



Aika 05.10.2020, klo 13:00 - 14:42

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 52 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 53 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 54 Vikajärven koulun lakkauttaminen**
- § 55 Nivankylän koulun lakkauttaminen**
- § 56 Kaukon koulun lakkauttaminen**
- § 57 Sinetän ja Ounasrinteen kirjastopalvelujen uudelleen järjestely**
- § 58 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus**
- § 59 Ilmoitusasiat**



Saapuvilla olleet jäsenet

Aarne Jänkälä, puheenjohtaja
Päivi Saarijärvi, 1. varapuheenjohtaja
Anna Väänänen
Heli Rapakko
Hillevi Vitikka
Ilkka Ulkuniemi
Jaakko Huttunen
Kauko Leiviskä
Minna UusiAutti
Pekka Kunnari
Petri Niemi
Sanna-Mari Suopajärvi, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Satu Tuovinen, aluesihtööri, sihteeri
Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja
Henriikka Heikinoja, nuorisovaltuuston edustaja

Poissa

Pekka Kuoksa
Veera Moilanen
Esko-Juhani Tennilä, kaupunginhallituksen edustaja

Allekirjoitukset

Aarne Jänkälä
Puheenjohtaja

Satu Tuovinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

06.10.2020

Päivi Saarijärvi

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla



13.10.2020 alkaen.



§ 52

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi sekä hyväksyy työjärjestyksen.

Päätös

Puheenjohtaja kävi läpi kaikki osanottajat. Paikalla olivat Jakko Huttunen, Pekka Kunnari, Kauko Leiviskä, Heli Rapakko, Petri Niemi, Päivi Saarijärvi, Ilkka Ulkuniemi, Minna Uusi-Autti, Hillevi Vitikka, Anna Väänänen ja Henriikka Heikinoja. Poissa varsinaisista jäsenistä olivat Pekka Kuoksa, Veera Moilanen ja Esko-Juhani Tennilä. Varajäsenistä läsnä oli Sanna-Mari Suopajärvi. Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä hyväksyttiin työjärjestys. Todettiin, että läsnäolevien näkö- ja kuuloyhteys toimii.



§ 53

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastaja on Päivi Saarijärvi ja varatarkastajana on Ilkka Ulkuniemi.

Seuraavana vuorossa pöytäkirjantarkastajana on Ilkka Ulkuniemi ja varatarkastajana Minna Uusi-Autti.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 12.10.2020.

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.



§ 54

Vikajärven koulun lakkauttaminen

ROIDno-2019-3228

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 17 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenveto suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
Koulujen vuokrat	9 675 801 €	13 311 317 €	14 385 130 €	+ 48,7 %



Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vahvistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratukustannuksia tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratukustannukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toimitissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään 2,5 tuntia. Tämä on kohtuuton esiopetus- ja ala-kouluikäisille. Sodankyläntien alueen oppilaiden koulukuljetusmatkat tulevat olemaan pisimmät koko kaupungin alueella (Niesistä edestakainen matka on n. 160 km). Vikajärvi on palvelukylä ja siellä on koko ison alueen ainoa koulu, johon oppilaat tulevat yhdeksältä eri kylältä. Lisäksi kaksi oppilasta tulee Vikajärven kouluun Kemijärven kaupungin puolelta, joista kaupunki saa maksusuustuloja.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallamuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu ym.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina Sodankyläntien kyläyhdistysten lausunnot ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kyliä kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Vikajärven koulua ei saa lakkauttaa. Koulu sijaitsee Sodankyläntien palvelukylässä. Kaikissa Rovaniemen viidessä palvelukylässä sijaitsevat koulu ja terveysterveystilat.
- Vikajärven koulun oppilasmäärä kasvaa ensi vuonna 67 %.
- Sodankyläntien alueella asuvien lasten koulumatkat kasvavat merkittävästi nykyisestä. Tämä on kohtuuton esiopetus- ja ala-kouluikäisille lapsille.
- Koulu on monipalvelukeskus ja se palvelee lähiliikuntapaikkoineen hyvin monipuolisesti kaikkien yhdeksän kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kyliä elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.
- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Vikajärven koulun vuokratkustannus on 44 % koulun kokonaiskuluista ja se on suhteettoman suuri, eikä perustu koulun todellisiin kustannuksiin. Tämä vaikuttaa oleellisesti oppilashintaan.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.
- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratkustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.



-
- Vikajärven koulun lakkauttamisella on kauaskantoiset ja erittäin negatiiviset vaikutukset sekä Sodankylän-, että Kemijärventien kylille (Vikajärvi, Olkkajärvi, Perunkajärvi, Ala- ja Ylinampa, Tiainen, Korvala, Niesi, Vika ja Misi).

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti ja lisäksi jaosto liitti päätöksenteon pohjaksi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 14.9.2015 15/0283/4.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta, alueen kyläyhdistykset



§ 55

Nivankylän koulun lakkauttaminen

ROIDno-2020-2939

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 15 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenveto suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
Koulujen vuokrat	9 675 801 €	13 311 317 €	14 385 130 €	+ 48,7 %

Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vahvistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratustannuksia tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratustannukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallemuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu jne.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja

etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina Nivankylän asukkaiden lausunnot ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Nivankylän koulu on hyväkuntoinen ja sitä ei saa lakkauttaa. Kylä sijaitsee erittäin vetovoimaisella aluella Ounasjoen molemmin puolin.
- Koulu on monipalvelukeskus lähiliikuntapaikkoineen ja se palvelee hyvin monipuolisesti kaikkia kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kylien elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.
- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Nivankylän koulun vuokratkustannus on 21 % kokonaiskuluista. Koulun tasearvo on 0 euroa, joten vuokraan ei voi lisätä pääomakustannuksia.
- Ryhmäkokojen kasvattaminen ja lasten ripotteleminen eri ryhmiin ja jopa eri kouluihin ei ole suositeltavaa ja pahimmillaan järjestely lisää oppilashuollon kustannuksia.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.
- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratkustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.
- Kylien kehittämisjaosto on valmis toteuttamaan yhteistyössä alueen asukkaiden, yritysten ja kaupungin eri hallintokuntien kanssa kuntaliiton pilotoiman ja usealla paikkakunnalla hyväksi havaitun kumppanuuspöydän koulun, kylän ja muiden yhteisten kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi ja toteuttamiseksi.

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta, Nivankylän kyläyhdistys

§ 56

Kaukon koulun lakkauttaminen

ROIDno-2017-2081

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 15 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenveto suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
Koulujen vuokrat	9 675 801 €	13 311 317 €	14 385 130 €	+ 48,7 %

Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vaihdistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratustannuksia tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratustannukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallemuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu jne.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja

etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina kannanotto Kaukon koulun säilyttämiseksi ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Kaukon koulua ei saa lakkauttaa. Koulu sijaitsee erittäin vetovoimaisella alueella, jonne on kaavoitettu yli 100 uutta tonttia. Rakentamisen myötä alueelle saadaan jo lähitulevaisuudessa 48 uutta oppilasta. Lisäksi kaavoitus on käynnistymässä Metsäruusun ja Ojanperän alueille, jotka sijaitsee 2 km etäisyydellä Kaukon koulusta.
- Paavalniemi kuuluu sivistyspalvelujen lähipalvelualueeseen jossa perusopetuspalvelut toteutetaan siten, että saavutettavuus on alakouluissa 3 km säteellä. Lakkautuspäätös on kaupunkistrategian vastainen.
- Koulu on monipalvelukeskus lähiliikuntapaikkoineen ja se palvelee hyvin monipuolisesti kaikkia kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kylien elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.
- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Kaukon koulun vuokratkustannus on 135 900 € eli 30 % koulun kokonaiskuluista. Koulun tasearvo on 0 euroa. Kylän kyselyyn on vastattu, että koulun lämpö, sähkö ja vesi maksavat 25 000 €/v ja vakuutukset, jätehuolto, vuosikorjaukset ja vartiointi 8 500 €/v, eli yhteensä 33 500 €. Kustannuksista puuttuu kiinteistöhuolto. Laskelma osoittaa, että vuokratkulut eivät perustu todellisiin kuluihin, vaan Kauko koulu maksaa merkittävältä osin myös muiden koulujen vuokratkuluja yhtenäistetyin vuokrajärjestelmän seurauksena. Vuokraan ei voi lisätä pääomakuluja. Laskelmat vääristävät todellisen oppilashinnan, jota käytetään yhtenä kriteerinä lopettamispäätöksessä.
- Oppilaiden kuljetuskustannukset on arvioitu liian pieniksi.
- Ryhmäkokojen kasvattaminen ja lasten ripotteleminen eri ryhmiin ja jopa eri kouluihin ei ole suositeltavaa ja pahimmillaan järjestely lisää oppilashuollon kustannuksia.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.
- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratkustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.



-
- Kylien kehittämisjaosto on valmis toteuttamaan yhteistyössä alueen asukkaiden, yritysten ja kaupungin eri hallintokuntien kanssa kuntaliiton pilotoiman ja usealla paikkakunnalla hyväksi havaitun kumppanuuspöydän koulun, kylän ja muiden yhteisten kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi ja toteuttamiseksi.

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta, Kaukon kyläyhdistys



§ 57

Sinetän ja Ounasrinteen kirjastopalvelujen uudelleen järjestely

ROIDno-2020-3032

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaoston lausunnon Sinetän kirjaston uudelleenjärjestelystä.

Sinetän kirjasto sijaitsee alueen koululla. Kirjaston on sijoitettu äidinkielen luokan yhteyteen.

Sivistyslautakunta esittää, että Sinetän kirjaston toiminta lakkautetaan 1.1.2021 alkaen, jonka jälkeen kirjastopalvelu on mahdollista tuottaa nykyisillä resursseilla alueen asukkaille ja koululle kirjastoautopalveluna. Ehdotuksen mukaan ratkaisu on toiminnallinen, se monipuolistaa tarjolla olevaa kirjastoaineistoa ja mahdollistaa lasten ja nuorten kirjastotyön sekä kirjastoautopalvelun yhteistyön tehostamisen.

Kirjastoautopalvelun reittejä ja aikatauluja päivitetään joustavasti kaiken aikaa. Sinetän kylä on mahdollista sovittaa nykyiseen reittisuunnitelmaan. Ajopäiväksi on suunniteltu perjantaita. Aikaisemmat kokemukset Sinetän kyläläisten kirjastoautopalveluiden käytöstä ovat rohkaisevia.

Sinetän kyläkirjaston käyttölujuja 2019

- lainaajia 3 240 (eri asiakasnumerolla lainaustapahtumat päivittäin)
- lainamäärä 8 999
- palautusten määrä 11 830 (lainaukset on voitu tehdä eri kirjastoista)
- päiväkohtaisen kävijämäärän keskiarvo on 9 lainaajaa, kesäajalla 1-4 lainaajaa.

Sinetän kyläkirjaston kirja-aineistomäärä:

- noin 650 kpl aikuisten aineistoa - noin 1 350 kpl lasten- ja nuorten aineistoa
- yhteensä noin 2 000 kirjaa

Palvelua muotoilemalla saavutetaan seuraavia etuja:

- Uutta kirjallisuutta on riittävästi saatavilla niin lapsille kuin aikuisille (autossa on vaihtuva kokoelma ja kirjojen määrä n. 3 000 - 4 000 kappaletta).
- Koulun ja kirjaston yhteistyön paraneminen tuottamalla koululle kirjastoautopalvelun kautta kulttuurikasvatussuunnitelman mukaisia kirjastopalveluita, kuten kirjavinkkauksia. Lisäksi koulun on mahdollista tilata kirjastoautopalvelun kautta teemoitettuja "lukulootia" eli laatikoita joihin on

kerätty kirjallisuutta toivotuista teemoista, Tämä on toimintamallina kirjastoauton reittien piirissä olevilla kouluissa ja varhaiskasvatuksen yksiköissä. Sinetän koululle on myös mahdollista järjestää autolle oma pysäkkiäika.

- Uuden kirjastoauton hankintaan on haettu OKM:n investointirahaa ja hankintaa esitetään Rovaniemen kaupungin talousarvioon 2021. Uusi auto on suunniteltu rekka-alustalle liikuteltavine vaihtohyllyineen. Ratkaisun avulla eri reiteille (päiväkotit, koulu, kyläreitit) voidaan nopeasti vaihtaa asiakaskuntaan profiloitu aineisto. Myös palvelut saavat ratkaisun myötä monipuolisemmat puitteet, muun muassa digiopastus senioriväelle ja tapahtumatuotanto onnistuvat nykyistä paremmin.
- Hyvä kehittämistoimi on jatkossa neuvotella paikallisen kauppiaan kanssa yhteistyöstä, jonka sisältönä olisi kirja-aineiston palauttaminen ja lainaaminen kaupan tiloissa. Näin kyläläiset eivät olisi sidottuja ainoastaan kirjastoauton aikatauluihin, vaan palvelua olisi saatavissa myös kirjaston toimipisteessä alueen kaupassa.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kyliä kehittämisjaosto esittää lausuntonaan, että kirjastoautopalvelun palauttamiseen Sinetän kylälle suhtaudutaan erittäin positiivisesti. Lisäksi jaosto esittää, että koulun yhteydessä toimivan kirjaston aineisto tulisi säilyttää ainakin lasten ja nuorten kirjallisuuden osalta nykyisissä tiloissa. Aineisto on aktiivisessa käytössä äidinkielen opetuksessa päivittäin. Aineiston hyödyntämisellä on olennainen merkitys lasten oppimiseen, lukutaitoon ja lukuharrastuksen kehittymiseen.

Jaosto suhtautuu myös myönteisesti Sinetän kaupan kanssa esitettyyn yhteistyömahdollisuuteen.

Sinetän Kyläyhdistys ry on myös esityksen kannalla.

Päätös

Kyliä kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.



§ 58

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Alueellisten palvelujen johtaja

Avustuspäätös:

§ 71 60. KotiapuKuponki, 24.09.2020

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto merkitsee edellä olevan viranhaltijapäätöksen tiedoksi ja päättää, että kylien kehittämisjaosto ei käytä otto-oikeutta edellä olevaan päätökseen. Kylien kehittämisjaosto toteaa, että viranhaltijan päätökset ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla paitsi julkisuuslain 24 § 32 kohdan mukaisesti salassapidettävä avustuspäätös § 71. Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta. Puhelin 016 332 6014 tai sähköpostilla kirjaamo (at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.



§ 59

Ilmoitusasiat

Päätös

Anna Väänänen ilmoitti, että seuraava kyläpaja on Ikäihmiset kylissä ja sen suunnittelupalaveri pidetään etänä ti 6.10 klo 12 ja siihen voi ilmoittautua mukaan projektipäällikkö Hilma Heikkiselle. Todettiin, että kylien kehittämisjaosto kokoontuu seuraavan kerran 7.11. Kivitaipaleessa. Kylien kehittämisjaosto merkitsi asiat tiedoksi.



Muutoksenhakukielto

§52, §53, §54, §55, §56, §57, §58, §59

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.