

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Napapiirin Kuljetus Oy (0195373-5)

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Napapiirin Kuljetus Oy hakee ympäristölupaa maa-aineksen murskaamiseen.

Hakemuksen mukainen toiminta-alue sijaitsee Rovaniemen kaupungissa Oikaraisen kylässä Jokkavaarassa sijaitsevilla tiloilla Veijola RN:o 698-401-8-214 ja liikanmaa RN:o 698-401-8-222.

Toiminta-alueen koordinaatit 7371455 ja 456584 (ETRS-TM35FIN).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. YSL liite 1 taulukko 2 kohta 7 e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kiinteä murskaamo tai sellaiselle tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, ovat lupavelvollisia. Koska toiminta sijoittuu tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle ja toiminnasta voi aiheutua pohjaveden pilaantumisen vaaraa, on hakemuksen mukaiseen toimintaan oltava ympäristölupa. (YSL 28 §)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee murskaamista käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian. (YSL 27 §, YSA 2 §)

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaan Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölautakunta.

LUPAHAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 3.2.2020.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lupahakemuksen mukaiselle alueelle on myönnetty maa-aineslupa 673/2016, joka päättyy 30.11.2026.

Luvanhakijalla on maanomistajan suostumus lupahakemuksen mukaiselle toiminnalle.

Lupahakemuksen mukainen alue on merkitty Oikaraisen ja Jyrhämäjärven yleiskaavassa maa-ainesten ottoalueeksi (EO) ja maisemallisesti arvokkaaksi alueeksi (ma). Rovaniemen maakuntakaavassa alue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO).

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Jokkavaara on poikkeuksellisen suuri, maisemaa hallitseva harjukompleksi, joka on kerrostunut kahden jäätikköjoen yhtymäkohtaan Kemijoen laakson reunalle. Jokkavaaran olemassa olevien maa-ainesten ottamisalueiden ulkopuolinen alue on luokiteltu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaaksi harjualueeksi pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittamisprojektin (POSKI) yhteydessä.

Jokkavaaran harjualueen arvoluokka 3 (maakunnallisesti arvokas), MAL-luokka 1 (ei maa-ainesten ottoa; hyvin merkittäviä tai merkittäviä luonto- ja maisematekijöitä, pohjavedenottamo, suuri tai kohtalainen vahingollisten muutosten mahdollisuus) ja POSKI-luokka 1 (maa-ainesten ottoon soveltumaton). Maa-ainesten ottoa ei suositella nyt käytössä ja luvissa olevien alueiden ulkopuolella.

Toiminta-alue sijaitsee Jokkavaaran vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella (12699101). Jokkavaaran alueella on useita vedenottamoita ja tutkittuja vedenottamopaikkoja. Lähimmillään suunnitellusta ottamisalueesta noin 120 metrin päässä pohjoiseen on tutkittu vedenottamopaikka UP21 (tutkittu

antoisuus vähintään 300 m³/d). Ottamisalueesta noin 400 metrin päässä itään on Napapiirin Vesi Oy:n käytössä oleva vedenottamo, josta on lupa ottaa pohjavettä 2000 m³/d. Ottamisalue sijaitsee kokonaan vedenottamokaivojen I ja II sekä tutkitun vedenottamopaikan UP 21 arvioidulla lähisuojavyöhykkeellä.

Alueen pohjaveden korkeus on ELY-keskuksen tietojen mukaan tason +80.00 alapuolella. Luvanhakija on vuonna 2019 asennuttanut alueelle kolme pohjavesiputkea, joista on mitattu seuraavat pinnantasot (N2000):

Pohjavesiputki	19.7.2019	2.10.2019
PVK1	76,83	76,57
PVK2	77,00	76,77
PVK3	77,37	77,19

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Ympäristölupaa haetaan kymmeneksi (10) vuodeksi. Maa-aines murskataan siirrettävällä murskauslaitoksella, jonka energia tuotetaan aggregaatilla. Maa-ainesta on tarkoitus murskata keskimäärin 60 000 tonnia vuodessa (maksimissaan 150 000 tonnia vuodessa). Toimintajaksojen ajankohta ja kesto vaihtelee vuosittain tammikuun-joulukuun välisen aikana. Murskausta ja rikutusta on arviolta noin 0-8 viikkoa vuodessa (keskimäärin 180 tuntia vuodessa). Murskaamista suoritetaan ma-pe klo 7.00–22.00, rikutusta ma-pe klo 8.00–18.00 sekä kuormaamista ja kuljetusta ma-la klo 6.00–22.00. Alueella ei ole aiempaa ympäristölupaa.

Rikotettu kiviaines murskataan tela-alustaisella murskauslaitteella tai kolmivaiheisella siirrettävällä murskausasemalla. Tela-alustainen murskauslaitos voi olla omalla voimanlähteellä varustettu. Murskauslaitteistot koostuvat syöttimestä, esi- väli- ja jälkimurskaimista sekä seulastosta. Valmistuksellisesti vaativien murskelajitteiden valmistukseen voidaan käyttää myös laitosteknologiaa, jossa jälkimurskaimia on kaksi kappaletta. Toista jälkimurskainta käytetään yleensä tuotteen muodon parantamiseen, josta käytetään nimeä kubitointi. Kulloinkin käytettävä murskauslaitteisto valitaan siten että lopputuotteelle asetetut laatuvaatimukset voidaan saavuttaa. Ympäristövaikutusten kannalta laitteistojen väliset tekniset erot ovat niin pieniä, ettei niillä ole juurikaan merkitystä. Asemakuvassa määritellyt laitoksen koordinaatit eivät muodosta kiinteää murskauslaitoksen sijaintipaikkaa, vaan laitosta siirretään ottorintauksen etenemisen ja muiden tilaa vaativien toimintojen mukaan. Louhittu kiviaines syötetään kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla syöttimen kautta esimurskaimeen josta esimurskattu tuote siirtyy kuljettimella seuraavaan murskausvaiheeseen tai seulalle. Murskausvaiheita ja seulontaa toistetaan kunnes tuotteesta saadaan käyttökohteesta riippuen laatuvaatimukset täyttävää murskemateriaalia.

Alueella noudatetaan lupaviranomaisen antamia ohjeita ja määräyksiä sekä TIEL:n työ- ja ympäristön suojeluohjeita.

Turvallisuus ja liikenne

Maa-ainesten siirtoja varten käytetään yleisiä tieyhteyksiä Koskenkyläntieltä olemassa olevaa soratietä pitkin. Ottotoiminnan aikana kiinnitetään huomiota työturvallisuuteen. Laitoksen toiminnasta aiheutuva liikenne on 0-40 käyntiä vuorokaudessa. Laitokselle johtavan ja laitosalueen teiden pölyämistä estetään kastelulla tai suolauksella.

Polttoaineet ja kemikaalit sekä niiden varastointi

Tuotantotoiminnan vaatimat polttoaineet varastoidaan lukituissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Säiliöt ovat kooltaan noin 1000 l ja ne on varustettu sulkuventtiileillä. Öljytuotteet varastoidaan tynnyreissä niille varatussa valuma-altaallisessa varastossa tai lukitussa kontissa. Alueella käytettävien sekä varastoitavien polttoaineiden ja kemikaalien määrät on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Toiminta-alueella varastoitavat polttoaineet ja kemikaalit.

Kemikaali	Keskimääräinen kulutus (t tai m ³ /a)	Maksimikulutus (t tai m ³ /a)	Varastointipaikka
Kevyt polttoöljy	40	90	kaksoisvaippasäiliö
Öljyt	1,5	3,0	varastokontti
Voiteluaineet	1,0	2,0	varastokontti

Toiminnassa syntyvät jätteet

Murskauslaitoksen toiminnasta syntyy pieniä määriä vaarallisia jätteitä (jäteöljy tms. öljyinen jäte). Jätteet toimitetaan alueelta jatkokäsittelyyn asianmukaiseen ongelmajätteiden käsittelypaikkaan. Vaaralliset jätteet säilytetään lukitussa kontissa tai vähintään tiivispohjaisessa katetussa tilassa, niin etteivät ne aiheuta ympäristöriskejä. Öljynsuodattimien ja muiden öljyisten jätteiden esim. trasseleiden varastointi jätesäiliöissä, jotka sijoitetaan lukittuihin kontteihin. Syntyneistä jätteistä pidetään kirjaa, josta ilmenevät myös jätteiden toimituspaikat. Taulukossa 2 on esitetty toiminnassa syntyvien jätteiden määrät, varastointi ja toimituspaikat.

Taulukko 2. Toiminnassa syntyvät jätteet.

Jätenimike	Arvioitu määrä (kg/a)	Varastointi	Toimituspaikka
Talousjäte	500	Keräys kannellisiin jäteastioihin	Kunnallinen keräys
Käymäläjäte	500	Umpisäiliö	Kunnallinen keräys

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Hakemuksen kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman mukaan alue on pääosin pinnottu ja alueella syntyy noin 2 000 m³ kuorittavaa pintamaata ja seulontakiviä noin 1 000 m³. Pintamaat käytetään maisemoinnin yhteydessä pintaverhouksissa ja kivet murskataan tai käytetään maisemoinnissa. Ylijäämä maat/kaivannaisjäte tai maisemointiin kelpaamattomat maat hävitetään asian mukaisesti maankaatopaikalle. Alueella syntyvä jäte toimitetaan kierrätykseen ja kierrätykseen kelpaamaton jäte toimitetaan kaatopaikalle.

Energian käyttö

Murskauslaitoksen käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla.

Veden käyttö

Toiminnassa käytetään vettä pölyämistä ehkäisevään kasteluun.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Käytettävät koneet ovat uudehkoja ja niillä on parhaat teho/hyöty -suhteet. Koneita ja laitteita huolletaan säännöllisesti. Murskauslaitoksesta aiheutuvaa pölyn leviämistä ehkäistään laitoksen koteloinnein ja lopputuotteen putoamiskorkeutta säätelemällä sekä pintamaiden ja varastokasojen sijoittelulla. Kuormaus- ja kuljetusalueiden sekä teiden pölyämistä estetään kastelemalla tai suolaamalla, mikäli suolan käyttö vähäisessä määrin sallitaan.

Meluhaittaa voidaan vähentää sijoittamalla murskauslaitos mahdollisimman alas, suhteessa ympäröivään maastoon, jolloin ottotoiminnassa muodostuvat rintaukset muodostavat meluesteen. Lisäksi pintamaa- ja varastokasat voidaan sijoittaa alueelle siten, että ne muodostavat meluesteit. Käyttämällä nykyaikaista ja hyväkuntoista kalustoa, voidaan myös vähentää melupäästöjä.

HAKIJAN SELVITYS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA SEN RAJOITTAMISESTA

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Sosiaalituloissa syntyvät harmaat jätevedet ja ruskeat jätevedet kerätään umpisäiliöön, jonka tyhjennyksen hoitaa paikallinen jätteenkeräysyritys.

Melu ja värinä

Melua aiheutuu kivien rikotuksesta sekä murskauksesta. Lisäksi melua aiheutuu kuormauksesta ja kuljetuksista. Suurin yhtäjaksoinen melu aiheutuu kiviaineksen murskauksesta ja seulonnasta, jota syntyy laitoksen toiminta-aikana. Toiminnasta aiheutuvaa melua ehkäistään pintamaamassojen ja varastokasojen sijoittelulla laitoksen ympärille. Melua ehkäistään myös sijoittamalla murskauslaitos mahdollisimman alhaiselle pohjatasolle maanpintaan nähden, siten että maanpintojen muodot ehkäisevät melun leviämistä. Lähimmän asutuksen suuntaan (pohjoinen/koillinen) pyritään suojaamaan kasoilla tehokkaammin. Melua ehkäistään siten, että asuinalueelle kohdistuva melutaso Laeq 55 dB ei ylity. Toiminnasta ei aiheutuva värinähaitta on mitätön sora-/hiekkamontuilla vrt. esim kallioulouhinta. Murskauslaitoksesta on matkaa lähimpään asutukseen aina vähintään noin 400 m.

Päästöt ilmaan

Käytettävät koneet ja autot ovat uudehkoja määräaikaishuollettuja, joten niiden päästöt ovat pienempiä kuin vanhemman mallin vastaavat. Poravaunun aiheuttaman pölyn leviämistä vähennetään pölynsidontalaitteistolla. Murskauslaitoksen aiheuttaman pölyn leviämistä ehkäistään pölynsidontan lisäksi pintamaamassojen ja

varastokasojen sijoittelulla laitoksen ympärille. Murskauslaitos sijoitetaan mahdollisimman alhaiselle pohjatasolle ympäröivään maanpintaan nähden.

Toiminnassa käytettävän polttonesteen palamisen yhteydessä ilmaan pääsee hiukkasia 0,6 tonnia, typen oksideja 0,081 tonnia, rikkidioksidia 0,07 tonnia ja hiilidioksidia 222 tonnia vuodessa.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Tuotantotoiminnan vaatimat polttoaineet varastoidaan lukituissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Säiliöt ovat kooltaan noin 1000 l. Tankkauslaitteisto on varustettu sulkuventtiileillä. Öljytuotteet varastoidaan tynnyreissä niille varatussa valuma-altaallisessa varastossa tai lukitussa kontissa. Polttoaineiden ja öljyjen säilytys ja tankkaukset suoritetaan tukitoiminta-alueella. Polttoaineiden ja öljyjen käsittelyalue suojataan riittävän laajalla tiiviillä kalvolla, jonka päällä on suojaavaa maakerrosta 20 – 30 cm. Polttoaineita ja öljyjä varastoidaan alueella vain toiminta-aikana ja varastojen koko pidetään minimissään huomioiden tuotantotekninen välttämätön tarve. Tukitoiminta-alueen paikka voi muuttua toiminnan aikana. Alueella ei sallita öljyä vuotavien työkonoiden tai autojen työskentelyä. Hulevedet imeytyvät maaperään.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Murskauksen aiheuttama pöly ja melu ovat lyhytkestoista ja rajoittuvat pienelle alueelle, ei vaikuta yleiseen viihtyvyyteen tai terveyteen. Toiminnalla ei ole vaikutuksia luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön. Alueella ei ole rakennuksia, alue on metsätalouskäytössä eikä lähistöllä ole suojeltuja kohteita. Toiminnalla ei ole vaikutuksia vesistöön ja sen käyttöön. Vuositasolla ilmaan joutuvat päästöt ovat vähäisiä. Ei vaikutuksia ilmanlaatuun. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään eikä pohjaveteen.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan käyttötarkkailuna työkonet ja laitteet tarkastetaan aina työvuoron alussa. Työn aikana suoritetaan jatkuvaa tarkkailua. Öljyn- ja polttoaineenkulutusta verrataan saavutettuihin tuotantomääriin. Muut mittaukset, raportoinnit ja tarkkailu tehdään maa-ainesluvan mukaisesti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnasta aiheutuva todennäköisin riski on polttoainepäästö maaperään. Riskiä minimoidaan suorittamalla tankkaukset erityistä varovaisuutta käyttäen ja käyttämällä kaksoisvaipallisia säiliöitä. Mikäli polttoainetta pääsee maaperään, aloitetaan onnettomuuden torjunta viipymättä. Polttoaine pyritään imeyttämään imeytysturpeeseen, jota murskauslaitoksella on käytettävissä. Onnettomuudesta

ilmoitetaan palokunnalle ja pilaantunut maa-aines toimitetaan mahdollisimman nopeasti kuorma-autolla viranomaiseen osoittamaan paikka.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Luvanhakija hakee lupaa aloittaa toiminta lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §). Perusteluiksi hakija toteaa alueella käynnissä olevat urakat sekä betoniteollisuuden lähikuukausien kiviaineskysyntä ja että toiminta-alueella on ottotoiminta käynnissä.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Maa-aines- ja ympäristölupa-asian vireilläolosta on kuulutettu Rovaniemen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 3.4.–12.5.2020 välisenä aikana. Ilmoitus hakemuksen vireilläolosta on julkaistu Lapin Kansa-lehdessä 3.4.2020. Asian vireilläolosta on erikseen annettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Rovaniemen kaupungin ympäristövalvonnassa osoitteessa Mäntyvaarantie 2. (MAL 3 §, YSL 44 §)

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomaisen ja Lapin ELY-keskuksen lausunnot. (MAL 4 §, YSL 36 §)

Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Jokkavaaran pohjavesialue on vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue. Jokkavaaran pohjavesialueelta otetaan pohjavettä, jota käytetään Rovaniemen keskustaajaman alueella talousvetenä. Jokkavaarasta saatavan veden osuus on merkittävä kaupungin alueelle johdettavasta vedestä. Tämän vuoksi Jokkavaaran pohjavesialueelle ei tulisi sijoittaa maa-ainestenotto- ja murskaustoimintaa. Kivenmurskaamon toiminnassa käytettävät ja varastoitavat poltto- ja voiteluöljyt muodostavat riskin pohjavesialueella. Jos kivenmurskaamolle myönnetään ympäristölupa, tulee lupaehdoissa kiinnittää erityistä huomiota pohjavedensuojeluun ja toiminnan aiheuttamien riskien minimoimiseen. Mahdollisten meluhaittojen vähentämiseksi kaikki toiminta tulee alkaa aikaisintaan klo 7 aamulla. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää lähimmissä asuinhuoneistoissa LAeq päiväohjearvoa (klo 7-22) 35 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 30 dB. Kaikissa toiminnoissa on huolehdittava, ettei pölyamisestä aiheudu haittaa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin.

Lapin ELY-keskuksen lausunto

Suunniteltu murskausasema sijaitsee Jokkavaaran vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Ensisijaisesti pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta tulisi sijoittaa pohjavesialueen ulkopuolelle tai alueelle, jossa maaperä on tiivis. Hakijan tulee selvittää, onko koko toiminta tai esimerkiksi polttoaineiden säilytys ja tankkaustoiminta mahdollista sijoittaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Mikäli

tämä ei ole mahdollista, Lapin ELY-keskus katsoo, että murskaus erityisillä suojaustoimenpiteillä ja huolellisesti toteutettuna voi alueella olla mahdollista.

Ympäristön ja pohjaveden pilaantumisen estäminen

Hakemuksessa esitettyjen murskauslaitoksen, polttoainesäiliöiden, öljytuotteiden varastot ja tankkauspaikan suojausratkaisujen tulee olla tiiviitä, jotta mahdollisia haitta-aineita ei pääse missään tilanteessa maaperään ja sitä kautta pohjaveteen. Erityisesti on kiinnitettävä huomiota allastilaan mahdollisesti kertyviin sadevesien hallintaan ja sadevesien määrän vähentämiseen mahdollisimman tehokkaalla tavalla. Erityistä huomiota tulee kiinnittää siihen, että suojarakenteen reunavallit ovat riittävän korkeat. Sadevedet eivät saa missään tilanteessa päästä tulvimaan suojarakenteen ylitse. Suoja-altaan pohjalle tulee asentaa salaojaputki, jonka kautta allas pysyy kuivana sadevesistä. Salaojan tulee muuttua viemäriputkeksi ennen läpivientä HDPE-kalvon lävitse. Viemäriputkesta vedet tulee ohjata öljynerotuskaivoon, jonne kertyviä vesiä ei voida imeyttää pohjavesialueella maaperään (YSL 17 §). Aktiivisen toiminnan aikana tulee kaivon pintaa silmämääräisesti tarkkailla viikoittain. Muutoin öljypinta tarkistetaan kaksi kertaa vuodessa. Öljynerotuskaivon tyhjennys suoritetaan tarvittaessa. Lupapäätöksessä tulee yksilöidä, mihin suoja-altaan kaivosta pumpattavat vedet toimitetaan. Suojarakenteeseen tulee sijoittaa kaikki koneet ja laitteet sekä öljyt ja polttoaineet tankkauspaikkoineen. Suojaukseen liittyvät rakenteet on esitettävä valvovalle viranomaiselle ennen käyttöönottoa, ja valvovan viranomaisen on hyväksyttävä niiden käyttöönotto. Raportointi tehdään valvovalle viranomaiselle. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja ympäristölle vaaralliset aineet on heti kerättävä talteen. Toiminnanharjoittajalla tulee olla esittää säilytyspaikka öljyiselle maa-ainekselle. Jätteiden, ylijäämämassojen ym. sijoittaminen ottamisalueelle ei ole sallittua. Pohjavesialueella ei myöskään tule varastoida muualta tuotua kiviainesta, kuten kalliomursketta. Alueella mahdollisesti sijaitsevat ylijäämämaat tulee poistaa alueelta.

Murskaamolaitteiden, polttoainesäiliöiden ja tankkauspaikan suoja-alden maa-aineksen pilaantuneisuus tulee selvittää aina tarpeen mukaan esimerkiksi, kun laitos siirretään alueelta pois. Mikäli alueella havaintaan öljyä, tulee altaan massat vaihtaa puhtaisiin. Toiminnan loppuessa suoja-alue tulee purkaa ja mahdolliset pilaantuneet maat toimittaa käsittelyyn.

Pinta/pohjavesien tarkkailu

Alueen pohjavedenpinnan korkeutta tulee tarkkailla maa-ainesten ottolupien ehtojen mukaisesti. Pohjaveden laadun tarkkailua tehdään kerran vuodessa (kesäkuu). ELY-keskus katsoo, että pohjaveden laadun tarkkailua tulee suorittaa vähintään kahdesta murskauslaitoksen alapuolelle sijoittuvasta havaintoputkesta. Olemassa olevista havaintoputkista sijainniltaan parhaaksi tarkkailuputkeksi soveltuisi 2019 asennettu PVK1 ja toinen mahdollisesti 350 metrin etäisyydellä sijaitseva UP 14. Ensimmäinen pohjavesinäyte tulee ottaa ennen toiminnan aloittamista. Analyysivalikoima on haju, maku, sameus, väri, pH, sähkönjohtavuus, sulfaatti, nitraatti, kloridi, polttoainehiilivedyt sekä mineraaliöljyt. Öljyhiilivetyjen

määritystason tulee olla alle 50 µg/l. Pohjaveden laatutulokset tulee toimittaa myös Lapin ELY-keskukselle sähköisessä muodossa.

Jätehuolto

Toiminnasta ei saa aiheutua epäsiisteyttä. Jätteitä ei saa polttaa eikä haudata. Hyötykäyttöön kelpaava jäte on lajiteltava erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi. Tärkeällä pohjavesialueella minkäänlaisia sosiaalilojen vesiä ei voida imeyttää maaperään vaan ne tulee kerätä umpisäiliöön.

Melu/pöly

Pölypäästöjä syntyy murskausprosessin eri vaiheissa ja sen leviämistä on estettävä olosuhteiden ja mahdollisuuksien mukaan kastelemalla käsiteltävä materiaali. Pölyämistä voidaan myös estää pitämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieninä. Tärkeällä pohjavesialueella pölyämisen estoon ei voi käyttää suolausta. Ottoalueen meluvaikutus on tarvittaessa syytä selvittää esim. melumallinnusta käyttäen.

Muut määräykset

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ympäristöluvassa tulisi myös antaa määräykset ainakin seuraavista asioista:

- toiminnan kapasiteetista ja raaka aineista
- melusta ja tarvittaessa tarpeellisista meluntorjuntatoimenpiteistä (esim. toiminta-aikarajat, toimintojen sijoitus, meluvallit, jne.)
- pölypäästöistä ja niiden vähentämisestä (esim. kastelu, jne.)
- vaarallisten aineiden varastoinnista ja käsittelystä
- häiriö- ja poikkeustilanteista
- turvallisuusnäkökohdat tulee ottaa huomioon mm. työaikaiset jyrkät luiskat
- toiminta-alue tulee pitää siistinä ja puhtaana kaikista ylimääräisistä koneista, laitteista ja romuista.
- toiminnan tarkkailusta: häiriötilanteista, korjaustoimenpiteistä, huoltotoimenpiteistä ja suojarakenteiden ja säiliöiden tarkkailusta.

Alueen jälkihoito tulee toteuttaa toiminnan päätyttyä olemassa olevan maa-ainesten lupapäätöksen ehtojen mukaisesti.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta jätettiin kaksi (2) muistutusta /mielipidettä.

Muistutus Annu Määttä, Riikka Silvonon, Olli Rätty, Virpi Vaattovaara, Pekka Huhtala, Päivi Hanni-Vaara, Marko Vaara, Pasi Hartikainen ja Elisa Jaakkola

Muistutuksessa todetaan, että Rovaniemen kaupungin nettisivuilla julkaistu hakemus (<https://www.rovaniemi.fi/loader.aspx?id=c5d3db1c-5ea1-48b9-a65a-a77814c0f1dc>) ei sisällä kaikkia hakemuksessa mainittuja liitteitä. Tästä syystä hakemuksen arvioiminen kokonaisuudessaan on mahdotonta. Muistuttajat haluavat muistuttaa kunnan lupaviranomaista kyseessä olevan ympäristölupahakemuksen käsittelyssä ja päätöksenteossa seuraavista asioista: Lupaviranomaisen velvollisuutena on varmistaa, että ympäristölupahakemuksessa esitetty toiminta (ja muu Jokkavaaran

alueella tapahtuva vastaavanlainen maa-ainesten ottamiseen ja kuljettamiseen liittyvä toiminta), maanottoalueen liikenne ja aiheutuva kuljetustoiminta, raskas liikenne ei aiheuta terveyshaittaa tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momenteissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta tai muuta laissa mainittua haittaa. (Ympäristönsuojelulaki 49 §, kohdat 1–5 ja terveydensuojelulaki 1 § ja 27 §.)

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasisitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasisituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasisituksen muu tavanomaisuus, rasisituksen voimakkuus ja kesto, rasisituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Lisäksi lakiin perustuvana kadunpitäjänä kunnan viranomaisena on ympäristön- ja terveydensuojelulain tarkoittama toiminnanharjoittaja, jonka velvollisuus on olla selvillä

harjoittamansa toiminnan ympäristövaikutuksista sekä ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta ja terveyshaittojen syntyminen estyy. (Maankäyttö- ja rakennuslaki 84 §, ympäristönsuojelulaki 6–8 §, terveydensuojelulaki 2 § 2. mom.) Raskas liikenne aiheuttaa asemakaavan mukaisella asuin- ja matkailukäyttöön tarkoitettuna alueella terveydensuojelulain (1 § ja 27 §) ja ympäristönsuojelulain (5 § ja 49 §) tarkoittamaa terveyshaittaa.

Alueen asukkaat ovat ilmoittaneet kaupungille useampaan kertaan vuosien aikana hakemuksessa kuvatussa ja alueella jo vuosia harjoitetusta ”maanottotoiminnasta” ja siitä seuraavan raskaan liikenteen aiheuttamista haitoista ja vahinkovaarasta. Kaupunki ei ole asukkaiden lukuisista aloitteista ja vaatimuksista ja ympäristön valvontaviranomaisen (Lapin ELY-keskus) kehotuksesta huolimatta asianmukaisesti käsitellyt ja selvittänyt ihmisen terveyshaittailmoitusta kunnan toimivaltaisessa viranomaisessa eikä perustellut asukkaille toimintaansa tai päätöksiään asian suhteen Vastuu ympäristöstä on määritetty jo perustuslaissa (20 §). ”Vastuu luonnosta ja sen monimuotoisuudesta, ympäristöstä ja kulttuuriperinnöstä kuuluu kaikille. Julkisen vallan on pyrittävä turvaamaan jokaiselle oikeus terveelliseen ympäristöön sekä mahdollisuus vaikuttaa elinympäristöään koskevaan päätöksentekoon”. Jos kaupunki voi perustellusti ja lakia noudattaen myöntää kyseessä olevan ympäristöluvan, kaupungin velvollisuus on ohjata aiheutuva raskas liikenne ympäristön- ja terveydensuojelulain pienimmän haitan periaatteen mukaisesti valtatielle (Kuusamontie) sekä valvoa, että toiminta toteutuu luvan mukaisesti.

Hakemuksen kohdassa 10. esitetyt toiminnon ajankohdat vaativat myös tarkastelua ja tarkennusta ja muistutuksessa esitetään seuraavaa: Alueella ei saa harjoittaa toimintaa arkipäivinä. Sallittuja toiminta-aikoja tulee supistaa ja muuttaa esimerkiksi

seuraavasti: murskaaminen ma—pe klo 7.00—20.00, rikotus ma—pe klo 8.00—16.00 sekä kuormaaminen ja kuljetus ma—pe klo 7.00—21.00. Hakemuksen kohtaan 10 hakija on kirjannut: ”Kuinka monta vuotta ja minä vuosina laitos on toiminnassa? 2020-2030. Kuinka monta kuukautta ja minä kuukausina laitos on toiminnassa? 2 kk, tammikuu-joulukuu.” Miten hakijan vastaukset tulkitaan: jos lupa myönnettäisiin, olisiko se voimassa kymmenen vuotta vai kaksi kuukautta? Lupaa ei voi myöntää kymmeneksi vuodeksi. Kaupungin virkamiehet ovat jo monta vuotta sitten ensimmäisen kerran vakuuttaneet, että maanotto ja siihen liittyvä muu toiminta Jokkavaarassa loppuu lähivuosina. Alueen asukkaat ovat kärsineet jo liian monta vuotta em. toiminnasta ja sen aiheuttamista ympäristö- ja terveyshaitoista.

Haettua ympäristölupaa ei tule myöntää, jos toiminnasta aiheutuvia haittoja ei asianmukaisesti ja lainsäädäntöä noudattaen poisteta ja valvota. Joka tapauksessa kaupungin lakisääteisenä velvollisuutena on suojella asukkaiden terveyttä, laatia asuinalueelle asianmukaiset ja olosuhteiden edellyttämät tärinä- ja melusuojuukset kaavamääräysten mukaisesti. Mahdolliseen myönnettävään lupaan tulee liittää määräys liikenteen järjestämisestä; maanottaman raskas teollinen liikenne tulee ohjata asuin- ja matkailualueelta kulkemaan valtatielle (maa-aineslaki 11 §; valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta 926/2005 2 §).

Muistutus Pertti Tervo, Maarit Tervo, Tapani Pusa, Jari Haiko, Seija Haiko, Jani Pallari, Ari Nahkuri, Airi Nahkuri, Eija Jaakola ja Pauli Jaakola

Muistutuksessa todetaan, että kyseiseltä kiinteistöltä on otettu maa-aineksia parinkymmenen vuoden ajan ja haitat tästä toiminnasta on tullut hyvin tutuiksi lähimmille taloille sekä käytännössä myös koko Koskenkyläntien varren asukkaille.

Hiekkaa kertyy kuorma-autojen mukana maantielle montun tienhaaran kohdalla huomattavia määriä eikä sitä harjauksella ym. toimenpiteillä saada täysin pois niin ettei pölyämistä tapahtuisi. Varsinkin etelätuulella kaikki maantiestä irtoava pöly tulee talojen päälle ja pihalle. Pölyrasite on erittäin suuri montun tienhaarasta noin 1 km kaupungin suuntaan. Pölyämistä tapahtuu myös talvella, kun maantielle ko. liittymän seudulle luistonestoon levitetty hiekka pölyää. Kovalla etelätuulella koko tienoo joutuu hiekkamyrskyyn, kun montuilta hiekka nousee tuulen mukaan ja se leviää hyvin laajalle alueelle, mm. joen toiselle puolelle saakka.

Rasite on todella suuri, koska soranajo on käynnissä klo 6-22 välisen ajan. Lisäksi vaikka varsinainen ajo saisi alkaa klo 6, niin käytännössä ennen klo 5 pyöräkone tulee liittymää tasoittamaan/huoltamaan ja talvella auraamaan. Myös ensimmäiset rekat tulevat jo noin klo 5.30 montulle. Näin ollen toimintaa montulla tulisi rajata niin, että työt saisi aloittaa arkisin klo 7 eikä missään tapauksessa työskentelyä montulla eikä kuljetuksia saa sallia tehtäväksi lauantaisin. Meillä asukkailla täytyy olla mahdollisuus edes jonkinlaiseen rauhaan omalla pihalla parina päivänä viikossa.

On mahdoton esim. kuivata pyykkiä tai tuulettaa vaatteita kesäisin muuta kuin la-su, kun pölyäminen on kohtuullista (edellyttäen että tietä on käyty harjaamassa, tätäkin joutuu usein pyytämään erikseen). Pölyämistä vähentäisi myös se, että montulle menevä soratieosuus asfaltoitaisiin ja sitä hoidettaisiin niin, ettei hiekkaa kertyisi sille

pätkälle eikä myöskään maantielle asti. Toinen vaihtoehto olisi, että montulle menevälle tielle etsitään toinen paikka esimerkiksi ns. Suvannon alueelta. Soranajo aiheuttaa myös paljon vaaratilanteita Koskenkyläntiellä, joka on kapeahko maantie. Pyöräilijöitä liikkuu paljon kesäisin ja reitiltä puuttuu pyörätie pitkältä osuudelta.

Huomioiden myös se, että Jokkavaara on 1 luokan pohjavesialue sekä arvokas harjualue (Lapin Poski-hanke), niin tällöinen suurenluokan soranotto tältä alueelta pitäisi ehdottomasti lopettaa mahdollisimman pian. Soran ym. kiviaineksen otto pitäisi kohdistaa sellaisille alueille missä ei ole pohjavedenottoalueita eikä myöskään asutusta soraomonttujen lähialueilla. Soranottoalueet tulisivat myös sijaita niin, etteivät ole maisemallisesti näkyvällä paikalla.

Hakijan kuuleminen ja vastineet

Luvanhakijalle on toimitettu hakemuksesta annetut lausunnot sekä muistutukset. Luvanhakija on antanut vastineensa.

Vastine Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa mainitaan, että Jokkavaaran pohjavesialueelle ei tulisi sijoittaa maa-ainesten otto- ja murskaustoimintaa. Kyseessä olevalle alueelle on myönnetty voimassa oleva maa-ainesten ottolupa vuonna 2016. Nyt alueelle haetaan ympäristölupaa kiviaineksen murskausta varten. Nykyisen ottoluvan suhteen on noudatettu annettuja lupamääräyksiä, joissa pohjaveden suojeleminen on otettu tärkeän pohjavesialueen luonteen mukaisesti huomioon. Mikäli ympäristölupa myönnetään, on lupamääräyksissä varmistikin pohjaveden suojeleminen edelleen asianmukaisesti huomioitu. Luvanhakijan tulee näitä määräyksiä luonnollisestikin noudattamaan.

Lausunnossa on ehdotettu, että mahdollisten meluhaittojen vähentämiseksi kaikki toiminta alueella tulisi aloittaa aikaisintaan klo. 07.00 aamulla. Luvan hakija on hakemuksessaan esittänyt päivittäisen kellonajat eri toiminnoille. Kiviainesten lastaus ja kuljetus on suunniteltu aloitettavaksi klo. 06.00 alkaen ja muu toiminta klo. 07.00 tai klo. 08.00 alkaen. Lastausten ja kuljetusten aikaisempi aloitusajankohta olisi erittäin tarpeellinen, siksi että asiakkaat tilaavat kiviaineksia varsinkin rakennustyömaille siten, että kuorma-auton tulisi olla työmaalla kippaamassa jo klo. 07.00. Tästä johtuen kuorma- ja kuljetustoiminta olisi tärkeää aloittaa jo klo. 06.00 alkaen.

Mahdollisia pöly- ja meluhaittoja tullaan ehkäisemään vähintään lupa hakemuksessa ja -määräyksissä mainituin keinoin. Melutason suhteen noudatetaan ohjeita.

Luvan hakijalla ei ole lausunnon suhteen muuta kommentoitavaa.

Vastine ELY-keskuksen lausuntoon

Napapiirin Kuljetus Oy on hakemuksessaan esittänyt, että lupa toiminnan aloittamiseksi voitaisiin myöntää ennen mahdollisen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Sen lisäksi, että alueella on jo maa-ainestuluvan mukaista toimintaa käynnissä, pyydämme huomioimaan asian ratkaisussa sen, että betoniteollisuus käyttää betonin

valmistuksessaan soramurskeita. Käyttökelpoisen soramurskeen valmistukseen sopivat luvitetut soravarannot ovat Rovaniemellä käymässä vähiin jo tämän kevään aikana. Tästä johtuen murskaustöiden aloittaminen mahdollisimman pian on erittäin tarpeellinen ja akuutti asia. Luvan hakijalla ei ole lausunnon suhteen muuta kommentoitavaa.

Vastine Annu Määttä, Riikka Silvonen, Olli Rätty, Virpi Vaattovaara, Pekka Huhtala, Päivi Hanni-Vaara, Marko Vaara, Pasi Hartikainen ja Elisa Jaakkola muistutukseen

Luvan hakijan käsityksen mukaan muistutusta on pidettävä enemmänkin mielipiteenä, koska allekirjoittaneet eivät ilmoittamiensa osoitetietojen perusteella asu hakemuksen mukaisen toiminta-alueen läheisyydessä, eivätkä he siten ole asianosaisia.

Muistutuksessa / mielipiteessä viitataan pääsoin Rovaniemen kaupungin ja sen lupaviranomaisten / viranomaisten velvollisuuksiin ja vastuuseen sekä päätöksentekoon ja päätösten perusteisiin. Luvan hakijalla ei ole tähän kommentoitavaa.

Muistutuksessa / mielipiteessä on esitetty kysymys siitä, miten lupahakemuksen kohtaa 10 tulkitaan. Luvan hakija täsmentää allekirjoittaneille, että lupaa haetaan kymmenelle vuodelle ja että laitoksen toiminta-ajalla tarkoitetaan kahta kuukautta / vuosi. Lupahakemuksessa esitetyt vuorokautiset toiminta-ajat tarkoittavat ns. ääriajoja, joiden puitteissa toimintaa suoritetaan. Eli vuorokautiset toiminta-ajat voivat käytännössä olla lyhyempiäkin kuin esim. klo. 07.00-22.00.

Luvan hakija toteaa lopuksi, että kesän 2019 jälkeen kyseessä olevalta maa-ainesten ottoalueelta suoritettut kuljetukset ovat vähentyneet huomattavasti.

Vastine Pertti Tervo, Maarit Tervo, Tapani Pusa, Jari Haiko, Seija Haiko, Jani Pallari, Ari Nahkuri, Airi Nahkuri, Eija Jaakola ja Pauli Jaakola muistutukseen

Muistutuksessa viitataan pölyhaittaan, joka syntyy, kun kuljetuskaluston renkaissa kulkeutuu maa-ainesta monttutien liittymään ja Mt 9421:lle. Kuivatessaan maa-aines pölyää ja aiheuttaa haittaa lähitalojen asukkaille. Ongelma korostuu varsinkin vesisateen aikana, jolloin maa-aines kulkeutuu helppoiten tielle.

Mt 9421 pölyämistä liittymän kohdalla ja kaupunkiin päin mentäessä on ehkäisty harjaamalla tietä koneellisesti, keräävällä ja kastelevalla harjalaiteella. Harjauksen toteuttaminen heti välittömästi pölyämisen alkaessa on hankalaa, koska harjakone tulee kaupungista, eikä konetta välttämättä heti ole vapaana harjaustyöhön lähtemään. Olemme sopineet harjausurakoitsijan kanssa, että tiealue käydään harjaamassa vähintään kerran viikossa, pääsääntöisesti perjantaisin, jotta viikonloppuna ei pölyäisi ja seuraavan viikon ajot päästäisiin aloittamaan puhtaalla tiellä. Monttutien pölyämistä etenkin kuivalla säällä on ehkäisty kastelemalla tietä aina ylös monttutialueelle asti. Talvella tielle levitetään tienhoitajan puolesta hiekoitushiekkaa liukkauden torjuntaan, joka myös varmasti pölisee keväällä. Näiltä osin hiekan poisto kuuluu kuitenkin tienpitäjälle. Toki kun harjaamassa käymme, niin kaikki tiellä olevat hiekat tietenkin harjataan pois.

Muistutuksessa esitetään tieliittymän (Tapparaniementie) siirtämistä toiseen paikkaan. Luvan hakija on tiedustellut naapuruston maanomistajalta (hyvä ja turvallinen liittymän paikka) mahdollisuutta siihen, että etenkin montulta maantielle tultaessa voitaisiin käyttää toista liittymää. Tällöin suostumusta liittymään tai sen käyttöön ei saatu. Luvan hakija tiedustelee tätä mahdollisuutta nyt uudestaan. Muistutuksessa on esitetty myös monttutien päällystämistä vaihtoehtona uudelle liittymän paikalle. Varteen otettava vaihtoehto on lisätä monttutielle kerros murskattua asfalttirouhetta 0/16mm. Se estää monttutien sorapinnan pölyämistä sekä eristää sorapintaa siten, että soran kulkeutuminen tielle estyy.

Muistutuksessa on esitetty, että toiminta alueella tulisi aloittaa aikaisintaan klo. 07.00 aamulla. Luvan hakija on hakemuksessaan esittänyt päivittäisen kellonajat eri toiminnoille. Kiviainesten lastaus ja kuljetus on suunniteltu aloitettavaksi klo. 06.00 alkaen ja muu toiminta klo. 07.00 tai klo. 08.00 alkaen. Lastausten ja kuljetusten aikaisempi aloitusajankohta olisi erittäin tarpeellinen, siksi että asiakkaat tilaavat kiviaineksia varsinkin rakennustyömaille siten, että kuorma-auton tulisi olla työmaalla kippaamassa jo klo. 07.00. Tästä johtuen kuorma- ja kuljetustoiminta olisi tärkeää aloittaa jo klo. 06.00 alkaen. Joka tapauksessa kiinnitämme yhtiössä voimakkaasti huomiota siihen, että lupamääräysten mukaisia toiminta-aikoja on noudatettava. Käytämme toiminnassamme alihankkijoita, jotka ovat sitoutuneet luvan hakijan ohjeiden ja määräysten mukaiseen toimintaan. Mikäli näissä asioissa havaitaan lipsumista, tulemme puutuumaan asiaan välittömästi.

Muistutuksessa mainitaan, että Jokkavaaran pohjavesialueella ei tulisi harjoittaa maa-ainesten ottotoimintaa, vaan se tulisi lopettaa mahdollisimman pian. Nyt kyseessä oleva alue on sekä vanhaa ja nykyistä ottoa-alueita, jonka kaavamerkintänä maakuntakaavassa on EO (maa-ainesten ottoalue). Ottotoiminnassa noudatetaan pohjaveden suojeluun liittyviä lupamääräyksiä. Ottamatta enempää kantaa esitettyyn mielipiteeseen, luvan hakija toteaa lopuksi, että kesän 2019 jälkeen kyseessä olevalta alueelta suoritettut kuljetukset ovat yritysjärjestelyistä johtuen vähentyneet huomattavasti.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Napapiirin Kuljetus Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan maa-aineksen murskaamiseen Rovaniemen kaupungin Oikaraisen kylään tiloilla Veijola RN:o 698-401-8-124 ja likanmaa RN:o 698-401-8-222. Toiminnassa on noudatettava tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ja toissijaisesti hakemuksessa ilmoitettuja asioita, jos niistä ei ole lupamääräystä.

Toiminnalle myönnetään ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen aloittamisoikeus.

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Alueella saa murskata irrotettuja maa-aineksia enintään 150 000 tonnia vuodessa. Hakijan on huolehdittava siitä, ettei murskauksessa ylitetä sallittua kokonaisottomäärää. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)
 2. Päivittäisessä toiminnassa tulee noudattaa seuraavia kellonaikoja:
 - murskausta saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 07:00–22:00
 - rikutusta saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 08:00–18:00
 - kuormaamista ja edelleen kuljetusta saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 07:00–22:00.
- Viikonloppuisin ja arkipäivisin kaikki melua aiheuttava toiminta alueella on kielletty. (YSL 7,52§, VNA 713/2014 15§, NaapL 17§, VNA 800/2010 8 §)
3. Luvansaajan on huolehdittava siitä, ettei maa-aineksia kulkeudu Koskenkyläntielle. Jos maa-aineksia kulkeutuu tielle, luvan haltijan on puhdistettava liittymän kohtamahdollisimman pian. (YSL 16, 17 §, NaapL 17 §)
 4. Tieliittymä Koskenkyläntieltä toiminta-alueelle on joko päällystettävä taikka muilla keinoin saatettava sellaiseen tilaan, jotta lähiasutukselle aiheutuva pölyhaitta vähenee. (YSL 16, 17 §, NaapL 17 §)
 5. Alueelle ei saa tuoda maa-aineksia muualta murskattavaksi. (YSL 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

6. Toiminnassa syntyvän melun A-painotettu keskiäänitaso (L_{Aeq}) ei saa ylittää lähimmissä häiriityvissä kohteissa ulkona piha-alueella mitattuna päivällä (klo 07:00–22:00) 55 dB eikä yöllä (klo 22:00–07:00) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää päivällä 45 dB ja yöllä 40 dB. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 § VNA 800/2010 7 §)
7. Murskausasema ja sen melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan siten, että ottamisalueen seinämät estävät äänen etenemistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Murskaamon ja lähimpien asuin- ja lomarakennusten välinen etäisyys tulee olla aina vähintään 300 m. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7 §, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)
8. Murskattavan materiaalin ja valmiin murskeen varastokasat on sijoitettava alueelle mahdollisuuksien mukaan niin, että ne estävät melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntiin. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)
9. Murskausaseman aiheuttamaa melua on lisäksi tarvittaessa torjuttava käyttämällä koteloiteja, kumituksia tai vastaavia muita parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)
10. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan melumittauksia lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ja antaa

meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

11. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Pölyn leviäminen ympäristöön on estettävä kastelulla, toimintojen sijoittelulla, putoamiskorkeuksien säätämällä, teknisillä ratkaisuilla kuten koteloinneilla tai muilla parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisilla menetelmillä. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää, pölyä aiheuttava toiminta on keskeytettävä. (VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §)

12. Ajoneuvojen kuormien ja alueelle johtavien teiden pölyäminen on estettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu pölyhaittaa (esim. kastelemalla). Suolan käyttö pölyämisen estämiseen on kielletty. (VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

13. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä maaperään ja pohjaveteen koskevat lupamääräykset

14. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja eikä siellä saa suorittaa työkoneiden huolto- tai korjaustoimenpiteitä. Välttämättömien korjaustoimenpiteiden, joita ei voida toteuttaa muualla, yhteydessä tulee käyttää imeytysmattoa tai muuta vastaavaa alustaan, jolla öljypitoisten yhdisteiden pääsy korjauspaikalla maaperään estetään. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, VNA 800/2010 9, 12§, JL 13 ja 72 §)

15. Alueella saa varastoida vain toiminnassa tarvittavan määrän polttoaineita. Polttoainesäiliöiden on oltava tiiviitä ja kestettävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Polttonesteiden varastointiin käytettävien säiliöiden tulee lisäksi olla polttonesteiden varastointiin tarkoitettuja, kaksoisvaipallisia tai kiinteällä katetulla valuma-altaalla varustettuja ja ylitäytönestimellä varustettuja säiliöitä. (VNA 800/2010 9, 12 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 800/2010 9 §, VNA 713/2014 15 §)

16. Käytettäessä alueella sellaisia murskauslaitoksia, jotka eivät sisällä polttonesteitä, on maaperä tiivistettävä murskauslaitoksen alla niissä kohdissa, joista maahan on mahdollista päästä öljy-yhdisteitä. Mikäli alueella käytetään omalla polttomoottorilla toimivia, polttoainetta mukanaan kuljettavia liikkuvia murskauslaitoksia, tulee maaperä tiivistään koko laitoksen kohdalla. (YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 800/2010 9, 12 §, VNA 713/2014 15 §)

17. Maaperän tiivistämisessä tulee käyttää riittävän vahvaa HDPE-kalvoa tai muuta vastaavaa rakennetta, joka estää öljy-yhdisteiden pääsyn pohjaveteen. Tiivistetyllä alueella maanpinta tulee muotoilla ja reunat korottaa niin, että mahdolliset polttonestevuodot ja alueelle satava vesi eivät pääse valumaan alueen ulkopuolelle. Sellaiset tiivistetyt alueet, joilla varastoidaan tai käsitellään polttonesteitä, tulee lisäksi varustaa sadeveden keräilykaivolla tai muulla järjestelmällä, jonka avulla alueelle kertyvä vesi voidaan tarvittaessa poistaa alueelta. Tiivistetyiltä alueilta tyhjennettävä sadevesi on toimitettava käsiteltäväksi sellaiselle vastaanottajalle, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen lupa vastaanottaa ko. jätettä. (YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 800/2010 9, 12§, VNA 713/2014 15 §)

18. Ennen laitoksen sijoittamista alueelle valvontaviranomaiselle on esitettävä em. maaperäsuojausta koskevat tarkemmat suunnitelmat rakennusmateriaaleineen ja mitoitustietoineen sekä suojausrakenteiden rakentamisaikataulu. Murskaamo tulee sijoittaa mahdollisimman kauas tutkitusta vedenotto paikasta. (YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 800/2010 9, 12 §, VNA 713/2014 15 §)

19. Jätevesien maahanimeytys on kielletty. Jätevedet on johdettava umpisäiliöön ja toimitettava käsiteltäväksi sellaiselle vastaanottajalle, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen lupa vastaanottaa ko. jätettä. (YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 800/2010 9, 12 §, VNA 713/2014 15 §)

Jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

20. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toiminta-alueen jätehuolto siten, että jätteistä tai jätehuollosta ei aiheudu maaperän, pintavesien tai kaivojen pilaantumista, ympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä, yleisen turvallisuuden heikentymistä eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

21. Toiminnassa on huolehdittava, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Muodostuvista jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteen määrä, laatu sekä toimitusaika ja -paikka. Jätteitä ei saa haudata alueelle. Jätteet, joita ei voi kierrättää tai käyttää uudelleen, on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto. (VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

22. Vaaralliset jätteet tulee merkitä ja pitää erillään muista jätteistä omissa astioissaan niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa. Vaarallista jätettä ei saa varastoida alueella toimintajaksojen ulkopuolella. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Vaaralliset jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vähintään kerran vuodessa laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu. (VNA 800/2010 11 §, JL 121 §, YSL 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

23. Läjitetty pintamaat tulee hyödyntää alueen maisemoinnissa maa-ainesluvan mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on noudatettava valtioneuvoston asetuksen kaivannaisjätteistä 190/2013 säädöksiä, arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (YSL 1144, VNA 190/2013 4 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

24. Päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön tai vian sattuessa korjaustoimiin on ryhdyttävä viipymättä. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta, nopeasti ja helposti saatavilla olevaan paikkaan alkusammutuskalustoa ja kemikaalivuotojen torjuntaan soveltuvaa materiaalia ja kalustoa. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §)

25. Alueella työskentelevällä henkilökunnalla on oltava tiedossaan toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

26. Alueella mahdollisesti tapahtuvissa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavissa vahinkotilanteissa asianmukaisesti ja tarpeellisiin toimenpiteisiin päästöjen syntymisen, niiden edelleen leviämisen ja enempien vahinkojen estämiseksi sekä ympäristön tilan ennallistamiseksi on ryhdyttävä välittömästi. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 14, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

27. Kaikista polttoneste- ja kemikaalivuodoista ja muista onnettomuuksista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Polttoneste- ja kemikaalivuodoista on lisäksi ilmoitettava Lapin pelastuslaitokselle, Lapin ELY-keskukselle ja vesilaitokselle. (YSL 7, 16, 17, 52, 123, 134 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan tarkastamista, tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

28. Ottoalueelle tulee asentaa vähintään yksi pohjaveden havaintoputki. Pohjaveden pinnan taso tulee mitata havaintoputkesta säännöllisesti neljä kertaa vuodessa. Valvontaviranomaiselle tulee ilmoittaa mittausulos, mittauspäivämäärä, mittaja, putken koordinaattitiedot sekä korkeusasema heti mittauksen jälkeen. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 49, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

29. Pohjaveden laatua tulee seurata pohjavesiputkesta, joka on asennettu pohjaveden virtaussuunnassa murskausaseman sijoituspaikan alapuolelle mahdollisimman lähelle murskausasemaa. Vedenlaatua on seurattava vuosittain elossyyskuussa otettavasta vesinäytteestä. Samalla tulee mitata pohjaveden pinnankorkeus. Vesinäytteestä tulee määrittää pH, sähkönjohtavuus, Fe, mangaani, NO₃, kloridi, väri, KMnO₄, haju sekä polttoainehiilivedyt (määritysraja 50 µg/l) ja mineraaliöljyt. Pohjaveden laatu tiedot tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tulosten valmistumisen jälkeen. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 49, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

30. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintansa päästöjä ja ympäristövaikutuksia ja ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Mahdollisista toiminnan aiheuttamasta haitasta koskevista yhteydenotoista ja valituksista tulee ilmoittaa Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä. (VNA 800/2010 12, 13 §, YSL 7, 8, 16, 17, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

31. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta. Vuosiyhteenvedo toiminnasta tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ympäristönsuojelun yhteenvedon perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään viimeiseltä kuudelta vuodelta viranomaisten nähtäväksi.

Vuosiyhteenvedosta tulee käydä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- tiedot toiminta-ajoista sekä murskauspäivien lukumäärästä (pv)
- tiedot murskatun kiviaineksen määrästä (t/a)
- tiedot alueella vuodenvaihteessa välivarastoituna olevan murskeen määrästä (t)
- tiedot vuoden aikana alueelta edelleen toimitetun murskeen määrästä (t/a)
- tiedot toiminnasta syntyneistä jätteistä ja niiden edelleen toimittamisesta
- tiedot käytettyjen polttoaineiden laadusta ja määrästä (t/a)

- tiedot päästöjä aiheuttaneista häiriötilanteista ja vahinko- tai onnettomuustapauksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei asiasta ole raportoitu jo aiemmin
- tiedot mahdollisista melu- ja hiukkasmittauksista, niiden tuloksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei tuloksia ole raportoitu jo aiemmin. (YSL 52, 58, 62 §, VNA 800/2010 13 §, VNA 713/2014 15 §, JL 12, 118, 119, 122 §)

Muut lupamääräykset

32. Asiattomien pääsy ajoneuvoilla toiminta-alueelle on estettävä lukittavalla puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä ja alue on niiltä osin aidattava, missä on putoamisvaara, ulkopuolisille aiheutuvan vaaran estämiseksi. Toiminta-alueen rakenteiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta on huolehdittava niin, ettei toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojenriski lisääny. (VNA 800/2010 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

33. Laitokselle on nimettävä vastuuhenkilö onnettomuus- ja häiriötilanteita ja toiminnan seurantaan ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteistiedot on ilmoitettavat valvontaviranomaiselle. Yhteistiedot on pidettävä ajantasaisina. (VNA 800/2010 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 141 §)

34. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että kaikki alueella toimivat urakoitsijat ovat tarpeellisilta osin tietoisia tässä päätöksessä annetuista lupamääräyksistä. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)

35. Luvanhaltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisista keskeyttämisistä, toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, kuten toiminnan supistamisesta, toiminnan laajentamisesta tai luvanhaltijan vaihtumisesta. (YSL 62 §, VNA 713/2014 15 §)

36. Toiminnan päätyttyä toiminta-alueelta tulee poistaa kaikki rakenteet ja alue on maisemoitava alueelle myönnetyn maa-ainesluvan mukaisesti. (YSL 52, 94 §, VNA 713/2014 15 §, JL 72 §)

37. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden ja toimintatapojen kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 8, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristönsuojelulain mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai

eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiitusta.

Luvan myöntämisen edellytyksenä on myös, että toiminnan sijoittamisessa noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulain 11 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelulain 12 § 1 mom mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Ympäristönsuojelulain 11 §:n 2 momentin kohdan 2 mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon alueen ja sen ympäristön nykyinen tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset.

Valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) on annettu mm. määräys toiminnan sijoittumisesta (3 §), ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisesta (4 §) ja meluntorjunnasta (6 §). Asetusta sovelletaan vähimmäisvaatimuksena silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Valtioneuvosto on antanut päätöksen melutason ohjearvoista (993/1992) ja sen mukaan ohjeena on mm. että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7:00–22:00) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla vastaava ohjearvo 45 dB. Jos melu on luonteeltaan impulssimaista / kapeakaistaista, laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista ohjearvoon. Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 mukaisessa toiminnassa melutason ohjearvot ovat sitovia raja-arvoja.

Luvan myöntämisen edellytykset

Kun otetaan huomioon toiminta-alue ja sen ympäristön tila ja käyttö, tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, kiellettyä maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapurussuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiitusta.

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 3 § mukaan kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 m. Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat noin 400 m etäisyydellä hakemuksen mukaiselta murskaamon sijoituspaikalta. Toiminta ei sijoitu asetuksen vastaisesti.

Alueella on voimassa Oikaraisen ja Jyrhämäjärven yleiskaava, jossa toiminta-alue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO) ja tärkeäksi pohjavesialueeksi (pv). Rovaniemen maakuntakaavassa alue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO). Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Jokkavaaran toiminta-alueella tai sen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelulain, uhanalaisten lajien eikä luontodirektiivin eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

Ottamisaalueelta irrotettujen maa-ainesten murskausmäärää ei saa ylittää. (lupamääräys 1)

Eri työvaiheiden päivittäisiä toiminta-aikoja on lyhennetty hakijan esittämästä. Kaikenlainen melua aiheuttava toiminta alueella on kielletty viikonloppuisin ja arkipyhinä. (lupamääräys 2)

Maa-aineksen kuljettaminen ei saa aiheuttaa haittaa tai vaaraa tienkäyttäjille eikä lähiasutukselle. (lupamääräys 3)

Tieliittymä Koskenkyläntieltä toiminta-alueelle on päällystettävä, jotta lähiasutukselle aiheutuva pölyhaitta pienenee. (lupamääräys 4)

Kieltoon maa-aineksen tuontiin Jokkavaaran pohjavesialueen ulkopuolelta ennalta ehkäistään epäpuhtaiden maa-ainesten käsittelystä mahdollisesti aiheutuvaa maaperän ja pohjaveden muutoksia tai pilaantumista. (lupamääräys 5)

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 6 § määrittää vähimmäisvaatimukset meluntorjunnasta. Melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta melusta. (lupamääräykset 6-9)

Toiminnalle sallitut melutasot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Ohjearvojen mukaan päiväaikainen (klo 7:00–22:00) melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää ulkona piha-alueella mitattuna lupamääräyksen mukaisia raja-arvoja. Melutason jäädessä alle valtioneuvoston päätöksen ohjearvojen, ei melua yleensä pidetä kohtuuttomana räsituksena eikä terveyshaitan vaaraa aiheuttavana. (lupamääräys 6)

Murskausaseman sijoittelu sekä varastokasojen käyttö meluesteenä ovat edullisia ja tehokkaita keinoja torjua melua. Elleivät edellä mainitut toimenpiteet ole riittäviä sallitun melutason saavuttamiseksi, voidaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa vähentää edelleen mm. kumituksilla tai koteloinneilla (lupamääräykset 7-9).

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta ennalta arvioiden uskota aiheutuvan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta tai terveyshaittaa. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa melun määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Melun määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja

selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 10).

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 4 §:ssä yksilöidään vaatimuksia ilmaan joutuvien päästöjen rajoittamiseksi. Määräykset ovat tarpeen pöly- ja hiukkaspäästöjen ehkäisemiseksi, leviämisen rajoittamiseksi sekä naapureille aiheutuvan terveys- ja viihtyvyys ehkäisemiseksi. (lupamääräykset 11-12).

Toiminnanharjoittajalla on käytettävissään useita vaihtoehtoisia keinoja haitallisen pölyn määrän vähentämiseksi. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää (esim. kovalla tuulella), tulee toiminta tilapäisesti keskeyttää. (lupamääräykset 11-12)

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä ennalta arvioiden uskota aiheutuvan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta tai terveyshaittaa. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Pölyn määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin pölynhaittojen vähentämiseksi mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta. (lupamääräys 13)

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 9 § määrittää vähimmäisvaatimukset maaperän ja pohjaveden suojelusta. Polttonesteiden maahan pääsy aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Polttonesteiden varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoituspaikan suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisuilla ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. (lupamääräykset 14-19)

Huoltoja ja korjauksia koskevalla määräyksellä vähennetään maaperän ja pohjaveden pilaantumiseriskiä ja haittaa terveydelle tai ympäristölle sekä ehkäistään roskaantumista (lupamääräys 14).

Jätelain mukaan jätteitä on käsiteltävä ja jätehuolto järjestettävä hallitusti ja niin, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätehuoltoa koskevilla lupamääräyksillä varmistetaan jätteiden lainmukainen ja asianmukainen käsittely sekä ennalta ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista ja terveyshaitan synnyn vaaraa. (lupamääräykset 20-23)

Jätelain mukaan vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirja (lupamääräys 22).

Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (lupamääräys 23)

Nopealla häiriötilanteiden korjaamisella vähennetään haitallisia ympäristövaikutuksia ja ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. Varautumisella ennalta vahinkotilanteisiin (mm. ohjeistuksen ja tarvittavan välineistön avulla) ja nopealla torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisellä ennalta ehkäistään päästöjä ympäristöön ja vähennetään onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja. (lupamääräykset 24-27)

Lupamääräyksellä 27 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutuminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattanut aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa (lupamääräys 27).

Vedenlaadun ja pohjavedenpinnan korkeuden seurannalla selvitetään toiminnan mahdollisia vaikutuksia pohjaveteen ja varmistetaan, että pohjavedenpinnan päälle jää riittävän suojakerros (lupamääräykset 28-29).

Lupamääräykset seurantatulosten toimittamisesta valvontaviranomaiselle on annettu toiminnan valvonnan järjestämiseksi ja helpottamiseksi (lupamääräykset 28-29).

Toiminnan tarkkailua koskevalla määräyksellä ennalta ehkäistään häiriö- ja vahinkotilanteista aiheutuvaa ympäristön pilaantumista. Raportointia koskevilla määräyksillä varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta. (lupamääräykset 32-33)

Laitoksen valvonnalla ja hoidolla varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumista, roskaantumista tai viihtyisyyden vähentymistä. Vastaavan hoitajan nimeäminen helpottaa myös yhteydenpitoa lupaviranomaisen kanssa ja toiminnan valvontaa. (lupamääräykset 32)

Luvanhaltija vastaa, siitä että toimintaa alueella harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Mikäli luvanhaltija ei itse harjoita toimintaa alueella, tulee luvanhaltijan huolehtia, että kaikkia alueella toimivat tahot ovat tietoisia toimintaa koskevista lupamääräyksistä. (lupamääräys 32-34)

Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista toiminnan luonnetta olennaisesti muuttavista tapahtumista (lupamääräys 35).

Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnan lopettamisen jälkeen toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta (lupamääräys 36).

Ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskee myös jo toimintansa aloittaneita laitoksia ja toiminnanharjoittajan tulee ottaa käyttöön päästöjä vähentävää uutta tekniikkaa, mikäli sellaista on kohtuullisin kustannuksin saatavilla (lupamääräys 37).

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Napapiirin Kuljetus Oy hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta lupamääräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja hakijan pyynnöstä määrätä, että päätöstä voidaan noudattaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, kun hakija on asettanut luvassa määrätyn vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korjaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

Lupa toiminnan aloittamiselle myönnetään. Lupaviranomainen katsoo, ettei aloitusluvan myöntäminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakemuksen mukainen toiminta-alue ei ole luonnontilainen. Alueella murskattavalle materiaalille on lähialueen rakennustoiminnassa tarvetta. Ennen laitoksen sijoittamista alueelle valvontaviranomaiselle on esitettävä em. maaperäsuojausta koskevat tarkemmat suunnitelmat rakennusmateriaaleineen ja mitoitus-tietoineen sekä suojarakenteiden rakentamisaikataulu. Alueella on pidettävä aloitustarkastus ennen toiminnan aloittamista sekä toimitettava lupapäätöksen mukainen aloittamisvakuus.

MAKSUT JA VAKUUDET

Lupamaksu

Ympäristölupamaksu on **1 020 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 13.12.2017 ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. (YSL 205 §)

Vakuus

Luvan saajan on ennen luvanmukaisen toiminnan aloittamista asetettava **10 000 €** suuruinen hyväksyttävä vakuus lupaviranomaiselle ympäristön saattamiseksi ennalleen. Vakuutena voidaan pitää pankki- tai vakuutuslaitoksen antamaa omavelkaista takausta tai kunnan tilille tehtyä pankkitalletusta. Vakuus palautetaan kun lupa on saanut lainvoiman. (YSL 61 §)

VASTAUS LAUSUNTOIHIN JA MUISTUTUKSIIN

Luparatkaisun perusteluosassa ilmenevillä perusteilla luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa. Annetut lausunnot on otettu huomioon luparatkaisussa ja lupamääräyksissä. Muistutukset/mielipiteet on otettu huomioon siltä osin, kun ne ovat liittyneet ympäristölupahakemukseen.

Kunnan verkkosivuilla sähköisellä ilmoitustaululla julkaistavassa kuulutuksessa ei saa julkaista salassa pidettäviä tietoja. Jos kuulutettavaan asiakirjoihin sisältyy salassa pidettäviä tietoja, ne on poistettava verkkosivuille vietävästä asiakirjasta. Alkuperäiset hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Rovaniemen kaupungin ympäristövalvonnassa osoitteessa Mäntyvaarantie 2.

MURAUS-asetuksen (VnA 800/2010) mukaan murskaamon tulee sijoittua yli 300 m etäisyydelle asuin- tai lomarakennuksesta.

Lupapäätöksessä on huomioitu toiminnan sijoittuminen 1 luokan pohjavesialueelle. Lapin POSKI-hankkeessa Jokkavaara on arvotettu arvokkaaksi harjualueeksi, tässä hakemuksessa ei kuitenkaan käsitellä maa-aineslain mukaista lupaa taikka ottoalueen laajentumista koskemattomalle harjualueelle.

Toiminta-aikaa alueella on supistettu hakemuksen mukaisesta toiminta-ajasta. Viikonloppuisin ja arkipyhinä kaikenlainen melua aiheuttava toiminta on kielletty.

Lupapäätöksessä on annettu määräykset melusta ja tärinästä, päästöistä ilmaan, päästöistä maaperään ja pohjaveteen, jätehuollosta, häiriö- ja poikkeustilanteista sekä toiminnan tarkastamisesta, tarkkailusta ja raportoinnista.

Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa luvanhaltijan suorittamaan melu- tai pölymittauksia toiminta-alueella tai sen läheisyydessä ja tulosten perusteella antaa päästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä.

Liikenteen huomioon ottaminen ympäristölupapäätöksessä on mahdollista vain siltä osin kuin kysymys on liikenteestä aiheutuvasta ympäristön pilaantumisesta (KHO 2014:115). Lupapäätöksessä ei voida antaa määräyksiä Jokkavaaran toiminta-alueen ulkopuolisten yleisten teiden käytöstä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Ympäristölupa myönnetään määräajaksi ja päätös on voimassa 30.11.2026 saakka.

Hakemuksen mukaiselle alueelle on myönnetty maa-aineslupa 673/2016, joka päättyy 30.11.2026.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöspäivä on 2.6.2020.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun asetuksen muuttamisesta (314/2017)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)
Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)
Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)
Ympäristölautakunnan 13.12.2017 hyväksymä ympäristösuojeluviranomaisen taksa

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Lapin ELY-keskus ympäristö ja luonnonvarat
Rovaniemen kaupunginterveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Ilmoitus päätöksestä toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksestä ilmoitetaan Rovaniemen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja Lapin Kansassa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190, 191 §).

Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.