

**ROVANIEMEN KAUPUNKI
YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAINEN**

**YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS
Rovaniemi 3/2020**

PL 8216
96101 ROVANIEMI
Puh. 016 - 3221

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 1.9.2020

ASIA

Päätös asfalttijätteen välivarastointia ja käsittelyä koskevan ympäristöluvan olennaisesta muuttamisesta.

LUVAN HAKIJA

Rudus Oy
PL 49
00441 Helsinki

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Rudus Oy:llä on voimassa oleva ympäristölupa asfalttijätteen välivarastointiin ja murskaukseen Rovaniemen kaupungin 9. kaupunginosan korttelin 9069 tontilla numero 3. Kiinteistö sijaitsee Teollisuuskylässä, osoitteessa Betonitie 2. Ympäristölupaa muutetaan siten, että asfalttijätteen lisäksi laitoksella voidaan murskata samalla kiinteistöllä sijaitsevalla valmisbetonitehtaalla syntyvää betonijätettä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) pykälän 27 ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen ammattimaiseen tai laitospäätöseen käsittelyyn on oltava lupa. Lain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) pykälän 2, kohdan 12 f mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee jätteen käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian silloin kun jätettä käsitellään alle 20 000 tonnia vuodessa.

LUPAHAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 5.12.2018. Hakemusta on täydennetty melumittausraportilla 8.6.2020.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lupahakemuksen mukainen välivarastointi- ja murskausalue sijaitsee asemakaava-alueella. Asemakaavassa tontti on varattu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-2).

Luvanhakijalla on vuokrasopimus alueelle.

Samalla kiinteistöllä toimii Rudus Oy:n valmisbetonitehdas, jolla on voimassaoleva ympäristölupa. Ympäristölupa ei sisällä betonijätteen käsittelyä.

LAITOKSEN SIJAINTIPAikka JA SEN YMPÄRISTÖ

Lupahakemuksen mukainen alue sijaitsee Rovaniemen kaupungissa asemakaavoitetulla alueella. Sijointipaikan ympäristö on laajalti sen pohjois- itä- ja länsipuolilla teollisuusaluetta. Tontin eteläpuolella, noin 400 metrin etäisyydellä laitosalueelta alkaa asuinrakennusten korttelialue.

Toiminta-aluetta lähinnä sijaitsevilla tonteilla toimii mm. jäteasema, asfalttiasema ja jätevedenpuhdistamo. Osa ympäröivistä tonteista on rakentamattomia tai niillä harjoitetaan pienimuotoisempaa toimintaa. Noin 200 metrin etäisyydellä alueen eteläpuolella kulkee valtatie 4. Lähinnä sijaitsevat asuinkäyttöön kaavoitetut tontit ovat valtatie 4 toisella puolella, reilun 300 metrin etäisyydellä toiminta-alueen eteläpuolella. Ko. tontit ovat asemakaavamerkinnältään AOT -tontteja, joille on mahdollista sijoittaa asunnon lisäksi pienteollisuus- ja varastotiloja. Lähinnä sijaitsevat yksinomaan asuinkäyttöön tarkoitettut korttelialueet sijaitsevat reilun 400 metrin etäisyydellä etelässä ja kaakossa.

Toiminta-alue ei ole yhdyskuntien vedenhankintaan soveltuvaa pohjavesialuetta eikä alueella tai sen lähiympäristössä ei ole muita tiedossa olevia erityisiä luonto- tai kulttuuriarvoja, joihin toiminnalla voisi olla haitallisia vaikutuksia. Lähinnä sijaitseva vesistö on Kemijoki, joka jää toiminta-alueen itäpuolelle noin 500 metrin etäisyydelle. Lähin suojeluohjelmiin kuuluva kohde on Ounasjoki (Natura 2000-kohde) noin 4,7 kilometrin etäisyydellä pohjoisessa ja lähin luokiteltu pohjavesialue Mäntyvaarassa (Mäntyvaara 12 698 01) noin 2,3 kilometrin etäisyydellä hankealueelta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Toiminnan kuvaus

Alueella välivarastoidaan ja murskataan purkukohteissa syntyvää asfalttijätettä. Asfalttijäte sijoitetaan alueelle sellaisenaan ja varastointi tapahtuu kasoissa. Murskattu asfaltti välivarastoidaan alueelle odottamaan hyötykäyttöä tai se toimitetaan välittömästi edelleen Rovaniemen alueella toimiville asfalttiasemille

hyödynnettäväksi uuden asfaltin valmistuksessa. Alueella välivarastoitavan ja murskattavan jäteasfaltin määrä on enintään 10 000 tonnia vuodessa.

Asfalttijätteen murskaamiseen käytetään siirrettävää murskauslaitosta, joka tuotetaan alueelle tarvittaessa. Murskauslaitos toimii alueella enintään 30 päivän ajan vuodessa. Murskaamista suoritetaan arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 06.00-22.00 välisenä aikana.

Samalla kiinteistöllä sijaitsevilla valmisbetonitehtaalla syntyvä ylijäämäbetoni on aiemmin toimitettu käsiteltäväksi toisaalla. Jatkossa betonijäte välivarastoidaan ja murskataan laitosalueella. Jätebetonia käsitellään enintään 1 300 tonnia vuodessa.

Betonijäte varastoidaan tontin pohjoisosaan kasoille ja käsitellään murskaamalla hyötykäyttöön soveltuvaksi 0 - 50 mm betonimurskeeksi. Murskaamiseen käytetään kuten asfaltin murskaukseenkin siirrettävää murskauslaitosta, joka tuodaan paikalla tarvittaessa. Betonin murskaamiseen käytetään enintään kolme viikkoa vuodessa ja murskan päivittäinen työaika on sama kuin asfaltin käsittelyssä. Murskauslaitokset eivät toimi alueella samanaikaisesti, jolloin murskaamiseen vuodessa käytettävien päivän lukumäärä on yhteensä enintään 45 päivää.

Liikennejärjestelyt ja käsittely- ja varastointialue

Liikennöinti tontille tapahtuu Betonitieltä. Liittymä sekä laitoksen piha-alue ovat asfaltoituja. Asfalttijätteen välivarastointialue ja murskauslaitos sijoitetaan tontin takaosaan käyttämättömänä olevalle alueelle. Tuotantomäärien vaihtelujen mukaan raskaan ajoneuvon käyntejä on arvioitu tapahtuvan 0-20 vuorokaudessa. Betonijätteen välivarastointi ja murskaaminen ei lisää laitosalueen liikennemääriä sillä betonijäte syntyy ko. kiinteistöllä.

Kemikaalit, polttoaineet ja niiden varastointi

Murskauslaitokset kuluttavat yhteensä noin 4 500 tonnia polttonestettä vuodessa. Polttoaineena käytetään kevyttä polttoöljyä, joka varastoidaan kaksoisvaipallisissa, ylitäytönestimellä varustetuissa ja lukittavissa säiliöissä. Öljysäiliöiden sijoituspaikalla maaperä suojataan nestetiiviiksi käyttäen esim. silttikerrosta tai öljynkestävää muovia. Koneiden ja laitteiden tarvitsemia öljyjä ja voiteluaineita varastoidaan samalla alueella polttonesteiden kanssa.

HAKIJAN SELVITYS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA SEN RAJOITTAMISESTA

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Hakemuksen mukaisessa toiminnassa ei käytetä vettä eikä toiminnassa synny jätevesiä tai päästöjä vesiin tai viemäriin.

Päästöt ilmaan

Toiminnasta ilmaan syntyvät päästöt aiheutuvat lähinnä moottorikäyttöisten ajoneuvojen ja murskauslaitoksen pakokaasupäästöistä. Päästöinä ilmaan syntyy enintään hiukkasia 0,005 tonnia, typen oksideja 0,42 tonnia, rikkidioksidia 0,01 tonnia ja hiilidioksidia 27,4 tonnia vuodessa.

Melu, tärinä ja pöly

Ajoneuvojen liikennöinnistä ja käyntiäänistä sekä murskauksesta aiheutuu jossain määrin pölyä, melua ja tärinää. Hakemuksen mukaan toiminta alueella on pienimuotoista ja melu- ja pölyhaittojen todetaan jäävän alle raja- tai ohjearvojen. Ympäristöön aiheutuvia haittoja estetään sijoittamalla murskauslaitos haittojen torjunnan kannalta parhaaseen mahdolliseen paikkaan.

Betonijätteen välivarastoinnista ja murskauksesta aiheutuvia haitallisia vaikutuksia voidaan ehkäistä ja lieventää samoilla menetelmillä kuin asfaltin murskauksessa ja toiminta voidaan järjestää voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti.

Betonin murskauksesta aiheutuvaa melutasoa on selvitetty 4.6.2020 tehdyllä melumittauksella. Murskauksen aikainen melutaso oli laitosalueella 10 metrin etäisyydellä murskasta 76,7 dB (LA_{eq}) ja noin 100 metrin etäisyydellä murskan kaakkoispuolella 57,9 dB (LA_{eq}). Kauempana olevissa mittauspisteissä murskauksen aikaista melumittausta ei suoritettu koska murskan ääni ei ollut erotettavissa taustamelusta. Aistinvaraisesti kuunneltuna murskan aiheuttama melu oli erotettavissa noin 60 metrin etäisyydelle. Alueen taustamelua mitattiin aamulla kello 7.00–9.30 välisenä aikana kuudesta eri pisteestä. Taustamelu vaihteli 50,3 dB (asuinalue noin 400 m etäisyydellä) ja 64,5 dB (asuinkiinteistö valtatie 4 läheisyydessä, vajaan 400 metrin etäisyydellä) välillä.

Päästöt maaperään

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään.

Polttonesteiden käsittelyyn liittyvien mahdollisten vahinkotilanteiden yhteydessä syntyvien päästöjen ja niistä aiheutuvan maaperän ja pohjaveden pilaantumista ennaltaehkäistään erilaisilla suojarakenteilla ja teknisillä ratkaisuilla.

Jätteet ja jätteiden käsittely

Toiminnassa jalostetaan asfaltti- ja betonijätettä uudelleenkäyttöä varten. Asfalttijäte on kokonaisuudessaan hyödynnettävissä uuden asfaltin raaka-aineena ja betonijäte maarakentamisessa. Käsiteltävien jätteiden välivarastoinnissa ja jalostusprosessissa ei synny muita jätteitä.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan käyttötarkkailua suoritetaan silmämääräisesti havainnoiden mahdollisia polttoaine- ja öljypäästöjä ympäristöön.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Poltto- ja voiteluaineet varastoidaan alueelle rakennettavalla tukitoiminta-alueella. Alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (50 -100 l), jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin voidaan ryhtyä heti. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi omalle esimiehelle sekä alueelliselle pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Alueella työskentelevät henkilöt ovat tietoista ympäristöluvan lupaehdoista niiltä osin kuin se kunkin työnkuvan kannalta on tarpeen. Alueella työskenneltäessä

erityistä huomiota kiinnitetään laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn.

Rudus Oy on alkanut vuoden 2011 lopussa kouluttamaan henkilöstöään entistä ympäristövastuullisempaan toimintaan ympäristöturvallisuuskorttikoulutuksella. Koulutuksen yhteydessä osallistujille jaetaan Rudus Oy:n ympäristöohjeet.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemusasian vireilläolosta on tiedotettu Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla julkaistulla kuulutuksella. Kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä verkkosivuilla sekä Rovaniemen kaupungin Osviitta palvelupisteessä 15.6.—22.7.2020 välisenä aikana. Asian vireilläolosta on erikseen annettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty terveydensuojeluviranomaisen lausunto. Terveydensuojeluviranomainen toteaa launnessaan, että mahdollisten melu- ja muiden haittojen vähentämiseksi, betonijätteen käsittelyn tulee tapahtua olemassa olevan ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Muistutukset ja mielipiteet

Asiassa ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Ympäristölupa

Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunta muuttaa Rudus Oy:lle myönnettyä asfalttijätteen välivarastointia ja murskausta koskevaa ympäristölupaa siten, että laitoksella saadaan murskata asfalttijätteen lisäksi samalla kiinteistöllä sijaitsevalla valmisbetonitehtaalla syntyvää betonijätettä.

Tämä päätös korvaa Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan asiassa 22.10.2014, § 139 tekemän päätöksen. Päätökseen on lisätty toiminnan muutoksen kannalta tarpeelliset tiedot ja viittaukset lakeihin on korjattu vastaamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä. Muilta osin aiempaa päätöstä ei ole ollut, toiminnalta vaadittavaa vakuutta lukuunottamatta, tarpeen muuttaa.

Toimintaa tulee harjoittaa ympäristölupahakemuksen ja tässä päätöksessä annettujen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Alueelle saa ottaa vastaan ja käsitellä murskaamalla asfalttijätettä (17 03 02) enintään 10 000 tonnia ja betoniasemalla syntyvää betonijätettä (17 01 01) enintään 1 300 tonnia vuodessa.

Vaarallisten jätteiden tai muiden kuin edellä mainittujen jättejakeiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely alueella on kielletty. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §, VNA (179/2012) liite 4, JL 13 §)

2. Laitoksella voidaan harjoittaa toimintaa arkipäivisin maanantaista torstaihin kello 06:00 ja 22:00 sekä perjantaisin kello 06.00 ja 17.00 välisenä aikana. Arkipyhinä toiminta alueella on kielletty. (YSL 52 §, VNA (713/2014) 15 §, NaapL 17).

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

3. Jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely on toteutettava järjestelmällisesti ja siten, ettei toiminnasta aiheudu melu-, pöly- tai värinähaittaa, maaperän pilaantumista, pinta- ja pohjavesien pilaantumista, roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Alueella tapahtuvassa varastoinnissa on lisäksi pyrittävä ehkäisemään visuaalisen haitan syntyminen. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 13, 72 §)
4. Alueelle vastaanotettava jättesfaltti ei saa sisältää ympäristölle ja terveydelle haitallisia tai vaarallisia aineita. Mikäli jätteen puhtaudesta ei saada varmuutta, on jäte toimitettava asianmukaiselle vastaanottajalle/käsittelijälle tai palautettava haltijalle. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA (713/2014) 15, 16 §, JL 13 §)
5. Jätteiden välivarastoinnissa ja käsittelyssä on huolehdittava siitä, etteivät eri jättejakeet pääse sekoittumaan keskenään. (YSL 52, 58, VNA (713/2014) 15 §, JL 15)
6. Alueella välivarastoitavat ja käsiteltävät jätteet tulee toimittaa edelleen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi mahdollisimman nopeasti kuitenkin viimeistään kolmen vuoden kuluttua jätteen vastaanottamisesta alueelle. (YSL 52, 58, VNA (713/2014) 15 §, JL 13, VNA (331/2013) 3 §)
7. Jätettä saa luovuttaa edelleen vain sellaiselle toimijalle, jolla on asianmukainen lain tarkoittama lupa tai muu hyväksyntä ko. jätteen kuljettamiselle, hyödyntämiselle tai käsittelemiselle. (YSL 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 29).
8. Toiminnassa syntyvät tai jäte-erien mukana kulkeutuvat tai muutoin alueelle mahdollisesti kulkeutuvat muut kuin lupapäätöksessä sallitut jätteet tulee kerätä, lajitella ja toimittaa edelleen asianmukaisiin vastaanottopaikkoihin. (YSL 16, 17, 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 13, 15 §)

Melua ja värinää koskevat lupamääräykset

9. Laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa. Laitoksen normaalin toiminnan aiheuttama melun A-painotettu keskiäänitaso (L_{Aeq}) ei saa ylittää lähimmissä häiriytyvissä kohteissa asuinkäyttöön tarkoitettujen asuntojen piha-alueilla päivällä (7.00–22.00) 55 dB. (YSL 20, 52 §, VNA (713/2014) 15 §, Vnp (993/1992) 2 §, NaapL 17 §, JL 13 §)
10. Alueella olevia varastokasoja tulee hyödyntää mahdollisuuksien mukaan meluesteinä pitämällä ne riittävän korkeina ja sijoittamalla alueelle siten, että ne estävät murskauksessa syntyvän melun leviämistä ympäristöön. (YSL 20, 52 §, VNA (713/2014) 15 §, Vnp (993/1992) 2 §, NaapL 17 §, JL 13 §)
11. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan melumittauksia häiriytyvissä kohteissa ja antaa meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä. (YSL 6, 20, 52, 62 §, VNA (713/2014) 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

12. Laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Maapohjan, varastokasojen tai murskaamisen aikaista pölyämistä on tarvittaessa estettävä esim. kastelulla, koteloinneilla, toimintojen sijoittelulla tai muulla pölyämisen estävällä toimenpiteellä. (YSL 20, 52 §, VNA (713/2014) 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §)
13. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan selvittämään laitoksen toiminnasta aiheutuvan pölyn määrää esim. hiukkasmittauksin sekä antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä. (YSL 6, 20, 52, 62, VNA (713/2014) 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä maaperään koskevat lupamääräykset

14. Ulkona sijaitsevien maanpäällisten polttonestesäiliöiden on oltava polttonesteiden varastointiin hyväksyttyjä 2-vaippasäiliöitä tai valuma-altaalla varustettuja 1-vaippasäiliöitä, joissa sadeveden pääsy valuma-altaaseen on estetty. Polttonestesäiliöt tulee varustaa laponestolla ja ylitäytönestimellä. (YSL 15, 16, 17, 20, 52 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 13 §)
15. Polttonestesäiliöiden sijoituspaikan ja koneiden tankkausalueen on oltava nesteitä läpäisemättömiä. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta sopivaa imeytysmateriaalia ja välineitä mahdollisten öljyvuotojen talteen keräämiseksi. (YSL 15, 16, 17, 20, 52 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 13 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

16. Alueella mahdollisesti tapahtuvissa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavissa onnettomuus- ja vahinkotilanteissa tarpeellisiin toimenpiteisiin päästöjen syntymisen ja leviämisen estämiseksi ja talteen keräämiseksi sekä ympäristön tilan ennallistamiseksi on ryhdyttävä välittömästi. (YSL 6, 7, 14, 15, 52 §, VNA (713/2014) 15 §)
17. Häiriö- tai vahinkotilanteista, joista saattaa aiheutua merkittävää ympäristöhaittaa on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Merkittävistä polttonestevuodoista on ilmoitettava lisäksi pelastusviranomaiselle. (YSL 6, 52, 123 §, VNA (713/2014) 15 §)

Toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

18. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan tarkkailua varten laitokselle on nimettävä vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava lupaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muuttuneet tiedot annettava viipymättä tiedoksi lupaviranomaiselle. (YSL 20, 52, 62 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 141 §)
19. Toiminnanharjoittajan on esitettävä valvontaviranomaiselle jätelain mukainen suunnitelma jätteen käsittelyä koskevan seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Suunnitelmaan on sisällytettävä jäteasetuksen 25 §:n mukaiset tiedot:
 - käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet
 - toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkistamiseksi
 - käsittelyprosessin kuvaus
 - toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi

- toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteissa, mukaan lukien korjaavat toimet
- käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja -paikat
- käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämiseen
- muut seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset tiedot
(YSL 52, 58, 62 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 120 §, VNA (179/2012) 25 §)

20. Laitokselle vastaanotetusta ja käsitellystä jätteestä on pidettävä kirjaa. Kirjanpidosta on käytävä ilmi jätteen laji, laatu, määrä, alkuperä, toimituspaikka ja käsittelytapa. Kirjanpitotiedot on säilytettävä vähintään kuuden vuoden ajan. (YSL 52, 58, 62 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 118, 119, 122 §, VNA (179/2012) 22 §)

21. Kirjanpitotiedoista on tehtävä vuosiyhteenveto, joka tulee toimittaa vuosittain maaliskuun loppuun mennessä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää vähintään seuraavat asiat:

- alueelle vuoden aikana vastaanotettujen asfaltti- ja betonijätteiden määrät (t/a)
- alueella vuoden aikana murskattujen asfaltti- ja betonijätteiden määrät (t/a)
- alueelta edelleen hyötykäyttöön toimitettujen murskeiden määrät (t/a)
- alueella välivarastoituna olevien murskattujen ja murskaamattomien jätteiden määrät (t/a)
- selvitys hyötykäyttöön toimitettujen jätteiden hyödyntämistavasta ja -paikasta tai vastaanottajista
- murskauspäivien lukumäärä
- selvitys mahdollisista poikkeuksellisista tapahtumista alueella
(YSL 52, 62 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 120 §)

Toiminnan lopettamista koskevat lupamääräykset

22. Toiminnan päättyessä toiminnanharjoittajan tulee huolehtia laitosalueen puhdistamisesta ja siellä jäljellä olevien jätteiden edelleen toimittamisesta asianmukaisiin vastaanottoaikoihin. Lupaviranomaiselle on toimitettava hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista kirjallinen ilmoitus toiminnan lopettamisesta alueella. Ilmoitukseen tulee liittää alueen tyhjentämissuunnitelma aikatauluineen. (YSL 52, 94 §, VNA (713/2014) 15 §, JA 13 §)

TOIMINTAA KOSKEVA VAKUUS

Luvanhaltijan on asetettava 14 000 euron (neljäntoistatuhannen euron) suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon ja toiminnan lopettamisessa tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuus on asetettava Rovaniemen kaupungin eduksi joko omavelkaisen takauksena, takausvakuutuksena tai pantattuna talletuksena yhden kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jonka kotipaikka on Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (YSL 59, 60, 61 §).

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset eikä toiminnasta aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Toiminta ei myöskään ole asemakaavan vastaista.

Yleiset perustelut

Asfaltti- ja betonijäte ovat ympäristön kannalta riskittömiä materiaaleja, joista ei sellaisenaan aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Asfaltti koostuu yleensä kivistä ja bitumista. Bitumi toimii asfalttiseoksessa sideaineena ja sen osuus kokonaisuudesta on pieni. Bitumi on kemiallisesti muuntumaton aine, joka ei hajoa, haihdu eikä muutu luonnossa. Bitumi ei liukene veteen eikä bitumista liukene ainesosia veteen. Vastaavasti betoni valmistetaan luonnonmateriaaleista; vedestä sementistä ja kiviaineksesta.

Jätteiden välivarastointi ja murskaustoiminta sijaitsee teollisuusalueella. Välivarastointi aiheuttaa lähinnä liikennöinnin lisääntymistä laitosalueelle (asfalttijätteen osalta) sekä laitosalueella. Murskausta suoritetaan ajoittain ja enintään 45 päivän ajan vuodessa.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

Toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia sekä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi tarvittavia lupamääräyksiä on arvioitu hakemuksessa ilmoitetun toiminnan perusteella. Muiden kuin hakemuksessa ilmoitettujen jätteiden varastointi ja/tai käsittely alueella saattaa aiheuttaa sellaisia päästöjä tai haittoja, joita ei ole otettu huomioon lupaharkinnan yhteydessä (lupamääräys 1).

Päivittäiset toiminta-ajat on hyväksytty hakemuksen mukaisina. Toiminta-aikoja ei ole katsottu tarpeelliseksi rajoittaa (lukuun ottamatta arkipyhiä) koska laitoksen toiminnasta aiheutuvat haitat ovat vähäisiä eikä toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä sijaitse asuin- tai lomarakennuksia (lupamääräys 2).

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

Jätelain mukaan jätteitä on käsiteltävä ja jätehuolto järjestettävä hallitusti ja niin, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä tai viihtyisyyden vähentymistä (lupamääräys 3).

Jäteasfaltti voi olla likaantunut ympäristölle haitallisilla aineilla, erityisesti mikäli jäte on peräisin sellaisesta kohteesta, jossa käsitellään tai on käsitelty kemikaaleja. Lupahakemuksessa ei ole esitetty alueella käsiteltävän vaarallisia jätteitä eikä toimintaa koskevissa lupamääräyksissä tämän vuoksi ole otettu huomioon haitallisia aineita sisältävien jäte-erien käsittelyä alueella. Alueelle toimitettavien jäte-erien

laadun selvittämistä koskevalla lupamääräyksellä ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista ja terveyshaitan syntymisen vaaraa (lupamääräys 4).

Asfaltti- ja betonimurskeen hyötykäyttökohteet ovat erilaisissa. Murskeiden hyötykäyttökelpoisuuden varmistamiseksi toiminnassa tulee huolehtia siitä, että murskemateriaalit ovat käyttökohteisiinsa soveltuvia ja että ne täyttävät käyttökohteiden mukaiset laatu- ja lainsäädännön asettamat kriteerit (lupamääräys 5).

Jätemateriaalien nopealla ja jatkuvalla kierrolla ehkäistään ylisuurten ja/tai kaatopaikaksi tulkittavien jätevarastojen muodostumista. Valtioneuvoston asetuksen 331/2012 mukaan alue katsotaan kaatopaikaksi, mikäli jätettä varastoidaan samalla alueella pidempään kuin kolme vuotta (lupamääräys 6).

Jätteiden asianmukaisen käsittelyn varmistamiseksi jätettä saa luovuttaa vain sellaiselle toimijalle, jolla on jätelain tai ympäristönsuojelulain tarkoittama lupa tai muu hyväksyntä vastaanottaa tai käsitellä ko. jätettä (lupamääräys 7).

Alueelle kulkeutuvien hyödyntämiskelvottomien jätteiden talteen keräämistä ja pois toimittamista koskevalla lupamääräyksellä varmistetaan alueen asianmukainen käyttö, jätteiden asianmukainen käsittely ja ennaltaehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista, terveyshaitan syntymisen vaaraa sekä ympäristön roskaantumista ja viihtyisyyden vähentymistä (lupamääräys 8).

Melu ja pärinä koskevat lupamääräykset

Toiminnalle sallitut melutasot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Ohjearvojen mukaan päiväaikainen (klo 7.00– 22.00) melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää ulkona piha-alueella mitattuna lupamääräyksen mukaisia raja-arvoja. Melutason jäädessä alle valtioneuvoston päätöksen ohjearvojen, ei melua yleensä pidetä kohtuuttomana rasituksena eikä terveyshaitan vaaraa aiheuttavana (lupamääräys 9).

Varastokasojen käyttö meluesteenä on edullinen ja tehokas keino torjua melua. Varastokasojen järkevällä sijoittelulla vähennetään toiminnasta ympäristöön aiheutuvia meluhaittoja (lupamääräys 10).

Ottaen huomioon toiminnan luonne, sen sijaintipaikka ja asiassa tehty melumittaus, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta uskota aiheutuvan kohtuutonta rasitusta ympäristöön. Toiminnanharjoittajan tulee kuitenkin myös myöhemmin selvittää toiminnan melutasoja sekä ryhtyä toimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi, mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 11).

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

Jätteiden siirtelystä ja käsittelystä sekä maapohjan kuivumisesta voi aiheutua pölyn leviämistä ympäristöön. Lupamääräys 12 on annettu toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien pölyhaittojen ehkäisemiseksi (lupamääräys 12).

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä ennalta arvioiden uskota aiheutuvan kohtuutonta rasitusta ympäristöön tai terveyshaittaa. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Pölyn määrää ja leviämistä koskevien selvitysten ja selvittämisvelvoitteiden puuttuessa katsotaan

kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin pölyhaittojen vähentämiseksi mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 13).

Päästöt maaperään koskevat lupamääräykset

Polttonesteen maahan pääsy aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Polttonesteen varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoituspaikan suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisulla ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista (lupamääräykset 14–15).

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

Varautumalla ennalta vahinkotilanteisiin ja nopealla torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisellä pienennetään mahdollisissa onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja sekä ympäristön pilaantumista (lupamääräykset 16–17).

Lupamääräyksellä 17 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutuminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattanut aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa (lupamääräykset 17).

Toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

Laitoksen asianmukaisella valvonnalla ja hoidolla varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumista, roskaantumista tai viihtyisyyden vähentymistä. Myös jätelaki edellyttää, että jätteen käsittelypaikalla on nimettynä vastuuhenkilö toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Vastaavan hoitajan nimeäminen helpottaa toiminnan valvontaa ja yhteydenpitoa lupaviranomaisen kanssa (lupamääräys 18).

Jätelaki edellyttää, että ympäristöluvanvaraisesta jätteen käsittelytoiminnasta laaditaan jätteen käsittelyä koskeva seuranta- ja tarkkailusuunnitelma (lupamääräys 19).

Ympäristöluvan haltijalla on jätelain nojalla selvilläolo- ja kirjanpitovelvollisuus toiminnassaan syntyneen, kerätyn, välivarastoidun, hyödynnetyn tai käsitellyn, sekä myydyn tai välitetyn jätteen määrästä, lajista, laadusta, alkuperästä, samoin kuin toimituspaikasta, -päivämäärästä sekä kuljetus- ja hyödyntämistavasta tai käsittelytavasta. Kirjanpitoa ja raportointia koskeva määräys on annettu tiedonsaannin ja valvonnan järjestämiseksi. Tietojen perusteella viranomainen seuraa mm. toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta (lupamääräykset 20–21).

Toiminnan lopettamista koskevat lupamääräykset

Ympäristöluvan haltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnasta aiheudu toiminnan lopettamisen jälkeen vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, epäsiisteyttä tai maiseman rumentumista (lupamääräys 22).

TOIMINTAA KOSKEVA VAKUUS

Ympäristönsuojelulain mukaan jätteiden hyödyntämis- ja käsittelytoiminnanharjoittajan on asetettava toiminnan laajuus, luonne ja

lupapäätöksessä annettavat lupamääräykset huomioon ottaen riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon järjestämiseksi. Vakuussummalla turvataan alueen kuntoon saattaminen tilanteessa, jossa toiminnanharjoittaja ei itse pysty vastaamaan kustannuksista. Arvioitaessa luvansaajalta vaadittavan vakuuden suuruutta on otettu huomioon alueella käsiteltävien jätteiden laatu, määrä ja alueen sijainti.

Alueella käsiteltävät jätteet ovat positiivisen arvon omaavaa hyötyjätettä, jotka käsittelyn jälkeen ovat menossa uudelleen hyödynnettäväksi. Lupaviranomainen katsoo tällaisten hyötyjätteiden osalta riittäviksi toimiksi niiden käsittelyn muotoon, jossa ne kelpaavat jatkokäyttöön sekä niiden kuljettamisen jatkokäyttöpaikkaan Rovaniemen talousalueella. Vakuussumma on laskettu olettaen, että alueella on varastoituna enintään luvassa sallittu suurin vuosittainen vastaanottomäärä jätettä. Asfalttijätteen osalta on arvioitu, että jäte voidaan toimittaa hyötykäyttöön viereisellä tontilla toimivalle asfalttiasemalle. Edelleen on arvioitu, että puolet varastoituna olevasta asfalttijätteestä on käsiteltyä, jolloin näiltä osin jätteen pois toimittamisesta ei aiheudu kuluja. Puolet asfalttijätteestä on arvioitu olevan käsittelemätöntä, jolloin kuluja on laskettu syntyvän jätteen murskaamisesta ($5\,000\text{ t} \times 2\text{ €/t} = 10\,000\text{ €}$). Betonijätteen osalta vakuussummaan on laskettu kuljetuskustannukset ja vastaavasti on arvioitu, että puolet varastoituna olevasta jätteestä on valmiiksi käsiteltyä ja puolet käsittelemätöntä ($(0,65\text{ t} \times 2\text{ €/t}) + (0,65\text{ t} \times 4\text{ €/t}) = 3\,900\text{ €}$). Yhteensä vakuuden suuruudeksi määrätään tällä perusteella 14 000 €.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Ympäristölupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Mikäli luvanvarainen toiminta oleellisesti muuttuu, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa tai ympäristöluvan muutos. Tämä päätös on voimassa, kunnes uudesta lupahakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 1.9.2020.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Ympäristölautakunnan 13.12.2017 hyväksymä ympäristösuojeluviranomaisen taksa

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristöluvan käsittelymaksu on 928 €.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 13.12.2017 (194 §) hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. Taksan mukaan jätteen käsittelyä koskevan lupapäätöksen maksu on 2 040 €. Taksan 5 §:n mukaan lupapäätöksen olennaista muuttamista koskeva käsittelymaksu voidaan määrätä 30 % pykälän 3 mukaista maksua pienemmäksi. Edelleen pykälän 5 mukaan käsittelymaksusta, jonka ilmoittamista lehdessä on pidetty tarpeettomana, vähennetään 500 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös paperisena

Hakija

Jäljennös sähköisenä

Lapin ely-keskus, Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualue
Rovaniemen kaupunki, terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksen antamisesta toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksestä tiedotetaan Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 2.9.2020 julkaistavalla kuulutuksella. Päätös on kuulutusaikana nähtävillä verkkosivuilla sekä Rovaniemen kaupungin Osviitta palvelupisteessä (os. Rinteenkulman kauppakeskus/Rovaniemen Olkkari, Koskikatu 25, 2. krs).

22. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta ympäristönsuojelulain 96 §:n mukaan valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

LIITTEET Kartta kohdealueesta

Liite

Rudus Oy /Asfalttijätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa; toiminnaa olennainen muuttaminen

