

Rovaniemen kaupunginhallitus on jo aikaisemmin todennut, että avustamisen käytännöt yksityisteiden ja ns. muiden teiden (sopimustiet tai vastaavat) avustamisessa ovat menneiden vuosien saatossa muotoutuneet osiltaan moninaisiksi ja valikoiviksi. Rovaniemellä on ollut voimassa mm. vanha käytäntö, jossa jotkut tiet ovat saaneet ns. erityisperusteista aurausavustusta tai vastaavaa taloudellista tukea tai tien kunnossapidon ilman, että tuen saamisessa on suoritettu tarveharkintaa tai vastaavaa arviointia. Ainakaan sellaisia päätöksiä, joilla tuki tai avustus olisi tielle myönnetty, ei ole. Se, millä perusteella mikäkin tie on avustuksen piiriin milloinkin päässyt, on epäselvää.

Uusien avustusehtojen myötä yksityistiet saadaan kattavammin avustuksen piiriin tasapuolisin avustusperustein. Näillä muutoksilla kaikilla vakituisesti asutuilla yksityisteillä on mahdollista hakea kaupungin avustusta. Tämä edesauttaa myös sitä, että yksityistiet ovat ympärivuoden liikennöitävässä kunnossa.

Elinvoimalautakunnan hyväksymien avustusperusteiden mukaan kaupungin avustaman yksityistien käytön tulee olla sallittua myös muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että tietä ei saa sulkea puomilla tai kieltää liikennettä ajokieltomerkein. Tällä on haluttu taata jatkossa, että yksityistieverkosto palvelee laajemmin kaikkien kuntalaisten harrastustarpeita (mm. marjastus, metsästys, retkeily ja kalastus).

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kaupunki jatkaa yksityisteiden kunnossapitoa nykyisellä tavalla.

Harkinnanvaraisten avustusten myöntämisperusteiden laadinnassa kunnalla on laaja harkintavalta. Uusien yksityistieavustusten myöntämisperusteiden vuoksi kaikki yksityistiet ovat oikeutettuja saamaan kunnossapitoavustusta samoilla perusteilla. Tästä syystä kaupungin avustettavien teiden kilometrimäärä tulee todennäköisesti nousemaan. Vaikka avustus määrärahoja on nostettu edellisvuodesta, on määrärahojen riittävyyden vuoksi kunnossapidon sisältöä jouduttu tarkentamaan eikä määrärahojen puitteissa ole mahdollista tarjota ympärivuotista kunnossapitoa lisääntyvälle määrälle avustettavia yksityisteitä.

Alueellamme yksityisverkostoon kuuluu satoja tienhoitokuntia ja noin tuhat yksityistietä. Kunnossapitoavustuksien myöntämiseen vaikuttaviin tekijöihin ja tiekuntien yhteystietoihin voi tulla vuosittain paljon muutoksia laajan yksityistieverkon vuoksi. Kaupunki on halunnut varmistaa tietojen päivittymisen ja avustusten kohdentumisen oikeellisuuden myöntämällä kunnossapitoavustukset määräaikaisina. Yksityisteiden avustaminen on kaupungin vapaaehtoista ja harkinnanvaraista toimintaa, jolloin kaupunki voi määritellä avustusehtonsa. Yksityistielaki lähtee vuosittaisesta kokouksen pitämisestä, joskin tästä voi poiketa määrätyin perustein. Kaupungin avustukset eivät ole luonteeltaan toistaiseksi voimassaolevia, vaan

määräaikaisia. Avustuksen hakeminen edellyttää tiekunnan kokouksen päätöstä avustuksen ja avustusmuodon hakemiseen. Avustushakukäytäntö määrittelee osaltaan kokouksien pitämisen ajankohdan.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että vastuuvakuutuksen ottamisesta päättäminen kuuluu tiekunnalle eikä vakuutus ole lakisääteinen.

Elinvoimalautakunnan hyväksymien myöntämisperusteiden liitteenä on sopimus yksityisteiden kunnossapidosta. Sopimuksen mukaan tiekunta ja tiekunnan toimielin ovat velvolliset ryhtymään sellaisiin toimenpiteisiin, joilla ehkäistään liikennevahinkojen syntyminen. Tiekunnalle tulee ottaa vastuuvakuutus mahdollisten vahinkotapausten osalta.

Tiekunnan valitessa avustusmuodoksi kaupungin kunnossapidon, kunnossapitosopimus edellyttää vastuuvakuutuksen ottamista. Kaupunki todennäköisesti kilpailuttaa kunnossapitourakoinnin ja edellyttää kunnossapitourakoitsijalta vastuuvakuutusta omalta osaltaan. Kaupunki voi asettaa ehtoja harkinnanvaraisten avustusperusteiden myöntämiselle.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä lausutuilla perusteilla.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa hallintolakimies Miikka Ruokamoja, kunnossapitoinsinööri Marko Rautiota ja kaupungininsinööri Jukka Ylinampaa.

Kaisu Huhtalo esitti seuraavaa:

Elinvoimalautakunta päättää, että oikaisuvaatimus hylätään ja lautakunta muuttaa oikaisuvaatimusten perusteella 26.1.2021 §:ssä 8 hyväksymänsä yksityistieavustusten myöntämisperusteita siten, että Rovaniemen kaupunki hoitaa kustannuksellaan ja vastuullaan kaikki yksityistiet ja niiden kunnostustoimenpiteet pääurakoitsijan ja Rovaniemen kaupungin kunnossapitosopimusten mukaisesti (tien vaikutuspiirissä oltava vähintään 1 vakituisesti asuttu kiinteistö). Vaihtoehtoisesti tiekunta voi hakea rahallisen avustuksen.

Perustelut

1) Perustuslain (731/1999) mukaiset yhdenvertaisuusperiaate ja oikeus valita asuinpaikkansa ovat kansalaisten perusoikeuksia, joiden toteutuminen julkisen vallan on perustuslain mukaan turvattava.

2) Hallintolain (434/2003) mukainen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan perusteella kuntalaisen on voitava luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu, sikäli kuin se vaikuttaa kielteisesti yksityisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden vaikutusalueella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi erittäin kielteisesti heidän asemaansa. Useissa tapauksissa Rovaniemen maalaiskunta on aikanaan hankkinut ko. maa-alueen, suunnitellut ja vahvistanut sen maankäytön,

rakentanut kunnallistekniikan, luovuttanut rakennuspaikat ja kunnossapitänyt tieyhteyden kustannuksellaan.

3) Kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan 1-kohdan mukaisten kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien mm. yhdenvertaisuuden toteutumista.

4) Kuntien yhdistymissopimuksessa (2006) asetettiin strategiseksi tavoitteeksi mm. yksityistieverkoston liikennepalvelukyvyn vahvistaminen. Kuntien kaikki aikaisemmat velvoitteet siirtyivät tällä sopimuksella perustetun uuden kunnan vastattavaksi. Nykymuotoinen yksityistieverkoston kunnossapito on jatkunut uuden kaupungin toimesta yhdistymistä edeltäneiden käytäntöjen mukaisesti tähän saakka.

5) Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 mukaan Rovaniemen kaupungin yhtenä arvona on luotettavuus, jolla strategiassa tarkoitetaan, että kaupunki toimii luottamusta, oikeudenmukaisuutta ja tasa-arvoisuutta edistäen ja että kaupunki pitää lupauksensa ja toimii pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti. Strategian mukaan kylien asukkaille kehitetään ja taataan riittävät ja yhdenvertaiset palvelut tarvelähtöisesti ja kylien elinvoimaisuutta edistetään niiden vahvuuksia hyödyntäen.

6) Kunnossa pidetyt yksityistiet ovat maaseudun elinvoimaisuuden eli maaseudulla asumisen, elämisen, palvelujen käyttämisen, yrittämisen ja työssäkäynnin perusedellytys. Kaupunkikeskuksen ulkopuolella asuvien kuntalaisten arjen turvallisuus ja erityisesti ikääntyvän väestön palvelujen saanti edellyttävät kunnossapidettyä yksityistieverkostoa.

7) Nykymuotoinen kaupungin toimesta järjestetty yksityisteiden ympärivuotinen kunnossapito on kokonaistaloudellisesti edullisin vaihtoehto verrattuna pirstaleiseen ja hajautettuun tiekunta/tiekohtaiseen järjestämiseen. Se turvaa myös riittävän osaamisen kunnossapidon järjestämisessä ja vähentää tarpeetonta byrokratiaa koko järjestelmässä.

Aarne Jänkälä ja Jaakko Portti kannattivat Kaisu Huhtalon esitystä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti Kaisu Huhtalon esityksen mukaisesti.

Esittelijä ilmoitti asiasta eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Kunnallisvalitus

§68, §69

Kunnallisvalitusohje

MUUTOKSENHAKUOHJEET YLEISKAAVAN JA ASEMAKAAVAN HYVÄKSYMISTÄ KOSKEVAAN PÄÄTÖKSEEN

Valitusosoitus

Yleiskaavan ja asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta.

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Kunnan jäsenen, asianosaisen ja muun valittamaan oikeutetun katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusoikeus

Valituksen saa tehdä

- se, jota päätös koskee,
- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Sen lisäksi alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, ammatti, asuinpaikka, postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista sähköpostiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmä on valittajan tai laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista, sähköpostiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai (viran puolesta oikeaksi todistettuna) jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjelmä on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostilla. Alkuperäinen valitus on kuitenkin lähetettävä, mikäli hallinto-oikeus sitä erikseen pyytää.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Valitusviranomaisen ja yhteystiedot

Valitusviranomaisen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: [pohjois-suomi.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi)

Telefax: 029 564 2841

Puhelin: 029 564 2800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Mikäli valitusajan päättymispäivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valitusaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: [kirjaamo\(at\)rovaniemi.fi](mailto:kirjaamo(at)rovaniemi.fi)



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.

Kunnallisvalitus

§62, §63, §75, §76, §77, §78

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



Muutoksenhakukielto

§56, §57, §58, §59, §60, §70, §71, §72, §73, §74

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee Kuntalain 410/2015, 136 §:n mukaan vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Oikaisuvaatimus

§61, §64, §65, §66, §67

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksentiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimus on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Siinä tulee mainita tekijän ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, osoite, asuinkunta sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava päätös, jota vaaditaan oikaistavaksi sekä vaatimuksen sisältö ja perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli oikaisuvaatimus lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan



alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimuksia, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja yhteystiedot

Oikaisuvaatimusviranomaisen: Rovaniemen kaupunki, Elinvoimalautakunta

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.