



Aika 30.05.2022, klo 12:30 - 19:24

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone ja sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 184 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen
- § 185 Pöytäkirjan tarkastus
- § 186 Ajankohtaiset asiat
- § 187 Peruskaupungin talous- ja henkilöstökatsaus 1.1.-30.4.2022
- § 188 Kaupunginhallituksen edustajat toimitelmissä
- § 189 Eroaminen sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä / Putkivaara
- § 190 Eroaminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston (HYTE-jaosto) varajäsenen tehtävästä / Keski-Luoma
- § 191 Määräalan myyminen kiinteistöstä 698-406-40-17 OLLIKAINEN
- § 192 Teollisuustontin 8-8020-4 vuokrasopimuksen jatkaminen os. Suopellontie 10
- § 193 Kiinteistöjen 698-5-585-7 ja 698-5-551-2 hankinta Senaatti Kiinteistöltä/Eteläranta
- § 194 YSA-tontin 10-10228-1 luovutusehdot ja luovuttaminen, Adapteo Finland Oy:lle
- § 195 Lausunto oikaisuvaatimuksen johdosta
- § 196 Hyvinvointilautakunnan selvitys kaupunginhallitukselle koskien tilinpäätöstä ja toimintakertomusta 2021
- § 197 Selvitys asiakirjan luovuttamiseen liittyvästä menettelystä 2022
- § 198 Sivutoimi-ilmoitus
- § 199 Lapin hyvinvointialueelle liikkeen luovutuksella siirtyvää henkilöstöä koskeva yhteistoimintamenettely
- § 200 Toimiohjeen antaminen Lappica Oy:n yhtiökokousedustajalle
- § 201 Vastaus AVille liittyen virantäyttöön Rovakaaren ympäristöterveydenhuollossa
- § 202 Vastaus hallinto-oikeudelle konsernitalouspäällikön virantäyttöä koskevassa asiassa
- § 203 Viran perustaminen ja virkasuhteeseen liittyvät toimenpiteet
- § 204 Konsernihallinnon esihenkilötehtävät, virkanimikkeen muuttaminen ja viran perustaminen
- § 205 Vastaus valtuustoaloitteeseen sote-alan henkilöstön kouluttamisesta
- § 206 Viranhaltijoiden ja toimitelinten päätösten otto-oikeus
- § 207 Ilmoitusasiat



Lisäpykälät

§ 208

Muut asiat



Saapuvilla olleet jäsenet

Susanna Junttila, puheenjohtaja
Eemeli Kajula, 1. varapuheenjohtaja
Päivi Alaoja, 2. varapuheenjohtaja
Henri Ramberg
Miikka Keränen
Riku Tapio
Sara Seppänen
Terhi Heikkilä
Timo Tolonen
Päivi Alanne-Kunnari
Marko Ruohomäki, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Eeva-Maarit Aikio, kaupunginsihteeri, sihteeri
Heikki Autto, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Pertti Lakkala, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Mikkel Näkkäläjärvi, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja, poistui 18:06
Juha-Pekka Mikkola, kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja, poistui 16:39
Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja
Heini-Tuuli Onnela, viestintä- ja markkinointijohtaja
Hanna Haurinen, vs. kaupunginlakimies
Jenni Saukkoriipi, hallintolakimies
Marja Marjetta, hallintosihteeri

Poissa

Reijo Jylhä

Allekirjoitukset

Susanna Junttila
Puheenjohtaja

Eeva-Maarit Aikio
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

03.06.2022

01.06.2022

Terhi Heikkilä

Miikka Keränen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 7.6.2022



alkaen.

hallintosihteeri Marja Marjetta

§ 184

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen. Kaupunginhallitus päättää, että vs. kaupunginlakimies Hanna Haurisella ja hallintolakimies Jenni Saukkoriipillä on kaupunginhallituksen kokouksissa puhe- ja läsnäolo-oikeus.

Päätös

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja totesi läsnäolijat.

Nimi	Läsnä kokoushuoneessa	Läsnä etäyhteydellä	Poissa
Pj. Susanna Junttila	X		
1. vpj Eemeli Kajula		X	
2. vpj Päivi Alaoja		X	
Päivi Alanne-Kunnari		X	
Terhi Heikkilä	X		
Reijo Jylhä			X
Miikka Keränen		X	
Henri Ramberg	X		
Sara Seppänen	X		
Riku Tapio	X		
Timo Tolonen	X		
Marko Ruohomäki		X	
Heikki Autto		X	
Pertti Lakkala	X		
Mikkel Näkkäläjärvi		X	
Juha-Pekka Mikkola		X	
Ulla-Kirsikka Vainio	X		
Eeva-Maarit Aikio	X		
Heini-Tuuli Onnela		X	
Hanna Haurinen	X		
Jenni Saukkoriipi	X		
Marja Marjetta	X		

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Työjärjestys hyväksyttiin. Lisäksi kaupunginhallitus päätti esityksen mukaisesti, että vs. kaupunginlakimies Hanna Haurisella ja hallintolakimies Jenni Saukkoriipillä on kaupunginhallituksen kokouksissa puhe- ja läsnäolo-oikeus.



§ 185

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Terhi Heikkilä ja Miikka Keränen. Seuraavina vuorossa ovat Henri Ramberg ja Riku Tapio.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 6.6.2022.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Terhi Heikkilä ja Miikka Keränen.

Päivi Alanne-Kunnari saapui kokoukseen klo 12.33.

§ 186

Ajankohtaiset asiat

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista.

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginhallituksen jäsenten mahdolliset katsaukset edustamiensa lautakuntien käsittelemistä asioista.

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi muut katsaukset.

Päätös

Kaupunginjohtaja kertoi ajankohtaisissa asioissa Lapin yhteismarkkinointiin ja brändityöhön liittyvistä asioista.

Miikka Keränen kertoi terveiset nuorisohallituksen ja -valtuuston sekä vammaisneuvoston kokouksista.

Timo Tolonen kertoi terveiset yhdyskuntasuunnittelun lautakunnasta.

Riku Tapio kertoi terveiset hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston kokouksesta.

Päivi Alaoja kertoi terveiset tilajaostosta.

Sara Seppänen kertoi terveiset aluehallituksesta.

Henri Ramberg poistui kokouksesta esteellisenä kaupunginjohtajan esityksen ajaksi (Hallintolaki 28.1 § 3 kohta, intressijäävi).

Eemeli Kajula saapui kaupunginhallituksen kokoushuoneeseen klo 12.38.

Merkittiin tiedoksi.

Hallitus piti kokoustauon 14.42 -15.00. Puheenjohtaja piti tauon jälkeen nimenhuudon ja totesi kokouksen jatkuvan samalla kokoonpanolla kuin ennen taukoa.



§ 187

Peruskaupungin talous- ja henkilöstökatsaus 1.1.-30.4.2022

ROIDno-2021-4041

Valmistelija / lisätiedot:

Antti Määttä, Janne Sandgren

antti.maatta@rovaniemi.fi, janne.sandgren@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja, vt. konsernitalouspäällikkö

Liitteet

1 KH Talouden toteuma 01-04_2022

Kaupunginhallituksen 29.11.2021 § 469 hyväksymien vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (liite 1) kohdan 5.1. mukaan:

"Kaupunginjohtaja vastaa siitä, että kaupunginhallitus saa kuukausittain tiedoksi peruskaupungin talouskatsauksen. Peruskaupungin talouskatsaus toimitetaan valtuustolle tiedoksi neljä kertaa vuodessa kolmen kuukauden välein.

Kaupunginjohtaja vastaa myös siitä, että kaupunginhallitus saa vähintään kerran vuodessa käsiteltäväkseen talousarvion osavuosikatsauksen, jonka se toimittaa edelleen valtuustolle tiedoksi.

Strategisesti tärkeiden konserniyhtiöiden talouden toteuma raportoidaan kaupunginhallitukselle neljä kertaa vuodessa kolmen kuukauden välein.

Sijoitustoiminnan tuotot ja lainasalkun tilanne raportoidaan kaupunginhallitukselle kuukausittaisen talouskatsauksen yhteydessä. Sijoitustoiminnan riskeistä ja mahdollisista muutoksista raportoidaan kaupunginhallitukselle neljä kertaa vuodessa.

Lautakuntien ja kaupunginhallituksen tulokorttien tavoitteiden etenemisestä ja toimenpiteiden toteutumisesta raportoidaan osavuosikatsauksen ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Lautakunnan esittelijä vastaa siitä, että lautakunta käsittelee talousarvion toteutumista koskevan toiminta- ja talousraportin kuukausittain kokousten yhteydessä.

Toiminta- ja talousraportin yhteydessä on annettava selvitys myös investointihankkeiden toteutumisesta ja investointimäärärahojen käytöstä. Raporttien perusteella on ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin, jotta määrärahojen puitteissa turvataan sovitut palvelut."

HENKILÖSTÖKATSAUS

Henkilötyövuosien määrä	2021	2022	Muutos
Elinvoimapalvelujen toimiala	67,7	70,7	3
Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimiala	883,7	910	26,3
Konsernihallinto	44,4	42	-2,4
Yhteensä	995,8	1022,7	26,9

Sairauspoissaolot	2021	2022	Muutos
Elinvoimapalvelujen toimiala	1101	1525	424
Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimiala	19535	24748	5213
Konsernihallinto	767	509	-258
Yhteensä	21403	26782	5379

Sairauspoissaolotyöpäivät / htv	2021	2022	Muutos
Elinvoimapalvelujen toimiala	11,6	15,4	32,63%
Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimiala	15,8	19,4	23,02%
Konsernihallinto	12,3	8,7	-29,85%
Yhteensä	15,4	18,7	21,84%

Poissaolojen osalta on laadittu syvällisempi analyysi ajanjaksolta 1-3/2022, mutta havainnot ja johtopäätöksen pätevät myös ajanjaksolle 1-4/2022.

Omailmoituspoissaolot olivat vuonna 1-3/2021 1833 kalenteripäivää ja vuonna 1-3/2022 5477 kalenteripäivää. Omailmoituspoissaolojen kasvuun vaikutti koronaepidemia. Rovaniemen kaupunki hyväksyi oma ilmoitus -poissaolot koronaan sairastuneilta. Keväällä 2022 koronaan sairastuminen alueella kiihtyi merkittävästi, mutta osa rajoituksista poistettiin. Sairauspoissaolojen pituusluokissa kasvu näkyy 1-14 vrk pituisissa poissaoloissa (2021=4970 ja 2022=9047). Sen sijaan sairauspoissaolojen keskipituus on laskenut.

Eniten sairauspoissaolojen kasvua oli elinvoimapalvelujen toimialalla 32,63%. Tämä voi johtua siitä, että osa rajoituksista poistui ja sairastuneiden ja altistuneiden jäljitys lopetettiin. Näin ollen altistumisia on tapahtunut työpaikoilla työntekijöiden tietämättä. Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialalla puolella nousua on ollut 23,02%. Sihty-toimialan maltillisempi poissaolojen kasvu voi johtua siitä, että siellä jatkettiin koronatestausta pienemmissäkin oireissa sekä alistumistapauksissa hoitohenkilöstön osalta. Konsernihallinnon puolella sen sijaan sairauspoissaolot ovat laskeneet (-29,85%), joka todennäköisesti johtuu siitä, että työntekijät työskentelevät paljon etätoissa, jolloin myös työpaikan altistumisilta on välttytty.

Sairauspoissaolojen kasvu ei juurikaan ole näkynyt työterveyskuluissa (KL 2): muutos vrt 2021 on ollut 33102,58 €.

PERUSKAUPUNGIN TALOUDEN TOTEUTUMINEN

Tasaisen toteuman mukainen toteumaprosentti huhtikuussa 33,33 %.

Yksityiskohtaiset taloustiedot ja täytäntöönpano-ohjeiden mukainen muu peruskaupunkia koskeva raportointi (liite).

KÄYTTÖTALOUSOSA

Budjettirahoitteiset määrärahat (M€)	Tot 04 /2021	Tot 04 /2022	TA2022	Käyttö-%
Tarkastuslautakunta	-0,08	-0,07	-0,26	28,38
Kaupunginhallitus	-3,29	-2,80	-0,09	999,0



Hyvinvointilautakunta	-75,81	-88,82	-251,14	35,37
Sivistyslautakunta	-43,56	-47,38	-143,00	33,13
Elinvoimalautakunta	-3,51	-3,39	-11,02	30,78
Yhdyskuntasuunnittelun lautakunta	-3,34	-3,69	-11,55	31,96
Ympäristölautakunta	-2,25	-2,46	-7,09	34,79
Määrärahat yhteensä	-132,09	-148,94	-424,15	35,12

Kohderahoitteiset (M€)	Tot 04/2021	Tot 04/2022	TA 2022
Tilikauden tulos			
Tilapalvelukeskus	0,47	-0,26	-0,96
Ruoka- ja puhtauspalvelut	0,55	0,56	0,00

INVESTOINTIOSA

Investoinnit (M€)	Tot 04 /2021	Tot 04 /2022	TA 2022
Elinvoimapalvelujen toimiala	-0,69	-0,47	-9,40
Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimiala	0,00	0,00	-1,10
Kaupunginhallitus	-0,32	-0,88	-10,25
Yhteensä	-1,01	-1,35	-20,75

TULOSLASKELMAOSA

Ulkoinen tuloslaskelma (M€)	Tot 04/2021	Tot 04/2022	TA 2022
Toimintakate	-127,31	-144,84	-414,03
Verotulot	96,20	102,82	285,31
Valtionosuudet	37,33	40,73	126,36
Rahoitustuotot ja -kulut	1,69	1,69	11,45
Vuosikate	7,91	0,40	9,09
Poistot	-4,62	-4,78	-13,27
Satunnaiset erät	-0,03	0,00	0,00
Poistoeron muutos	0,08	0,08	0,31
Tilikauden yli-/alijäämä	3,33	-4,31	-3,87

VALTIONOSUUDET JA VEROTULOT



Rovaniemen valtionosuuspäätös vuodelle 2022 oli 120,0 milj.euroa. Kuntaliiton syksyllä 2021 laatima Rovaniemen kaupungin vuoden 2022 verotuloennuste on yhteensä 285,3 milj. euroa. Verotuloennustetta päivitetään verovuoden kuluessa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus käy keskustelun raportoiduista tilanteesta ja havaituista talousarviopoikkeamista.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa vt. konsernitalouspäälikkö Janne Sandgrenia ja henkilöstöjohtaja Antti Määttä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Henkilöstöjohtaja, vt.konsernitalouspäälikkö



Kaupunginhallitus, § 136, 14.04.2022
Kaupunginhallitus, § 188, 30.05.2022

§ 188

Kaupunginhallituksen edustajat toimitilimissä

ROIDno-2021-3038

Kaupunginhallitus, 14.04.2022, § 136

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä
antti.maatta@rovaniemi.fi
henkilöstöjohtaja

Raija Kerätär pyytää eroa kaupunginhallituksen edustajana toimimisesta hyvinvointilautakunnassa ja vanhusneuvostossa. Syynä eronpyyntöön ovat luottamushenkilötehtävät Lapin hyvinvointialueen valtuustossa ja hallituksessa.

Kaupunginhallitus on 16.8.2021 § 302, 31.1.2022 § 53 ja 21.2.2022 § 81 nimennyt edustajat ja varaedustajat toimitilimiin seuraavasti:

Toimielin

ympäristölautakunta
elinvoimalautakunta
kylien kehittämisjaosto
sivistyslautakunta
hyvinvointilautakunta
yhdyskuntasuunnittelun lautakunta
lapsiperhe- ja nuorisosaasioiden jaosto
nuorisovaltuusto
vanhusneuvosto
vammaisneuvosto

Kh:n edustaja Varaedustaja

Eemeli Kajula Henri Ramberg
Henri Ramberg Miikka Keränen
Terhi Heikkilä Päivi Alaoja
Reijo Jylhä Timo Tolonen
Raija Kerätär Riku Tapio
Timo Tolonen Reijo Jylhä
Timo Tolonen Sara Seppänen
Miikka Keränen Eemeli Kajula
Raija Kerätär Henri Ramberg
Päivi Alaoja Miikka Keränen

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Raija Kerättärelle eron kaupunginhallituksen edustajana toimimisesta hyvinvointilautakunnassa sekä vanhusneuvostossa 15.4.2022 alkaen ja valitsee toimitilimiin uudet edustajat jäljellä olevaksi toimikaudeksi

Päätös

Kaupunginhallitus päätti Riku Tapion esityksestä Susanna Junttilan kannattamana yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 188

Valmistelija / lisätiedot:



Eeva-Maarit Aikio
eeva-maarit.aikio@rovaniemi.fi
kaupunginsihteeri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Raija Kerättärelle eron kaupunginhallituksen edustajana toimimisesta hyvinvointilautakunnassa sekä vanhusneuvostossa 31.5.2022 alkaen ja valitsee toimielimiin uudet edustajat jäljellä olevaksi toimikaudeksi

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti ja valitsi kaupunginhallituksen edustajaksi hyvinvointilautakuntaan sekä vanhusneuvostoon Päivi Alanne-Kunnarin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tiedoksi

Ao. henkilöt, toimielimen ja neuvoston sihteerit, Sarastia Oy, CaseM-tuki, luottamushenkilörekisteri



Kaupunginhallitus, § 268, 28.06.2021
Kaupunginvaltuusto, § 85, 09.08.2021
Kaupunginhallitus, § 189, 30.05.2022

§ 189

Eroaminen sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä / Putkivaara

ROIDno-2021-2018

Kaupunginhallitus, 28.06.2021, § 268

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaisa Laitinen
kaisa.laitinen@rovaniemi.fi
kaupunginsihteeri

Jäsenten ja varajäsenten määrä

Hallintosäännön 17 §:n mukaan sivistyslautakunnassa on 11 jäsentä ja 11 varajäsentä. Vähintään puolet lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä on valittava valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta. Valtuusto valitsee lautakuntaan valituista jäsenistä puheenjohtajan ja yhden varapuheenjohtajan, joiden on oltava valtuutettuja. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan henkilökohtainen varajäsen voi olla muukin kuin valtuutettu.

Toimikausi

Kuntalain 32 §:n mukaan toimielinten jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta.

Vaalikelpoisuus

Yleinen vaalikelpoisuus

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalikelpoisuus valtuustoon

Kuntalain 72 §:n mukaan vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;

3) kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön;

4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Edellä tarkoitettussa palvelussuhteessa oleva on vaalikelpoinen valtuutetuksi, jos palvelussuhde päättyy ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa.

Vaalikelpoisuus lautakuntaan

Kuntalain 74.1 §:ssä rajoitetaan vaalikelpoisuutta lautakuntaan ja valiokuntaan seuraavasti:

Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö

2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa

3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Tasa-arvolain vaatimus

Lautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä puheenjohtajat valitaan kuntalain säätämässä järjestyksessä tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen.

Miesten ja naisten tasa-arvosta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan: "Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu."

Edellä mainitun säännöksen mukaisesti lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä vähintään 40 prosenttia on oltava miehiä ja naisia. Yksitoistajäsenisen lautakunnan jäseniksi on valittava vähintään viisi (5) miestä ja naista sekä varajäseniksi vähintään viisi (5) miestä ja naista.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1. valitsee sivistyslautakuntaan toimikaudeksi 1.8.2021 - 31.5.2025 yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen,
2. nimeää jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.



Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 09.08.2021, § 85

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Kaupunginhallitus 28.6.2021 § 268 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1. valitsee sivistyslautakuntaan toimikaudeksi 1.8.2021 - 31.5.2025 yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen,
2. nimeää jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita sivistyslautakuntaan toimikaudeksi 9.8.2021 - 31.5.2023 jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet sekä nimetä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen	Puolue
Pj Mari Jolanki	Riikka Putkivaara	KESK
Vpj Maija Pirttijärvi	Kate Suopajarvi	SDP
j Riitta-Maija Hokkanen	Krista Heikkinen	KD+KESK
j Pirita Nenonen	Liisa Helin	PS
j Jaakko Raivio	Petri Perttunen	PS
j Antti Väänänen	Jari Paldan	SDP
j Nafisa Yeasmin	Evilla Lumme	KOK
j Markku Kallinen	Jukka Uimaniemi	KOK
j Vesa Puuronen	Markus Korjonen	VAS
j Laura Tarvainen	Niina Oinas	Vihreät
j Heikki Lindroos	Matti Pöykkö	KESK

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 189

Valmistelija / lisätiedot:

Eeva-Maarit Aikio

eeva-maarit.aikio@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Riikka Putkivaara pyytää 20.5.2022 saapuneella sähköpostilla eroa sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä henkilökohtaisista syistä.

Kaupunginvaltuusto on 9.8.2021 § 85 valinnut sivistyslautakuntaan toimikaudeksi 9.8.2021-31.5.2023 seuraavat henkilöt:

	Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen	Puolue
Pj	Mari Jolanki	Riikka Putkivaara	KESK
Vpj	Maija Pirttijärvi	Kate Suopajärvi	SDP
j	Riitta-Maija Hokkanen	Krista Heikkinen	KD+KESK
j	Pirita Nenonen	Liisa Helin	PS
j	Jaakko Raivio	Petri Perttunen	PS
j	Antti Väänänen	Jari Paldan	SDP
j	Nafisa Yeasmin	Evilla Lumme	KOK
j	Markku Kallinen	Jukka Uimaniemi	KOK
j	Vesa Puuronen	Markus Korjonen	VAS
j	Laura Tarvainen	Niina Oinas	Vihreät
j	Heikki Lindroos	Matti Pöykkö	KESK

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Riikka Putkivaaralle eron sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä 21.6.2022 alkaen ja
- valitsee sivistyslautakuntaan Mari Jolangille uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle

Kaupunginhallitus, § 303, 16.08.2021
Kaupunginhallitus, § 80, 21.02.2022
Kaupunginhallitus, § 135, 14.04.2022
Kaupunginhallitus, § 190, 30.05.2022

§ 190

Eroaminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston (HYTE-jaosto) varajäsenen tehtävästä / Keski-Luoma

ROIDno-2021-3037

Kaupunginhallitus, 16.08.2021, § 303

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Hallintosäännön 12 § 2. kohdan mukaa kaupunginhallituksessa on hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto (HYTE-jaosto), jossa on 11 jäsentä. Jaoston puheenjohtaja on valittava kaupunginhallituksen jäsenten joukosta. Muilta osin jaoston jäsenet ja varapuheenjohtajan valitsee kaupunginhallitus, joka päättää myös jaoston toimikaudesta. Jokaisella jaoston jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Varajäsenet valitsee kaupunginhallitus. Nuorisovaltuuston edustaja voi osallistua puhe- ja läsnäolo-oikeudella jaoston kokoukseen. HYTE-jaoston tehtävistä määrätään 31 §:ssä.

Vaalikelpoisuus jaostoon

Kuntalain 30 §:n mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan, valiokunnan ja johtokunnan jaostoihin sovelletaan, muttei asianomaisesta toimielimestä säädetään. Tämä koskee muun muassa vaalikelpoisuutta. Vaalikelpoisuudesta kaupunginhallitukseen säädetään kuntalain 73 §:ssä.

Kuntalain 31.1 §:n mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Valtuusto voi myös päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi, voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

Jaoston tehtävät:

Hallintosääntö 31 §:

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävä (HYTE) kuuluu kaikille kaupungin toimielimille ja toimialoille.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston (HYTE-jaosto) tehtävänä on kehittää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yksikkörajat ylittävää poikkihallinnollista johtamista ja toimintamallia seuraavista näkökulmista:

1. yhteensovittaa ja seurata koko kaupunkikonsernin osalta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisia linjauksia sekä raportoida niistä kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle;
2. yhteensovittaa ja seurata hyvinvointiin ja terveyteen vaikuttavien päätösten ennakkovaikutusten arviointia;

3. tehdä yhteistyötä vanhus- ja vammaisneuvoston sekä nuorisovaltuuston kanssa hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvissä asioissa;
4. toimia ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaavana toimielimenä ja valmistella yhteistyössä toimialojen kanssa ehkäisevän päihdetyön suunnitelman osana hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnitelmaa;
5. toimia maahanmuuttoon liittyvissä asioissa vastaavana toimielimenä;
6. vastata hyvinvointikertomuksen valmistelusta;
7. toimia läheisessä yhteistyössä hyvinvointiryhmän kanssa;
8. seurata työllisyyden hoidon vaikuttavuutta kaupungissa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

- valitsee toimikaudekseen 16.8.2021 - 31.5.2023 HYTE-jaostoon 11 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä
- nimeää valituista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti nimetä hyte-jaostoon toimikaudeksi 16.8.2021 - 31.5.2023 jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Pj. Raija Kerätär	Päivi Alanne-Kunnari
Vpj. Mika Hyväri	Miika Keski-Luoma
J Riikka Putkivaara	Miila Lumijärvi
J Hannu Uimaniemi	Vili Korhonen
J Henna Rinta-Säntti	Saara Autto
J Sara Seppänen	Pirita Nenonen
J Timo Tolonen	Jani Ylipahkala
J Pirjo Kairakari	Tiina Molkoselkä
J Liisa Hallikainen	Sanna Pettersson
J Jaakko Lukkarila	Jyri Ruutu
J Mikko Lempiäinen	Kim Kreus

Kaupunginhallitus, 21.02.2022, § 80

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston jäsen Sara Seppänen pyytää eroa jaoston jäsenyydestä. Syynä eronpyyntöön on lisääntyvät tehtävät aluevaltuutettuna.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Hallintosäännön 12 § 2. kohdan mukaa kaupunginhallituksessa on hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto (HYTE-jaosto), jossa on 11 jäsentä. Jaoston puheenjohtaja on valittava kaupunginhallituksen jäsenten joukosta. Muilta osin jaoston jäsenet ja varapuheenjohtajan valitsee kaupunginhallitus, joka päättää myös jaoston toimikaudesta. Jokaisella jaoston jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Varajäsenet valitsee kaupunginhallitus. Nuorisovaltuuston edustaja voi osallistua puhe- ja läsnäolo-oikeudella jaoston kokoukseen. HYTE-jaoston tehtävistä määrätään 31 §:ssä.

Vaalikelpoisuus jaostoon

Kuntalain 30 §:n mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan, valiokunnan ja johtokunnan jaostoihin sovelletaan, mutä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Tämä koskee muun muassa vaalikelpoisuutta. Vaalikelpoisuudesta kaupunginhallitukseen säädetään kuntalain 73 §:ssä.

Kuntalain 31.1 §:n mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Valtuusto voi myös päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi, voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

Jaoston tehtävät:

Hallintosääntö 31 §:

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävä (HYTE) kuuluu kaikille kaupungin toimielimille ja toimialoille.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston (HYTE-jaosto) tehtävänä on kehittää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yksikkörajat ylittävää poikkihallinnollista johtamista ja toimintamallia seuraavista näkökulmista:

1. yhteensovittaa ja seurata koko kaupunkikonsernin osalta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisia linjauksia sekä raportoida niistä kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle;
2. yhteensovittaa ja seurata hyvinvointiin ja terveyteen vaikuttavien päätösten ennakkovaikutusten arviointia;
3. tehdä yhteistyötä vanhus- ja vammaisneuvoston sekä nuorisovaltuuston kanssa hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvissä asioissa;
4. toimia ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaavana toimielimenä ja valmistella yhteistyössä toimialojen kanssa ehkäisevän päihdetyön suunnitelman osana hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnitelmaa;
5. toimia maahanmuuttoon liittyvissä asioissa vastaavana toimielimenä;
6. vastata hyvinvointikertomuksen valmistelusta;
7. toimia läheisessä yhteistyössä hyvinvointiryhmän kanssa;
8. seurata työllisyyden hoidon vaikuttavuutta kaupungissa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus myöntää Sara Seppäselle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston jäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jaostoon.

Päätös

Sara Seppänen poistui esteellisenä asian esittelyn ja päätöksenteon ajaksi (syy: asianosaisuus, hallintolain 28 § 1 mom kohta 1). Pöytäkirjantarkastajan tämän asian osalta toimi Timo Tolonen.

Timo Tolonen esitti, että ero myönnettäisiin ja Sara Seppäsen tilalle valittaisiin Pirita Nenonen ja hänen varajäsenekseen Sara Seppänen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan esityksen ja valita hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston varsinaiseksi jäseneksi Pirita Nenosen ja hänen varajäsenekseen Sara Seppäsen.

Esteellisyys

Sara Seppänen

Kaupunginhallitus, 14.04.2022, § 135

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Raija Kerätär pyytää 9.3.2022 saapuneella sähköpostilla eroa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston jäsenen ja puheenjohtajan tehtävästä. Syynä eronpyyntöön ovat luottamushenkilötehtävät Lapin hyvinvointialueen valtuustossa ja hallituksessa.

Kaupunginhallitus on 16.8.2021 § 303 ja 21.2.2022 § 80 nimennyt hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaostoon toimikaudeksi 16.8.2021 - 31.5.2023 jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

Varsinainen jäsen Henkilökohtainen varajäsen

Pj. **Raija Kerätär** Päivi Alanne-Kunnari

Vpj. Mika Hyväri Miika Keski-Luoma

J Riikka Putkivaara Miila Lumijärvi

J Hannu Uimaniemi Vili Korhonen

J Henna Rinta-Säntti Saara Autto

J Pirita Nenonen Sara Seppänen

J Timo Tolonen Jani Ylipahkala

J Pirjo Kairakari Tiina Molkoselkä

J Liisa Hallikainen Sanna Pettersson

J Jaakko Lukkarila Jyri Ruutu

J Mikko Lempiäinen Kim Kreus

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Raija Kerättärelle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston jäsenen ja puheenjohtajan tehtävästä 15.4.2022 alkaen,

- valitsee hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaostolle uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi ja nimeää jaostolle puheenjohtajan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti siten, että jaoston puheenjohtajaksi ja jäseneksi valitaan Riku Tapio ja hänen varajäsenekseen Raija Kerätär.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 190

Valmistelija / lisätiedot:

Eeva-Maarit Aikio

eeva-maarit.aikio@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Miika Keski-Luoma pyytää 19.5.2022 saapuneella sähköpostilla eroa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston varajäsenen tehtävästä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Kaupunginhallitus on 16.8.2021 § 303, 21.2.2022 § 80 ja 14.4.2022 § 135 nimennyt hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaostoon toimikaudeksi 16.8.2021 - 31.5.2023 jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

	Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Pj.	Riku Tapio	Päivi Alanne-Kunnari
Vpj.	Mika Hyväri	Miika Keski-Luoma
J	Riikka Putkivaara	Miila Lumijärvi
J	Hannu Uimaniemi	Vili Korhonen
J	Henna Rinta-Säntti	Saara Autto
J	Pirita Nenonen	Sara Seppänen
J	Timo Tolonen	Jani Ylipahkala
J	Pirjo Kairakari	Tiina Molkoselkä
J	Liisa Hallikainen	Sanna Pettersson
J	Jaakko Lukkarila	Jyri Ruutu
J	Mikko Lempiäinen	Kim Kreus

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Miika Keski-Luomalle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaoston varajäsenen tehtävästä 31.5.2022 alkaen,
- valitsee hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaostoon Mika Hyvärille uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös



Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti ja valitsi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaostoon Mika Hyvärille uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi Aimo Vaaran jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tiedoksi

Ao. henkilöt, Sarastia Oy, toimielimen sihteeri, CaseM-tuki, luottamushenkilörekisteri

§ 191

Määräalan myyminen kiinteistöstä 698-406-40-17 OLLIKAINEN

ROIDno-2022-1542

Valmistelija / lisätiedot:

Pertti Onkalo

pertti.onkalo@rovaniemi.fi

kaupungeodeetti

Liitteet

1 Liitekartta_698-406-40-17.pdf

Kiinteistön 698-406-35-34 Puuhamaa omistaja on pyytänyt ostaa kaupungilta noin 5300 m² suuruisen liitekartan mukaisen maa-alueen kiinteistöstä 698-406-40-17 OLLIKAINEN. Alue sijaitsee Muurolan pohjoispuolella. Alueella ei ole yleiskaavaa.

Kiinteistön 35:34 omistajalla on tarkoitus käyttää ostettavaa aluetta lansirakennuksena polttopuiden tekemiseen ja varastointiin sekä liittää se omistamaansa kiinteistöön lisäalueena.

Hinnanmuodostuksessa on käytetty A-metsän 25.3.2022 laatimaa laskelmaa metsäkiinteistön arvosta.

Lisäalueelle kaupungilla ei ole tällä hetkellä käyttöä eikä määräalan luovuttaminen vaikuta kaupungin omistukseen jäävän kiinteistön 698-406-40-17 käyttöön. Paikkatieto- ja tonttipalvelujen osalta alueen myymiselle ei ole estettä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki myy hakijalle kiinteistöstä 698-406-40-17 OLLIKAINEN muodostuvan noin 5300 m²:n suuruisen määräalan liitekartan mukaisesti.

Kauppaehdot ovat seuraavat:

1. Kauppahinta on yhteensä 835,00 euroa
2. Ostaja maksaa kauppakirjan laatimiskustannukset ja kaupanvahvistajan palkkion yhteensä 300 euroa (v.2022).
3. Kaupan kohteen kauppakirja on allekirjoitettava viimeistään 31.8.2022.
4. Muut kauppaehdot ovat kaupungin yleisesti noudattaman käytännön mukaiset.

Päätös

Timo Tolonen esitti, että ei hyväksytä määräalan myyntiä. Puheenjohtaja totesi, että Timo Tolosen esitys raukeaa kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Timo Tolonen jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

Hakija, Paikkatieto ja tonttipalvelut / Onkalo, Uurtamo, Martikainen



§ 192

Teollisuustontin 8-8020-4 vuokrasopimuksen jatkaminen os. Suopellontie 10

ROIDno-2022-1923

Valmistelija / lisätiedot:

Sakari Manninen

sakari.manninen@rovaniemi.fi

tontti-insinööri

Liitteet

1 vuokrasopimusmalli

2 indeksi kartta

Rakennusmestarointi Jaako Oy on vuokralla Rovaniemen kaupungin teollisuustontilla 8-8020-4 (laitostunnus 698-8-8020-4-L1). Tontin vuokra-aika loppuu 31.12.2022 ja Ari Jaako on pyytänyt ostaa tontin. Viimeiset seitsemän vuotta tontilla on tehty käsinveistettyjä hirsirakennuksia ja tontti on ollut siihen toimintaan hyvä, kun hirsikehät vaativat ison tilan tontilla on ollut useasti useita eri rakennuksia veistettynä pystyyn, ennen kuin ne toimitetaan tilaajalle.

Tontin pinta-ala on 9048 m² ja rakennusoikeus 3619 krs-m². Alueelle on määritetty tonttien luovutusehdot kaupunginhallituksen päätöksellä 9.3.2009 §104, jossa minimi rakennusvelvollisuus on 40 % rakennusoikeudesta (1447 krs-m²). Tällä hetkellä tontilla on käytetty rakennusoikeutta 147 krs-m². Tontti on kirjattu hakijan nimiin KTJ:ssä ja tontin v. 2021 maanvuokrat on maksettu.

Paikkatieto ja tonttipalvelut:

Koska tontti on vajaasti rakennettu nykyisten luovutusehtojen mukaan, kaupungin ei tule myydä tonttia, mutta vuokrasopimusta voidaan jatkaa esim. kolmella vuodella poiketen luovutusehtojen mukaisesta rakentamisvelvoitteesta siten, että lisärakentamista ei velvoiteta. Uuden sopimuksen kolmen vuoden aikana kaupunki voi esittää uutta paikkaa, jossa harjoitettu toiminta ilman suurta rakennusvelvollisuutta voisi jatkua. Tontin jatkovuokraus on mahdollista, mutta se edellyttää voimassa olevien luovutusehtojen mukaisen rakentamisvelvoitteen täyttämistä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki jatkaa Rakennusmestarointi Jaako Oy:n tontin 698-8-8020-4 vuokrasopimusta kaupunginhallituksen 1.9.2014 §384 päättämän luovutusehtojen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Vuokra-aika on 1.1.2023 - 31.12.2025.
2. Tontin vuosivuokra on 3164,71 €, sidottuna elinkustannusindeksin pistelukuun 2017.
3. Luovutusehtojen mukaisesta rakennusvelvollisuudesta poiketaan siten, että lisärakentamista ei velvoiteta.



-
4. Tontin jatkovuokraus on mahdollista, mutta se edellyttää voimassa olevien luovutusehtojen mukaisen rakentamisveloitteen täyttämistä.
 5. Muut ehdot ovat kaupunginhallituksen hyväksymät yleiset ehdot ja liitteenä olevan vuokrasopimusmallin mukaiset.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Rakennusmestarointi Jaako Oy, Paikkatieto- ja Tonttipalvelut: Pertti Onkalo, Outi Martikainen ja Sakari Manninen

§ 193

Kiinteistöjen 698-5-585-7 ja 698-5-551-2 hankinta Senaatti Kiinteistöltä/Eteläranta

ROIDno-2022-2140

Valmistelija / lisätiedot:

Pertti Onkalo

pertti.onkalo@rovaniemi.fi

kaupungeodeetti

Liitteet

1 Sijaintikartta tontit 5-585-7 ja 5-551-2

2 5-585-7 ja 5-551-2 Senaatti kiinteistöt luonnos

Paikkatieto- ja tonttipalvelut on neuvottelut Senaatti-kiinteistöjen kanssa asemakaavan mukaisen Y-tontin 698-5-585-7, Eteläranta 55 ja rakentamattoman AR-tontin 698-5-551-2, Eteläranta 66, hankkimisesta kaupungille. Arvion perusteella kaupunki on tarjonnut kiinteistöistä yhteensä 515.000 euroa. Senaatti-kiinteistöt on hyväksynyt kaupungin tarjouksen 19.5.2022.

Y-tontin, 698-5-585-7, pinta-ala on n. 12.865 m² ja tontilla sijaitsee entisen Metsäntutkimuslaitoksen toimitilat. Tontilla on rakennusoikeutta n. 6.433 kem². Rakennusten purkukustannuksiksi on arvioitu n. 440.000 euroa. Tontin arvoksi on arvioitu purkukustannukset huomioiden 235.000 euroa.

Kaupunki vastaa rakennusten purkukustannuksista. Purku voidaan toteuttaa kaupungin toimesta määrärahojen puitteissa tai tarvittavien kaavamuutosten jälkeen alueen rakentumisen yhteydessä. Kustannusten hallinnan ja kaavan laatimiseen kuluvan ajan vuoksi voi olla tarkoituksenmukaista purkaa rakennus vuoden 2023 aikana ja varata sitä varten riittävä määräraha. Senaatti-kiinteistöt vastaa tonteilla mahdollisesti tarvittavista maaperän pilaantumiseen liittyvistä tutkimuksista ja selvityksistä sekä mahdollisista puhdistamiskustannuksista.

AR-tontin, 698-5-551-2, pinta-ala on n. 4.003 m² ja sille on asemakaavassa osoitettu rakennusoikeutta 1.400 kem². Tontin arvoksi on arvioitu 280.000 euroa.

Kaupungin tavoitteena on kaavoittaa alue asuintarkoitukseen sekä varaamaan riittävän suojavyöhykkeen mahdollista Kemijoen ylittävän sillan ja tiealueen varausta varten.

Mikäli kauppa hyväksytään, tulee kaupunginhallituksen maanhankinnan investointimäärärahat ylittymään tässä vaiheessa n. 400.000 eurolla. Tarvittava investointimäärärahojen muutos tuodaan kaupunginhallitukseen elokuussa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hankkia kiinteistöt 698-5-585-7 ja 698-5-551-2 yhteensä 515.000 euron kauppahinnalla oheisen kauppakirjaluonnoksen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



Tiedoksi

Senaatti-kiinteistöt/Taskila, Paikkatieto- ja tonttipalvelut/Onkalo, Björkbacka,
Martikainen, Kaavoitus/Pyhäjärvi

§ 194

YSA-tontin 10-10228-1 luovutusehdot ja luovuttaminen, Adapteo Finland Oy:lle

ROIDno-2022-2199

Valmistelija / lisätiedot:

Pertti Onkalo

pertti.onkalo@rovaniemi.fi

kaupungeodeetti

Liitteet

1 Liitekartta YSA tontti 10-10228-1

2 Vuokrasopimus 10-10228-1

Tilajaosto 3.3.2022 § 8 päättänyt Talvitien päiväkodin toteuttamisesta YSA-tontille 10-10228-1, osoitteessa Talvitie 32, vuokramallilla, jolla kaupunki vuokraa tontin rakennuttajalle/toimijalle ja kaupunki toimii tiloissa pitkäaikaisella vuokrasopimuksella. Tilapalvelukeskus on kilpailuttanut Talvitien päiväkodin toteuttamisen ja Tilajaosto on valinnut 28.4.2022 § 32 toteuttajaksi Adapteo Finland Oy:n

Hankkeen suunnittelu on käynnissä ja kohteen rakennustyöt on tarkoitus aloittaa vuoden 2022 kesällä.

Kaupunginhallitus on 11.3.2013 § 108 päättänyt luovutusehdot kortteleiden 10227 ja 10228 Y- ja YSA tonteille seuraavasti:

1. Vuokra-aika on 60 vuotta.
2. Y-tontin perusvuokra on 0,70 e/m² ja YSA-tonttien perusvuokra on 1,03 e/m² sidottuna elinkustannusindeksiin pistelukuun 1863.
3. Rakentaminen on aloitettava yhden vuoden kuluessa tontin luovutuksesta.
4. Kaavan käyttötarkoituksen mukaisesta rakennusoikeudesta on rakennettava vähintään 40 % kolmen vuoden kuluessa luovutuksesta.
5. Vuokrauksessa noudatetaan maanvuokralain (258/66) 5. luvun ehtoja.
6. Luovutusehdot ovat voimassa enintään 31.12.2018 saakka.
7. Muut ehdot ovat noudatetun käytännön mukaisesti.

Paikkatieto- ja tonttipalvelut esittää, että luovutusehtojen voimassaoloa jatketaan 31.12.2023 saakka. Perusvuokra indeksikorjattuna vastaa edelleen Y-käyttötarkoituksen mukaista hinnoittelua.

Lisäksi YSA-tontti 698-10-10228-1 vuokrataan Adapteo Finland Oy:lle päiväkodin toteuttajalle oheisen vuokrasopimuksen mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esityksen mukaisesti jatkaa kortteleiden 10227 ja 10228 Y- ja YSA-tonttien luovutusehtojen voimassaoloa 31.12.2023 saakka sekä vuokrata tontin 698-10-10228-1 Adapteo Finland Oy:lle oheisen vuokrasopimuksen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



Tiedoksi

Adapteo Finland Oy, Paikkatieto- ja tonttipalvelut/Onkalo, Manninen, Martikainen,
Tilapalvelut/Latvala, Välitalo

§ 195

Lausunto oikaisuvaatimuksen johdosta

ROIDno-2021-4545

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Sandgren

janne.sandgren@rovaniemi.fi

vt. konsernitalouspäällikkö

Liitteet

1 Kuntalain 137 § mukainen oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä

28.3.2022 § 109

Verkkojulkisuus rajoitettu

Kaupunginhallituksen 28.3.2022 päätöksestä "Tilinpäätös ja toimintakertomus 2021" on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa esitetään Rovaniemen kylien kehittämissäätiö sr:n poistamista tilinpäätöskäsittelystä, sillä perusteella että säätiö ei kuuluisi kuntakonserniin ja konsernitalinpäätöksen piiriin kuuluvaksi yhteisöksi.

Kuntalain (410/2015) 6 §:n 1 momentin (419/2021) mukaan "[y]hteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tai 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu määräysvalta, on kunnan tytäryhteisö. Kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Mitä tässä laissa säädetään kunnan tytäryhteisöstä, sovelletaan myös kunnan määräysvaltaan kuuluvaan säätiöön".

Esitetyn vaatimuksen kannalta oleellista on arvioida Rovaniemen kaupungin ja Rovaniemen kylien kehittämissäätiön suhdetta mainittujen kirjanpitolain säännösten näkökulmasta. Oleellinen kysymys on se, onko Rovaniemen kaupungilla määräysvalta kyseiseen säätiöön.

Kirjanpitolain 1:5:n 1 momentin mukaan "[k]irjanpitovelvollisella katsotaan olevan määräysvalta toisessa kirjanpitovelvollisessa tai siihen verrattavassa ulkomaisessa yrityksessä (kohdeyritys), jos:

1) kirjanpitovelvollisella on enemmän kuin puolet kohdeyrityksen kaikkien osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä ja tämä äänten enemmistö perustuu omistukseen, jäsenyyteen, yhtiöjärjestykseen, yhtiösopimukseen tai niihin verrattaviin sääntöihin taikka muuhun sopimukseen;

2) kirjanpitovelvollisella on oikeus nimittää tai erottaa enemmistö jäsenistä kohdeyrityksen hallituksessa tai siihen verrattavassa toimielimessä taikka toimielimessä, jolla on tämä oikeus, ja oikeus perustuu samoihin seikkoihin kuin 1 kohdassa tarkoitettu äänten enemmistö; tai

3) kirjanpitovelvollinen muuten tosiasiallisesti käyttää määräysvaltaa kohdeyrityksessä".

Säännösten perusteella määräysvalta syntyy, mikäli emoyhtiö, tässä tapauksessa kunta joko 1) omistaa yli puolet kohdeyhteisön äänivallasta tai 2) sillä on oikeus nimittää tai erottaa enemmistö kohdeyhteisön hallituksen tai vastaavan elimen jäsenistä, taikka 3) käyttää tosiasiallista määräysvaltaa yhteisössä.

Säätiölain (487/2015) 3 luvun 1 §:n mukaan "[s]äätiöllä on oltava hallitus. Säätiön säännöissä voidaan määrätä, että säätiöllä on tai voi olla 15 §:ssä tarkoitettu toimitusjohtaja ja että säätiöllä on 19 §:ssä tarkoitettu hallintoneuvosto". Säätiölain 3 luvun 9 §:n 1 momentin mukaan "[h]allitus täydentää itse itseään, jollei säännöissä määrätä toisin. Jos säätiöllä on hallintoneuvosto, valitsee hallintoneuvosto hallituksen jäsenet, jollei säännöissä määrätä toisin". Edelleen säätiölain 3 luvun 19 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaisesti "hallintoneuvosto: valitsee hallituksen jäsenet".

Rovaniemen kylien kehittämissäätiö -nimisen säätiön sääntöjen 5 §:n 1 momentin mukaan "[s]äätiön hallintoneuvostona toimii Rovaniemen kaupunginhallitus". Sääntöjen 7 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan hallintoneuvoston "[v]uosikokouksessa käsitellään seuraavat asiat: -- 5. valitaan hallituksen jäsenet ja varajäsenet ottaen huomioon, mitä näiden sääntöjen 8 §:ssä on määrätty". Edelleen sääntöjen 8 §:n 1 momentin mukaan "[s]äätiön omaisuutta ja asioita hoitaa ja säätiötä edustaa hallitus, johon hallintoneuvosto valitsee viisi jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen".

Kuntalain 6 §:n 1 momentin tarkoittama määräysvalta syntyy kirjanpitolain 1:5.1,2:n perusteella. Koska Rovaniemen kaupunginhallitus on Rovaniemen kylien kehittämissäätiö -nimisen säätiön sääntöjen mukaan säätiön hallintoneuvosto, jolla taas sääntöjen mukaan on toimivalta nimittää säätiön hallitus, muodostuu määräysvalta. Näin ollen Rovaniemen kylien kehittämissäätiö -nimisen säätiön on katsottava kuuluvan kuntalain 6 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla Rovaniemen kaupungin kuntakonserniin kunnan tytäryhteisönä, joksi tässä tapauksessa katsotaan samaisen säännöksen perusteella myös säätiömuotoinen yhteisö.

Oikaisuvaatimus on tehty kuitenkin sellaisesta päätöksestä joka on kuntalain 136 §:n mukaista valmistelua. Valmistelua koskevaan asiaan ei voi tehdä oikaisuvaatimusta tai hakea muutosta.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää jättää asian tutkimatta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Kaupunginhallitus, § 109, 28.03.2022

Hyvinvointilautakunta, § 58, 11.05.2022

Kaupunginhallitus, § 196, 30.05.2022

§ 196

Hyvinvointilautakunnan selvitys kaupunginhallitukselle koskien tilinpäätöstä ja toimintakertomusta 2021

ROIDno-2021-4545

Kaupunginhallitus, 28.03.2022, § 109

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Airaksinen, Janne Sandgren

jari.airaksinen@rovaniemi.fi, janne.sandgren@rovaniemi.fi

talouspäällikkö, vt. konsernitalouspäällikkö

Kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Tilintarkastuksen jälkeen tilinpäätös on saatettava valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus sekä mahdollisesti siinä tehty muistutukset antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kuntalain mukaan kaupungin tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi tilinpäätökseen tulee sisällyttää konsernitalinpäätös liitteineen.

Tilinpäätöksen liitteenä on myös hyvinvointi- ja turvallisuusraportti (*Liite 1*) ja se on osa hyväksyttäväksi esitettävää Rovaniemen kaupungin tilinpäätöstä.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sekä tarvittaessa talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet ja kaupunginjohtaja.

Tilinpäätös ja toimintakertomus esitetään vuoden 2021 talousarviossa olleen organisaatorakenteen mukaisesti:

- kaupunginhallituksen alaisten hallinto- ja viranomaistoimintojen, tilapalvelukeskuksen sekä ruoka- ja puhtauspalvelujen toiminnan ja talouden toteutuminen
- lautakuntien toiminnan ja talouden toteutuminen
- merkittävimpien tytäryhtiöiden ja kaupungin määräysvallassa olevien yhteisöjen toiminnan ja talouden toteutuminen

Kaupungin kokonaistuloksen muodostavat hallinnon, tilapalvelukeskuksen ja ruoka- ja puhtauspalvelujen sekä lautakuntien yhteenlaskettu tulos.

Konsernitilinpäätöksessä kaupungin tilinpäätökseen on yhdistelty kaikki konsernirakenteeseen kuuluvat tytäryhteisöt ja kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä.

Kaupungin tilikauden ylijäämä oli 12,0 miljoonaa euroa. Ylijäämän muodostumiseen vaikuttivat erityisesti kertaluonteiset tapahtumat, joista suurimpana Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän palautukset jäsenkunnille, joka toteutettiin oikaisemalla vuoden 2021 kuntalaskutusta. Rovaniemen kaupungin osuus oikaisusta oli noin 8,2 miljoonan euron verran. Valtion koronapandemian tukitoimien vaikutus oli noin 2,5 miljoonaa euroa.

Toimintatuotot olivat yhteensä 74,8 miljoonaa euroa, eli 23,1 miljoonaa euroa suuremmat kuin edeltävänä tilikautena. Tähän vaikutti erityisesti koronatukien kirjaustavan muutos valtionosuudet riviltä tuet ja avustukset riville. Toimintakulut kasvoivat 30,3 miljoonaa euroa 455,9 miljoonaan euroon. Toimintakulujen eristä euromääräisesti eniten muuttuivat palvelujen ostot, jotka kasvoivat 26,4 miljoonaa euroa 237,4 miljoonaan euroon. Toimintakate oli -381,0 miljoonaa euroa. Toimintakate heikkeni edellisvuoteen verrattuna 7,2 miljoonaa euroa.

Verotulot, valtionosuudet ja rahoitustuotot/-kulut yhteensä olivat 407,4 miljoonaa euroa, joka on 3,8 miljoonaa euroa enemmän kuin vuotta aiemmin. Vuosikatteen muodostuu siten 26,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin lainakanta kasvoi 21,1 miljoonalla eurolla, 290,0 miljoonaan euroon. Asukasta kohden laskettuna lainamäärä oli 4 518 euroa per asukas (4 231 euroa per asukas vuonna 2020). Konsernin lainakanta kasvoi edellisestä tilikaudesta 8,9 miljoonaa euroa, ollen 363,5 miljoonaa euroa. Asukaskohtainen lainamäärä kasvoi 5 662 euroon asukasta kohden (5 580 euroa per asukas 2020).

Rovaniemi konsernin merkittävimmät ylijäämät olivat Napapiirin Energia ja Vesi Oy:n 14,6 miljoonaa euroa, Ounastahti kehittämiskuntayhtymän 3,9 miljoonaa euroa (Rovaniemen osuus), Rovaniemen kylien kehittämissäätiön 2,1 miljoonaa euroa, Lappica Oy:n 1,7 miljoonaa euroa (Rovaniemen osuus), Rovakaira Oy:n 1,7 miljoonaa euroa (Rovaniemen osuus) ja Lapin sairaanhoitopiirin ky:n 1,3 miljoonaa euroa (Rovaniemen osuus) ylijäämät.

Konserniyhteisöjen vaikutus koko konsernin ylijäämään oli 25,3 miljoonaa euroa. Koko Rovaniemi-konsernin ylijäämä oli 37,3 miljoonaa euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää,

1. esittää valtuustolle tilikauden tuloksen 11 713 086,65 euroa käsittelystä, että puretaan teknisen lautakunnan poistoeroa 312 875,84 euroa ja tilikauden ylijäämä 12 025 962,49 euroa kirjataan kaupungin taseen oman pääoman tilikauden yli-/alijäämätilille. Vastaavasti konsernin tilikauden ylijäämä 37 315 927,94 euroa kirjataan konsernitaseen oman pääoman tilikauden yli-/alijäämätilille.
2. hyväksyä ja allekirjoittaa liitteenä olevan vuoden 2021 tilinpäätöksen liitteineen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi

3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi
4. oikeuttaa talous- ja rahoituspalvelut -yksikön tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää,

1. esittää valtuustolle tilikauden tuloksen 12 300 973,18 euroa käsittelystä, että puretaan teknisen lautakunnan poistoeroa 312 875,84 euroa ja tilikauden ylijäämä 12 613 849,02 euroa kirjataan kaupungin taseen oman pääoman tilikauden yli-/alijäämätilille ja, että
2. vahinkorahastoa puretaan Alakorkalon PIMA-kulujen kattamisen verran 1 060 034,80 euroa,
3. hyväksyä ja allekirjoittaa liitteenä olevan vuoden 2021 tilinpäätöksen liitteineen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi,
4. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi,
5. oikeuttaa talous- ja rahoituspalvelut -yksikön tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä ja, että
6. henkilöstön hyvinvoinnin tukemiseksi ja henkilöstön kiittämiseksi korona-aikana tehdystä työstä kaupunginhallitukselle valmistellaan esitys henkilöstön hyvinvointiedun korottamisesta.
7. Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää, että tilinpäätösasiakirjaan
 - tarkennetaan käytöstä poistuvien rakennusten poistot kaupunginhallituksen päätösten 15.3.2021 § 84 mukaisesti,
 - lisätään tilinpäätösasiakirjaan sijoitustoiminnan tuotot ja
 - kuvataan tilinpäätösasiakirjaan Ounastahti Kehittämiskuntayhtymän osalta se mistä kaupungille tuloutettu summa koostuu.
 - Hyvinvointilautakuntaa pyydetään lisäksi antamaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskokouksessa käsiteltäväksi selvitys seuraavista asioista: Hoitoonpääsyn jonoajat ja jonossa olevien ihmisten määrät, hoitoonpääsyn raja-ajat avovastaanotolla ja suun terveydenhuollossa sekä tieto siitä, että paljonko on käytetty ulkopuolisia palveluja covidtyössä ja montako htv:ta oma henkilökunta on tehnyt covidtyötä.

Kaupunginhallitus kuuli kaupunginjohtajan lisäksi asian esittelyn aikana vt. konsernitalouspäällikkö Janne Sandgrenia, talouspäällikkö Jari Airaksista, toimialajohtaja Antti Lassilaa, toimialajohtaja Jaakko Rantsia, Napapiirin Energia ja Vesi Oy:n toimitusjohtaja Kristian Gullstenia, Rovaniemen Markkinakiinteistöt Oy:n toimitusjohtaja Saara Saarta ja Napapiirin Residuum Oy:n toimitusjohtaja Tommi Lehtosaarta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Mikkel Näkkäläjärvi saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 10.22.

Kaupunginhallitus piti tauon tämän asian käsittelyn aikana klo 10.41-10.50 ja 11.32-12.15.

Hyvinvointilautakunta, 11.05.2022, § 58

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Kuusela, Outi Palmén

kaisa.kuusela@rovaniemi.fi, outi.palmen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Hyvinvointilautakunnan vastaus selvityspyyntöön kh 28.3.2022 § 109 Tilinpäätös ja toimintakertomus 2021

Hyvinvointilautakuntaa pyydetään antamaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskokouksessa käsiteltäväksi selvitys seuraavista asioista: Hoitoonpääsyn jonoajat ja jonossa olevien ihmisten määrät, hoitoonpääsyn raja-ajat avovastaanotolla ja suun terveydenhuollossa sekä tieto siitä, että paljonko on käytetty ulkopuolisia palveluja covidtyössä ja montako htv:ta oma henkilökunta on tehnyt covidtyötä.

Terveydenhuollon palvelutuotanto on toiminut poikkeuksellisissa oloissa Covid19-pandemiatilanteen käynnistymisestä, maaliskuusta 2020, saakka. Tilanne on ollut epidemiologisesti hyvin nopeasti ja alati muuttuva, joka on tuonut sekä terveysterveysten johtamiseen, että palveluntuottamiseen erilaisia haasteita. Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) ja Terveyden- ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) määräysten ja ohjeiden mukaan koronaan kohdistuva epidemiatyö on priorisoitu terveydenhuollon ensisijaiseksi toiminnaksi muun päivytystyksen / kiireellisen terveydenhoidon rinnalle. Tämä tarkoittaa konkreettisesti sitä, että henkilöstön tehtävät ovat korona-aikana kohdentuneet perustyöstä usein epidemian torjuntatyöhön ja sairastuneiden hoitoprosessin eri vaiheisiin. Kiirettä hoitoa on pystytty tarjoamaan pandemiatilanteen aikana vaihtelevasti, osin jopa niukasti, jolloin hoitovelka on kasvanut pandemiatilanteessa, kaikissa terveysterveysten palveluissa.

Pandemiatilanteen myötä terveysterveysten johtamiseen tuli uusia toiminnallisia kokonaisuuksia muun muassa keskitetty infektio- ja poliklinikka, koronatestaus, tartunnan jäljitys, maahantulo- terveystarkastukset, rokottaminen. Nämä palvelut on tarjottu paitsi oman kunnan asukkaille, myös täällä opiskelevalle, säännöllisesti työssä käyville ja osa palveluista myös matkailijoille. Nämä ovat edellyttäneet laaja-alaista ennakointia, suunnittelua, yhteen sovittamista, henkilöstöresurssin kohdentamista, toimintaohjeiden laadintaa, perehdyttämistä, tehtävien jakoa terveysterveysten esihenkilöiden ja työntekijöiden kesken, ja aktiivista yhteistyötä muiden toimijoiden kanssa, etenkin terveysterveysten tuottavat yksityiset palveluntuottajat. Rovaniemen kaupungin terveysterveysten on käyttänyt tarvittavilta osin, harkiten, palveluntuotannon turvaamiseksi saatavilla olevia yksityisiä terveydenhuollon palveluita. Haasteena on ollut henkilöstön altistumistilanteiden aiheuttamat karanteeni- ja sairauspoissaolot, niin omassa toiminnassa, kuin yksityisellä sektorilla. Yksityiset palveluntuottajat eivät ole pystyneet vastaamaan kaikissa tilanteissa palvelujen

tuottamiseen, syynä olleet henkilöstön riittävyyden ja saatavuuden haasteet. Näissä tilanteissa terveydenhuollon perustoimintoja on supistettu, ja omaa henkilöstöä on siirretty akuuttiin koronatyöhön.

Palveluhankinnat yksityisiltä palveluntuottajilta

Palveluhankintoja on tehty määräaikailla sopimuksilla, eikä niissä ole sitouduttu ennalta määriteltyihin ostomääriin, vaan palvelua on hankittu vain tarpeen mukaisesti niissä palveluissa, joissa se on katsottu välttämättömäksi. Palvelualuepäällikön työaika on kohdentunut koronatyön johtamiseen perustehtävien lisäksi ja etenkin palveluhankintojen neuvotteluihin, sopimuslaadintaan, laskutukseen ja sopimusten valvontaan. Hallintoylilääkärin työaika on kohdentunut palveluntuottajien lääketieteelliseen ohjaukseen ja valvontaan, sekä lupaprosessien ohjaukseen. Itsenäisessä, johtavassa asemassa olevalle viranhaltijalle ei muodostu ylityötä, joten koronatyöhön kohdentunutta johtamistyön määrää on mahdotonta ilmaista.

Koronatestaus:

Koronatestaus toteutettiin aluksi pandemian alkaessa, vuonna 2020 Pulkamontien terveysasemalla, jonne perustettiin samanaikaisesti keskitetty infektio-poliklinikka. Epidemian alkaessa koronatestaus ja infektio-poli vei paljon henkilöstöresurssia, lähes kaiken hoitajaresurssin Pulkamontien terveysasemalta; 12 hoitajaa ja 2 terveyskeskusavustajaa. Infektio-polin toiminnan vakiintuessa, infektio-poliklinikan lääkäriresurssi on ollut 2,5 lääkäriä ja 3 sairaanhoitajaa/terveydenhoitajaa. Infektio-polilla on hoidettu myös opiskelijoiden sairastuvuuden vastaanotto, jolloin opiskeluterveydenhuollon resursseja on voitu kohdentaa opiskelijoiden psykososiaaliseen työhön.

Samanaikaisesti maskisuositusten laajetessa, terveyspalveluiden tuli perustaa keskitetty suojainten jakelu. Tähän kohdentui aluksi 1-2 sairaanhoitajan/lähihoitajan työpanosta Pulkamontien yksikössä. Suojainten saannissa oli alkuun haasteita, ja keskitetyssä suojainten jakelupisteessä jouduttiin toistuvasti muuttamaan toimintaohjeita suojainten toimitusepävarmuudesta johtuen. Kun suojainten saanti vakiintui, tehtävää on hoitanut terveyskeskusavustaja muun työnsä ohessa vuoden 2021 aikana.

Yksityisten palveluntuottajien saadessa toimiluvat koronatestauksen aloittamiseen, koronatestaus siirtyi palveluhankinnaksi ja omana toimintana toteutettiin vain infektio-polilla asioineiden koronatestaus. PCR- testauksen rinnalle saatiin antigeenitestaus, joka nopeutti testitulosten valmistumista. Pandemian edelleen leviessä ja maahantulorajoitusten tiukentuessa vuonna 2021, rajaturvallisuuden myötä lentokenttätestaus tuli lentokenttäkuntien vastuulle. Tämän palveluhankinnan kilpailutti LSHP, koskien kaikkia sairaanhoitopiirin lentokenttäkuntia. Koronatestauksen palveluhankintojen kustannukset kohdennetaan valtiolta saatavan koronakorvauksen osaksi.

Rokotustoiminta:

Hoitohenkilöstöä, sairaanhoitajaa/terveydenhoitajaa, on hankittu terveyspalveluihin henkilöstövuokrauksen keinoin ja tämä on kohdennettu pääosin rokotustalolle kuntalaisten koronarokottamiseen. Rokotustalolla on toiminut kokoaikaisesti, lähiesimiestyöstä vastaten 1 kaupungin vakituudessa työsuhhteessa oleva

terveydenhoitaja. Rokotteiden saatavuuden mukaisesti rokotustalon henkilöstöresurssi on keskimäärin ollut seuraava; Lappica työterveyshuollosta on ollut 2-4 terveydenhoitajaa, hoitajavuokrauksesta 2-8 sairaanhoitajaa/terveydenhoitajaa. Näiden lisäksi on ollut muutamia, lyhyitä lähihoitajan työjaksoja kirjurin tehtävissä. Mikäli henkilöstövuokrauksen keinoin ei ole saatu riittävästi työntekijöitä rekrytoitua keskitettyyn rokotuspisteeseen, on terveyspalveluiden omaa sairaanhoitaja /terveydenhoitajaresurssia siirretty väliaikaisesti rokotustalolle turvaamaan varattujen rokotusaikojen toteutuminen. Rokotustalossa on rokotettu enimmillään 1100 rokotetta päivässä, jolloin henkilöstöresurssin puuttuminen olisi aiheuttanut laajasti rokotusaikojen perumista ja siirtämistä. Rokottajien lisäksi terveyspalvelut on ottanut määräaikaiseen työsuhteeseen rokotustapahtuman kirjureita, 2-6 työntekijää, sekä aulaemännän vastaamaan sujuvasta toiminnasta. Näiden ostopalveluna hankittujen henkilöstöresurssien kulut kohdentuvat valtiolta saatavan koronakorvauksen piiriin, samoin määräaikaisten työntekijöiden palkkakustannukset.

Koululaisten jalkautuvaan koronarokottamiseen kohdennettiin terveydenhoitajan työpanosta vuoden 2021 aikana yhteensä 130 työpäivän verran. Nämä rokotukset toteutettiin peruskouluissa, jonne rokotustiimi jalkautui. Koulun oman kouluterveydenhoitajan työpanos kohdennettiin rokotuspäivään ja tämän lisäksi palkattiin kaksi määräaikaista terveydenhoitajaa koronarokotustyöhön oman henkilöstöresurssin vahvistamiseksi. Näiden määräaikaisten hoitajien palkkakulut sisältyvät valtiolta saatavaan koronakorvaukseen.

Massarokotustapahtuman turvaamiseksi terveyspalvelut teki yhteistyötä SPR Lapin piirin kanssa siten, että ensiapuvalmiudesta vastaavan sairaanhoitajan työpanoksesta aiheutuvat kulut kohdennettiin myös valtiolta saatavan koronakorvauksen piiriin, ja SPR vapaaehtoiset toimivat palkatta aulatiloissa kuntalaisia auttaen monin eri tavoin.

Tartuntojen jäljittäminen:

Alussa jäljitystyö tehtiin Rinteenkulman terveysasemalla tartuntatautihoitajan toimesta. Asiakasmäärien kasvaessa nopeasti, terveysasemien hoitajista siirrettiin lisäresurssia jäljitystyöhön virka-aikaan. Tällöin kiireettömän hoidon palveluita on supistettu, muun muassa kiireettömiä pitkäaikaissairauksien kontrollikäyntejä.

Koronapandemian aikana jäljitystyössä on ollut tilanteen mukaisesti erilaisia toteuttamisen vaiheita, muun muassa henkilöstön sisäinen siirto perustehtävästä jäljitystyöhön, työntekijän vapaaehtoinen ilmoittautuminen lisä- ja ylityöhön oman työajan ulkopuolella, työvuorosunnittelun mukaisesti 2-vuorotyö. Vuoden 2021 alussa jäljitystyössä on ollut terveyspalveluista sekä avovastaanoton, että kuntoutuksen henkilöstöä. Tartuntojen jäljittämiseen on kohdennettu 2-3 terveyskeskuslääkärin kokoaikainen työpanos eristys- ja karanteenipäätöksen tekemiseen.

Keväästä 2021 lähtien jäljitystoiminta tuotettiin yksityisen palveluntuottajan toimesta kokonaisuudessaan marraskuuhun 2021 saakka. Loppuvuodesta 2021 pandemiatilanne nopeasti heikkeni, ja jäljityksessä alkoi tulla viivettä ja lopulta haastetta saada kontaktoitua alistuneet riittävän nopeasti. Yksityinen palveluntuottaja ei pystynyt yksin vastaamaan tähän tarpeeseen, joten avokuntoutuksen, suun terveydenhuollon, avovastaanoton ja terveysneuvonnan henkilöstöä siirrettiin jäljitystyöhön. Terveysneuvonnasta osallistui terveydenhoitajia jäljitystyöhön 12

työpäivän verran, lisäksi palkattiin määräaikaista kaksiterveydenhoitajaa jäljitystyöhön joulukuussa. Jäljitystyötä on tehty myös ilta- ja viikonlopputyönä ja korvaukset on maksettu KVTES mukaisesti.

Muita palveluhankintoja yksityisiltä palveluntuottajilta:

Epidemiatilanteen laajetessa henkilöstöresurssia siirrettiin koronatyöhön, jolloin avovastaanotolla kiireellinen hoitopääsy heikkeni. Pikapolin, eli kiireellisen hoidon palveluita on ostettu lokakuusta 2021 alkaen yksityiseltä palveluntuottajalta.

Lasten ja nuorten terveysterveyspalveluiden tarve on selkeästi kasvanut, joten koronapandemian aikana opiskeluterveydenhuollon työpanosta on kohdennettu nuorten vastaanottokäynteihin. Lakisääteiset naisten kohdunkaulansyövän joukkoseulonnat on ostettu yksityiseltä palveluntuottajalta vuosille 2020, 2021 ja 2022 määräaikaisten sopimuksilla.

Suun terveydenhuollossa oli jo ennen epidemiatilannetta haasteita tuottaa suun terveysterveyspalvelut lakisääteisessä määrääjässä. Koronaepidemian puhjetessa suun terveysterveyspalveluiden toteuttaminen supistettiin koskemaan vain päivystyksellistä / kiireellistä hoitoa, tämä oli määräaikaisten toimenpide vuoden 2020 keväällä. Tämän toimeenpanoon oli valtakunnallinen ohje, jolla pyrittiin tartuntojen leviämisen ehkäisyyn. Tämä määräaikaisten hoidon supistaminen aiheutti hoitoon pääsyyn haasteita. Epidemiatilanteen edelleen pitkittyessä suun terveydenhuollon palveluihin pääsy on heikentynyt, ja hoitoon pääsyn turvaamiseksi on tehty palvelunhankintaa yksityiseltä palveluntuottajalta.

Henkilöstö

Työnantaja on eri keinoin tukenut henkilöstön työssä jaksamista ja sitoutumista työskentelyyn poikkeustilanteessa muun muassa varallaolokorvaus, korotettu hälytysraha, korotettu TYKY- seteli. Esimiehille ja henkilöstölle on aloitettu sekä yksilö- että ryhmätyönohjauksia tarpeen mukaisesti, sekä lisätty johdon jalkautumista yksiköihin keskustelemaan mahdollisuuksien mukaan. Palvelunostoilla on pyritty turvaamaan oman henkilöstön työn kohdentaminen kunnan lakisääteisiin terveysterveyspalveluihin, mukaan lukien tarvittava kiireellinen terveysterveyspalvelu, yksityisten palveluntuottajien tehdessä koronatyön eri osatehtäviä. Kun koronatilanne on heikentynyt, eikä yksityinen palveluntuotanto ole kyennyt vastaamaan palvelutarpeeseen, on omasta toiminnasta siirretty henkilöstöä ko. toimintaan. Tästä esimerkkinä loppuvuoden 2021 jäljityksen ruuhkautuminen korkean tartuttavuuden ja sairastumisten vuoksi. Pääosin jäljittäminen on rovaniemen alueella koko koronapandemia-ajan ollut hyvällä tasolla, poikkeuksena edellä mainittu ajankohta. Henkilöstötyövuosien kohdentamista koronatyöhön on hankala mitata, sillä henkilöstöä on voitu siirtää omassa toiminnassa esimerkiksi jäljitystyöhön kesken työpäivän muutamaksi tunniksi, ja taas vastaavasti koronatyöhön varattua resurssia siirretty perustyöhön.

Terveysterveyspalveluiden palveluesimiesten ja koronatyön vastuulääkäreiden työn kuormitus on ollut suurta. Akuutit koronatilanteen muutokset ovat vaikeuttaneet oman perustyön tekemistä, jolloin ylitöitä on kertynyt pakollisten tehtävien hoitamiseen virka-ajan ulkopuolella. Terveysterveyspalveluiden kehittämistyö on ollut lähes mahdotonta koronatilanteessa, joten työn kertymää on myös terveysterveyspalveluiden johtamistyötä tekeillä. Haasteena on ollut myös avainhenkilöiden vaihtuminen ja sitä

myötä tehtäviin perehdyttäminen on ollut pirstaleista. Esihenkilömuutokset ovat vääjämättä vaikuttaneet myös henkilöstöjohtamiseen.

Terveyspalveluissa säännöllisesti seurataan irtisanoutuneiden määrää ja loppukeskustelussa työntekijä usein kertoo syyn irtisanoutumiselleen, sekä tulevaisuuden suunnitelmansa. Tiedossa olevia syitä irtisanoutumiselle on muun muassa eläköityminen, siirtyminen yksityisen työnantajan palvelukseen, kouluttautuminen uuteen ammattiin, lisäkoulutuksen myötä siirtyminen asiantuntijatehtäviin, sisäinen siirto toiseen yksikköön/tehtävään, muutto toiselle paikkakunnalle. Terveyspalveluiden vapautuviin vakansseihin on paljon hakijoita, ja vakanssit on saatu jokaisella rekrytointikierroksella täytettyä, joten tästä johtuen ei ole vajetta henkilöstöresurssissa, poislukien puhe- ja toimintaterapeutin vakanssit. Pitkiin sijaisuuksiin on myös sijaisia saatavilla hyvin, akuutit ja lyhytaikaiset sijaisuudet ovat haastavia täyttää muun muassa itsenäisen vastaanottotyön luonteen vuoksi.

Terveydenhuollon palvelualueella vakanssien kokonaismäärä on 285.

Liite: Terveyspalveluiden irtisanoutuneet vuosina 2018-2021, Terveyspalveluiden hoitohenkilöstön ylityöt vuonna 2021.

Terveyspalveluiden hoidon saatavuus

Terveyspalveluiden hoidon saatavuuteen on vaikuttanut paitsi palvelutuotannon keskittäminen koronatyön kiireellisiin palvelutarpeisiin, myös henkilöstön koronaltistumisista ja sairastumisista aiheutuneet poissaolot.

Suun terveydenhuollon lakisääteinen hoitoonpääsyaika eli hoitotakuu on kolme (3) kuukautta. Tämä aika voidaan ylittää kolmella (3) kuukaudella, mikäli potilaan terveys ei vaarannu. Vuoden vaihteessa 31.12.2021 suun terveyspalvelua odotti 1111 asiakasta. Huhtikuussa 2022 suun terveydenhuollossa on kuuden (6) kuukauden odotusaika kiireettömään hoitoon ja hammastarkastukseen. Päivystyksellinen, kiireellinen ja puolikiireellinen hammashoito toteutuu, mutta tarvittava jatkohoito pitkittyy. Suun terveydenhuollossa on hankittu palvelua yksityiseltä palveluntuottajalta lakisääteisen tehtävän turvaamiseksi. Pandemiatilanteen alussa suun terveydenhuollon toimintoja supistettiin hetkeksi valtakunnallisen ohjeen mukaan. Suun terveydenhuollosta suuhygienistit ovat osallistuneet jäljitystyöhön epidemian huippuaikoina, jolloin heidän palvelunsa ovat ruuhkautuneet.

Avovastaanotolla, eli terveysasemilla lakisääteinen hoitoonpääsyaika eli hoitotakuu on seuraava: Arkisin terveyskeskuksen aukioloaikana sinne on saatava välittömästi puhelinyhteys tai sinne on voitava mennä käymään. Jos hoidon tarpeen arviointi vaatii terveyskeskuksessa käyntiä, sinne on saatava aika kolmen arkipäivän kuluessa yhteydenotosta. Hoitoon on terveyskeskuksessa päästävä viimeistään kolmessa kuukaudessa. Ensiapuun ja kiireelliseen hoitoon on päästävä heti potilaan asuinpaikasta riippumatta. Päivystyksellinen hoito toteutuu LSHP sijaitsevan päivystyksen toimesta, kiireellistä hoitoa tarjotaan sekä terveysasemilla, että ostopalvelun turvin. Kiireettömissä asioissa ei ole päässyt vastaanotolle ja pitkäaikaissairauksien kontroilleja on jäänyt paljon toteutumatta. Huhtikuussa 2022 kutsujärjestelmässä on useita kymmeniä potilaita odottamassa vastaanottokäyntiä. Palvelutarpeeseen vastaamiseen on suunnitelma, ja kutsujonoa puretaan resurssien

sallimissa rajoissa. Avovastaanotto on mukana THL:n Hyvä vastaanotto-valmennusryhmässä, jonka tavoitteena on hoidon saatavuuden parantaminen. Tätä tavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa pelkällä toiminnan muokkaamisella, vaan lisäksi tarvitaan perusterveydenhuollon vahvistamista henkilöstöresurssien muodossa.

Tulevaisuuden sotekeskus- hankkeessa on tehty nykytila-analyysi, jonka avulla kehittämistyötä tehdään kuntalaisten palvelutarpeisiin vastaamiseksi. Tällä hetkellä potilastietojärjestelmästä ei saada luotettavaa raportointitietoa hoitoon pääsystä, eikä potilaita aseteta erilliseen hoitojonoon. Potilaita ei kiireettömän hoidon osalta laiteta erilliseen hoitojonoon, koska se ei ole hoitotakuu lainsäädännön mukaista. Hoito tulee lain mukaan järjestää määräajassa, jos hoidon tarve on todettu.

Potilastietojärjestelmästä tulisi siirtyä kansalliseen Avoilmoon (perusterveydenhuollon avohoidon hoitoilmoitus) tieto kiireettömän hoidon odotusajoista, mutta tiedon siirtymisessä on potilastietojärjestelmäkohtaista ongelmaa, johon järjestelmätoimittaja ei ole toistaiseksi löytänyt ratkaisua. Näistä seikoista johtuen tarkkaa tietoa hoidon jonotusajoista ei ole saatavissa suoraan tietojärjestelmästä.

Covid-19 pandemiatilanteen aikana lakisääteisiä terveyspalveluita on tuotettu sisäisillä tehtävänsiirroilla, henkilöstövuokrauksella, palvelujen ostoilla ja määräaikaista henkilöstöä palkkaamalla. Rovaniemen osalta voidaan todeta, että pandemiatyössä on noudatettu STM ja THL ohjeita ja palveluiden tuottaminen yhteistyössä yksityisten palveluntuottajien kanssa onnistui hyvin. Epidemiatilanne kunnassa oli hallinnassa, samoin alueen sairaalakuormitus. Pandemiatilanteen normalisoiduttua alkaa hoitovelan purkaminen ja terveyspalveluiden henkilöstöresurssin suuntaaminen perustehtäviin ja niiden edelleen kehittämiseen.

Vuodelta 2021 Rovaniemen kaupunki on anonut valtiolta Sosiaali- ja terveydenhuollon Covid-19 kustannuksia seuraavasti:

Koronatestaus 13 012 628,00 € , Tartuntojen jäljittäminen 721 868,00 €,
Koronarokottaminen 1 771 536,00 €, Perusterveydenhuollossa Covid19- taudin
sairaalahoito 34 404,00 €, Muut välittömät kustannukset 1 079 976,00 €.

Ehdotus

Esittelijä: Tuulikki Louet-Lehtoniemi, sosiaali- ja terveysjohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää hyväksyä laaditun vastauksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Hyvinvointilautakunta päätti yksimielisesti sosiaali- ja terveysjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 196

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Kuusela, Outi Palmén

kaisa.kuusela@rovaniemi.fi, outi.palmen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri



1 Liite.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy hyvinvointilautakunnan 11.5.2022 § 58 vastauksen ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle



§ 197

Selvitys asiakirjan luovuttamiseen liittyvästä menettelystä 2022

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 15

§ 198

Sivutoimi-ilmoitus

ROIDno-2021-557

Valmistelija / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Rantsi Consulting Group Oy.jpg

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 32

2 Polar Metalli Oy.jpg

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 32

3 V.E Lipponen Oy.jpg

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 32

Toimialajohtaja Jaakko Rantsi on tehnyt sivutoimi-ilmoituksen kolmessa yrityksessä hoitamistaan luottamustehtävistä.

Viranhaltijain 18 §:n 2 momentin mukaan viranhaltija ei saa ottaa vastaan eikä pitää sellaista sivutointa, joka edellyttää työajan käyttämistä sivutoimeen kuuluvien tehtävien hoitamiseen, ellei työnantaja hakemuksesta myönnä siihen lupaa. Lupa voidaan antaa myös määräajaksi ja rajoitettuna. Lupa voidaan peruuttaa, kun siihen on syytä. Viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen peruuttamista.

Muusta kuin 2 momentissa tarkoitettusta sivutoimesta viranhaltijan on tehtävä ilmoitus työnantajalle. Työnantaja voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi kieltää tällaisen sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen 3 momentissa säädetyillä perusteilla, jotka ovat:

- Harkittaessa sivutoimiluvan myöntämistä on otettava huomioon, että viranhaltija ei saa sivutoimen vuoksi tulla esteelliseksi tehtävässään.
- Sivutoimi ei myöskään saa vaarantaa luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa tai muutenkaan haitata tehtävän asianmukaista hoitamista.
- Sivutoimena ei saa harjoittaa sellaista toimintaa, joka kilpailevana toimintana ilmeisesti vahingoittaa työnantajaa.

Hallintosäännön 63 §:n mukaan sivutoimilupahakemuksen ratkaisee ja sivutoimiluvan peruuttamisesta sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää kaupunginjohtajan osalta kaupunginhallitus, ja muun viranhaltijan osalta valitseva viranomainen.

Rantsin luottamustehtävistä tehdyn arvion mukaan ne eivät aiheuta esteellisyyttä, vaaranna luottamusta tasapuolisuuteen Rantsin tehtävän hoidossa tai haittaa muutenkaan tehtävän asianmukaista hoitamista. Rantsin luottamustehtävät eivät myöskään ole luonteeltaan sellaisia, että ne vahingoittaisivat työnantajaa kilpailevana toimintana. Näin ollen Rantsin tekemät sivutoimi-ilmoitukset voidaan merkitä tiedoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää merkitä Jaakko Rantsin sivutoimi-ilmoitukset tiedoksi esittelytekstissä todetuilla perusteilla.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilö



Yhteistyötoimikunta, § 55, 24.11.2021

Kaupunginhallitus, § 474, 29.11.2021

Kaupunginhallitus, § 199, 30.05.2022

§ 199

Lapin hyvinvointialueelle liikkeen luovutuksella siirtyvää henkilöstöä koskeva yhteistoimintamenettely

ROIDno-2021-4378

Yhteistyötoimikunta, 24.11.2021, § 55

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Lapin hyvinvointialueen valmistelutoimielimen (VATE) yhtenä tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle, selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi. Osana tätä selvitystyötä on tarpeen kerätä valmistelutyön pohjaksi tietoja sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen voimaantulon 13 §:n nojalla Lapin hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023 siirtyvästä henkilöstöstä. Tietoja käytetään muun muassa hyvinvointialueen talous- ja henkilöstösuunnittelussa sekä henkilöstösiirtojen valmistelussa. Henkilöstöä luovuttavien kuntien ja kuntayhtymien käyttöön on valmisteltu oheisen liitteen mukainen mallipykälä yhteistoimintaelimissä tapahtuvaa käsittelyä varten. Lisäksi luovuttavien organisaatioiden käyttöön on toimitettu liitteenä oleva Kuntatyönantajan aihetta käsittelevä diasarja.

Henkilöstötiedon luovuttamiseen liittyvä yhteistoimintakäsittely tulee toteuttaa luovuttavissa organisaatioissa 30.11.2021 mennessä. Käsittely voidaan toteuttaa luovuttavan organisaation yhteistoimintaelimessä tai erikseen koolle kutsuttavassa neuvottelussa. Liikkeen luovutusta ja henkilöstön siirtoa koskevat yhteistoimintaneuvottelut käydään erikseen vuoden 2022 aikana.

Lapin hyvinvointialueen valmistelutyötä varten kerätään ja luovutetaan esimerkiksi tietoja siitä, mikä on luovuttavan organisaation palveluksessa olevan työntekijän /viranhaltijan

- kunta/ kuntayhtymä,
- toimiala,
- osasto/yksikkö,
- työpaikkakunta,
- nimi,
- syntymäaika,
- tehtävänimike,
- tehtäväkuva,

- työaika- ja palkkatietoja, kuten
 - palvelukseen tuloajankohta,
 - työsopimuksen alkupäivä,
 - määräaikaisen työsopimuksen päättymispäivä,
 - koeajan päättymisajankohta,
 - työkokemuksen määrä ja laatu,
 - lomaoikeuden määrä,
 - työaikamuoto,
 - työaikaprosentti,
 - tehtäväkohtainen palkka,
 - työkokemuslisä,
 - henkilökohtainen lisä,
 - rekrytointilisä,
 - kielilisä,
 - muu mahdollinen lisä,
 - sovellettava työehtosopimus ja
 - hinnoittelukohta.

Tiedot tullaan luovuttamaan sähköisesti Lapin VATE:n pyytämällä tavalla. Henkilöstötietoja käsittelevät ainoastaan valmisteluorganisaation asiantuntijat raportointia ja jatkokäsittelyä varten. Tiedot ovat valmistelukäytössä vain tarvittavan ajan.

Ehdotus

Esittelijä: Johanna Aho, riskienhallintapäällikkö

Yhteistyötoimikunta päättää merkitä tiedoksi, että

- esittelytekstissä kuvattuja tietoja luovutetaan hyvinvointialuevalmistelussa käytettäväksi ja todeta, että Rovaniemen kaupunki on täyttänyt asiassa laissa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella tarkoitetun velvollisuutensa asian käsittelemiseen yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa ja
- merkitsee ennakkotietona tiedoksi, että lain nojalla Lapin maakunnan kaikkien kuntien, kaupunkien ja kuntayhtymien henkilöstöä siirtyy Lapin hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023. Tästä henkilöstösiirrosta käydään erikseen yhteistoimintaneuvottelut vuoden 2022 aikana.

Päätös

Tämä asia käsiteltiin asiakohdan 53 jälkeen.

Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen henkilöstöpäällikkö Tarja Holländer-Tyni esitteli asian henkilöstöjohtaja Antti Määtän ollessa estyneenä osallistumasta kokoukseen.

Yhteistyötoimikunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti. Lisäksi yhteistyötoimikunta totesi, että asian tiedottamisesta huolehditaan Kt:n ohjeistuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 29.11.2021, § 474

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määtä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Lapin hyvinvointialueen valmistelutoimielimen (VATE) yhtenä tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle, selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi. Osana tätä selvitystyötä on tarpeen kerätä valmistelutyön pohjaksi tietoja sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen voimaantulon 13 §:n nojalla Lapin hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023 siirtyvästä henkilöstöstä. Tietoja käytetään muun muassa hyvinvointialueen talous- ja henkilöstösuunnittelussa sekä henkilöstösiirtojen valmistelussa. Henkilöstöä luovuttavien kuntien ja kuntayhtymien käyttöön on valmisteltu oheisen liitteen mukainen mallipykälä yhteistoimintaelimissä tapahtuvaa käsittelyä varten. Lisäksi luovuttavien organisaatioiden käyttöön on toimitettu liitteenä oleva Kuntatyönantajan aihetta käsittelevä diasarja.

Henkilöstötiedon luovuttamiseen liittyvä yhteistoimintakäsittely tulee toteuttaa luovuttavissa organisaatioissa 30.11.2021 mennessä. Käsittely voidaan toteuttaa luovuttavan organisaation yhteistoimintaelimessä tai erikseen koolle kutsuttavassa neuvottelussa. Liikkeen luovutusta ja henkilöstön siirtoa koskevat yhteistoimintaneuvottelut käydään erikseen vuoden 2022 aikana.

Lapin hyvinvointialueen valmistelutyötä varten kerätään ja luovutetaan esimerkiksi tietoja siitä, mikä on luovuttavan organisaation palveluksessa olevan työntekijän /viranhaltijan

- kunta/ kuntayhtymä,
- toimiala,
- osasto/yksikkö,
- työpaikkakunta,
- nimi,
- syntymäaika,
- tehtävänimike,
- tehtäväkuva,
- työaika- ja palkkatietoja, kuten
 - palvelukseen tuloajankohta,
 - työsopimuksen alkupäivä,
 - määräaikaisen työsopimuksen päättymispäivä,
 - koeajan päättymisajankohta,

- työkokemuksen määrä ja laatu,
- lomaoikeuden määrä,
- työaikamuoto,
- työaikaprosentti,
- tehtäväkohtainen palkka,
- työkokemuslisä,
- henkilökohtainen lisä,
- rekrytointilisä,
- kielilisä,
- muu mahdollinen lisä,
- sovellettava työehtosopimus ja
- hinnoittelukohta.

Tiedot tullaan luovuttamaan sähköisesti Lapin VATE:n pyytämällä tavalla. Henkilöstötietoja käsittelevät ainoastaan valmisteluorganisaation asiantuntijat raportointia ja jatkokäsittelyä varten. Tiedot ovat valmistelukäytössä vain tarvittavan ajan.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä osaltaan esittelytekstissä todettujen tietojen luovuttamisen hyvinvointialueen valmistelua ja varten ja merkitä ennakkotietona tiedoksi, että lain nojalla Rovaniemen kaupungin henkilöstöä siirtyy Lapin hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023. Tästä henkilöstösiirrosta käydään erikseen yhteistoimintaneuvottelut vuoden 2022 aikana.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa henkilöstöjohtaja Antti Määttä (klo 14.51).

Merkittiin pöytäkirjaan, että henkilöstötiedon luovuttamiseen liittyvä yhteistoimintakäsittely on ollut 24.11.2021.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 199

Valmistelija / lisätiedot:

Antti Määttä, Tarja Holländer-Tyni, Hanna Haurinen

antti.maatta@rovaniemi.fi, tarja.hollander-tyni@rovaniemi.fi, hanna.

haurinen@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja, henkilöstöpäällikkö, henkilöstölakimies

Liitteet

1 henkiloston_siirtosopimus_lapin_hyvinvointialue_luonnos_22.3.2022,_paivitetty_3.5.2022_16174

Verkkojulkisuus rajoitettu

2 lapin_hyvinvointialueen_henkiloston_siirtosuunnitelma_luonnos_7.4.2022,_paivitetty_13.5.2022_17105

Verkkojulkisuus rajoitettu

Hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön asemasta säädetään sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (ns. voimaannpanolaki) 18 §:ssä, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeen luovutukseksi. Liikkeen luovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskelu- ja huollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään. Myös kunnan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot katsotaan liikkeen luovutukseksi, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Työnantajan ja henkilöstön väliseen yhteistoimintaan kunnassa, kuntayhtymässä, hyvinvointialueella ja hyvinvointiyhtymässä sovelletaan lakia työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (2 §, 449/2007), joka velvoittaa työnantajaa käsittelemään työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa ainakin lain 4 §:ssä mainitut asiat, jotka koskevat

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla olennaisia henkilöstövaikutuksia, kuten ulkopuolisen työvoiman käyttöä tai liikkeen luovutusta;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia; sekä
- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osaaikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistoimintalain 11 §:n 1 momentin mukaan liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat 1 momentissa tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista.

Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Henkilöstö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamisesta Lapin hyvinvointialueen valmistelua varten on käyty erilliset yhteistoimintakäsittelyt, joissa on annettu ennakkotietoa henkilöstön siirtymisestä hyvinvointialueen palvelukseen. Henkilöstön siirto Rovaniemen kaupungista hyvinvointialueelle edellyttää, että luovuttaja ja luovutuksensaaja (Lapin hyvinvointialue) käyvät kunnan ja hyvinvointialueen yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintamenettelyt.

Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistoimintalain 5 §:n mukaan yhteistoimintamenettelyn piiriin kuuluva asia on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin työnantaja tekee ratkaisunsa. Työnantajan on annettava ennen yhteistoimintamenettelyn aloittamista asian käsittelyn kannalta tarpeelliset tiedot henkilöstölle. Tiedot on annettava mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ennen neuvottelujen alkamista, jotta niihin on mahdollista perehtyä riittävästi.

Liikkeen luovutusta koskeva yhteistoimintakäsittely tulee toteuttaa luovuttavissa organisaatioissa hyvissä ajoin ennen hyvinvointialueiden toiminnan alkamista 1.1.2023. Käsittely voidaan toteuttaa luovuttavan organisaation yhteistoimintaelimessä tai erikseen koolle kutsuttavassa neuvottelussa.

Yhteistoimintavelvoite on täytetty, kun asiasta on neuvoteltu ja tiedot annettu edellä todetulla tavalla.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. käynnistää Lapin hyvinvointialueelle siirtyvää henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn;
2. käsitellä henkilöstön siirron Rovaniemen kaupungista Lapin hyvinvointialueelle työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukaisessa yhteistoimintamenettelyssä;
3. selvittää em. yhteistoimintalain 11 §:n mukaiset asiat niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä liikkeen luovutus koskee;
4. antaa hallussaan olevat em. yhteistoimintalain 11.1 §:ssä tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista;
5. edellä mainitut kohdat täytettyään todeta, että luovuttaja on täyttänyt asiassa em. yhteistoimintalaissa tarkoitetun velvollisuutensa asian käsittelemiseen yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa.

Päätös

Sara Seppänen poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi, Lapin hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen).

Heikki Autto poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi, Lapin hyvinvointialueen aluevaltuuston varapuheenjohtaja).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Esteellisyys

Sara Seppänen

Tiedoksi

Pääluottamusmiehet



Nimitysjaosto, § 15, 17.05.2022
Kaupunginhallitus, § 200, 30.05.2022

§ 200

Toimiohjeen antaminen Lappica Oy:n yhtiökokousedustajalle

ROIDno-2022-67

Nimitysjaosto, 17.05.2022, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä
antti.maatta@rovaniemi.fi
henkilöstöjohtaja

Toimiohjetta Lappica Oy:n hallituksen jäsenten valitsemiseksi on tarpeen arvioida uudelleen. Koska valittaviksi ohjeistetut henkilöt ovat kaikki Rovaniemen kaupungin edustajia, yhtiö menettää ohjeen toteutuessa sidosyksikköaseman suhteessa vähemmistöomistajiin. Sidosyksikköaseman säilyttäminen edellyttää sitä, että vähemmistöomistajilla on hallituksessa vähintään yksi edustaja.

Hankintalain 15 §:n mukaan hankintayksiköiden katsotaan yhdessä käyttävän määräysvaltaa sidosyksikköön, jos sidosyksikön toimitukset koostuvat kaikkien hankintayksiköiden edustajista ja hankintayksiköt voivat yhdessä käyttää ratkaisevaa päätösvaltaa sidosyksikön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin. Lisäksi edellytyksenä on, että sidosyksikkö toimii määräysvaltaa käyttävien hankintayksiköiden etujen mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Nimitysjaosto päättää esityksestään kaupunginhallitukselle yhtiökokousedustajan ohjeistamiseksi koskien Lappica Oy:tä.

Päätös

Asian käsittely keskeytettiin klo 13.16 ja käsittelyä jatkettiin klo 13.56.

Nimitysjaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle, että se ohjeistaa Lappica Oy:n yhtiökokousedustajaa niin, että yhtiöjärjestyksestä muutetaan siten, että hallituksen jäsenmäärä on 5-7 ja että hallitukseen valitaan kaksi pienomistajien edustajaa.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 200

Valmistelija / lisätiedot:
Eeva-Maarit Aikio
eeva-maarit.aikio@rovaniemi.fi
kaupunginsihteeri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää nimitysjaoston esityksen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Yhtiökokousedustaja



§ 201

Vastaus AVille liittyen virantäyttöön Rovakaaren ympäristöterveydenhuollossa

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 1 mom 6

Kaupunginhallitus, § 291,02.08.2021
Kaupunginhallitus, § 33,31.01.2022
Kaupunginhallitus, § 63,14.02.2022
Kaupunginhallitus, § 202, 30.05.2022

§ 202

Vastaus hallinto-oikeudelle konsernitalouspäällikön virantäyttöä koskevassa asiassa

ROIDno-2021-971

Kaupunginhallitus, 02.08.2021, § 291

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Susanna Juntila on päättänyt ottaa kaupunginjohtajan päätöksen 29.6.2021 § 33 kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, koska kaupunginhallituksen tulee arvioida sitä, mille aikavälille talous- ja rahoitusjohtajan avoimeen virkaan voidaan määrätä hoitaja. Kaupunginjohtaja on määrännyt päätöksellään 29.6.2021 § 33 OTK Saara Saaren hoitamaan talous- ja rahoitusjohtajan avointa virkaa ajalla 1.7.2021 - 30.11.2021.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöstä on perusteltu seuraavasti:

"Tällä hetkellä talous- ja rahoitusyksikössä on resurssipula usean yksikön työntekijän siirryttyä toisiin tehtäviin. Talousyksikössä on laadittu suunnitelma resurssien vahvistamiseksi ja yksikköön ollaan muun muassa rekrytoimassa uusia henkilöitä. Nämä toimet ovat kuitenkin vielä kesken.

Yksikössä on valmistelussa useita määräaikoihin sidottuja tehtäviä, joista tärkeimpiä ja haavoittuvimpia ovat elokuussa valmistuva osavuosikatsaus sekä marraskuussa valmistuva talousarviokirja vuodelle 2022. Lisäksi uudet raportoinnit (KUTI, AVI ym), strategiatyö ja Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelu haastavat talousyksikön rajallista resurssia entisestään.

Jotta talous- ja rahoituspalvelut - yksikön tehtävien hoito ja erityisesti edellä kerrottujen määräaikaan sidottujen tehtävien valmistelu saadaan turvattua, talous- ja rahoitusjohtajan avoimen viran hoitaminen on tarpeen järjestää siihen saakka, että talousarviokirja on saatu valmisteltua ja talousyksikön resurssien vahvistaminen on saatu ratkeamaan. Virkatehtävien hoidon jatkuvuuden varmistamiseksi virkaa 1.9.2020 alkaen hoitaneen Saara Saaren viranhoitomääräyksen jatkaminen on tarkoituksenmukaista."

Kaupunginhallituksen päätöksen 19.10.2020 § 341 mukaan yli vuoden pituisia määräaikaisia palvelussuhteita täytettäessä noudatetaan samaa hakumenettelyä kuin vakituksia palvelussuhteita täytettäessä. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että jokaisen yli vuoden pituisen määräaikaisen työsopimuksen tekeminen on edellyttänyt julkisen hakumenettelyn käyttämistä. Saara Saaren viranhoitomääräykset ovat olleet

kestoltaan alle vuoden pituisia, joten niiden antaminen ei ole edellyttänyt julkista hakumenettelyä. Talous- ja rahoitusjohtajan virka on ollut lisäksi kaksi kertaa julkisesti haettavana, mutta tehtävään soveltuvaa hakijaa ei ole löytynyt.

Otto-oikeuden käyttämisen johdosta kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan

- tehdä uusi päätös
- aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka
- asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 152 §:n 5 momentin mukaan toimieli voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Toimieli voi tällöin päättää, että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

Ehdotus

Esittelijä: Susanna Junttila

Kaupunginhallitus päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä, koska käsiteltäväksi otettu päätös on kaupunginhallituksen esittelijän tekemä. Puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

Kaupunginhallitus päättää muuttaa kaupunginjohtajan päätöstä 29.6.2021 § 33 siten, että OTK Saara Saari määrätään hoitamaan talous- ja rahoitusjohtajan avointa virkaa siihen saakka, että suunniteltu talous- ja rahoitusjohtajan viran tehtävien uudelleenorganisointi on mahdollisesti toteutunut, kuitenkin enintään 30.11.2021 saakka.

Päätös

Päivi Alaoja esitti Petteri Pohjan, Timo Tolosen, Matti Henttusen, Harri Rapon ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginjohtajan päätös pidetään voimassa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan muutettu päätösesitys:

Kaupunginhallitus pysyttää kaupunginjohtajan päätöksen ennallaan.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen puheenjohtajan muutetun päätösesityksen mukaisesti pysyttää kaupunginjohtajan päätöksen ennallaan.

Kaupunginhallitus, 31.01.2022, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Hanna Haurinen

hanna.haurinen@rovaniemi.fi

henkilöstölakimies

Kuntalainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen (liite 1) kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksestä 22.12.2021 § 63, jolla kaupunginjohtaja päätti konsernitalouspäällikön virkaan ottamisesta.

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimus on tehty perustuen kunnan jäsenyyteen ja se on saapunut 3.1.2022 Rovaniemen kaupungin kirjaamoon. Pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa 23.12.2021. Oikaisuvaatimus on osoitettu oikealle viranomaiselle ja se on saapunut säädetyssä määräajassa. Kukaan hakijoista ei ole vaatinut muutosta viranhaltijapäätökseen 22.12.2021 § 63, joten heidän katsotaan tyytyneen ratkaisuun.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että konsernitalouspäällikön viran täyttämistä koskeva viranhaltijapäätös 22.12.2021 § 63 kumotaan, viran täyttö keskeytetään ja asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi siten, että virka julistaa uudelleen haettavaksi ja viran kelpoisuusehdoksi vahvistetaan ylempi korkeakoulututkinto laskentatoimesta sekä vahva työkokemus kunnallistalouden tehtävistä (sisältäen työkokemusta ja valmisteluvastuuta vähintään viisi vuotta kunnan tilinpäätösten ja talousarvioiden laadinnasta).

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätös on virheellinen, sillä virkaan valituksi tullut hakija ei täytä hakukuulutuksessa edellytettyjä konsernitalouspäällikön virkaan vaadittavia kelpoisuusvaatimuksia. Virkaan valitulla hakijalla ei ole vaadittavaa hakukuulutuksessa edellytettyä työkokemusta kuntatalouden prosesseista eikä hakijalla ole hakukuulutuksessa edellytettyä vahvaa talouden ja taloushallinnon osaamista. Myöskään valituksi tulleen koulutus ei ole tehtävään soveltuvin. Lisäksi virkaan valitun esihenkilökokemus ei ole riittävä sillä valituksi tulleella ei ole nimenomaisesti työkokemusta juuri kunnallistalouden asiantuntijaorganisaation esihenkilönä toimimisesta. Virkaan valitun hakijan pankkikonsernissa saatua työkokemusta ei voida virkavalintapäätöksessä tehdyin tavoin lukea valitun hakijan eduksi, sillä pankkikonserni poikkeaa kuntakonsernista ja ainoa merkityksellinen kokemus on siten kokemus kuntakonsernista.

Koska virkaan valitulta puuttuu kokemus kuntakonsernista, ei hänellä myöskään siten ole näytetty olevan osaamista ja kyvykkyyttä laajojen kokonaisuuksien hahmottamiseen ja hallintaan kuntakonsernissa. Hänellä ei myöskään ole nimenomaista työkokemusta tai koulutusta kunnan rahoitusjärjestelmästä tai osaamista kunnan valtionosuuksien tai verotulojen ymmärtämiseen taikka ylipäättään verorahoituksen muodostumiseen vaikuttaviin tekijöihin eikä hän myöskään ole ollut valmisteluvastuussa keskeisistä kuntatalouden prosesseista. Virkaan valitun ilmoittama työkokemus ei vastaa asiasisällöltään taloushallinnon tehtäväkokonaisuutta eikä taloushallinnon määritelmää, joten hän ei ole tältäkin osin kelpoinen.

Päätös on lisäksi virheellinen, koska valitsija on päätöksen mukaan ottanut yhteyttä virkaan valitun suosittelijaan, vaikka tämä ei ole hakemuksessaan suosittelijaa nimenomaisesti esittänyt. Päätös on virheellinen myös siksi, että siitä on puuttunut huolellisesti ja tasapuolisesti tehty hakijoiden ansiovertailu prosessin eri vaiheissa ja se on näin ollen perustunut huolimattomaan valmisteluun sekä hakemusasiakirjojen virheelliseen ja mahdollisesti, jopa tarkoitushakuiseen tulkintaan.

Valitun henkilön lausunto

Valitulle henkilölle on annettu mahdollisuus lausua oikaisuvaatimuksen johdosta. Valitun henkilön lausunto on liitteenä 2.

Viran nimitysperusteet ja kelpoisuusvaatimukset

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentissa todetaan, että virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Konsernitalouspäällikön virka on Rovaniemen kaupungilla täysin uusi. Konsernitalouspäällikkö toimii talous- ja rahoituspalvelut -yksikön esimiehenä ja johtaa alaisuudessaan toteutettavaa peruskaupungin ja kaupunkikonsernin talousprosessien valmistelua, kehittämistä ja täytäntöönpanoa esimerkiksi tilinpäätöksen, talousarvion ja raportoinnin osalta. Ilmoituksessa haettiin vahvaa talouden osaamista, erinomaisia vuorovaikutustaitoja ja kykyä rakentaa johtajana myönteistä ilmapiiriä työyhteisöön.

Hakuilmoituksen mukaan viran kelpoisuusehtona on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Muodollisen kelpoisuusvaatimuksen lisäksi hakuilmoituksessa todettiin, että työnantaja arvostaa työkokemusta kunnallisista taloushallinnon tehtävistä, erinomaisia yhteistyötaitoja ja -kykyä ja taloushallinnon osaamista.

Haettavan viran kelpoisuusehto on vahvistettu ja hakukuulutuksen sisältö on päätetty kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 1.11.2021: § 51 "Talous- ja rahoitusjohtajan viran virkanimikkeen muuttaminen ja konsernitalouspäällikön viran avaaminen haettavaksi". Kyseinen viranhaltijapäätös on ollut Kaupunginhallituksen kokouksessa 3.11.2021 otto-oikeuden piirissä (§ 430 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus). Kaupunginhallitus on yksimielisesti päättänyt olla käyttämättä otto-oikeutta ja siten hyväksynyt konsernitalouspäällikön virkavalinnan perusteet.

Valintamenettely

Konsernitalouspäällikön viran haku on ollut avoimena ajalla 29.10. - 19.11.2021 ja virkaa haki hakuajan kuluessa kahdeksan henkilöä. Kelpoisuusehdon osalta soveltuvaksi ylemmäksi korkeakoulututkinnoksi katsottiin yliopistotutkinto tai ylempi ammattikorkeakoulututkinto kaupan, talouden ja yhteiskuntatieteiden alalta. Jokainen hakijoista täytti asetetun kelpoisuusehdon.

Hakijoiden alustava vertailu (liite 3) on tehty hakijoiden ansioluetteloiden ja hakemusten perusteella vertaamalla niissä kerrottua hakuilmoituksessa esiin

tuotuihin edellytyksiin ja arvostuksen kohteisiin. Vertailu on tehty Kuntarekry - palvelussa. Tämän vertailun perusteella valittiin haastatteluihin seitsemän hakijaa, joilla arvioitiin olevan parhaat edellytykset tehtävän menestykselliseen hoitamiseen. Haastatteluiden ja soveltuvuusarviointien perusteella tehty tarkempi ansiovertailu hakijoista ilmenee valintaprosessin aikana laaditusta nimitysmuistiosta (liite 4).

Haastatteluissa haastatteluryhmän apuna käytettiin MPS-yhtiöiden konsulttia. MPS on suomalainen, kansainvälisesti toimiva muun muassa rekrytointi-, henkilöarviointeja tekevä asiantuntijayritys, jolla on yli 40 vuoden kokemus alaltaan ja joka on muun muassa valtionhallinnon ensisijainen rekrytointipalveluiden puitesopimustoimittaja. Nyt kyseessä olevassa rekrytoinnissa konsulttina oli psykologi, joka on toiminut rekrytointi- ja henkilöstökehityksiasioiden asiantuntijana vuodesta 1998.

Haastattelussa syvennettiin hakuilmoituksessa mainittujen edellytysten ja vaatimusten täyttymisen arviointiin hakijoiden osalta. Kaikille haastatelluille esitettiin samat kysymykset seuraavista osa-alueista: henkilön tausta ja koulutus, työkokemus, motivaatio, yhteistyö ja johtamistyyli.

Haastattelun perusteella neljä hakijoista kutsuttiin soveltuvuusarviointeihin. Soveltuvuusarviointit teki MPS-yhtiöt. Hakijoiden soveltuvuusarviointeja verratessa keskityttiin erityisesti yhteistyökykyyn, asiakaslähtöisyyteen, analysointi ja ongelmanratkaisu taitoihin, strategiseen ajatteluun, kykyyn itsensä kehittämiseen ja uudistumiseen ja taitoon johtaa ihmisiä.

Päätöksen perusteleminen ja ansiovertailu

Hallintolain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaiset yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lain esitöiden yksityiskohtaisten perustelujen (HE 1/1998 vp, s. 180) mukaan taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetellulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin, joihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset työtehtävät.

Hakijoita perustuslain 125 §:n 2 momentin perusteella vertailtaessa on nimitysperusteita oikeuskäytännön mukaan arvioitava kokonaisuutena, jossa koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon myös hakijan viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet (KHO 2005:44).

Ylimpien laillisuusvalvojien ratkaisukäytännön perusteella virkaan nimittävällä on harkintavaltaa muun ohella sen suhteen, miten virkaan kuuluvien tehtävien asettamia vaatimuksia ja hakijoiden ansioita painotetaan. Tämä koskee myös esimerkiksi hakijoiden koulutuksen, työkokemuksen sekä viran tehtäviin perehtyneisyyden

keskinäistä painotusta hakijoita vertailtaessa. (AOA sij. 5.10.2017, dnro EOAK/3992 /2017)

Tarkempi ansiovertailu haastatelluista ja soveltuvuusarvioituista hakijoista on tehty nimitysmuistiossa. Arvioinnissa on kerrottu, millä perusteella haastatelluista on valittu soveltuvuusarviointiin kutsuttavat ja soveltuvuusarvioitujen osalta selostettu tasapuolisesti jokaisen hakijan ansiot sekä tosiasiallisesti vertailtu niitä suhteessa niin hakuilmoituksessa ilmoitettuihin edellytyksiin kuin myös toisiin hakijoihin kuvaamalla jokaisen haastatellun hakijan koulutus, tehtävän kannalta olennainen työkokemus sekä hakemuksen, haastattelun, soveltuvuusarvioinnin ja mahdollisen hakijaa koskevan aiemman käytettävissä olleen tiedon perusteella tehty arviointi.

Ottaen huomioon hakuilmoituksessa ilmenevät konsernitalouspäällikön virkaan kuuluvat tehtävät sekä sen, että nyt kyseessä oleva virka on täysin uusi, kenelläkään hakijoista ei ollut täysin vastaavaa työkokemusta eli niin sanottua täsmätyökokemusta tai ammattikokemusta konsernitalouspäällikön virasta. Hakijoilla on ollut vaihtelevasti kokemusta tehtävään kuuluvista eri osa-alueista ja ansiovertailussa on viran tehtävät huomioon ottaen painotettu sellaista työkokemusta, joka luo parhaat edellytykset viran menestykselliselle hoitamiselle.

Oikaisuvaatimus antaisi ymmärtää, ettei virkaan valitulla ole kunnallista työkokemusta ja tämän takia hän ei olisi ansioitunein virkaan. Väite on virheellinen, sillä virkaan valittu hakija on työskennellyt kunnassa tietosuojavastaavan tehtävien lisäksi myös omistajaohjauksen ja kuntatalouden parissa ja päätöksen perusteluista käy nimenomaisesti ilmi, että virkaan valitulla henkilöllä on arvioitu olevan riittävä kokemus kunnallishallinnosta ja kuntataloudesta nyt kyseessä olevaan virkaan. Tässä arvioinnissa huomioon on otettu, että nyt haettava tehtävä ei ole suorittajatason tehtävä, vaan johtamistehtävä. Johtamistehtävissä arvionvaraisilla henkilökohtaisilla ominaisuuksilla on suurempi painoarvo kuin suorittajatason tehtävissä, joissa koulutus ja käytännön kokemus saavat enemmän painotusta. Näin ollen hakijoilta ei edellytetty pitkää käytännön kokemusta esimerkiksi kuntatalouden tehtävistä, sillä tämä kokemus ja ammattitaito on konsernitalouspäällikön alaisilla. Lisäksi huomioon on otettava, että virkaan ei ole missään vaiheessa edellytetty työkokemusta kunnallishallinnosta tai kunnallisesta taloushallinnosta, vaan tämä kokemusta on yksi asia, jota työntäjä on arvostanut.

Nimenomaista pitkää kunnallisen puolen työkokemusta tärkeämpänä on vertailussa pidetty yleisesti talouden ja taloushallinnon osaamista ja laajojen kokonaisuuksien hahmottamisesta ja hallintaa sekä kykyä ymmärtää konsernitasoisia kokonaisuuksia ja riippuvuussuhteita. Hakuilmoituksessa ei ole vaadittu, että kyseinen osaaminen tulisi olla juuri kuntapuolelta, sillä kuntien talous tai kuntien konsernitoiminta ei ole siten irrallinen ja erityislaatuinen kokonaisuus, etteikö muun talouden lainalaisuudet pätsisi siihen. Virkaan valitulla hakijalla on sekä koulutuksensa, että työkokemuksensa perusteella vahva osaaminen taloushallinnon alalta ja hakijoista monipuolisin osaaminen juuri konsernihallinnosta. Sekä pankkikonsernissa että kuntakonsernissa saamansa työkokemuksen perusteella hänellä on kyky ymmärtää yhtiömäisiä kokonaisuuksia ja johtaa niitä.

Ansiovertailussa ovat lisäksi painottuneet hakijoiden yhteistyökyky ja asiakaslähtöisyys sekä kyky itsensä kehittämiseen ja uudistumiseen. Yhteistyökyky ja asiakaslähtöisyys katsotaan konsernitalouspäällikölle tärkeäksi ominaisuudeksi, koska hänen tulee

toimia vahvassa yhteistyössä sekä kaupungin eri toimialueiden ja sidosryhmien että kaupunkikonserniin kuuluvien yhtiöiden kanssa. Kyky itsensä kehittämiseen ja uudistamiseen ovat taas tärkeitä, koska konsernitalouspäällikön toimenkuvaan kuuluu viedä asioita vahvasti eteenpäin ja omatoimisesti kehittää toimintoja.

Haastattelujen, soveltuvuusarvioinnin, työnantajalla virkaan valitusta olevan aiemman tiedon sekä suosittelijalta saatujen tietojen perusteella virkaan valittu omaa kaikista soveltuvuusarvioituista hakijoista kattavimmin kaikki edellä mainitut ominaisuudet.

Koska kyseessä on myös esimiestehtävä edellytetään hakijalta vielä kykyä sekä kokemusta ihmisten johtamiseen sekä motivoimiseen. Virkaan valitulla on muihin hakijoihin nähden pitkä ja monipuolinen esimieskokemus.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vedonnut myös siihen, että päätös on virheellinen sen johdosta, että virkaan valittu ei ole hakemuksessaan ilmoittanut suosittelijoita ja tästä huolimatta päätöksen perusteluissa on vedottu suosittelijalta saatuihin tietoihin, Tältä osin todetaan, että hakijoiden ei ole pakollista ilmoittaa suosittelijoita heti hakemusta tehdessään, vaan he voivat ilmoittaa heidän tietonsa myös hakuprosessin myöhemmässä vaiheessa. Nyt kyseessä olevassa haussa virkaan valittu on nimennyt soveltuvuusselvityksen yhteydessä kaksi suosittelijaa, joista toiseen päätöksen tekijä on ollut yhteydessä. Koska virkaan valittu on ilmoittanut suosittelijat, on hän suostunut siihen, että heihin otetaan yhteyttä. Nyt virkaan valittu ei ole ainoa hakijosit, jotka ovat ilmoittaneet suosittelijoista eikä päätöksen tekijä ole ollut yhteydessä ainaostaan virkaan valitun suosittelijaan.

Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä on katsonut päätöksen olevan puutteellinen prosessin aikaisen ansiovertailun osalta. Tältä osin todetaan, että nyt kyseessä olevassa haussa ansiovertailua on tehty ja dokumentoitu haastatteltavia valitessa (alustava arvio, liite 3), heti haastattelujen jälkeen hakijoita soveltuvuusarviointiin valitessa sekä soveltuvuusarviointien jälkeen (nimitysmuistio liite 4) . Lisäksi varsinaisessa valintapäätöksessä on perusteltu virkaan valitun valintaa ja ansioita. Valinta on perusteltu selkeästi ja läpinäkyvästi.

Yhteenveto

Edellä kerrotuin perustein ottaen huomioon viranhaussa noudatetut kelpoisuusehdot ja laaditut ansiovertailut, valittu hakija on ansioitunein haettavana olleeseen virkaan. Valintapäätöksessä ei ole laillisuusvirheitä eikä oikaisuvaatimuksen hyväksyminen ole tarkoituksenmukaista, joten oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa henkilöstölakimies Hanna Haurista.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Konsernitalouspäällikön virkaan on valittu Janne Sandgren. Virkavalintapäätös ei ole tullut lainvoimaiseksi, vaan valitusaika hallinto-oikeuteen päättyy 17.3.2022.

Konsernitalouspäällikön avoimen viran hoitajaksi määrätyn Jari Airaksisen viranhoitomääräys päättyy 28.2.2022. Näin ollen konsernitalouspäällikön avoimeen virkaan tulee määrätä väliaikainen hoitaja 1.3.2022 alkaen. Vastaavissa tilanteissa avoimen viran hoitajaksi määrätään tyypillisesti virkaan valittu henkilö.

1.2.2022 voimaan tulleen hallintosäännön 57 § 3 momentin mukaan toimialajohtajan, konsernitalouspäällikön, rakennuttamispäällikön, henkilöstöjohtajan, viestintä- ja markkinointijohtajan ja kaupunginsihteerin valitsee virkaansa kaupunginhallitus, joka vahvistaa viran palkkauksen ja virkavaalin, sekä virkasuhteen keston.

Hallintosäännön 24 §:n 2 momentin mukaan hallintosäännön 23 §:ssä määritelty konsernihallinto voi edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin vastuualueisiin ja yksiköihin. Vastuualuejaosta päättää kaupunginhallitus. Yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää kaupunginjohtaja.

Hallintosäännön 27 §:n 2 momentin mukaan hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueille on määrättävä vastuualuepäällikkö, joka kaupunginjohtajan tai määräämänsä johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää vastuualueensa toimintaa. Vastuualuepäällikön valitsee kaupunginhallitus. Vastuualuepäällikkö toimii vastuualueella työnantajan edustajana.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää määrätä konsernitalouspäällikön avoimen viran hoitajaksi ja talous- ja rahoituspalvelut -vastuualueen vastuualuepäälliköksi Janne Sandgrenin 1.3.2022 alkaen siihen saakka, että virkavaali on vahvistettu tai toimivaltainen tuomioistuin on antanut ratkaisunsa mahdollisen virkavalintapäätöstä koskevan kunnallisvalituksen johdosta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 202

Valmistelija / lisätiedot:

Hanna Haurinen

hanna.haurinen@rovaniemi.fi

henkilöstölakimies

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Rovaniemen kaupungilta vastausta asiassa 389/03.04.04.10/2022m joka koskee konsernitalouspäällikön virkavalinnasta tehtyä valitusta.

Vastaus vaatimuksiin

Rovaniemen kaupunki vastustaa valittajan vaatimuksia perusteettomina ja vaatii, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perusteet

Rovaniemen kaupunki vetoaa Rovaniemen kaupunginjohtajan päätökseen 22.12.2021 § 63 liitteineen sekä Rovaniemen kaupunginhallituksen päätöksessä 31.01.2022 § 33 lausumaansa ja toteaa, että kunnan viranomaisella on lähtökohtaisesti laaja harkintavalta valita kenet tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista julkisesti haettavan olleeseen virkaan. Hakuilmoituksen mukaan viran kelpoisuusehtona on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Kelpoisuusehdon osalta soveltuvaksi ylemmäksi korkeakoulututkinnoksi katsottiin yliopistotutkinto tai ylempi ammattikorkeakoulututkinto kaupan, talouden ja yhteiskuntatieteiden alalta. Jokainen hakijoista täytti asetetun kelpoisuusehdon.

Kunnan viranomaisen harkintavaltaa kaventaa perustuslain 125.2 §:n säännös yleisistä nimitysperusteista sekä viranhaltijalain ja tasa-arvolain syrjintäkiellot. Tältä osin todetaan, että nyt kyseessä olevassa haussa on suoritettu perustuslain säännöksen edellyttämä hakijoiden ansioiden vertailu, jossa on koulutuksen ja työkokemuksen ohella arvioitu viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia. Tämän harkinnan perusteella on valittu ansioitunein hakija. Konsernitalouspäällikön haku- ja valintaprosessissa on kaupunginjohtajan valintapäätöksestä ja sen liitteistä ilmenevin tavoin tavoin otettu huomioon virkaan hakeneiden tasapuolisuus ja yhdenvertaisuus eikä hakijoita ole syrjitty. Kaikki virkaa hakeneet asiaan osalliset hakijat ovat tyytyneet ratkaisuun.

Rekrytointiprosessin väittelyihin virheisiin todetaan, että kaupunginlakimies ei ole ollut missään vaiheessa osallistunut rekrytoinnin valmisteluun tai sen esittelyyn, eikä hänen väittelyllä käytöksellä ole ollut mitään vaikutusta valintapäätökseen tai päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen ratkaisuun.

Virkaan valitulta pyydettiin oikaisuvaatimusta käsiteltäessä lausuma, sillä hallintolain 34 §:n mukaan asianosaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi, jos oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätöksen oikaisemista hänen vahingokseen, eikä vaatimusta jätetä tutkimatta tai heti perusteettomana hylätä. Kyseessä ei siten ole menettelyvirhe vaan lain noudattaminen.

Myöskään virheellisenä menettelyä ei voida pitää suosittelijalle soittamista, sillä suosittelijoiden yhteystiedot voi ilmoittaa myös muussakin hakuvaiheessa kuin vain hakemuksessa. Nyt virkaan valittu on itse ilmoittanut suosittelijan yhteystiedot soveltuvuusselvityksessä ja antanut suostumuksensa yhteydenottoon.

Asiaan liittyvät asiakirjat

1. Viranhakuilmoitus
2. Hakijoiden hakemukset (8kpl)
3. Hakemuksista tehty alustava ansiovertailu, jonka perusteella on valittu haastetteluihin kutsuttavat hakijat
4. Nimitysmustio, joka sisältää tarkemman ansiovertailun haastatelluista ja soveltuvuusselvityksistä hakijoista
5. Soveltuvuusselvitykset (4 kpl)



-
- 6. Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätös 22.12.2021 § 63
 - 7. Oikaisuvaatimus
 - 8. Ote kaupunginhallituksen pöytäkirjasta 31.01.2022 § 33

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus antaa edellä olevan lausuntonaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle konsernitalouspäällikön valintaa koskevassa asiassa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus 3.6.2022 mennessä



Kaupunginhallitus, § 53, 10.02.2020
Kaupunginhallitus, § 218, 18.05.2020
Kaupunginhallitus, § 280, 17.08.2020
Kaupunginhallitus, § 36, 31.01.2022
Kaupunginhallitus, § 173, 09.05.2022
Kaupunginhallitus, § 178, 11.05.2022
Kaupunginhallitus, § 203, 30.05.2022

§ 203

Viran perustaminen ja virkasuhteeseen liittyvät toimenpiteet

ROIDno-2019-3891

Kaupunginhallitus, 10.02.2020, § 53

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä
antti.maatta@rovaniemi.fi
henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kokouksessaan 16.12.2019 § 507 seuraavaa:

”Kaupunginhallitus toteaa, että Antti Lassilan nykyinen virka sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajana lakkaa 31.12.2019 lukien viran lakkauttamisen perusteella. Koska Lassilalle tarjolla olevat tehtävät vähentyvät olennaisesti ja pysyvästi toiminnan ja tehtävien uudelleenorganisoinnista johtuen viranhaltijalain 37 §:n tarkoittamalla tavalla, Rovaniemen kaupunki on selvittänyt irtisanomisen vaihtoehtona muun avoimen viran tarjoamismahdollisuudet. Viranhaltijalain 37 §:ssä säädetyn mukaisesti Lassila sijoitetaan suostumuksensa mukaisesti liitteessä olevassa perustelumuihistiossa esitetyillä perusteilla toistaiseksi voimassa olevaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan 1.1.2020 alkaen. Päättös pannaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.”

Kalervo Björkbacka, Riitta Erola, Raimo Laitinen, Osmo Kurola ja Henri Ramberg ovat tehneet päätöksestä oikaisuvaatimukset. Björkbackalla, Laitisella, Kurolalla ja Rambergilla on valitusoikeus kunnan jäsenyyden perusteella. Erolalla on valitusoikeus asianosaisuuden ja kunnan jäsenyyden perusteella. Oikaisuvaatimukset ovat saapuneet oikaisuvaatimusajan kuluessa, joten oikaisuvaatimukset on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden vaatimukset perusteineen ovat tiivistetysti seuraavat:

Oikaisuvaatimuksen tekijä/tekijät sekä vaatimukset	
Björkbacka	
Vaatimukset: Päättös on korjattava ja valmisteltava sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virka avoimeen ja yleiseen hakuun. Hakijoista pätevimät haastateltava ja toteutettava psykologiset soveltuvuustestit.	
Perusteet	Björkbackan oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi



Lassila ei täytä viran kelpoisuusehtoja.

Lassilan sosiaali- ja terveysalan kokemus ja tuntemus on olematonta.

Ylempi soveltuva korkeakoulututkinto puuttuu.

Sosiaali- ja terveysalan johtamiskoulutusta ei ole hankittuna.

Käytännössä osoitettu johtamistaito- ja kokemus puuttuu sosiaali- ja terveysalalta.

Perusturvalautakunnan ja hyvinvointialan esittelijän tehtävät jäävät osaamisen puutteiden vuoksi vajaaksi ja siten liiaksi palvelualuepäälliköiden lisärasitukseksi.

Lassilan aiempi koulutus, työkokemus ja osaaminen on lähes pelkästään sivistyspalveluiden sektorilta.

Hyvinvointipalvelujen toimialan strateginen ja operatiivinen toiminnan ja palvelutuotannon johtaminen jää tavoitteiden suhteen alisuorittamiseksi.

Alueellisesta ja valtakunnallisesta yhteistyöstä ja vaikuttamisesta ei ole näyttöä.

Edunvalvonta ja sidosryhmäyhteistyö jää sosiaali- ja terveydenhuollon asioiden osalta minimaaliseksi (mm. Lapin shp:n suuntaan).

Sosiaali- ja terveystoimialan tehtäväalueiden ja lainsäädännön tuntemus on perustasoltaan heikkoa.

Kaupunginhallitus on arvioinut yksimielisellä päätöksellä, että Lassila täyttää viran kelpoisuusehdot.

Lassila täyttää kelpoisuusehdot seuraavilla perusteilla:

Ylempi soveltuva korkeakoulututkinto: Lassila on suorittanut kasvatustieteen maisterin tutkinnon, jota voidaan pitää virkaan soveltuvana.

Sosiaali- ja terveysalan sekä sivistysalan tuntemus: Lassilan sosiaali- ja terveysalan tuntemus perustuu hänen työkokemuksensa Rovaniemen kaupungin johtoryhmässä sekä vuosina 2011-2014 puheenjohtajana perusturvapalveluiden ja sivistyspalveluiden yhteisen johtoryhmän puheenjohtajana. Lassila on osallistunut myös sote-uudistuksen valmisteluun. Kelpoisuusehtona nimenomaan sosiaali- ja terveyspalveluiden tuntemus ei edellytä pitkäaikaista palvelutuotannon suorittavissa tehtävissä hankittua perehtyneisyyttä esimerkiksi sosiaalipalvelujen tuottamiseen. Toimialajohtajan tehtävän vaatimuksiin suhteutettuna kelpoisuusehto täyttyy edellä todetuilla perusteilla selvästi.

Johtamiskoulutus: Lassila on reservin aliupseeri ja täyttää kelpoisuusehdon.

Käytännössä osoitettu johtamistaito ja -kokemus: Lassila on työskennellyt moitteettomasti 12 vuoden ajan johtamistehtävissä Rovaniemen kaupungissa. Lassila täyttää kelpoisuusehdon.

Suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito: Lassilan äidinkieli on suomi ja hän on suorittanut



Lassilan vuorovaikutustaidot ja erityisesti kuuntelemisen taidot ovat poikkeuksellisen rajalliset (laajan toimialan tuloksellinen johtaminen ovat edellyttää erinomaisia neuvottelu-, yhteistyö- ja viestintätaitoja!) Kaupungin johtoryhmätyöskentely ei tuota sentyyppistä ansiota, joka edesauttaisi po. virassa toimimista	ylioppilastutkinnon ja kasvatustieteen maisterin tutkinnon, joten hän täyttää kelpoisuusehdon. Lassila on toiminut virkatehtäviinsä liittyvissä alueellisissa ja valtakunnallisissa verkostoissa sekä muiden sidosryhmien kanssa asianmukaisesti ja moitteettomasti. Lassilalla on tehtävän edellyttämät vuorovaikutustaidot.
--	--

Yhteenveto: Björkbackan oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksen tekijä/tekijät sekä vaatimukset

Erola

Vaatimukset: Kaupunginhallituksen tulee kumota päätöksensä 16.12.2019 § 507 ja siirtää Erola ansioituneempana ja viran kelpoisuusehdot täyttävänä sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan.

Perusteet

Erolan oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi

Erolaa ei ole kuultu virkojen lakkauttamisista ja perustamisista tai siitä, kenelle virkoja tullaan tarjoamaan ja millä perusteilla. Yt-menettelyt eivät korvaa henkilökohtaisia kuulemisia.

Lassila ei täytä vahvistettuja kelpoisuusehtoja. Lassilalla ei ole viran edellyttämää koulutusta eikä työkokemusta tai lainsäädännön tuntemusta perusturvan toimialalta.

Lassila ilmoittaa koulutukseen KM virheellisesti.

Lain kunnallisesta viranhaltijasta 43 §:n 2. momentin mukaan työnantajalla ei ole erillistä kuulemisvelvollisuutta, jos työnantaja on työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaan velvollinen neuvottelemaan taloudellisella tai tuotannollisella perusteella tapahtuvan irtisanomisen perusteesta työntekijöiden tai heidän edustajiensa kanssa. Yt-neuvottelut on käyty 5.8.-16.9.2019, joissa mm. työnantajan suunnitelmat perusteineen, vaikutuksineen ja vaihtoehtoineen on käsitelty lain edellyttämällä tavalla. Erolan osalta on myös selvitetty lain kunnallisesta viranhaltijasta 37 §:n mukaisesti toiseen virka- tai työsuhteeseen sijoittamisvaihtoehdot irtisanomisen vaihtoehtona.

Lassila täyttää viran kelpoisuusehdot edellä Björkbackan oikaisuvaatimuksen perusteiden arvioinnin yhteydessä todetuilla perusteilla.



Sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran täyttämässä ei käytetty kaikkien irtisanomisuhan alla olevien johtajien tasavertaista ja syrjimätöntä kohtelua ja mahdollisuutta ilmoittautua virkaan.

Päätökseen ei ole liitetty ansiovertailua. Sivistys- ja hyvinvointijohtajan virka oli päätetty vain yhdelle samassa tilanteessa olevalle, Lassilalle.

Lassila siirrettiin sivistys- ja hyvinvointivirkaan lain vastaisesti.

Erolalla ei ollut mahdollisuutta ilmoittaa suostumustaan virkaan. Sopivinta henkilöä ei ole voitu sivuuttaa virantäytössä.

Kaupunginhallitus siirsi viranhaltijoita mielivaltaisesti virkoihin.

Erolalle ei ilmoitettu siitä, että hänellä ei ole kelpoisuutta palvelualuepäällikön virkaan.

Kehitysjohtajan virkaa ei voida mitenkään verrata palvelualuepäällikön virkaan.

Irtisanomisperustetta ei ole Erolan kohdalla olemassa, koska hän täyttää kaupunginjohtajan viran kelpoisuusehdot. Erolalle olisi pitänyt tarjota kaupunginjohtajan virkaa.

On kyseenalaista, oliko perustettu sivistys- ja hyvinvointijohtajan virka avoimena.

Kaupunginhallitus siirsi kaikki kolme irtisanomisuhan alla ollutta miestä perustettuihin virkoihin ja kaikkien heidän palkkansa nousi virkajärjestelyssä. Erola siirrettiin tietoisesti alemman tasoiseen

Lassilalle on myönnetty kasvatustieteen maisterin arvo 23.4.1992.

Virkoihin ei ole järjestetty sisäistä tai ulkoista hakumenettelyä viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin perusteella, jolloin ansiovertailuakaan ei ole ollut tarpeen tehdä. Uudelleensijoitus on toteutettu viranhaltijalain 37 §:n mukaisesti eli on arvioitu viranhaltijakohtaisesti, mihin virka- tai työsuhteeseen kaupunki on velvoitettu viranhaltijan sijoittamaan tai uudelleenkouluttamaan.

Lassila on siirretty sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan lain kunnallisesta viranhaltijasta mukaisesti.

Virkaan ei ole järjestetty sisäistä tai julkista hakumenettelyä. Menettely on ollut lain kunnallisesta viranhaltijasta 4 §:n 3 momentin mukainen.

Kaupunginhallitus on tehnyt Erolan virkasuhdetta koskevista toimenpiteistä päätöksen 16.12.2019 § 509.

Valmisteluvaiheessa olevista asioista ei ole ollut velvollisuutta tiedottaa.

Kehitysjohtaja on toiminut kaupungin organisaatiossa yhden toimialan yhden palvelualueen esimiehenä.

Toimialajohtajan organisaatiotaso koko toimialan johtajana on kehitysjohtajaan nähden erilainen huolimatta siitä, että kehitysjohtajan tehtäviin kuului toimia kaupunginjohtajan sijaisena.

Kaupunginjohtajalla on kehitysjohtajan lisäksi muitakin suoria alaisia, joiden asema ei ole myöskään rinnastettavissa toimialajohtajan asemaan.

Perustettu virka oli avoimena sitä täytettäessä.

Perusturvapalvelujen ja teknisten ja ympäristöpalvelujen toimialojen toimialajohtajien virat lakkautettiin 1.1.2020 alkaen. Viranhaltijat ovat ilmoittaneet jäävänsä eläkkeelle 1.6. ja



avoinna olevaan tehtävään ja ainoastaan hänen palkkansa aleni huomattavasti. Virantäyttöprosessi on ollut ennalta sovittu. Erolan oikeusturvaa on loukattu tasa-arvo-, yhdenvertaisuus- ja viranhaltijalakien vastaisesti. Erolaa on syrjitty virkavalinnoissa. Viranhaltijalain 24 § ja 37 § mukainen velvoite on ohittanut samassa tilanteessa olevien yhdenvertaisen kohtelun. Kaupunginhallitus on korottanut 15.1.2018 § 15 ja 26.2.2018 § 77 perusturvaajohtaja Markus Hemmilän ja sivistysjohtaja Antti Lassilan palkkaa. Kaupunginhallitus on jatkanut Lassilan suosimista muutoksenhaun alaisella päätöksellään. Erolalla ei ollut mahdollisuutta tulla yhdenvertaisesti tai tasa-arvoa työelämässä noudattaen valituksi virkaan. Vaikka muille samassa tilanteessa oleville miespuolisille kandidaateille perustettiin uusi virka, Erolan kohdalla tämä ei ollut mahdollista. Kaupunginhallitus, Määttä ja Lotvonen ovat kohdelleet Erolaa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuslaissa kielletyllä tavalla ja rikkoneet virkavelvollisuutensa aiheuttaen Erolalle haittaa tai vahinkoa.	1.7.2020 alkaen. Kaupunginhallitus on todennut, että kyseisten viranhaltijoiden virkasuhde kaupunkiin päättyy eläkkeelle jäämisen johdosta ottaen huomioon, että irtisanomistilanteessa heidän virkasuhteensa olisivat joka tapauksessa jatkuneet irtisanomisajan. Perusturvapalvelujen toimialan toimialajohtajaa ei ole sijoitettu uuteen virkaan ja teknisten ja ympäristöpalvelujen toimialan toimialajohtajalle on tarjottu tilapalvelupäällikön virkaa, jota hän ei ole ottanut vastaan. Virkoja täytettäessä on noudatettu tarkoin lakia. Tasa-arvo-, yhdenvertaisuus- ja viranhaltijalait eivät ole edellyttäneet sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran tarjoamista kehitysjohtajan virassa toimineelle Erolalle. Kaikille irtisanomisuhan alaisena olleille miehille ei ole perustettu uutta virkaa. Erolalle on tarjottu hallintolakimiehen virkaa, jonka hän on ottanut vastaan 1.1.2020 alkaen. Koska Erola on jo ottanut hallintolakimiehen virkasuhteen vastaan, ja siirtopäätös on lainvoimainen, Erolaa ei voitaisi siirtää vaatimaansa sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan, koska uudelleensijoitusvelvoite ei ole voimassa eikä kaupungilla ole enää mahdollisuutta poiketa julkisesta hakumenettelystä. Kaupunginhallitus, Määttä ja Lotvonen eivät ole kohdelleet Erolaa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuslaissa kielletyllä tavalla eivätkä he ole rikkoneet virkavelvollisuuttaan. Kaikissa viranhaltijoiden virkasuhteisiin liittyvissä menettelyissä on kiinnitetty erityistä huomiota lain tarkkaan noudattamiseen.
--	--

Yhteenveto: Erolan oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.



Oikaisuvaatimuksen tekijä/tekijät sekä vaatimukset

Laitinen ja Kurola (yhteinen oikaisuvaatimus)

Vaatimukset: Päätös on kumottava.

Perusteet

Viran kelpoisuusvaatimuksia ei ole noudatettu valittaessa Antti Lassila sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialajohtajan virkaan.

Kaupunginjohtaja ei ole edellämainitun viran valmistelussa noudattanut kaupunginhallituksen antamia valmisteluohjeita.

Laitisen ja Kurolan oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi

Lassila täyttää viran kelpoisuusehdot edellä Björkbackan oikaisuvaatimuksen perusteiden arvioinnin yhteydessä todetuilla perusteilla.

Kaupunginjohtaja johtaa itsenäisesti ja virkavastuullisesti kaupunginhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelua. Kaupunginhallituksen 18.11.2019 antamat valmistelua koskevat ohjeet on huomioitu valmistelussa. Päätöksessä ei ole laillisuusvirhettä tällä perusteella.

Yhteenvedo: Laitisen ja Kurolan oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksen tekijä/tekijät sekä vaatimukset

Ramberg

Vaatimukset: Rovaniemen kaupunginhallituksen tulee oikaista ja kumota virheellinen päätöksensä § 507 ja päättää uudelleen Antti Lassilan virkasuhteeseen liittyvistä toimenpiteistä.

Perusteet

Lassila ei täytä kelpoisuusehtoja johtamiskoulutuksen ja sosiaali- ja terveysalan laajan tuntemuksen osalta.

Rambergin oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi

Lassila täyttää viran kelpoisuusehdot edellä Björkbackan oikaisuvaatimuksen perusteiden arvioinnin yhteydessä todetuilla perusteilla.

Yhteenvedo: Rambergin oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Hallintolain 34 §:n perusteella asianosaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi, jos oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätöksen oikaisemista hänen vahingokseen, eikä vaatimusta jätetä tutkimatta tai heti perusteettomana hylätä.

Antti Lassila on lausunut oikaisuvaatimusten johdosta seuraavaa:

”Perustelen lyhyesti, miksi omaan riittävän kokemuksen ja tiedot sosiaali- ja terveyspalveluista ko. toimialajohtajan tehtävän hoitoa varten. Olen aiempiin tehtäviin liittyen saanut kokemusta ja myös sosiaali- ja terveyspalvelujen toiminnasta sekä niihin liittyvästä lainsäädännöstä (sosiaalihuoltolaki, lastensuojelulaki, laki vammaispalveluista, perhehoitolaki, terveydenhuoltolaki).

Toimiessani rehtorina ja koulutuspalveluiden palvelualuepäällikkönä, olen tehnyt säännöllisesti yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden kanssa lasten, nuorten ja perheiden asiakastilanteisiin sekä palveluiden organisointiin liittyen. Yhteistyö ja eri palveluiden tunteminen on ollut osa työtehtäviäni. Asiakastilanteissa ja niiden käsittelyssä olen tehnyt työtä mm. lastensuojelun, perheneuvolan, toimintaterapian sekä oppilas- ja opiskeluterveydenhuollon kanssa. Sen lisäksi tein yhteistyötä sosiaalipalveluiden palvelupäällikön sekä ylilääkärin kanssa lasten, nuorten ja perheiden palvelujen organisointiin (mm. psykologipalvelut ja vammaispalvelut) sekä hankkeisiin liittyen.

Toimiessani sivistyspalveluiden tuotanto-osaston johtaja (2011-2014), tein läheistä yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden tuotannonjohtajan kanssa liittyen molempien tuotanto-osastojen henkilöstöön sekä talouteen. Sivistyspalveluilla sekä sosiaali- ja terveyspalveluilla oli yhteinen johtoryhmä, jota johdin puolivuositain. Kyseisessä johtoryhmässä käsiteltiin molempien tuotanto-osastojen asiakokonaisuuksia sekä yhteistyön kehittämistä. Toimimme esittelijöinä sosiaali- ja terveyspalveluiden tuotanto-osaston johtajan kanssa samalle palvelujohtokunnalle 2013-2014. Tällöin sain hyvän näkemyksen ja tiedon sosiaali- ja terveyspalveluiden esittely- ja valmisteluprosesseista.

Toimiessani sivistyspalvelujen toimialajohtajana 2015-2019, kuuluin kaupungin johtoryhmään, jossa on käsitelty ja linjattu laajasti myös sosiaali- ja terveyspalveluita: Mm. erikoissairaanhoidon, ikäihmisten palveluasumista, kuntouttavaa työtoimintaa, kaupungin terveydenhuoltoa ja avovastaanottoa sekä nuorten ohjaamatoimintaa. Kajossa tehty työ liittyy sosiaali- ja terveyspalvelujen erityislainsäädäntöön. Yhteistyökumppanini on ollut myös perusturvan toimialajohtaja liittyen yhteisten palveluiden kehittämiseen. Olen neuvotellut ja tehnyt yhteistyötä vuodesta 2011 alkaen Rovaniemen työterveyspalvelujen kanssa, joka on olennainen osa terveyspalvelujen kokonaisuutta Rovaniemellä. Olen myös eri yhteyksissä tehnyt yhteistyötä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa (Neuvokas sekä Rovaniemen mielenterveysseura ja Eduro), jolloin olen saanut kokemusta sosiaalipalveluiden vapaaehtoistyöstä.

Katson, että olen eri tehtäviini liittyen saanut riittävästi kokemusta sekä asiantuntemusta sivistys- ja hyvinvointipalveluista, jotta voin toimia menestyksellisesti sivistys- ja hyvinvointijohtajana. Pitkän urani aikana olen asemaani liittyen saanut ja joutunut tekemään aina yhteistyötä hyvinvointipalveluihin liittyen ja yksi keskeisistä toimijoista on sosiaali- ja terveyspalvelut. Lisäksi on hyvä huomioida, että vapaa-ajan palvelut on tehnyt jo vuosia yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden kanssa ja iso osa työtä on käynnistetty ollessani sivistyspalvelujen johtajana. Laajan kokemuksen johdosta katson, että minulla on myös hyvät valmiudet osaltani käydä omistajaohjaukseen liittyviä neuvotteluja mm. erikoissairaanhoidon kanssa.

Toimialanjohtajan tehtävä on yleisjohtamisen sekä strategisen johtamisen tehtävä, jossa ei edellytetä eri palvelualueiden ammattipätevyyttä, myöskään lain näkökulmasta. Näin laajassa tehtäväkokonaisuudessa se muutoinkaan ei ole relevanttia. Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan tehtäviin kuuluvat henkilöstön, toiminnan ja talouden johtaminen sekä toimielinten esittelijänä toimiminen. Tehtävät ovat sisällöltään ja luonteeltaan samankaltaisia kuin ne ovat olleet aiemmin sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajalla."

Oikaisuvaatimusten käsittely

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos päätöksessä ei todeta laillisuusvirheitä. Jos oikaisuvaatimus hyväksytään laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella, alkuperäinen päätös joko kumotaan tai sen tilalle tehdään uusi päätös.

Johtopäätökset

Oikaisuvaatimusten kohteena olevassa kaupunginhallituksen päätöksessä 16.12.2019 § 507 ei ole laillisuusvirheitä eikä oikaisuvaatimusten hyväksyminen ole tarkoituksenmukaista.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimukset esittelytekstissä todetuilla perusteilla.

Päätös

Kalervo Björkbacka poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Esteellisyys

Kalervo Björkbacka

Kaupunginhallitus, 18.05.2020, § 218

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallituksen tekemistä seuraavista päätöksistä on tehty kunnallisvalitukset hallinto-oikeuteen:

- 10.2.2020 § 52 Oikaisuvaatimus sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran perustamista koskevasta päätöksestä;
- 10.2.2020 § 53 Oikaisuvaatimus Antti Lassilan virkasuhteeseen liittyviä toimenpiteitä koskevasta kaupunginhallituksen päätöksestä 16.12.2019 § 507;
- 10.2.2020 § 54 Oikaisuvaatimus Riitta Erolan virkasuhteeseen liittyviä toimenpiteitä koskevasta kaupunginhallituksen päätöksestä 16.12.2019 § 509

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää antamaan lausunnon valitusten johdosta. Lausuntopyynnöt ovat liitteenä.

Valituksissa vaaditaan

- kaupunginhallituksen päätösten 10.2.2020 § 52, § 53 ja § 54 sekä 16.12.2019 § 507 kumoamista ja palauttamista uudelleen käsiteltäväksi,

- kaupunginhallituksen 16.12.2019 § 509 tekemän päätöksen muuttamista siten, että Erola siirretään Lassilaa ansioituneempana ja viran kelpoisuusehdot täyttävänä sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan,
- Rovaniemen kaupunkia suorittamaan Erolalle muuttuneista olosuhteista johtuen ajalta 1.1.-29.2.2020 2764,58 euroa ja 1.3.2020 alkaen 4655,69 euroa kuukaudessa,
- Rovaniemen kaupunkia maksamaan Erolan oikeudenkäyntikuluja yhteensä 4580 euroa,
- päätösten 16.12.2019 § 507 sekä 10.2.2020 §:ien 52 ja 53 täytäntöönpanon lykkäämistä hallinto-oikeuden päätökseen saakka.

Valitusten perusteet ja perustelut ilmenevät lausuntopyynnöistä. Valitusten johdosta on laadittu liitteenä olevat lausunnot.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa hallinto-oikeudelle liitteiden mukaiset lausunnot.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys Jaa Simoskan esitys Ei

Jaa

Juhani Juuruspolti
Harri Rapo
Kaisu Huhtalo
Heikki Luiro
Päivi Alaoja
Matti Henttunen
Esko-Juhani Tennilä

Ei

Maarit Simoska
Timo Tolonen

Tyhjä

Sanna Karhu
Maria-Riitta Mällinen

Päätös

Kalervo Björkbacka poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta). Toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi tämän asian osalta valittiin Sanna Karhu.

Varajäsen Timo Tolonen otti osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Maarit Simoska esitti Timo Tolosen kannattamana, että Rovaniemen kaupunki hyväksyy valittajien (Björkbacka, Kurola, Laitinen) valitusperusteet ja myöntää tehneensä virheelliset päätökset erityisesti seuraavissa asiakohdissa:

1. Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan ei olisi tullut valita Antti Lassilaa, koska hän ei täyttänyt kaupunginhallituksen 16.12.2019 kokouksessa hyväksymiä kelpoisuusehtoja.
2. Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virka ei ole yleis- ja strategisen johtamisen tehtävä. Kyseessä on yksi maakunnan keskeisimmistä

- viroista, jonka menestyksellinen hoitaminen vaatii vahvaa sote- ja sivistysosaamista ja 16.12. hyväksytyt kelpoisuusehdot ovat siten perusteltuja.
3. Perustettu uusi toimialajohtajan tehtävä poikkeaa olennaisilta osin aiemmasta suppeasta sivistyspalvelujen toimialajohtajan tehtävästä.
 4. Rovaniemen kaupunki keskeyttää omaehtoisesti valituksenalaisten päätösten toimeenpanon.

Rovaniemen kaupunki on valmis käsittelemään asiat uudelleen ja tekemään lailliset päätökset Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden määrittelemällä tavalla. Rovaniemen kaupunki hyväksyy myös hallinto-oikeuden virheellisten päätösten täytäntöönpanon kieltämisen ja ryhtyy viipymättä valmistelemaan oman hallinnon sisällä korjaavia päätöksiä.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Simoskan esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) Jaa -ääntä, kaksi (2) Ei -ääntä ja kaksi (2) äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Esteellisyys

Kalervo Björkbacka

Kaupunginhallitus, 17.08.2020, § 280

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut välipäätöksen koskien kolmen valittajan vaatimusta kieltää kaupunginhallituksen päätösten 10.2.2020 § 52 ja § 53 täytäntöönpano. Täytäntöönpanon kieltämisestä koskevan hakemuksen kohteena olevat päätökset ovat sisällöltään seuraavia:

Rovaniemen kaupunginhallitus 10.2.2020 § 52

Kaupunginhallitus on päättänyt hyväksyä päätöksestä 16.12.2019 § 503 tehdyn oikaisuvaatimuksen ja muuttaa 16.12.2019 § 503 tekemäänsä päätöstä kelpoisuusehtojen osalta siten, että sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran kelpoisuusehdoiksi päätetään ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito. Päätös on päätetty panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rovaniemen kaupunginhallitus 10.2.2020 § 53

Kaupunginhallitus on päättänyt hylätä oikaisuvaatimukset kaupunginhallituksen 16.12.2019 § 507 tekemästä päätöksestä sijoittaa Antti Lassila suostumuksensa mukaisesti kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n nojalla toistaiseksi

voimassa olevaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkasuhteeseen 1.1.2020 lukien.

Hallinto-oikeus on hylännyt täytäntöönpanokieltoa koskevan hakemuksen, koska päätösten täytäntöönpanon kieltämiselle ei asian käsittelyn tässä vaiheessa ole perusteita.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.

Päätös

Kalervo Björkbacka poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Esteellisyys

Kalervo Björkbacka

Kaupunginhallitus, 31.01.2022, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:

Hanna Haurinen

hanna.haurinen@rovaniemi.fi

henkilöstölakimies

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on 22.12.2021 antanut kolme ratkaisua (ratkaisut 21/0416/2, 21/0417/2 ja 21/0419/2), jotka kaikki koskevat Rovaniemen kaupungin toteuttamaa organisaatio uudistusta, jossa muun muassa silloisten kehitysjohtajan, perusturvajohtajan ja sivistysjohtajan virat lakkautettiin sekä uusi sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virka perustettiin ja kyseinen virka täytettiin.

Sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virka

Rovaniemen kaupunginhallitus on päätöksellään 16.12.2019 § 503 perustanut sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan viran ja päättänyt viran kelpoisuusehdoista. Viran kelpoisuusehdoksi päätettiin ylempi soveltuva korkeakoukutus kinto, sosiaali- ja terveysalan sekä sivistysalan tuntemus, johtamiskoulutus, käytännössä osoitettu johtamistaito ja -kokemus, sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito.

Kelpoisuusehdot poikkesivat esittelijän esityksestä, jonka mukaan ne olisivat olleet ylempi korkeakoukutus kinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito. Esitykseen verrattuna *kelpoisuusehtoja siis korotettiin* siten, että niihin lisättiin johtamiskoulutus ja sosiaali- ja terveysalan sekä sivistysalan tuntemus.

Päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus, joka on käsitelty ja hyväksytty kaupunginhallituksen päätöksellä 10.2.2020 § 52. Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran kelpoisuusehdoiksi on muutettu vastaamaan esittelijän esitystä eli kelpoisuusehdoiksi vahvistettiin ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito.

Tästä päätöksestä on valitettu Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen ja hallinto-oikeus on hylännyt valituksen 22.12.2021 ratkaisulla 21/0416/2. Viran kelpoisuusehdot ovat siten tällä hetkellä kaupunginhallituksen päätöksen 10.2.2020 § 52 mukaiset.

Sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virantäyttö

Kaupunginhallitus on päätöksellään 16.12.2019 § 507 siirtänyt Antti Lassilan edellä selostetulla päätöksellä perustettuun sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virkaan.

Päätös on perustunut viranhaltijalain 37 §:än, jonka mukaan työnantajan on viranhaltijan viran päättyessä irtisanomisen sijasta sijoitettava viranhaltija toiseen virkasuhteeseen, jos se on hänen ammattitaitoonsa ja kykyinsä nähden kohtuudella tehtävissä. Lassilan aikaisemmin hoitama sivistysjohtajan tehtävä oli päättymässä 1.1.2020 alkaen viran lakkaamisen vuoksi.

Päätöksestä on tehty neljä oikaisuvaatimusta, jotka Kaupunginhallitus on päätöksellään 10.2.2020 § 53 hylännyt.

Päätöksestä on valitettu Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen, joka on antanut asiassa päätöksen 22.12.2021 21/0417/2. Hallinto-oikeuden päätöksen mukaan Antti Lassila ei ole täyttänyt virkaan siirtohetkellä voimassa olleita sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan viran kelpoisuusehtoja, koska hänellä ei ole ollut nimityshetken kelpoisuusehtojen edellyttämää johtamiskoulutusta.

Kehitysjohtajan virkasuhteen irtisanominen

Kaupunginhallitus on päätöksellä 16.12.2019 § 509 päättänyt irtisanoa Riitta Erolan virkasuhteen viranhaltijalain 37 §:n perusteella, koska hänen työtehtävänsä tulivat olennaisesti ja pysyvästi vähentymään 1.1.2020 hänen hoitamansa kehitysjohtajan viran lakkauttamisen vuoksi.

Päätöksestä on tehty oikaisuvaatimuksia, jotka kaupunginhallitus on hylännyt päätöksellä 10.2.2020 § 54.

Riitta Erola on valittanut asiasta Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle, joka on ratkaisulla 22.12.2021 21/0419/2 hyväksynyt valituksen ja kumonnut kaupunginhallituksen alkuperäisen irtisanomispäätöksen 16.12.2019 § 509 ja oikaisuvaatimukseen annetun päätöksen 10.2.2020 § 54 siltä osin, kuin asia koskee Erolan irtisanomista, ja palauttanut asian kaupunginhallitukselle uudelleen käsiteltäväksi.

Hallinto-oikeuden mukaan irtisanomista koskeva päätös on lainvastainen, koska työnantaja ei ole ennen Erolan irtisanomista riittävästi selvittänyt, kenet

irtisanomisuhan alaisista henkilöistä sijoitetaan toiseen virkasuhteeseen, kun irtisanomisuhan alaisille ei ole annettu tilaisuutta ilmoittaa kiinnostustaan uusiin perustettaviin virkoihin eikä heidän välillään ole suoritettu ansiovertailua.

Harkinta valitusluvan hakemisesta korkempaan hallinto-oikeuteen

Edellä kerrotuista päätöksistä kaupunki on hallinto-oikeudessa hävinnyt Sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virantäyttöä ja kehitysjohtajan irtisanomista koskevat asiasta ja nyt harkittavana on, tyydytäänkö ratkaisuihin vai tuleeko näihin hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Jos kaupunki tyytyy päätöksiin omalta osaltaan, riippuvat sen jatkotoimet siitä tekevätkö muut asianosaiset valituksia. Sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan valintapäätöksen kumoamista koskeva hallinto-oikeuden päätös ei ole lainvoimainen ja sen lainvoimaiseksi tuleminen riippuu siitä, valittaako Lassila siitä.

Mikäli Lassila valittaa tai on valittanut päätöksestä, ei kaupunki voi omalta osaltaan panna täytäntöön hallinto-oikeuden päätöstä, jolla hänen virkasiirtonsa on kumottu ennen kuin valitusasia on ratkennut. Tässä tapauksessa Lassila hoitaisi virkaa siihen saakka, että asia on ratkaistu korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä. Kun asia muiden asianosaisten mahdollisten valitusten valitusten osalta ratkeaa, johtaa päätöksiin tyytyminen kaupungin kannalta siihen, että sen tulee ryhtyä hallinto-oikeuden päätöksistä ilmeneviin toimenpiteisiin. Kaupungin tulee siis suorittaa uudestaan Riitta Erolan ja Antti Lassilan entisten virkojen lakkaamisesta seuraavat toimet ja sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan viran täyttäminen.

Mikäli kaupunki ei tyydy hallinto-oikeuden ratkaisuihin, tulee sen hakea valituslupaa, jonka edellytyksenä on asian ennakkopäätösluonne, asiassa tapahtunut ilmeinen virhe tai muu painava syy. Mikäli valituslupa tai valitusluvat myönnetään, edellyttää hallinto-oikeuden päätöksen muuttuminen käytännössä sitä, että korkein hallinto-oikeus pitää hallinto-oikeuden päätöstä lainvastaisena, on eri mieltä lain tulkinnasta tai tulkitsee asiassa esitettyä näyttöä toisin kuin hallinto-oikeus.

Koska kyseessä olevat asiat liittyvät kiinteästi toisiinsa, on niitä koskevat päätökset syytä tehdä samassa yhteydessä. Valittaminen vain toisesta päätöksestä johtaisi jatkotoimien kannalta varsin hankalaan tilanteeseen, kun lainvoimaiseksi mahdollisesti tulevan päätöksen täytäntöönpanemisessa jouduttaisiin ottamaan huomioon toista asiaa koskeva kaupungin oma valitus ja mahdolliset muiden asianosaisten valitukset. Lisäksi päätöksiin tyytymistä tai niistä valittamista koskevien päätösten tulisi käytännössä olla saman sisältöisiä.

Mahdolliset valitusperuteet sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virantäytössä

Hallinto-oikeus on kyseessä olevassa päätöksessään todennut, että Lassila ei "ole suorittanut erillistä johtajakoulutusta, eikä hänen reservin aliupsee-rikoulutustaan voida pitää kelpoisuusvaatimuksissa tarkoitettuna johtaja-koulutuksena.". Tämän vuoksi on todettu, ettei Lassila ole täyttänyt niitä viran kelpoisuusehtoja, jotka ovat olleet voimassa valintahetkellä.

Tältä osain kyseessä on vain toteamus, eikä hallinto-oikeus ole perustellut, miksi Lassilalla ollutta johtamiskoulutusta ei ole pidettävä kelpoisuusvaatimuksen tarkoittamana koulutuksena eikä se ole myöskään ottanut kantaa siihen, mikä koulutus olisi kelpoisuusvaatimuksen täyttävä.

Hallinto-oikeuden perusteluvelvollisuudesta säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (87 §). Oikeuskirjallisuuden mukaan pelkkää "on katsottava" -tyyppistä perustelua ei ole pidettävä lain edellyttämänä perusteluna. Perustelujen puuttuminen voi johtaa päätöksen kumoamiseen. Kyseessä olevaa päätöstä voidaan siten pitää virheellisenä jo perustelujen puutteellisuuden vuoksi.

Hallinto-oikeuden kelpoisuutta koskevan tulkinnan lopputuloksen arvioinnissa on puolestaan mielenkiintoista se, että hallinto-oikeus katsoo voivansa tietää, mitä Rovaniemen kaupunginhallituksen enemmistö on päätöksellään 16.12.2019 § 503 termillä "johtamiskoulutus" tarkoittanut, vaikka hallinto-oikeudella ei ole ollut käytössään minkäänlaista näyttöä kaupunginhallituksen tarkoituksesta eikä kyseisellä termillä ole muutoinkaan mitään vakiintunutta sisältöä, vaan kyseessä on yleiskielinen ilmaus, jolla voidaan tarkoittaa sisällöltään ja laajuudeltaan hyvin erilaisia koulutuksia.

Merkille pantavaa on myös se, että hallinto-oikeus näyttää perusteluissaan muuttaneen termin "johtamiskoulutus" termiksi "johtajakoulutus", joilla voidaan perustellusti katsoa tarkoitettavan laajuudeltaan erilaisia koulutuksia.

Vielä voidaan todeta, että hallinto-oikeus ei ole päätöksessään huomionut sitä, että se itsekkin katsoo Lassilan täyttävän hoitamansa viran kelpoisuusvaatimukset 10.2.2020 lähtien, kun vaatimuksista oli kaupunginhallituksen päätöksellä poistettu johtamiskoulutusta koskeva vaatimus.

Mahdolliset valitusperuteet kehitysjohtajan irtisanomista koskevaan päätökseen

Erolan virkasuhteen irtisanomista koskevassa asiassa on oikeudellisesti kyse siitä, kuinka on tulkittava viranhaltijalain 37 §:ssä työnantajalle säädettyä velvollisuutta selvittää se, voidaanko irtisanomisuhan alla oleva viranhaltija irtisanomisen sijasta siirtää toiseen virkasuhteeseen tai työsuhteeseen. Käytännössä kyse on tässä tapauksessa siitä, onko uutta sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävää voitu tarjota vain Lassilalle niin kuin nyt on tehty, vai olisiko sitä tullut tarjota sekä Lassilalle että Erolalle ja suorittaa heidän välillään virkavalinta.

Kaupunki on soveltanut viranhaltijalain 37 §:ä sen esitöistä (HE 196/2002 s. 55) ilmenevän tulkintaohjeen mukaisesti niin, että irtisanomisuhan alaiselle viranhaltijalle on tarjottu ensisijaisesti sellaista virkaa, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan. Kaupungin tekemän arvion mukaan uusi sivistys- ja hyvinvointialojen toimialajohtajan virka oli sisällöltään ja vastuultaan lähinnä Lassilan hoitamaa sivistysjohtajan virkaa. Kehitysjohtajan tehtävää lähinnä vastaavaksi tehtäväksi katsottiin puolestaan aikuisten ja työikäisten palvelualueen palvelualuepäällikön virka, jonka kelpoisuusehtoja Erola ei kuitenkaan täyttänyt.

Hallinto-oikeus on siis Erolan irtisanomista koskevassa päätöksessään katsonut, että kaupungin olisi tullut tarjota hänellekin mahdollisuus ilmoittaa kiinnostuksensa perustettavaan sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan ja tehdä sen jälkeen ansiovertailu Erolan ja Lassilan kesken.

Myö tämä päätös on perusteiden osalta pyydetty, sillä hallinto-oikeus ei ole päätöksessään ottanut kantaa siihen, miksi kaupungin on tullut ohittaa viranhaltijalain 37 §:n esitöissä ilmaistu tulkintaohje, jonka mukaan uutta tehtävää on tullut tarjota viranhaltijalle, jonka entistä virkasuhdetta se lähinnä vastaa.

Viranhaltijalain 37 §:n tulkinnan ja kaupungin menettelyn oikeellisuuden arvioinnon osalta on huomionarvoista myös se, että Lapin kärjäoikeus on Erolan tasa-arvolain ja yhdenvertaisuuslain nojalla nostaman kanteen johdosta 30.9.2021 antamassaan, kanteen hylänneessä päätöksessä katsonut kaupungin menettelleen Erolan irtisanomisessa ja Lassilan virkaan siirtämisessä viranhaltijalain mukaisesti ja muutoinkin asianmukaisesti. Kärjäoikeus on päätöksessään ottanut kantaa muun ohella juuri siihen, onko kaupunki menetellyt oikein irtisanoessaan Erolan ja siirtäessään Lassilan uuteen virkaan ilman hakumenettelyä.

Kärjäoikeuden päätös ei sido hallintotuomioistuinta, mutta sen painoarvon kannalta merkittävää on se, että se perustuu huomattavasti laajempaan näyttömateriaaliin ja on perusteltu yksityiskohtaisemmin ja laajemmin kuin hallinto-oikeuden päätös.

Yhteenveto

Edellä kerrotuin tavoin hallinto-oikeuden ratkaisut 21/0417/2 ja 21/0419/2 ovat perustelujen osalta puuttelliset ja päätös 21/0419/2 on myös ristiriidassa samaa asiaa koskevan kärjäoikeuden ratkaisun kanssa. Näin ollen, mikäli ratkaisuihin tyydytään, jää asia epäselväksi ja kaupungilta puuttuu selkeä oikeusohje niihin tilanteisiin, jossa organisaatiota uudistetaan ja virkojen järjestellään uudelleen. Hallinto-oikeuden päätösten lainvoimaiseksi jääminen voi johtaa myös kaupunkia kohtaan esitettävään, palkanmenetykseen perustuvaan vahingonkorvauskanteeseen, mikäli sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkavalinta tulisi muuttumaan. Tämä seikka osaltaan puoltaa sitä, että hallinto-oikeuden päätökset pyritäisiin saamaan kumoutumaan.

Hallinto-oikeuden päätöksen perustelujen vaillinaisuuden ja kärjäoikeuden ja hallinto-oikeuden päätösten ristiriitaisuuden vuoksi on perusteltua hakea asiaan korkeimman hallinto-oikeuden kannanottoa. Valitusluvan hakemisen voidaan katsoa olevan perusteltua asian ennakkopäätösluonteella ja valittamisen lain virheellisen soveltamisen perusteella.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Rovaniemen kaupunki valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden 22.12.2021 antamista ratkaisuista 21/0417/2 ja 21/0419/2 korkeimpaan hallinto-oikeuteen, ja pyytää korkeinta hallinto-oikeutta kumoamaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätökset.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Tapion esitys EI

Jaa

Reijo Jylhä
Päivi Alaoja

Ei

Terhi Heikkilä
Riku Tapio
Matti Huutola
Timo Tolonen
Susanna Junntila
Eemeli Kajula
Raija Kerätär
Sara Seppänen

Päätös

Henri Ramberg ja Miikka Keränen poistuivat esteellisinä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 24 § 7 kohta, osallistunut aiemmin asiaan liittyvän valituksen / oikaisuvaatimuksen tekemiseen.)

Kaupunginlakimies Ville Vitikka poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 24 § 7 kohta, kaupunginlakimies on asianosaisten esimies).

Varajäsen Matti Huutola liittyi kokoukseen.

Toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Riku Tapio.

Kaupunginhallitus kuuli asiassa henkilöstölakimies Hanna Haurista.

Riku Tapio esitti Terhi Heikkilän, Timo Tolosen, Matti Huutolan ja Raija Kerättären kannattamana, että kaupunginhallitus merkitsee Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi ja päättää tyytyä siihen.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Tapion esityksen kannalla vastaavat EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA -ääntä ja 8 EI -ääntä, yksi oli poissa. Puheenjohtaja totesi, että Tapion esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginjohtaja ja Päivi Alaoja pyysivät merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Kaupunginhallitus piti tauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.32 -17.42.

Eriävä mielipide

Kaupunginjohtaja Ulla-Kirsikka Vainion eriävä mielipide:

Koska Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden ratkaisut 21/0417/2 ja 21/0419/2 ovat perustelujen osalta puutteelliset ja päätös 21/0419/2 on myös ristiriidassa samaa asiaa koskevan käräjäoikeuden ratkaisun 30.9.2021 L 20/6485 kanssa valitusluvan hakeminen olisi perusteltua. Asian jääminen hallinto-oikeuden ratkaisujen varaan jättää useita virkajärjestelyihin liittyviä oikeudellisia kysymyksiä avoimiksi tai tulkinnanvaraisiksi. Tämä voi aiheuttaa ongelmia päätösten täytäntöönpanon osalta mikäli muiden asianosaisten valitukset tulisivat menestymään. Lisäksi hallinto-

oikeuden ja käräjäoikeuden päätösten ristiriitaisuus luo oikeudellisesti epäselvän tilanteen, joka voi aiheuttaa ongelmallisia tilanteita seuraavia virkajärjestelyitä tehtäessä ottaen huomioon muun muassa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 37§:n mukaisen työnantajaan kohdistuvan uudelleen sijoittamisvelvoitteen.

Eriävä mielipide:

"Katsomme, että kaupunginjohtajan päätösesityksessä ja Johannes Aholan muistiossa 26.1.2022 on esitetty keskeiset perusteet - mm. käräjäoikeuden ja hallinto-oikeuden ristiriitaiset päätökset - valittaa Korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Emme katso omaavamme sellaista lainopillista osaamista, että voisimme poiketa valmistelijan, esittelijän ja asianajaja Johannes Aholan suosituksista.

Päivi Alaoja
Reijo Jylhä"

Esteellisyys

Miikka Keränen, Henri Ramberg, Ville Vitikka

Kaupunginhallitus, 09.05.2022, § 173

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Kaupunginhallitus, 11.05.2022, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä, Hanna Haurinen

antti.maatta@rovaniemi.fi, hanna.haurinen@rovaniemi.fi

henkilöstöjohtaja, henkilöstölakimies

Korkein hallinto-oikeus on 4.5.2022 antamassaan päätöksessä hylännyt valituslupahakemuksen koskien Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöstä 22.12.2021, 21/0417/2. Näin ollen valituslupahakemuksen kohteena ollut hallinto-oikeuden päätös on tullut lainvoimaiseksi.

Kyseisellä päätöksellä Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on kumonnut kaupunginhallituksen 16.12.2019 § 507 ja 20.2.2020 § 53 tekemät päätökset.

Kaupunginhallitus on 16.12.2019 § 507 todennut, että Antti Lassilan nykyinen virka sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajana lakkaa 31.12.2019 lukien viran lakkauttamisen perusteella. Koska Lassilalle tarjolla olevat tehtävät vähentyvät olennaisesti ja pysyvästi toiminnan ja tehtävien uudelleen organisoinnista johtuen viranhaltijalain 37 §:n tarkoittamalla tavalla, kaupunki on selvittänyt irtisanomisen vaihtoehtona muun avoimen viran tarjoamismahdollisuudet. Kaupunginhallitus on päättänyt, että viranhaltijalain 37 §:ssä säädetyn mukaisesti Lassila sijoitetaan suostumuksensa mukaisesti toistaiseksi voimassa olevaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan 1.1.2020 alkaen.

Kaupunginhallitus on päätöksellään 20.2.2020 § 53 hylännyt päätöksestä 16.12.2019 § 507 tehdyt oikaisuvaatimukset, koska päätöksessä ei ole laillisuusvirheitä eikä oikaisuvaatimusten hyväksyminen ole tarkoituksenmukaista. **Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on taas nyt kyseessä olevassa ratkaisussa katsonut muun muassa, ettei Lassila ole nimittämishetkellä ole ollut kelpoinen sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan. Nimittämishetken jälkeen Rovaniemen kaupunginhallitus on kuitenkin lainvoimaisella päätöksellä muuttanut viran kelpoisuusehtoja siten, että Lassilan voidaan katsoa täyttävän ne.**

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksestä seuraa, että Antti Lassilan aiemman viran lakattua 31.12.2019, on kaupungilla edelleen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 37 §:n perusteella velvoite sijoittaa Lassila ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden toiseen virkasuhteeseen tai ottaa Lassila sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Asiaa ei käytettävissä olevan valmisteluajan rajallisuudesta johtuen ehditä valmistella 9.5.2022 pidettävään kokoukseen. Tästä ja viranhoidon jatkuvuuden turvaamisesta johtuen Antti Lassilalle on tarpeen antaa toimialajohtajan virkaan väliaikainen viranhoitomääräys siihen saakka, että kaupunginhallitus on ratkaissut Lassilan virkasuhdetta koskevan asian. Asia on suunniteltu valmisteltavaksi 30.5. pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää määrätä Antti Lassilan hoitamaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaa väliaikaisesti siihen saakka, että hänen virkasuhdettaan koskeva esittelytekstissä kuvattu asia on ratkaistu kaupunginhallituksen päätöksellä. Päätös pannaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Timo Tolonen esitti, että kaupunginhallitus ei määrää Antti Lassilaa hoitamaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaa väliaikaisesti. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että sivistys- ja hyvinvointialan toimialajohtajan virka laitetaan välittömästi avoimeen uudelleen hakuun.

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää määrätä Antti Lassilan hoitamaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaa 30.6.2022 saakka. Päätös pannaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Toimialajohtajan virkaan liittyvät asiat päätetään kaupunginhallituksen kokouksessa 30.5.2022.

Puheenjohtaja totesi, että Timo Tolosen esitys raukeaa kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Timo Tolonen jätti eriävän mielipiteen.

Mikkel Näkkäläjärvi poistui kokouksesta pykälän käsittelyn aikana klo 11.39.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 203

Valmistelija / lisätiedot:

Antti Määttä, Hanna Haurinen, Jenni Saukkoriipi
antti.maatta@rovaniemi.fi, hanna.haurinen@rovaniemi.fi, jenni.
saukkoriipi@rovaniemi.fi
henkilöstöjohtaja, henkilöstölakimies, hallintolakimies

Liitteet

- 1 Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös 21_0419_2 asiassa 00452_20_2207.pdf
- 2 Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös 21_0417_2 asioissa 00395_20_2209 ja 00451_20_2209 (1).pdf
- 3 Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös 21_0416_2 asioissa 00394_20_2209 ja 00450_20_2209.pdf

Taustaa

Toimialajohtajan virka ja sen kelpoisuusehdot

Kaupunginhallitus on 16.12.2019 § 503 päättänyt perustaa sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran ja vahvistanut viran kelpoisuusehdoksi ylempi soveltuva korkeakoulututkinto, sosiaali- ja terveystieteiden sekä sivistystieteiden tuntemus, johtamiskoulutus, käytännössä osoitettu johtamistaito ja -kokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito. Päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus.

Kaupunginhallitus on 10.2.2022 § 52 hyväksynyt oikaisuvaatimuksen esittelytekstissä todetuilla perusteilla ja muuttanut 16.12.2019 § 503 tekemäänsä päätöstä kelpoisuusehtojen osalta siten, että sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran kelpoisuusehtoiksi on päätetty ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito. Kaupunginhallituksen päätöksestä on tehty kaksi valitusta hallinto-oikeuteen, joka on ratkaisullaan 22.12.2021 nro 21/0416/2 hylännyt valitukset. Näin ollen sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialajohtajan viran kelpoisuusehtona ovat ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä suomen kielen erinomainen suullinen ja kirjallinen taito.

Antti Lassilan virkasuhde

Kaupunginhallitus on 16.12.2019 § 507 todennut, että Antti Lassilan nykyinen virka sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajana lakkaa 31.12.2019 lukien viran lakkauttamisen perusteella. Koska Lassilalle tarjolla olevat tehtävät vähentyvät olennaisesti ja pysyvästi toiminnan ja tehtävien uudelleen organisoinnista johtuen viranhaltijalain 37 §:n tarkoittamalla tavalla, kaupunki on selvittänyt irtisanomisen vaihtoehtona muun avoimen viran tarjoamismahdollisuudet. Kaupunginhallitus on päättänyt, että viranhaltijalain 37 §:ssä säädetyn mukaisesti Lassila sijoitetaan suostumuksensa mukaisesti toistaiseksi voimassa olevaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan 1.1.2020 alkaen.

Kaupunginhallitus on päätöksellään 20.2.2020 § 53 hylännyt päätöksestä 16.12.2019 § 507 tehdyt oikaisuvaatimukset, koska päätöksessä ei ole laillisuusvirheitä eikä oikaisuvaatimusten hyväksyminen ole tarkoituksenmukaista. Päätöksestä on valitettu hallinto-oikeuteen.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antamassaan ratkaisussa 22.12.2021 nro 21/0417/2 katsonut muun muassa, ettei Lassila ole nimittämishetkellä 16.12.2019 täyttänyt sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran nimityshetkellä voimassa olevia kelpoisuusvaatimuksia. Jäljempänä arvioidaan sitä, että täyttääkö Lassila toimialajohtajan viran tällä hetkellä voimassa olevat kelpoisuusvaatimukset.

Korkein hallinto-oikeus ei ole antanut Antti Lassilalle valituslupaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 22.12.2021 nro 21/0417/2. Näin ollen kaupunginhallituksen 16.12.2019 § 507 tekemä päätös on kumottu ja asia on tarpeen ratkaista uudelleen.

Oikeudellinen arviointi

Virkasuhteen irtisanomisen edellytykset lain kunnallisesta viranhaltijasta 37 §:n perusteella

Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun

- viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä.
- Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajan viran lakattua 1.1.2020 alkaen Antti Lassilan tehtävät ovat vähentyneet hänen aiemman virkansa osalta olennaisesti ja pysyvästi tehtävien uudelleen järjestelyyn perustuen. Näin ollen virkasuhteen irtisanomisen kriteereistä ensimmäinen täyttyy. Virkasuhteen irtisanomisen edellytysten täyttymisen selvittämiseksi tulee ratkaista, voidaanko Antti Lassila

1. sijoittaa toiseen virkasuhteeseen,

2. ottaa työsuhteeseen jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea Antti Lassilan tehtävistä toimialajohtajan virassa, tai

3. kouluttaa uusiin tehtäviin.

Hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi kunnallisesta viranhaltijasta (HE 196/2012) todetaan, että "viranhaltijalle tulisi tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja tämän jälkeen muuta virkasuhdetta, johon hän on ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta sopiva. Viranhaltijan tulee täyttää tarjottavan virkasuhteen kelpoisuusvaatimukset."

Antti Lassilan sijoittaminen toiseen virkasuhteeseen

30.5.2022 avoinna olevista viroista virka, joka lähinnä vastaa Antti Lassilan aiempaa virkasuhdetta organisaatiotason ja palkkauksen osalta on perustettavaksi suunniteltu sivistysjohtajan virka. Sivistysjohtajan viran perustamista on suunniteltu, koska

hyvinvointilautakunnan alaiset toiminnot siirtyvät Lapin hyvinvointialueelle 1.1.2023 ja koska sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialalle jäävien tehtävien hoitamisen järjestämistä on tarpeen ennakoida jo hyvissä ajoin. Hyvinvointialueelle tapahtuvan toiminnan siirtämisen ollessa ajallisesti lähellä ja osan henkilöstöstä siirtyessä mahdollisesti hyvinvointialueen valmistelutehtäviin on erittäin tärkeää turvata sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan johtaminen haavoittuvassa siirtymätilanteessa. Sivistysjohtajan viran henkilöstön, toiminnan ja talouden johtamiseen sekä toimielimen esittelijänä toimimiseen liittyvät tehtävät ovat luonteeltaan samankaltaisia kuin lakkautetun sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajan tehtävät. Sisällöltään tehtävät eroavat toisistaan lähinnä niiltä osin, kuin kysymyksessä on hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen johtaminen toimialajohtajan roolissa. Rovaniemen kaupungilla ei ole tällä hetkellä uudelleensijoittamisvelvoitetta muita viranhaltijoita kuin Lassilaa kohtaan.

Yleisten virkanimitysperusteiden ja kelpoisuusehtojen täyttyminen

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Taito viittaa lähinnä koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuun osaamiseen, kyky tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin ja koeteltu kansalaiskunto nuhteettomaan käytökseen ja yleisessä kansalaistoiminnassa hankittuihin ansioihin.

Sivistysjohtajan virkaan suunnitellut kelpoisuusehdot ovat ylempi korkeakoulututkinto, johtamiskokemus, erinomainen suomen kielen suullinen ja kirjallinen taito sekä riittävä englannin kielen suullinen ja kirjallinen taito. Koulutuksensa, työkokemuksensa ja Rovaniemen kaupungin palveluksessa osoitettujen taitojen, kykyjen ja soveltuvuuden perusteella Antti Lassila täyttää yleisten virkanimitysperusteiden ja virkaan suunniteltujen kelpoisuusehtojen vaatimukset.

Yhteenveto

Työnantajalla on lain kunnallisesta viranhaltijasta 37 §:n perusteella velvollisuus selvittää ennen irtisanomista mahdollisuudet sijoittaa Antti Lassila toiseen ensisijaisesti hänen aiempaa toimialajohtajan virkasuhdettaan vastaavaan virkasuhteeseen. Rovaniemen kaupungissa on 30.5.2022 suunniteltu perustettavaksi sivistysjohtajan virka, joka vastaa Lassilan aiempaa virkasuhdetta. Lassila täyttää perustuslaissa säädetyt vaatimukset ja kaupungin asettamat kelpoisuusehdot. Edellä todetun johdosta kaupunki on velvollinen tarjoamaan sivistysjohtajan virkaa Antti Lassilalle 30.5.2022 alkaen irtisanomisen vaihtoehtona.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. lakkauttaa sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan viran ja perustaa sivistysjohtajan viran esittelytekstissä todetuilla perusteilla. Sivistysjohtaja toimii sivistyslautakunnan alaisten palvelualueiden (tällä hetkellä koulutuspalvelut, varhaiskasvatuspalvelut, vapaa-ajanpalvelut) palvelualuepäällikköjen esihenkilönä sekä sivistys- ja hyvinvointipalvelujen

toimialan toimialajohtajana. Viran kelpoisuusehdoksi vahvistetaan ylempi korkeakoulututkinto, johtamiskokemus, erinomainen suomen kielen suullinen ja kirjallinen taito sekä riittävä englannin kielen suullinen ja kirjallinen taito. Viran tehtäväkohtaiseksi palkaksi vahvistetaan 8587,50 euroa.

2. Lisäksi kaupunginhallitus päättää todeta, että Antti Lassilan virka sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajana on lakannut 31.12.2019 lukien. Koska Lassilalle tarjolla olevat tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi toiminnan ja tehtävien uudelleenorganisoinnista johtuen viranhaltijalain 37 §:n tarkoittamalla tavalla, Rovaniemen kaupunki on selvittänyt irtisanomisen vaihtoehtona muun avoimen viran tarjoamismahdollisuudet. Viranhaltijalain 37 §:ssä säädetyn mukaisesti kaupunginhallitus päättää sijoittaa Lassilan esittelytekstissä todetuilla perusteilla toistaiseksi voimassa olevaan sivistysjohtajan virkaan 30.5.2022 alkaen. Päätös pannaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kaupunginjohtaja täydensi kokouksessa perustelutekstiä otsikon "Antti Lassilan sijoittaminen toiseen virkasuhteeseen" alle seuraavasti:

"30.5.2022 avoinna olevista viroista virka, joka lähinnä vastaa Antti Lassilan aiempaa virkasuhdetta organisaatiotason ja palkkauksen osalta on perustettavaksi suunniteltu sivistysjohtajan virka. Sivistysjohtajan viran perustamista on suunniteltu, koska hyvinvointilautakunnan alaiset toiminnot siirtyvät Lapin hyvinvointialueelle 1.1.2023 ja koska sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialalle jäävien tehtävien hoitamisen järjestämistä on tarpeen ennakoida jo hyvissä ajoin. Hyvinvointialueelle tapahtuvan toiminnan siirtämisen ollessa ajallisesti lähellä ja osan henkilöstöstä siirtyessä mahdollisesti hyvinvointialueen valmistelutehtäviin on erittäin tärkeää turvata sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan johtaminen haavoittuvassa siirtymätilanteessa. Sivistysjohtajan viran henkilöstön, toiminnan ja talouden johtamiseen sekä toimielimen esittelijänä toimimiseen liittyvät tehtävät ovat luonteeltaan samankaltaisia kuin lakkautetun sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajan tehtävät. Sisällöltään tehtävät eroavat toisistaan lähinnä niiltä osin, kuin kysymyksessä on hyvinvointilautakunnan alaisten toimintojen johtaminen toimialajohtajan roolissa.

31.12.2019 lakkautettujen virkojen osalta kaupunginhallitus on 16.12.2019 § 509 irtisanonut kehitysjohtajan tehtävää hoitaneen viranhaltijan. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on sittemmin ratkaisussaan 22.12.2021 nro 21/0419/2 kumonnut irtisanominen katsoen, ettei viranhaltijan uudelleen sijoittamista oltu selvitetty riittävästi. Irtisanomisen vaihtoehtona työnantaja on kuitenkin sijoittanut 31.12.2019 § 99 viranhaltijan irtisanomisajan kuluessa toiseen virkaan lainvoimaisella päätöksellä.

Ottaen huomioon lisäksi, että viranhaltijalle tulee tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja se, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on ratkaisussaan 5.5.2022 nro 585/2022 katsonut, että kehitysjohtaja ei ole toiminut kaupungin toimialajohtajana tai toimialajohtajaa vastaavassa asemassa. Lassila on kerrotusti toiminut sivistyspalvelujen toimialan toimialajohtajana ja 37 §:n nojalla avointa virkaa on tarjottava suoraan hänelle. Ottaen huomioon edellä kerrottu Rovaniemen kaupungilla ei ole tällä hetkellä uudelleensijoittamisvelvoitetta muita viranhaltijoita kuin Lassilaa kohtaan."

Varsinainen päätösehdotus säilyy alkuperäisenä.

Timo Tolonen teki kokouksessa esityksen, että pohjaesitystä muutetaan seuraavasti:

1. Viran tehtäväkohtaiseksi palkaksi vahvistetaan 8587,50 euroa lause poistetaan ja sen sijaan kirjoitetaan: "Viran tehtäväkohtainen palkka vahvistetaan myöhemmin. Virka julistetaan välittämättömästi avoimeksi ja haettavaksi."
2. Kaupunginhallitus päättää, että Antti Lassila jatkaa ko. viran hoitamista siihen saakka kunnes virka saadaan täytetyksi.

Kaupunginhallitus piti tauon klo 18.06 - 18.45.

Puheenjohtaja totesi neuvottelutauon jälkeen läsnäolijat. Tauon aikana Heikki Autto ja Mikkel Näkkäläjärvi olivat poistuneet kokouksesta, muuten kokous jatkui samalla kokoonpanolla kuin ennen taukoa.

Neuvottelutauon jälkeen Henri Ramberg esitti Riku Tapion ja Terhi Heikkilän kannattamana, että "asia palautetaan valmisteluun ja hallinto-oikeuden päätösten mukaisesti asianosaisilta viranhaltijoilta kysytään kiinnostusta sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virkaan, ja asiassa suoritetaan tosiasiallinen ansiovertailu, ja päätös tuodaan kaupunginhallitukselle päätettäväksi kesäkuussa 2022. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, ettei tässä vaiheessa perusteta uutta virkaa, vaan sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialan toimialajohtajan virka lakkautetaan vuoden 2022 lopussa."

Puheenjohtaja totesi, että Timo Tolosen esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti Henri Rambergin esityksen mukaisesti.

Heikki Autto liittyi kokoukseen klo 18.50.

Tiedoksi

Lassila, vakanssirekisterin pitäjä Laukkanen

§ 204

Konsernihallinnon esihenkilötehtävät, virkanimikkeen muuttaminen ja viran perustaminen

ROIDno-2020-2756

Valmistelija / lisätiedot:

Ulla-Kirsikka Vainio

ulla-kirsikka.vainio@rovaniemi.fi

kaupunginjohtaja

Liitteet

1 Rovaniemi_Organisaatiokaavio_01022022 (1).pdf

2 Konsernihallinnon suunniteltu organisaatio 1.6.2022.pdf

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 1.9.2020 § 81 konsernihallinto on jaettu neljään yksikköön, joista jokaiselle on määrätty esihenkilöksi vastuualuepäällikkö määrääjäksi, joka päättyy 31.8.2022.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä muodostetut ja niille määrätty vastuualuepäälliköt ovat:

- Henkilöstö- ja hallintopalvelut -yksikkö, vastuualuepäällikkö henkilöstöjohtaja Antti Määttä
 - Henkilöstöpalvelut -yksikkö
 - Tietohallintopalvelut -yksikkö
 - Hallintopalvelut -yksikkö
 - Päätöksenteon ja johdon palvelut -yksikkö
 - Tiedonhallinta- ja asiointipalvelut -yksikkö
 - Tiedonhallintatiimi
 - Asiointitiimi
- Omistajaohjaus-, tila-, laki- ja hankintapalvelut -yksikkö, vastuualuepäällikkö kaupunginlakimies Ville Vitikka
 - Laki- ja hankintapalvelut -yksikkö
 - Tilapalvelut -yksikkö
- Talous- ja rahoituspalvelut -yksikkö, vastuualuepäällikkö konsernitalouspäällikkö Janne Sandgren
- Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut -yksikkö, vastuualuepäällikkö viestintä- ja markkinointijohtaja Heini-Tuuli Onnela

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 11.9.2020 § 90 vastuualuepäälliköiden esihenkilöksi on määrätty vastuualuepäällikkö Ville Vitikka.

Nyt kaupunginjohtaja on suunnitellut konsernihallinnon esihenkilötehtävien järjestämistä uudelleen kaupunginjohtajan työn tukemiseksi ja tehtävien jakamiseksi edelleen. Nykyisessä tilanteessa kaupunginjohtajan huomiota ja työaika on vaatinut merkittävästi strategisen tason kysymysten ja sidosryhmätyön lisäksi konsernihallinnon tehtävien operatiivinen johtaminen.

Tarkastelun kohteena on ollut vaihtoehto, jossa 30.5.2022 alkaen konsernihallinnon vastuualuepäälliköistä konsernitalouspäällikkö Janne Sandgren ja henkilöstöjohtaja

Antti Määttä toimisivat kaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa. Vastaavasti Sandgrenin alaisuudessa toimisi edelleen talous- ja rahoituspalvelut -yksikkö ja Määtän alaisuudessa toimisivat henkilöstö- ja hallintopalvelut -yksikön lisäksi omistajaohjaus-, tila-, laki- ja hankintapalvelujen vastuualuepäällikkö ja viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelujen vastuualuepäällikkö sekä heidän alaisensa organisaatiot. Vitikka ja Sandgren ovat ilmoittaneet ettei heillä ole lausuttavaa virantoimitusvelvollisuuksiensa muuttumisesta ja Määttä on ilmoittanut, ettei hänellä ole lausuttavaa virkanimikkeen muuttumisesta ja virantoimitusvelvollisuuden muuttumisesta.

Kaupunginjohtajan sijaiseksi 31.8.2022 saakka määrätyn Määtän osalta on harkittu vaihtoehtoa, jossa henkilöstöjohtajan virkanimike muutettaisiin vastaamaan hänen nykyisen tehtävänsä vastuita vastuualuepäällikkönä ja kaupunginjohtajan sijaisena paremmin kuvaavaksi henkilöstö- ja hallintojohtajan virkanimikkeeksi.

Mikäli henkilöstöjohtajan tehtäväkuva muuttuisi suunnitellusti, henkilöstöpalvelut -yksikön resursseja on tarpeen vahvistaa perustamalla palvelussuhdepäällikön virka. Viran tehtäväalaan kuuluisi kaupungin henkilöstöpolitiikan ja siihen liittyvien ohjeistusten ja neuvottelujen valmistelu sekä erityisesti työ- ja virkaehtosopimuksiin liittyvä valmistelu-, tulkinta- ja neuvontatyö. Viran palkkauskustannukset voidaan vuonna 2022 kattaa Lapin hyvinvointialueen palvelukseen siirtyneen henkilöstösuunnittelijan toimen palkkamäärärahoja hyödyntämällä. Lisäksi yksikössä tulee tapahtumaan lähivuosina eläkkeelle jäämisiä vastaavasta ja myös toisesta tehtäväalueeseen liittyvästä asiantuntijatehtävästä, joten palvelussuhdepäällikön rekrytoiminen palvelee myös hiljaisen tiedon siirtämistä yksikön pitkäaikaisilta työntekijöiltä.

Hallintosäännön 24 §:n 2 momentin mukaan hallintosäännön 23 §:ssä määritelty konsernihallinto voi edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin vastuualueisiin ja yksiköihin. Vastuualuejaosta päättää kaupunginhallitus. Yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää kaupunginjohtaja.

Hallintosäännön 27 §:n 2 momentin mukaan hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueille on määrättävä vastuualuepäällikkö, joka kaupunginjohtajan tai määräämänsä johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää vastuualueensa toimintaa. Vastuualuepäällikön valitsee kaupunginhallitus. Vastuualuepäällikkö toimii vastuualueella työnantajan edustajana.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että

1. vastuualueyksiköt asetetaan ja vastuualuepäälliköt määrätään toimimaan tehtävissään oman virkansa ohella toistaiseksi seuraavasti: Antti Määttä määrätään toimimaan henkilöstö- ja hallintopalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä, Ville Vitikka tila-, laki- ja hankintapalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä, Heini-Tuuli Onnela viestintä- ja markkinointipalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä ja Janne Sandgren talous- ja rahoituspalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä;
2. Henkilöstöjohtajan virkanimike muutetaan henkilöstö- ja hallintojohtajan virkanimikkeeksi 30.5.2022 alkaen;

3. Henkilöstöpalvelut -yksikköön perustetaan henkilöstöjohtajan tehtävänkuvan muuttuessa palvelussuhdepäällikön virka 30.5.2022 alkaen yksikön tehtävien hoidon turvaamiseksi. Viran kelpoisuusehdoksi vahvistetaan ylempi korkeakoulututkinto ja erinomainen suomen kielen suullinen ja kirjallinen taito;
4. Lisäksi kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi, että kaupunginjohtaja suunnittelee määräävänsä hallintosäännön 24 §:n mukaisesti Määtän alaisuuteen 30.5.2022 alkaen toistaiseksi tila-, laki- ja hankintapalvelujen vastuualuepäällikön ja viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelujen vastuualuepäällikön;
5. Päätös pannaan täytäntöön välittömästi.

Päätös

Kaupunginjohtaja Ulla-Kirsikka Vainio ja henkilöstöpäällikkö Tarja Holländer-Tyni esittelivät asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää, että

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen: Kaupunginhallitus päättää, että

1. vastuualueyksiköt asetetaan ja vastuualuepäälliköt määrätään toimimaan tehtävissään oman virkansa ohella toistaiseksi seuraavasti: Antti Määttä määrätään toimimaan henkilöstö- ja hallintopalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä, Heini-Tuuli Onnela viestintä- ja markkinointipalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä ja Janne Sandgren talous- ja rahoituspalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä;
2. kaupunginhallitus toteaa, että Ville Vitikka toimii omistajaohjaus-, tila-, laki- ja hankintapalvelut -yksikön vastuualuepäällikkönä kaupunginjohtajan päätöksen 1.9.2020 § 81 mukaisesti 31.8.2022 asti. Kaupunginhallitus merkitsee tässä vaiheessa tiedoksi suunnitelman, jonka mukaan 1.9.2022 alkaen omistajaohjaus-, tila-, laki- ja hankintapalvelut -vastuualueyksikkö lakkaisi ja siihen kuuluvat laki- ja hankintapalvelut -yksikkö ja tilapalvelut -yksikkö siirrettäisiin henkilöstö- ja hallintopalvelut -vastuualueyksikköön vastuualuepäällikkö Määtän alaisuuteen. Asia tuodaan myöhemmin kaupunginhallituksen käsiteltäväksi;
3. henkilöstöjohtajan virkanimike muutetaan henkilöstö- ja hallintojohtajan virkanimikkeeksi 30.5.2022 alkaen;
4. henkilöstöpalvelut -yksikköön perustetaan henkilöstöjohtajan tehtävänkuvan muuttuessa palvelussuhdepäällikön virka 30.5.2022 alkaen yksikön tehtävien hoidon turvaamiseksi. Viran kelpoisuusehdoksi vahvistetaan ylempi korkeakoulututkinto ja erinomainen suomen kielen suullinen ja kirjallinen taito;
5. lisäksi kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi, että kaupunginjohtaja suunnittelee määräävänsä hallintosäännön 24 §:n mukaisesti Määtän alaisuuteen 30.5.2022 alkaen toistaiseksi tila-, laki- ja hankintapalvelujen vastuualuepäällikön ja viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelujen vastuualuepäällikön;
6. päätös pannaan täytäntöön välittömästi.

Heini-Tuuli Onnela poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28.1 §, kohta 1 asianosaisjäävi).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen mukaisesti.



Tiedoksi

Ao. henkilöt

Kaupunginvaltuusto, § 158, 13.12.2021
Kaupunginhallitus, § 205, 30.05.2022

§ 205

Vastaus valtuustoaloitteeseen sote-alan henkilöstön kouluttamisesta

ROIDno-2021-4849

Kaupunginvaltuusto, 13.12.2021, § 158

Tuomas Koskiniemi jätti valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemen kaupunki ja sen alla toimivat terveyspalvelut tarvitsevat sote-alan työntekijöitä kiihtyvässä määrin. Meillä on valmistumassa sairaalaan lisäosia ja näkisin, että yhteistyötä koulutus laitoksien ja LSHP:n välillä olisi hyvä lisätä, sekä pohtia mahdollista opetussairaalan perustamista. Ehdotankin, että kaupunki aloittaa selvityksen olisiko mahdollista Rovaniemellä tulevaisuudessa kouluttaa entistä enemmän sote-alan henkilöitä ja paljon laajemmalla skaalalla.

Luettelo nimikkeistä on liitteenä."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus, 30.05.2022, § 205

Valmistelija / lisätiedot:

Tuulikki Louet-Lehtoniemi, Antti Määttä, Tarja Holländer-Tyni
tuulikki.louet-lehtoniemi@rovaniemi.fi, antti.maatta@rovaniemi.fi, tarja.hollander-tyni@rovaniemi.fi
sosiaali- ja terveysjohtaja, henkilöstöjohtaja, henkilöstöpäällikkö

Valtuutettu Tuomas Koskiniemi jätti kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.12.2021 § 158 valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemen kaupunki ja sen alla toimivat terveyspalvelut tarvitsevat sote-alan työntekijöitä kiihtyvässä määrin. Meillä on valmistumassa sairaalaan lisäosia ja näkisin, että yhteistyötä koulutus laitoksien ja LSHP:n välillä olisi hyvä lisätä, sekä pohtia mahdollista opetussairaalan perustamista. Ehdotankin, että kaupunki aloittaa selvityksen olisiko mahdollista Rovaniemellä tulevaisuudessa kouluttaa entistä enemmän sote-alan henkilöitä ja paljon laajemmalla skaalalla. Luettelo nimikkeistä on liitteenä."

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuutettu Tuomas Koskiniemi ottaa esille tärkeän asian eli sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöpulan sekä sote-henkilöstön kasvavan tarpeen.

Henkilöstön riittävydessä on olennaista kyseisiin ammatteihin valmistavien koulutuspaikkojen riittävyys. Koulutusmäärien riittävyttä on hyvä tarkastella jo syntyneen henkilöstöpulan kannalta sekä palvelutarpeen kasvun ja henkilöstön eläköitymisen näkökulmasta. Yhteistyö sosiaali- ja terveydenhuollon koulutusalan ja Lapin sairaanhoitopiirin kanssa on ensiarvoisen tärkeää.

Lapin ammattikorkeakoululla on toimipisteet Rovaniemellä, Kemissä ja Torniossa. Ammattikorkeakoulutoiminta edellyttää toimilupaa, jonka myöntää valtioneuvosto. Toimiluvan myöntämisen edellytyksenä on, että ammattikorkeakoululla on toiminnan laatu, vaikuttavuus ja tehokkuus huomioon ottaen taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset koulutuksen asianmukaiseen järjestämiseen. Toimiluvan saajalla on oikeus harjoittaa ammattikorkeakoulutoimintaa toimiluvassa määrätyn koulutustehtävän mukaisesti.

Lapin ammattikorkeakoulu järjestää sille myönnetyn toimiluvan mukaisesti seuraavia sosiaali-, terveys- ja liikunta-alan ammattikorkeakoulututkintoja: fysioterapeutti (AMK), geronomi (AMK), sairaanhoitaja (AMK), sosionomi (AMK), terveydenhoitaja (AMK) ja liikunnanohjaaja (AMK). Toimiluvan mukaisesti ammattikorkeakoulu voi antaa myös ylempiä ammattikorkeakoulututkintoja edellä mainittuihin tutkintoihin liittyen.

Uuden koulutusvastuun saamisen edellytyksenä on, että ammattikorkeakoululla on kyseiseen koulutusvastuuseen liittyvää osaamista ja koulutuksen toteuttamiseen liittyvät tilat ja laitteet. Lisäksi edellytyksenä on, että uusiin koulutusvastuisiin liittyvät harjoittelut voidaan toteuttaa asianmukaisesti. Käytännössä uuden koulutusvastuun perustaminen on pitkäkestoinen investointi, jonka täytyy perustua pysyvään uusien osaajien tarpeeseen Lapin maakunnassa.

Lapin ammattikorkeakoulu voi kuitenkin vastata muihin kuin sen toimiluvan mukaisiin koulutusvastuisiin kohdistuvaan lyhyen aikavälin (3-5 vuotta) osaajatarpeeseen tekemällä yhteistyötä eri ammattikorkeakoulujen kanssa. Lapin ammattikorkeakoulu on toteuttanut ns. satelliittikoulutuksena ensihoitajakoulutusta Rovaniemellä yhteistyössä Metropolia-ammattikorkeakoulun kanssa. Syksyllä 2022 satelliittikoulutuksina alkaa bioanalyytikko- ja toimintaterapeuttikoulutukset yhteistyössä Oulun ammattikorkeakoulun kanssa.

Maakunnan osaajapulaan vedoten Lapin ammattikorkeakoulu haki vuonna 2020 merkittävää korotusta sosiaali- ja terveysalan tutkintotavoitteisiin sopimuskaudelle 2021-2024. Sopimuskaudella 2017-2020 sosiaali- ja terveysalan tavoite oli 370 tutkintoa ja sopimuskaudella 2021-2024 se on 450 tutkintoa. Tämän lisäksi Lapin AMK on hakenut ja saanut lisäkoulutuspaikkoihin suunnattua rahoitusta vuosina 2020-2022 työvoimapulasta kärsiville aloille.

Lapin koulutuskeskus REDU on Lapin ammatillinen oppilaitos, toiminta-alueena on koko Lappi. Toimintayksiköt sijaitsevat Kemijärvellä, Keminmaassa, Kittilässä, Rovaniemellä ja Sodankylässä. Lapin koulutuskeskus REDU järjestää sosiaali- ja terveysalan perustutkintoon johtavia tutkintoja sekä hoiva-avustajakoulutusta usealla paikkakunnalla (Rovaniemi, Sodankylä, Kittilä, Kemijärvi). Vuonna 2021 REDU nosti opiskelijamääriään 10% ja sama tavoite heillä on vuodelle 2022.

Ammattiopisto Lappialla on toimipisteitä Kemissä, Tervolassa, Muoniossa, Rovaniemellä ja Torniossa. Lappia järjestää sosiaali- ja terveysalan perustutkintoon johtavia koulutuksia usealla paikkakunnalla (Muonio, Kemi, Pello). Lappian tavoitteena on myös opiskelijamäärien kasvu.

Yhteenvedona

Koulutusmäärien lisäyksistä huolimatta sosiaali- ja terveysala kärsii varmaankin monesta eri syystä johtuvasta henkilöstöpulasta. Kuten valtuutettu totesikin, on syytä edelleen lisätä yhteistyötä oppilaitosten ja toimijoiden välillä sen varmistamiseksi että Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin alueella sekä jatkossa koko Lapin hyvinvointialueella saadaan riittävästi koulutuspaikkoja suhteessa sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön tarpeisiin. Valtuutetun ehdottama selvitys asiasta on lienee luontevaa tehdä hyvinvointialueen henkilöstöön liittyvän valmistelu- ja kehittämistyön yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen ja saattaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja aloitteen tekijälle.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, kaupunginvaltuusto

§ 206

Viranhaltijoiden ja toimielinten päätösten otto-oikeus

- sivistyslautakunta 28.4.2022, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 4.5.2022
- elinvoimalautakunta 3.5.2022, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 10.5.2022
- hyvinvointilautakunta 11.5.2022, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 19.5.2022
- tilajaosto 19.5.2022, pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 24.5.2022

Hankintapäällikkö

Hankintapäätös:

§ 7 Puitejärjestely - Sisärakentamisen tarvikkeet, maalit ja rautakauppatavara – Osa 2: Rautakauppatavarat, käsityökalut ja kiinnitystarvikkeet, 10.05.2022

§ 8 Päätös hankinnan keskeyttämisestä rautakauppatavaroiden, käsityökalujen ja kiinnitystarvikkeiden hankintaa koskevassa tarjouskilpailussa (osa-alue 2), 17.05.2022

Henkilöstöjohtaja

Henkilöstöpäätös:

§ 44 Tehtävien vaativuuden arviointi paikkatieto- ja tonttipalvelujen tehtävissä, 05.05.2022

§ 45 Hallintolakimiehen tehtäväkohtainen palkka, 09.05.2022

§ 46 Tehtäväpalkkojen muutos / 01HOI010, 11.05.2022

§ 47 Koulutusstipendi, 16.05.2022

§ 48 Koulutusstipendi, 16.05.2022

§ 49 Tehtäväkohtaiset palkat tilapalveluissa, 18.05.2022

§ 50 Tehtäväkohtaiset palkat elinvoimapalveluissa, 18.05.2022

§ 51 Kotihoidon esihenkilön tehtäväpalkka / 73311003, 19.05.2022

§ 52 Varhaiserityiskasvatuksen palveluesimiehen tehtäväkohtainen palkka, 23.05.2022

Kaupunginjohtaja

Hankintapäätös:

§ 20 Oikeudellisen avustajan hankkiminen kaupungin edustamiseksi oikeudenkäynnissä, 11.05.2022

Henkilöstöpäätös:

§ 21 Kaupunginlakimiehen sijaisen nimeäminen ja esihenkilötehtävien hoidon järjestäminen, 16.05.2022

§ 22 Kiinteistönhoitajan / Koneenkuljettajan toimen täyttäminen, 20.05.2022

Muu päätös:

§ 18 Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtoryhmän kokoonpanon päivittäminen, 11.05.2022

§ 19 "The Queen's Green Canopy" -aloite, 11.05.2022

Kaupunginlakimies

§ 3 Vakuutuspalveluisen suoraveloituksen palvelumalli, 28.04.2022

Maanmittausasiantuntija

Maa-alueen varaus-, vuokraus- ja myyntipäätös:

§ 3 Kaupungin suostumus määräaikaisten vuokrasopimuksen jatkamiseen
Vanttausjärvellä, 05.05.2022

Tietohallintojohtaja

Hankintapäätös:

§ 8 FCG:n Intro palvelualustan pilotointi henkilöstön perehdytyksessä, 19.05.2022

§ 9 Laajennetun varallaolon hankkiminen LapIT Oy:ltä, 20.05.2022

Tilapalvelupäällikkö

§ 52 Puitesopimus - Salaoja-, sadevesi- ja jätevesijärjestelmien huolto, pienhankinta
2022, 06.05.2022

§ 53 Vedenkäsittelylaitteiston pienhankinta Pulkamontielle, 06.05.2022

§ 54 Naavametsän päiväkodin lisäelementtien hankinta, 09.05.2022

§ 57 Kiinteistöjen ulkoalueiden talvikunnossapito, option käyttäminen, 13.05.2022

Tilanvuokrauspäätös:

§ 55 Naavametsän päiväkodin väliaikaisten tilojen vuokrasopimuksen jatkaminen,
09.05.2022

§ 56 Tilojen vuokraaminen valmistavaa opetusta varten, 10.05.2022

§ 58 Tilojen vuokraaminen päivähoidelle, 18.05.2022

Vastuualuepäällikkö Henkilöstö- ja hallintopalvelut

Hankintapäätös:

§ 11 Asiantuntijapalvelun hankinta, 06.05.2022

Vastuualuepäällikkö Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut

Henkilöstöpäätös:

§ 2 Markkinointisuunnittelijan toimen täyttäminen, 11.05.2022

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset ja toimielimen pöytäkirjan tiedoksi ja päättää, että kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin. Kaupunginhallitus toteaa, että viranhaltijoiden päätökset ja toimielimen pöytäkirja ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi, soittamalla numeroon 016 322 6014 (ma - pe klo 9 - 15) tai käymällä Osviitta asiointipisteessä, osoite Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi (avoinna ma - to klo 9 - 16.30 ja pe klo 9 - 15.30; kesä-heinäkuussa ma - to klo 9 - 16, pe klo 9 - 15).

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

§ 207

Ilmoitusasiat

Digi- ja väestötietovirasto

- Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023 ja siitä ilmoittaminen Digi- ja väestötietovirastolle

EDURO

- Suuntio-seminaari 16.6.2022 Lapin maakunnan hyvinvointialueen ja kuntapohjaisen työllisyysmallin yhdyspinnassa oleville toimijoille

FCG

- KHO kunnallisen osakeyhtiön hallitusosaaja opintokokonaisuus <https://www.fcg.fi/kho-kunnallisen-osakeyhtion-hallitusosaaja>

Jääkäriprikaati, Lapin alueltoimisto

- Puolustusvoimien kesäkiertue 2022 Rovaniemellä 17.6.2022

Kuntaliitto

- Uutiskirje, TOP3 Kuntaliitosta

Lapin kauppakamari

- HHJ-kurssi 2022/09 Meri-Lappi, joka järjestetään syys-lokakuussa 2022 <https://palvelu.hhj.fi/kauppakamarit/lapin-kauppakamari/hhj-meri-lappi-09-2022/>

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

- päätös 5.5.2022 585/2022 Virkasuhteesta koskevaa palkkaa johtuva vaatimus

Päijät-Hämeen hyvinvointialue

- Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimia koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 38 §:n mukainen ilmoitus

REDU

- koulutuskuntayhtymän hallituksen 25.5.2022 kokouksen esityslista, joka on luettavissa verkossa osoitteessa <https://ww2.redu.fi/loader.aspx?id=a14e3481-5346-40ee-90a7-1eb194998863>

Rovaniemen kaupunki

- nuorisohallituksen kokouksen 18.5.2022 pöytäkirja

Verohallinto

- kysely liittyen perusverokortin voimassaoloajan muuttamiseen

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Vt. konsernitalouspäällikkö Janne Sandgren esitteli verohallinnon kyselyä liittyen perusverokortin voimassaoloajan muuttamiseen. Kaupunginhallitus keskusteli asiasta.

Lisäksi kaupunginhallitus oikeuttaa kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet osallistumaan FCG:n järjestämään KHO kunnallisen osakeyhtiön hallitusosaaja opintokokonaisuuteen ja Lapin kauppakamarin järjestämään HHJ-kurssiin, mikäli he eivät ole suorittaneet näitä aikaisemmin.

Lisäksi kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginhallituksen jäsenet osallistumaan EDURO:n järjestämään Suuntio-seminaariin.

Ilmoitusasiat merkittiin tiedoksi.



§ 208

Muut asiat

Ehdotus

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.24.

Kunnallisvalitus

§195

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valtuuston päätökseen saa hakea muutosta

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.



Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle kunnallisvalitus tehdään, on **Pohjois-Suomen hallinto-oikeus**

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Faksinumero: 029 5642 841

Puhelinnumero: 029 5642 800 (vaihde)

Asiakaspalvelu avoinna: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu



Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmä kohtainen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15.

Pöytäkirjan allekirjoitus- ja tarkastuspäivä sekä pöytäkirjan yleiseen tietoverkkoon nähtäväksi vientipäivämäärä on esitetty kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.



Muutoksenhakukielto

§184, §185, §186, §187, §188, §189, §196, §197, §199, §200, §201, §202, §205, §206, §207, §208

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee Kuntalain 410/2015, 136 §:n mukaan vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.



Muutoksenhakukielto

§198

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Kysymyksessä on työnjohto-oikeuden perusteella annettu määräys tai päätös, joka ei ole muutoksenhakukelpoinen. Näin ollen tästä päätöksestä ei voi tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.



Oikaisuvaatimus

§190, §191, §192, §193, §194, §203, §204

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätöksen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Rovaniemen kaupunginhallitus**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15



Paperisten asiakirjojen on oltava toimitettuna Osviitta asiointipisteeseen viimeistään määräajan viimeisenä päivänä kello 15:een mennessä.

Osviitta asiointipiste: ma - to kello 9.00 - 16.30, pe kello 9.00 - 15.30

Osviitan kesäaukiolo (kesä-heinäkuu): ma - to 9.00 - 16.00; pe 9.00 - 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätös halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirjan allekirjoitus- ja tarkastuspäivä sekä pöytäkirjan yleiseen tietoverkkoon nähtäväksi vientipäivämäärä on esitetty kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.