



Aika 14.12.2020, klo 16:00 - 18:16

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 96 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 97 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 98 Auttijärven ranta-asemakaava**
- § 99 Vuoden 2020 talousarvion muuttaminen**
- § 100 Hallintosäännön tarkistaminen**
- § 101 Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulle 1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto**
- § 102 Eroaminen kaupunginvaltuuston varajäsenedestä / Vetri**
- § 103 Tarkastuslautakunnan arviointi kaupungin johtamisesta**

Lisäpykälät

- § 104 Valtuustoaloite asiantuntijaluennotsija historian tunneille**
- § 105 Valtuustoaloite lobbarirekisteri**
- § 106 Valtuustoaloite pysäköinti ilmaiseksi kaupungin keskustassa**
- § 107 Valtuustoaloite suojatiet kohdevalaistaan**
- § 108 Vihreän valtuustoryhmän hallintosäännön 133 §:n mukainen kysymys**



Saapuvilla olleet jäsenet

Heikki Autto, puheenjohtaja
Susanna Junttila, 1. varapuheenjohtaja
Johanna Ojala-Niemelä, 2. varapuheenjohtaja
Aatos Nätyнки, 3. varapuheenjohtaja
Anitta Ylitörmänen
Eemeli Kajula
Esko-Juhani Tennilä
Hannu Ovaskainen
Harri Rapo
Heikki Luiro
Hilpi Ahola
Jaakko Huttunen
Jaakko Portti
Juhani Juuruspölvö
Kaisu Huhtalo
Kalervo Björkbacka
Kari Tuominen
Liisa Ansala
Maarit Simoska
Maria-Riitta Mällinen
Marjo Rundgren
Matti Henttunen
Matti Torvinen
Miikka Keränen
Mika Kansanniva, poistui 16:56
Mikkel Näkkäläjärvi
Pertti Lakkala
Petri Keihäskoski
Petteri Pohja, poistui 18:00
Päivi Alanne-Kunnari
Päivi Alaoja
Raimo Miettunen
Reino Rissanen
Riitta-Maija Hokkanen
Riku Tapio
Saara Koikkalainen
Sakke Rantala
Sanna Karhu
Sanna Luoma
Sara Seppänen
Sari Hänninen
Sisko Koskiniemi
Terhi Heikkilä
Tiina Outila
Timo Tolonen
Vesa Puuronen, saapui 16:09
Tarja Suopajärvi, varajäsen



Ari Karvo, varajäsen
Mikko Lindroos, varajäsen
Ari Paldan, varajäsen
Heikki Poranen, varajäsen, saapui 16:57
Marjatta Koivuranta, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Kaisa Laitinen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Minna Muukkonen, vammaisneuvoston edustaja
Raili Kerola, vanhusneuvoston edustaja
Evilla Lumme, nuorisovaltuuston edustaja
Marja Marjetta, hallintosihteeri
Nea Mustonen, hallintosihteeri
Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja
Johanna Tikkanen, tiedottaja
Jukka Kujala, toimialajohtaja, poistui 18:11
Miikka Ruokamo, kaupunginlakimies
Risto Varis, vs. toimialajohtaja
Riina Koskiniemi, erityisasiantuntija

Poissa

Anna Suomalainen
Jouko Lampela
Mari Jolanki
Matti Pöykkö
Merja Mäntyniemi
Antti Lassila, toimialajohtaja

Allekirjoitukset

Heikki Autto
Puheenjohtaja

Kaisa Laitinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.12.2020

18.12.2020

Eemeli Kajula

Sanna Karhu



Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
22.12.2020 alkaen.

hallintosihteeri Marja Marjetta

§ 96

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

- todetaan läsnäolijat sekä ääni- ja kuvayhteys
- valtuutettujen esteilmoitukset
- kokouskutsut ja kuulutukset
- hyväksytään työjärjestys

Päätös

Puheenjohtaja avasi kokouksen. Puheenjohtaja kävi läpi osanottajat sekä osanottajien ääni- ja kuvayhteyden.

Suoritetussa nimenhuudossa olivat poissa Anna Suomalainen, Merja Mäntyniemi, Mari Jolanki, Matti Pöykkö ja Jouko Lampela. Varajäsenistä läsnä olivat Tarja Suopajärvi, Ari Karvo, Mikko Lindroos, Ari Paldan ja Marjatta Koivuranta.

Läsnä auditoriossa olivat puheenjohtaja Heikki Autto, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Liisa Ansala, valtuutetut Mika Kansanniva ja Kari Tuominen sekä viranhaltijoista kaupunginjohtaja Ulla-Kirsikka Vainio, talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saari, vs. viestintäpäällikkö Johanna Tikkanen, kaupunginsihteeri Kaisa Laitinen, hallintosihteerit Marja Marjetta ja Nea Mustonen sekä erityisasiantuntija Riina Koskiniemi. Muut osallistuivat etäyhteyden kautta.

Kokouskutsu ja esityslista on julkaistu CaseM sähköisessä kokoustyötilassa sekä Rovaniemen kaupungin internetsivuilla 8.12.2020.

Kokouskutsu on kuulutettu virallisella ilmoitustaululla 8.12.2020.

Kokouskutsu on kuulutettu sanomalehti Lapin Kansassa ja Uusi Rovaniemi lehdessä 9.12.2020.

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin pöytäkirjaan Perussuomalaisten valtuustoryhmän ilmoitus valtuutettu Sara Seppäsen liittymisestä Perussuomalaisten valtuustoryhmään.



§ 97

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Eemeli Kajula ja Mika Kansanniva. Seuraavina vuorossa ovat Sanna Karhu ja Petri Keihäskoski.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Eemeli Kajula ja Sanna Karhu.



Tekninen lautakunta, § 75,28.05.2019
Elinvoimalautakunta, § 118,25.08.2020
Kaupunginhallitus, § 301,31.08.2020
Kaupunginhallitus, § 381,23.11.2020
Kaupunginvaltuusto, § 98, 14.12.2020

§ 98

Auttijärven ranta-asemakaava

ROIDno-2018-2155

Tekninen lautakunta, 28.05.2019, § 75

Valmistelijat / lisätiedot:
Timo Hätönen

Liitteet

1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, luonnos

Kaavoitus kaavasuunnittelija TH 13.5.2019:

Rovaniemen kaupungin ja Posion kunnan alueen maanomistajat sekä Metsähallitus ovat hakeneet Auttijärven, Venejärven sekä Karjalanjärven ranta-alueille ranta-asemakaavan laatimista. Ranta-asemakaava laaditaan Rovaniemen kaupungin ja Posion kunnan alueille samanaikaisesti, mutta se käsitellään omina alueinaan molempien kuntien päätöksenteon ja sen hyväksymisen osalta. Ranta-asemakaavan laatijaksi maanomistajat sekä Metsähallitus ovat valtuuttaneet diplomi-insinööri Kimmo Mustosen KimmoKaava:sta ja sopimaan käytännön kaavoitusmenettelystä Rovaniemen kaupungin kanssa. Kaavan laatijalla on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen kaavan laatijan pätevyys. Kaavan laatija on toimittanut kaupungille hakemuksen valtakirjoineen sekä alustavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman. Ranta-asemakaavan pohjakartta laaditaan kaavoitusmittausohjeiston mukaisesti ja sen hyväksyy Rovaniemen kaupungingeodeetti.

Kaavoitus esittää tekniselle lautakunnalle, että se käynnistää Auttijärven ranta-asemakaavan laatimisen Rovaniemen kaupunginpuoleiselta osalta. Kaavan laatiminen saatetaan vireille sekä valmisteluvaiheen kuulemista varten yleisesti nähtäville.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 040 578 9283

kaavasuunnittelija Timo Hätönen
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 0400 451 453

Ehdotus

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Tekninen lautakunta päättää, että Auttijärven ja sen ympäristön ranta-asemakaavan laatimista ryhdytään tutkimaan Rovaniemen kaupunginpuoleisella alueella. Ranta-



asemakaava saatetaan vireille sekä valmisteluvaiheen kuulemista varten yleisesti nähtäville. Ranta-asemakaavasta maanomistajilta peritään 5000 € ja kuulutuskustannukset 300 €/kuulutus. Ranta-asemakaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Päätös

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 25.08.2020, § 118

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Hätönen

timo.hatonen@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Sijaintikartta
- 2 Osallistumis- ja arviointisuunitelma 14.2.2020
- 3 Ranta-asemakaava kartta 1, 1.6.2020
- 4 Ranta-asemakaava kartta 2, 1.6.2020
- 5 Kaavaselostus 1.6.2020
- 6 Vuorovaikutuslomake valmisteluvaihe 28.5.2020

Kaavoitus kaavasuunnittelija TH 12.8.2020:

Auttijärven ranta-asemakaava on pidetty uudelleen valmisteluvaiheen kuulemista varten yleisesti nähtävillä 24.4.-7.5.2020. Uudelleen nähtäville asettamisesta sovittiin 29.11.2019 pidetyssä 1. viranomaisneuvottelussa. Nähtävilläpito ilmoitettiin 23.4.2020 Lapin Kansassa sekä kirjeellä osallisille. Ranta-asemakaavaan on voinut tutustua nähtävilläpidon aikana kaupungin kaavoituksessa, palvelupiste Osviitassa sekä kaupungin internet -sivuilla Kaavatorilla. Kuulemisen aikana saapui asianhallintajärjestelmään kirjattuja mielipiteitä 2 kpl ja kirjattuja lausuntoja 3 kpl. Saapuneisiin mielipiteisiin ja lausuntoihin on kaavan laatija laatinut vastineeksi vuorovaikutuslomakkeen, joka on esityksen liitteenä.

Alueelle on laadittu 1.6.2020 päivätty ranta-asemakaava, joka käsittää kaksi erillistä kaavakarttaa osat 1 ja 2. Kaavakartoissa on kolme erillistä kaava-aluetta. Yksi sijoittuu Auttijärven luoteisosaan, toinen Auttijärven kaakkoisosaan ja kolmas Karjalanjärven ja Venejärven alueelle.

Ranta-asemakaavassa alueelle on muodostettu 11 korttelia, jotka sisältävät yhteensä 19 rakennuspaikkaa. Loma-asuntoa käsittävän rakennuspaikan rakennusoikeus on 120 k-m²/rakennuspaikka. Lisäksi jokainen rakennuspaikka mahdollistaa toteuttaa 100 k-m² talousrakennuksia. Kaavassa alueelle on muodostettu lisäksi maa- ja metsätalousaluetta M sekä retkeily- ja ulkoilualuetta VR. Ranta-asemakaavan laadinnassa on huomioitu 1. viranomaisneuvottelussa sovitut kaavaan kohdistuvat toimenpiteet sekä valmisteluvaiheessa saapuneet Lapin maakuntamuseon, Lapin liiton sekä Lapin ELY -keskuksen lausunnot.



Kaavoitus esittää, että Auttijärven ranta-asemakaavan luonnos hyväksytään jatkokaavoituksen pohjaksi.

Lisätietoja:
kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 040 578 9283

kaavasuunnittelija Timo Hätönen
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 0400 451 453

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy Auttijärven, Karjalanjärven ja Venejärven alueelle laaditun ja 1.6.2020 päivätyn ranta-asemakaavan luonnoksen jatkokaavoituksen pohjaksi. Kaupunginhallitus päättää kaavaehdotuksesta ja sen ehdotusvaiheen nähtäville asettamisesta. Kaavaehdotuksesta pyydetään Lapin ELY -keskuksen, Lapin maakuntamuseon sekä Lapin liiton lausunnot. Ranta-asemakaavasta maanomistajilta peritään 5000 € ja kuulutuskustannukset 300 €/kuulutus. Ranta-asemakaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 31.08.2020, § 301

Valmistelijat / lisätiedot:
Timo Hätönen
timo.hatonen@rovaniemi.fi
kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Sijaintikartta
- 2 Osallistumis- ja arviointisuunitelma 14.2.2020
- 3 Ranta-asemakaava kartta 1, 1.6.2020
- 4 Ranta-asemakaava kartta 2, 1.6.2020
- 5 Kaavaselostus 1.6.2020
- 6 Vuorovaikutuslomake valmisteluvaihe 28.5.2020

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää elinvoimalautakunnan esityksen mukaisesti, että se hyväksyy Auttijärven, Karjalanjärven ja Venejärven alueelle laaditun ja 1.6.2020 päivätyn ranta-asemakaavan luonnoksen jatkokaavoituksen pohjaksi. Kaupunginhallitus päättää kaavaehdotuksesta ja sen ehdotusvaiheen nähtäville



asettamisesta. Kaavaehdotuksesta pyydetään Lapin ELY -keskuksen, Lapin maakuntamuseon sekä Lapin liiton lausunnot. Ranta-asemakaavasta maanomistajilta peritään 5000 € ja kuulutuskustannukset 300 €/kuulutus. Ranta-asemakaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2020, § 381

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Hätönen

timo.hatonen@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Sijaintikartta

2 Auttijärven ranta-asemakaava 9.6.-19, korj. 20.10.-20, kartta 1

3 Auttijärven ranta-asemakaava 9.6.-19, korj. 20.10.-20, kartta 2

4 Auttijärvi ranta-asemakaavan selostus päivitetty 20.10.2020

5 Vuorovaikutuslomake kaavaehdotusvaihe

Kaavoitus kaavasuunnittelija TH 5.11.2020:

Auttijärven, Venejärven ja Karjalanjärven ranta-asemakaava on pidetty ehdotusvaiheen kuulemista varten julkisesti nähtävillä 7.9.-6.10.2020. Nähtävilläpito kuulutettiin Lapin Kansassa 4.9.2020 sekä ilmoitettiin kirjeellä kaava-alueeseen liittyville maanomistajille. Ranta-asemakaavaan ja aineistoon on voinut tutustua nähtävilläpidon aikana palvelupiste Osviitassa, kaavoituksessa sekä kaupungin internet -sivuilla kaavatorilla. Nähtävilläolon aikana saapui yksi muistutus, jossa maanomistaja ilmoittaa, ettei ole halukas olemaan kyseisen alueen kaavoituksessa mukana. Kaavan laadinta ei ole koko prosessin aikana kohdistunut kyseiseen kiinteistöön. Pyydettyjä lausuntoja saapui Lapin Ely -keskukselta ja Lapin maakuntamuseolta. Lapin liitolta ei lausuntoa saatu. Lausuntoihin on kaavan laatija laatinut vastineeksi vuorovaikutuslomakkeen, joka on esityksen liitteenä.

Lapin Ely -keskuksen lausunnon osalta on kaavanlaatija täydentänyt kaavamerkintöjä ja aineistoa mm. jätevesimääräyksen ja rakentamismääräyksen osalta. Lapin maakuntamuseolla ei ole kaavaehdotuksesta huomautettavaa. Autti- Vene- ja Karjalanjärven 9.6.2019 päivityssä ja 20.10.2020 korjatussa ranta-asemakaavassa alueelle muodostuu 11 korttelialuetta, joissa on yhteensä 19 rakennuspaikkaa. Loma-asuntoaluetta alueelle muodostuu 12,2 ha, virkistysaluetta 63,7 ha ja maa- ja metsätalousaluetta 123,8 ha. Koko kaava-alue on kooltaan n. 200 ha.

Kaavoitus esittää kaupunginhallitukselle, että Auttijärven, Venejärven ja Karjalanjärven alueelle laadittu ranta-asemakaavaehdotus esitetään kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi



etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 040 578 9283

kaavasuunnittelija Timo Hätönen
etunimi.sukunimi(at)rovaniemi.fi
puh. 0400 451 453

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Auttijärven, Venejärven ja Karjalanjärven alueille laaditun 9.6.2019 päivätyn ja 20.10.2020 korjatun ranta-asemakaavan. Ranta-asemakaavasta peritään vuoden 2019 hinnoitteluperusteen mukaisesti 5000€ ja kuulutuskustannukset 300€/kaavakuulutus.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Miikka Ruokamo saapui tämän asian esittelyn aikana klo 12.48.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 98

Valmistelija / lisätiedot:
Timo Hätönen
timo.hatonen@rovaniemi.fi
kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Sijaintikartta
- 2 Auttijärven ranta-asemakaava 9.6.-19, korj. 20.10.-20, kartta 1
- 3 Auttijärven ranta-asemakaava 9.6.-19, korj. 20.10.-20, kartta 2
- 4 Auttijärvi ranta-asemakaavan selostus päivitetty 20.10.2020
- 5 Vuorovaikutuslomake kaavaehdotusvaihe

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.11.2020 § 381 esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Auttijärven, Venejärven ja Karjalanjärven alueille laaditun 9.6.2019 päivätyn ja 20.10.2020 korjatun ranta-asemakaavan. Ranta-asemakaavasta peritään vuoden 2019 hinnoitteluperusteen mukaisesti 5000€ ja kuulutuskustannukset 300€ /kaavakuulutus.

Päätös

Riku Tapio ei esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (Hallintolaki 28 § kohta 7).

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Esteellisyys

Riku Tapio



Tiedoksi
Kaavoitus



Kaupunginhallitus, § 407,07.12.2020
Kaupunginvaltuusto, § 99, 14.12.2020

§ 99

Vuoden 2020 talousarvion muuttaminen

ROIDno-2019-1199

Kaupunginhallitus, 07.12.2020, § 407

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Liitteet

- 1 Muutettu käyttötalousosa
- 2 Käyttötalousosan muutokset toimielimittäin
- 3 Muutettu tuloslaskelmaosa
- 4 Muutettu investointiosa
- 5 Muutettu rahoitusosa

Kunnan talousarviosta ja -suunnitelmasta säädetään kuntalain 110 §:ssä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana. Koronapandemia on aiheuttanut merkittäviä muutoksia ennen kaikkea kaupungin verorahoitukseen. Taulukoissa on kootusti esitetty talousarviomuutokset kaupungin verotuloihin, valtionosuuksiin, määrärahoihin ja investointeihin.

Kuntaliiton lokakuussa päivittämän viimeisimmän veroennusteen mukaan Rovaniemen verotulot vuodelle 2020 olisivat 264,8 miljoonaa euroa. Kiinteistöverotuksessa siirryttiin vuoden 2020 verotuksessa ns. joustavaan valmistumiseen. Tämä tarkoittaa sitä, että eri kiinteistönomistajilla verotus valmistuu toukokuusta alkaen eri aikaan. Muutoksesta johtuen tilitysten siirtyminen vaikuttaa täten suhteellisesti samalla tavoin kaikille kunnille ja kiinteistöveron kertymäennustetta vuodelle 2020 on syytä alentaa tässä vaiheessa noin -10 %:lla. Rovaniemen osalta tämä muutos tarkoittaa 3,1 miljoonaa euroa. Verotulojen ennusteissa Rovaniemen osalta on havaittu aikaisempien vuosien toteumien ja arvioiden perusteella säännönmukaista tilastollista poikkeamaa, joka on syytä huomioida verotulojen toteumaennustetta arvioitaessa. Tilastollinen poikkeama vuodelle 2020 on noin 1,3 miljoonaa euroa. Verotulot vuonna 2020 todennäköisesti toteutuvat noin 260,3 miljoonaan euroon.

Kuntaliitto päivitti vuoden 2020 valtionosuuslaskelman valtion vuoden 2020 seitsemännen lisätalousarvion (23.10.) päätöksillä 5.11.2020. Merkittävin valtionosuuteen tullut muutos on koronan testauskustannusten korvaus, joka jaetaan vuonna 2020 kunnille laskennallisesti osana peruspalvelujen valtionosuutta. Lisäksi valtioneuvosto myönsi torstaina 19. marraskuuta vuoden 2020 harkinnanvaraiset valtionosuuden korotukset. Rovaniemen osalta harkinnanvarainen valtionosuus on



2,0 miljoonaa euroa. Peruspalvelujen valtionosuudet ja harkinnanvarainen valtionosuus huomioiden vuoden 2020 valtionosuudet ovat yhteensä noin 126,9 miljoonaa euroa.

Talousarviomuutosten vaikutukset ovat seuraavat:

	TA 2020	Muutos €	Muutettu TA 2020
Toimintakate	-375 431 103	-1 000 000	-376 431 103
Vuosikate	9 364 968	11 477 650	20 842 618
Tulos	-5 477 650	11 477 650	6 000 000
Investoinnit	-17 550 000	2 400 000	-15 150 000

Tarkempi erittely muutosten vaikutuksista on esitetty liitteissä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2020 talousarviota muutetaan seuraavasti:

1. Verotuloarviota vähennetään 8 669 230 euroa, muutettu verotuloarvio on 260 328 770 euroa
2. Valtionosuuksia lisätään 21 146 880 euroa, muutettu valtionosuusarvio on 126 900 000 euroa
3. Peruskaupungin käyttötalousosan määrärahoja lisätään 1 500 000 euroa, muutetut määrärahat ovat yhteensä -386 757 103 euroa
4. Tilapalvelukeskuksen toimintakate- ja tulostavoitetta lisätään 500 000 euroa, tilapalvelukeskuksen muutettu toimintakate on 10 326 000 euroa ja muutettu tulos on -2 755 849 euroa
5. Peruskaupungin kokonaisinvestointeja vähennetään 2 400 000 euroa, muutetut kokonaisinvestoinnit ovat 15 150 000 euroa
6. Talousarvion käyttötalousosa, tuloslaskelmaosa, investointiosa ja rahoituslaskelmaosa muutetaan oheisten liitteiden mukaisiksi.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saarta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 99

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Liitteet

1 Muutettu käyttötalousosa

-
- 2 Käyttötalouden muutokset toimitelimitäin
 - 3 Muutettu tuloslaskelmaosa
 - 4 Muutettu investointiosa
 - 5 Muutettu rahoitusosa

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.12.2020 § 407 esittää valtuustolle, että vuoden 2020 talousarviota muutetaan seuraavasti:

1. Verotuloarviota vähennetään 8 669 230 euroa, muutettu verotuloarvio on 260 328 770 euroa
2. Valtionosuuksia lisätään 21 146 880 euroa, muutettu valtionosuusarvio on 126 900 000 euroa
3. Peruskaupungin käyttötalouden määrärahoja lisätään 1 500 000 euroa, muutetut määrärahat ovat yhteensä -386 757 103 euroa
4. Tilapalvelukeskuksen toimintakate- ja tulostavoitetta lisätään 500 000 euroa, tilapalvelukeskuksen muutettu toimintakate on 10 326 000 euroa ja muutettu tulos on -2 755 849 euroa
5. Peruskaupungin kokonaisinvestointeja vähennetään 2 400 000 euroa, muutetut kokonaisinvestoinnit ovat 15 150 000 euroa
6. Talousarvion käyttötalouden, tuloslaskelmaosan, investointiosan ja rahoituslaskelmaosa muutetaan oheisten liitteiden mukaisiksi.

Päätös

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät

- Sakke Rantala (Kesk.)
- Terhi Heikkilä (SDP)
- Matti Henttunen (PS)
- Esko-Juhani Tennilä (Vas.)
- Raimo Miettunen (KD)

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Tiedoksi lautakunnat, toimialat



Kaupunginhallitus, § 410, 07.12.2020
Kaupunginvaltuusto, § 100, 14.12.2020

§ 100

Hallintosäännön tarkistaminen

ROIDno-2017-22

Kaupunginhallitus, 07.12.2020, § 410

Valmistelijat / lisätiedot:
Miikka Ruokamo
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi
hallintolakimies

Liitteet

1 Esitys hallintosäännöksi muutoksineen.pdf

Rovaniemen kaupungin hallintosääntö on uudistettu vuoden 2020 alusta. Hallintosääntöä on muutettu kaupunginvaltuuston päätöksellä 20.1.2020 § 7 ja kaupunginvaltuuston päätöksellä 23.3.2020 § 35.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 4.11.2019 § 378 päättänyt hakea työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun. Lakiesitys on edelleen eduskunnan käsittelyssä, mutta sen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021.

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi kaupunginhallitukselle toimivaltaa työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisessa. Kaupunginhallitus voisi edelleen siirtää toimivaltaa viranhaltijoille. Kokeilu kestäisi 1.1.2021–30.6.2023. Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi, että kokeilussa työskentelevät viranhaltijat voidaan määrätä virkoihin ilman julkista hakumenettelyä.

Rovaniemen kaupunginjohtaja on päätöksellään 1.9.2020 § 81 päättänyt hallinto- ja tukipalvelut toimintayksikön organisaatiosta 25.8.2020 alkaen. Päätöksen mukaan hallinto- ja tukipalvelut toimintayksiköstä käytetään nimitystä konsernihallinto. Konsernihallinnolle on lisäksi määrätty vastuualuepäälliköt. Hallintosääntöä esitetään päivitettäväksi konsernihallinnon organisaatiota vastaavaksi.

Tiedonhallintalaki on tullut voimaan 1.1.2020. Nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus vastaa tiedonhallinnasta. Kuntaliitto on tarkentanut mallihallintosääntöään tiedonhallintalain mukaisten vastuiden osalta, jotka esitetään lisättäväksi Rovaniemen kaupungin hallintosääntöön.

Lisäksi hallintosääntöön esitetään yksittäisiä tarkennuksia nimitysjaoston, elinvoimalautakunnan ja talous- ja rahoitusjohtajan tehtäviin sekä hankintojen määritelmiin.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle hallintosäännön tarkistamista 1.1.2021 alkaen seuraavasti:

1 luvun 7 § muutetaan muotoon:

7 § Kaupungin johtoryhmä

Kaupungin johtoryhmän muodostavat kaupunginjohtaja, elinvoimapalveluiden toimialajohtaja ja sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja sekä kaupunginjohtajan määräämät konsernihallinnon viranhaltijat. Johtoryhmän tehtävistä päättää kaupunginjohtaja. Muut viranhaltijat ovat velvollisia osallistumaan johtoryhmän kokouksiin kaupunginjohtajan harkinnan mukaan.

3 luvun 23.1 §:n 3 kohta muutetaan muotoon:

Konsernihallinto

Konsernihallinnon luottamushenkilötoimielimenä on kaupunginhallitus, ja soveltuvin osin sen alaiset jaostot.

Konsernihallinnon yleisenä tehtävänä on tukea kaupungin ja kaupunkikonsernin strategista johtamista sekä demokraattista päätöksentekoa erityisesti kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja sen alaisten toimielinten sekä kaupunginjohtajan apuna. Konsernihallinto toimii koko kaupungin organisaation asiantuntijaorganisaationa ja tuottaa kaupunginjohdolle, toimialoille ja toimielimille niiden tarvitsemat asiantuntija-, tuki- ja hallintopalvelut sekä tukee kaupunginjohtoa, toimialoja ja toimielimiä hallintosäännön mukaisten tehtävien täyttämässä. Konsernihallinto johtaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä sekä kaupunkistrategian suunnittelutyötä koko kaupungin osalta.

3 luvun 24 § muutetaan muotoon:

24 § Hallinto-organisaation jakaantuminen palvelualueisiin, vastuualueisiin ja yksiköihin

Hallintosäännön 23 §:ssä määritellyt toimialat voivat palveluiden tuottamiseksi jakaantua tarkoitustaan vastaaviin palvelualueisiin, jotka voivat edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin yksiköihin. Toimialan palvelualuejaosta päättää toimialaa johtava lautakunta, joka päättää yksityiskohtaisemmin palvelualueita, palvelualueiden määrästä, jaosta ja nimityksistä. Palvelualueen yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää toimialajohtaja.

Hallintosäännön 23 §:ssä määritelty konsernihallinto voi edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin vastuualueisiin ja yksiköihin. Vastuualue- ja yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää kaupunginjohtaja.

3 luvun 25.2 § muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja toimii toimialajohtajien, sisäisen tarkastajan ja konsernihallinnon esimiehenä.

3 luvun 25.4 §:n 6 kohta muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja päättää:

irtaimen omaisuuden luovutuksesta kuitenkin siten, että lautakunnan alaisen toimialan osalta irtaimen luovutuksesta päättää toimialajohtaja tai määräämänsä. Arvoltaan vähäisenä (arvo enintään 1.000 €) pidettävän irtaimen omaisuuden tai

käytöstä poistettavan irtaimen omaisuuden luovutuksesta päättää kuitenkin se palvelualueen päällikkö, vastuualuepäällikkö tai yksikön esimies, kenen hallussa irtain on;

3 luvun 25.4 §:n 9 kohta muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja päättää:

 konsernihallinnon henkilöstön käytöstä ja tehtävistä;

3 luvun 27 § muutetaan muotoon:

27 § Palvelualueiden päälliköt ja vastuualuepäälliköt

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville palvelualueille on määrättävä palvelualuepäällikkö, joka toimialajohtajan johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää palvelualueensa toimintaa. Palvelualuepäällikön valitsee lautakunta. Palvelualuepäällikkö toimii palvelualueella työnantajan edustajana.

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueille on määrättävä vastuualuepäällikkö, joka kaupunginjohtajan tai määräämänsä johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää vastuualueensa toimintaa. Vastuualuepäällikön valitsee kaupunginjohtaja. Vastuualuepäällikkö toimii vastuualueella työnantajan edustajana.

3 luvun 28 § muutetaan muotoon:

28 § Yksiköiden esimiehet

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville palvelualueen yksiköille on määrättävä esimies, joka johtaa yksikkönsä toimintaa sekä vastaa yksikön toiminnan kehittämisestä. Toimialan palvelualueella olevan yksikön esimiehen valitsee toimialajohtaja tai määräämänsä. Palvelualuepäällikkö määrää yksikön esimiehen sijaisen, joka hoitaa yksikön esimiehen tehtäviä tämän ollessa poissa tai esteellinen. Yksikön esimies toimii työnantajan edustajana johdossaan olevassa yksikössä.

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueen yksiköille on määrättävä esimies, joka johtaa yksikkönsä toimintaa sekä vastaa yksikön toiminnan kehittämisestä. Konsernihallinnossa yksikön esimiehen valitsee kaupunginjohtaja. Vastuualuepäällikkö määrää yksikön esimiehen sijaisen, joka hoitaa yksikön esimiehen tehtäviä tämän ollessa poissa tai esteellinen. Yksikön esimies toimii työnantajan edustajana johdossaan olevassa yksikössä.

4 luvun 29.2 §:n kohta 9 poistetaan

4 luvun 29.4 §:ään lisätään:

Kaupunginhallitus päättää:

39. työllisyyden edistäminen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta, kokeilualueen kunnan päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelevästä toimielimestä tai viranhaltijasta sekä kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilualueen kunnan päätöksiä koskevissa muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa.

4 luvun 30.1 §:n 1 kohta muutetaan muotoon:

Nimitysjaoston tehtävänä on:

1. valmistella kaupunginhallitukselle jäsenten ja jäsen ehdokkaiden valinnat tytäryhteisöjen ja osakkuusyhteisöjen hallintoelimiin;

4 luvun 32.3 § muutetaan muotoon:

Tilajaoston lisäksi kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii taseyksikkönä Rovaniemen tilapalvelukeskus osana konsernihallintoa. Tilapalvelukeskus valmistelee tilainvestointihankkeiden valmistelu- ja toteuttamisohjeen. Tilapalvelukeskuksen tehtävänä on koko kaupungin tilahallinnon viranhaltija- ja asiantuntijaorganisaationa tukea tilajaostoa sen hallintosäännön mukaisten tehtävien täyttämässä, tukea kaupunginjohtoa, toimialoja ja toimielimiä kaikissa tila-hankkeisiin liittyvissä asioissa sekä teettää toimialoille toimitilaratkaisujen tarveselvityksiä ja hankesuunnitelmia. Tilapalvelukeskus tuottaa kiinteistökehitys- ja myyntipalvelut sekä toimintamalleja elinkaarijohtamisen ja omaisuudenhallinnan tehostamiseksi. Tilapalvelukeskuksen tulee tehdä tiivistä yhteistyötä kaupungin muiden organisaatioiden (ml. tilajaoston tehtäväalueella toimivien tytär- ja osakkuusyhteisöjen) kanssa kaikissa vireillä olevissa tilahankkeissa ja niiden suunnittelussa. Kaupunginhallitus päättää tilapalvelukeskuksen yksityiskohtaisemmasta organisoinnista.

4 luvun 34.4 §:ään lisätään kohta:

Elinvoimalautakunta järjestää kaupungin ruoka- ja puhtauspalvelut;

4 luvun 44.7 § ja 44.8 § muutetaan muotoon:

Talous- ja rahoitusjohtajan toimivaltaan kuuluu kaupunginvaltuuston hyväksymissä rajoissa ja kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti:

1. lyhytaikaisten luottojen ottaminen;
2. lyhytaikainen antolainaus tytäryhteisöille;
3. lyhytaikaisten kassavarojen sijoittaminen;
4. korkosuojauksesta päättäminen;
5. pitkä- ja lyhytaikaisten lainojen takaisinmaksu ja lainaehtojen muuttaminen sekä niitä koskevien velkakirjojen hyväksyminen.

Talous- ja rahoitusjohtaja voi toimivaltansa nojalla avata ja lakkauttaa pankkitilejä sekä hyväksyä niiden ehtoja.

5 luvun 50 § muutetaan muotoon:

50 § Määritelmät

Erillishankinnalla tarkoitetaan hankintaa, joka palvelee ainoastaan yhtä toimialaa tai konsernihallintoa tai näiden alaista palvelu- tai vastuualuetta tai yksikköä.

Keskitetyllä yhteishankinnalla tarkoitetaan hankintaa, joka palvelee useampaa kaupungin toimialaa, konserniyhteisöä tai koko kaupunkikonsernia.

6 luvun 56 §:ään lisätään:

Kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa säädetyn lisäksi henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, joka perustuu työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien määräaikaiseen hoitamiseen.

6 luvun 61.1 §:n 3 kohta muutetaan muotoon:

Harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan myöntämisestä, keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää konsernihallinnon viranhaltijan tai työntekijän osalta kaupunginjohtaja;

7 luvun otsikko muutetaan muotoon:

7 luku – Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

7 luvun 70 § muutetaan muotoon:

70 § Kaupunginhallituksen tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon tehtävät

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että tiedonhallintalain 4.2 §:n vastuut, käytännöt ja valvonta on määritelty. Tiedonhallinnan vastuut ovat:

1. vastuu tiedonhallintalain mukaisten kuvausten koostamisesta ja ylläpidosta (tiedonhallintamalli, muutosvaikutusten arviointi ja asiakirjajulkisuutta koskeva kuvaus),
2. vastuu tietoaineistojen sähköiseen muotoon muuttamisesta ja saatavuudesta,
3. vastuu tietoturvallisuusjärjestelyistä, tietojärjestelmien toiminnasta ja yhteenvoimivuudesta sekä tietovarantojen yhteentoimivuudesta sekä
4. vastuu asianhallinnan ja palvelujen tiedonhallinnan järjestämisestä sekä tietoaineistojen säilyttämisen järjestämisestä.

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että asiakirjahallinnon ohjeistus, käytännöt, vastuut ja valvonta on määritelty kaupungin eri tehtävissä sekä

1. vastaa hyvästä henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta,
2. määrää kaupungin asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan,
3. antaa tarkemmat määräykset asiakirjahallinnon hoitamisesta ja asiakirjahallinnon johtavan viranhaltijan, toimialojen sekä toimialojen asiakirjahallinnosta vastaavien henkilöiden tehtävistä,
4. päättää tiedonhallinta- ja tiedonohjaussuunnitelmien (THS/AMS, TOS/eAMS) yleisistä periaatteista (sisältö, laadinnan vastuut, vahvistaminen käyttöön, valvonta ja seuranta) sekä
5. nimeää kaupungin arkistonmuodostajat ja rekisterinpitäjät, mikäli hallintosäännössä ei ole määrätty rekisterinpitäjää.

8 luvun 79 §:n viimeinen lause muutetaan muotoon:

Rahoituksen käytännön hoitamisesta vastaa talous- ja rahoitusjohtaja.

10 luvun 92.1 § ja 92.2 § muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja sekä vastuualueiden ja toimialojen johtavat viranhaltijat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta vastuualueellaan, toimialallaan ja palvelualueellaan, ohjeistavat alaisiaan yksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Yksiköiden esimiehet vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Päätös



Kaupunginlakimies Miikka Ruokamo selosti asiaa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 100

Valmistelija / lisätiedot:
Miikka Ruokamo
miikka.ruokamo@rovaniemi.fi
hallintolakimies

Liitteet

1 Esitys hallintosäännöksi muutoksineen.pdf

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.12.2020 § 410 esittää valtuustolle hallintosäännön tarkistamista 1.1.2021 alkaen seuraavasti:

1 luvun 7 § muutetaan muotoon:

7 § Kaupungin johtoryhmä

Kaupungin johtoryhmän muodostavat kaupunginjohtaja, elinvoimapalveluiden toimialajohtaja ja sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja sekä kaupunginjohtajan määräämät konsernihallinnon viranhaltijat. Johtoryhmän tehtävistä päättää kaupunginjohtaja. Muut viranhaltijat ovat velvollisia osallistumaan johtoryhmän kokouksiin kaupunginjohtajan harkinnan mukaan.

3 luvun 23.1 §:n 3 kohta muutetaan muotoon:

Konsernihallinto

Konsernihallinnon luottamushenkilötoimielimenä on kaupunginhallitus, ja soveltuvin osin sen alaiset jaostot.

Konsernihallinnon yleisenä tehtävänä on tukea kaupungin ja kaupunkikonsernin strategista johtamista sekä demokraattista päätöksentekoa erityisesti kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja sen alaisten toimielinten sekä kaupunginjohtajan apuna. Konsernihallinto toimii koko kaupungin organisaation asiantuntijaorganisaationa ja tuottaa kaupunginjohdolle, toimialoille ja toimielimille niiden tarvitsemat asiantuntija-, tuki- ja hallintopalvelut sekä tukee kaupunginjohtoa, toimialoja ja toimielimiä hallintosäännön mukaisten tehtävien täyttämässä. Konsernihallinto johtaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä sekä kaupunkistrategian suunnittelutyötä koko kaupungin osalta.

3 luvun 24 § muutetaan muotoon:

24 § Hallinto-organisaation jakaantuminen palvelualueisiin, vastuualueisiin ja yksiköihin

Hallintosäännön 23 §:ssä määritellyt toimialat voivat palveluiden tuottamiseksi jakaantua tarkoitustaan vastaaviin palvelualueisiin, jotka voivat edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin yksiköihin. Toimialan palvelualuejaosta päättää toimialaa

johtava lautakunta, joka päättää yksityiskohtaisemmin palvelualueetasoista, palvelualueiden määrästä, jaosta ja nimityksistä. Palvelualueen yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää toimialajohtaja.

Hallintosäännön 23 §:ssä määritelty konsernihallinto voi edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin vastuualueisiin ja yksiköihin. Vastuualue- ja yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää kaupunginjohtaja.

3 luvun 25.2 § muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja toimii toimialajohtajien, sisäisen tarkastajan ja konsernihallinnon esimiehenä.

3 luvun 25.4 §:n 6 kohta muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja päättää:

irtaimen omaisuuden luovutuksesta kuitenkin siten, että lautakunnan alaisen toimialan osalta irtaimen luovutuksesta päättää toimialajohtaja tai määräämänsä. Arvoltaan vähäisenä (arvo enintään 1.000 €) pidettävän irtaimen omaisuuden tai käytöstä poistettavan irtaimen omaisuuden luovutuksesta päättää kuitenkin se palvelualueen päällikkö, vastuualuepäällikkö tai yksikön esimies, kenen hallussa irtain on;

3 luvun 25.4 §:n 9 kohta muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja päättää:

konsernihallinnon henkilöstön käytöstä ja tehtävistä;

3 luvun 27 § muutetaan muotoon:

27 § Palvelualueiden päälliköt ja vastuualuepäälliköt

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville palvelualueille on määrättävä palvelualuepäällikkö, joka toimialajohtajan johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää palvelualueensa toimintaa. Palvelualuepäällikön valitsee lautakunta. Palvelualuepäällikkö toimii palvelualueella työnantajan edustajana.

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueille on määrättävä vastuualuepäällikkö, joka kaupunginjohtajan tai määräämänsä johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää vastuualueensa toimintaa. Vastuualuepäällikön valitsee kaupunginjohtaja. Vastuualuepäällikkö toimii vastuualueella työnantajan edustajana.

3 luvun 28 § muutetaan muotoon:

28 § Yksiköiden esimiehet

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville palvelualueen yksiköille on määrättävä esimies, joka johtaa yksikkönsä toimintaa sekä vastaa yksikön toiminnan kehittämisestä. Toimialan palvelualueella olevan yksikön esimiehen valitsee toimialajohtaja tai määräämänsä. Palvelualuepäällikkö määrää yksikön esimiehen sijaisen, joka hoitaa yksikön esimiehen tehtäviä tämän ollessa poissa tai esteellinen. Yksikön esimies toimii työnantajan edustajana johdossaan olevassa yksikössä.

Hallintosäännön 24 §:n mukaisesti muodostuville vastuualueen yksiköille on määrättävä esimies, joka johtaa yksikkönsä toimintaa sekä vastaa yksikön toiminnan kehittamisestä. Konsernihallinnossa yksikön esimiehen valitsee kaupunginjohtaja. Vastuualuepäällikkö määrää yksikön esimiehen sijaisen, joka hoitaa yksikön esimiehen tehtäviä tämän ollessa poissa tai esteellinen. Yksikön esimies toimii työnantajan edustajana johdossaan olevassa yksikössä.

4 luvun 29.2 §:n kohta 9 poistetaan

4 luvun 29.4 §:ään lisätään:

Kaupunginhallitus päättää:

39. työllisyyden edistäminen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta, kokeilualueen kunnan päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelevästä toimielimestä tai viranhaltijasta sekä kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilualueen kunnan päätöksiä koskevissa muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa.

4 luvun 30.1 §:n 1 kohta muutetaan muotoon:

Nimitysjaoston tehtävänä on:

1. valmistella kaupunginhallitukselle jäsenten ja jäsen ehdokkaiden valinnat tytäryhteisöjen ja osakkuusyhteisöjen hallintoelimiin;

4 luvun 32.3 § muutetaan muotoon:

Tilajaoston lisäksi kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii taseyksikkönä Rovaniemen tilapalvelukeskus osana konsernihallintoa. Tilapalvelukeskus valmistelee tilainvestointihankkeiden valmistelu- ja toteuttamisohjeen. Tilapalvelukeskuksen tehtävänä on koko kaupungin tilahallinnon viranhaltija- ja asiantuntijaorganisaationa tukea tilajaostoa sen hallintosäännön mukaisten tehtävien täyttämässä, tukea kaupunginjohtoa, toimialoja ja toimielimiä kaikissa tila-hankkeisiin liittyvissä asioissa sekä teettää toimialoille toimitilaratkaisujen tarveselvityksiä ja hankesuunnitelmia. Tilapalvelukeskus tuottaa kiinteistökehitys- ja myyntipalvelut sekä toimintamalleja elinkaarijohtamisen ja omaisuudenhallinnan tehostamiseksi. Tilapalvelukeskuksen tulee tehdä tiivistä yhteistyötä kaupungin muiden organisaatioiden (ml. tilajaoston tehtäväalueella toimivien tytär- ja osakkuusyhteisöjen) kanssa kaikissa vireillä olevissa tilahankkeissa ja niiden suunnittelussa. Kaupunginhallitus päättää tilapalvelukeskuksen yksityiskohtaisemmasta organisoinnista.

4 luvun 34.4 §:ään lisätään kohta:

Elinvoimalautakunta järjestää kaupungin ruoka- ja puhtauspalvelut;

4 luvun 44.7 § ja 44.8 § muutetaan muotoon:

Talous- ja rahoitusjohtajan toimivaltaan kuuluu kaupunginvaltuuston hyväksymissä rajoissa ja kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti:

1. lyhytaikaisten luottojen ottaminen;
2. lyhytaikainen antolainaus tytäryhteisöille;
3. lyhytaikaisten kassavarojen sijoittaminen;
4. korkosuojauksesta päättäminen;

5. pitkä- ja lyhytaikaisten lainojen takaisinmaksu ja lainaehtojen muuttaminen sekä niitä koskevien velkakirjojen hyväksyminen.

Talous- ja rahoitusjohtaja voi toimivaltansa nojalla avata ja lakkauttaa pankkitilejä sekä hyväksyä niiden ehtoja.

5 luvun 50 § muutetaan muotoon:

50 § Määritelmät

Erillishankinnalla tarkoitetaan hankintaa, joka palvelee ainoastaan yhtä toimialaa tai konsernihallintoa tai näiden alaista palvelu- tai vastuualuetta tai yksikköä.

Keskitetyllä yhteishankinnalla tarkoitetaan hankintaa, joka palvelee useampaa kaupungin toimialaa, konserniyhteisöä tai koko kaupunkikonsernia.

6 luvun 56 §:ään lisätään:

Kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa säädetyn lisäksi henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, joka perustuu työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien määräaikaiseen hoitamiseen.

6 luvun 61.1 §:n 3 kohta muutetaan muotoon:

Harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan myöntämisestä, keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää konsernihallinnon viranhaltijan tai työntekijän osalta kaupunginjohtaja;

7 luvun otsikko muutetaan muotoon:

7 luku – Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

7 luvun 70 § muutetaan muotoon:

70 § Kaupunginhallituksen tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon tehtävät

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että tiedonhallintalain 4.2 §:n vastuut, käytännöt ja valvonta on määritely. Tiedonhallinnan vastuut ovat:

1. vastuu tiedonhallintalain mukaisten kuvausten koostamisesta ja ylläpidosta (tiedonhallintamalli, muutosvaikutusten arviointi ja asiakirjajulkisuutta koskeva kuvaus),
2. vastuu tietoaineistojen sähköiseen muotoon muuttamisesta ja saatavuudesta,
3. vastuu tietoturvallisuusjärjestelyistä, tietojärjestelmien toiminnasta ja yhteenvoimivuudesta sekä tietovarantojen yhteentoimivuudesta sekä
4. vastuu asianhallinnan ja palvelujen tiedonhallinnan järjestämisestä sekä tietoaineistojen säilyttämisen järjestämisestä.

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että asiakirjahallinnon ohjeistus, käytännöt, vastuut ja valvonta on määritely kaupungin eri tehtävissä sekä

1. vastaa hyvästä henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta,
2. määrää kaupungin asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan,
3. antaa tarkemmat määräykset asiakirjahallinnon hoitamisesta ja asiakirjahallinnon johtavan viranhaltijan, toimialojen sekä toimialojen asiakirjahallinnosta vastaavien henkilöiden tehtävistä,

4. päättää tiedonhallinta- ja tiedonohjaussuunnitelmien (THS/AMS, TOS/eAMS) yleisistä periaatteista (sisältö, laadinnan vastuut, vahvistaminen käyttöön, valvonta ja seuranta) sekä
5. nimeää kaupungin arkistonmuodostajat ja rekisterinpitäjät, mikäli hallintosäännössä ei ole määrätty rekisterinpitäjää.

8 luvun 79 §:n viimeinen lause muutetaan muotoon:

Rahoituksen käytännön hoitamisesta vastaa talous- ja rahoitusjohtaja.

10 luvun 92.1 § ja 92.2 § muutetaan muotoon:

Kaupunginjohtaja sekä vastuualueiden ja toimialojen johtavat viranhaltijat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta vastuualueellaan, toimialallaan ja palvelualueellaan, ohjeistavat alaisiaan yksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Yksiköiden esimiehet vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Lisäksi valtuusto totesi, että kylien kehittämisjaoston aluekartta liite 1 valmistellaan jatkovalmistelussa.

Mika Kansanniva poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 16.57. Heikki Poranen saapui klo 16.58.

Tiedoksi

Kaupunginlakimies

Perusturvalautakunta, § 69,27.05.2020
Perusturvalautakunta, § 112,30.09.2020
Perusturvalautakunta, § 124,28.10.2020
Kaupunginhallitus, § 370,02.11.2020
Kaupunginhallitus, § 373,04.11.2020
Kaupunginhallitus, § 385,23.11.2020
Kaupunginvaltuusto, § 101, 14.12.2020

§ 101

Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämismvastuulle 1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto

ROIDno-2020-1666

Perusturvalautakunta, 27.05.2020, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen, Helena Koivuranta
mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi, helena.koivuranta@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri, erityissuunnittelija

Päihdehuollon järjestämismvelvollisuus

Kunnan velvollisuudesta järjestää päihdehuolto säädetään päihdehuoltolaissa (41/1986), sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) ja terveydenhuoltolaissa (1326/2010).

Päihdehuoltolain mukaan päihdehuollon tavoitteena on ehkäistä ja vähentää päihteiden ongelmakäyttöä sekä siihen liittyviä sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja sekä edistää päihteiden ongelmakäyttäjän ja hänen läheistensä toimintakykyä ja turvallisuutta. Kunnan on huolehdittava siitä, että päihdehuolto järjestetään sisällöltään ja laajuudeltaan sellaiseksi kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Sosiaali- ja terveyslautakunnan ja kunnan muiden viranomaisten on ehkäistävä alkoholin ja muiden päihteiden ongelmakäyttöä yleisesti lisäävien olosuhteiden ja elämäntapojen syntymistä. Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunnan on seurattava päihteiden ongelmakäyttöä kunnassa ja välitettävä tietoa ongelmakäytön syntyyn, ehkäisyyn ja hoidettavuuteen liittyvistä tekijöistä sekä annettava asiantuntija-apua muille viranomaisille samoin kuin kunnan asukkaille ja kunnassa toimiville yhteisöille.

Palvelut tulee järjestää ensisijaisesti avohuollon toimenpitein siten, että ne ovat helposti tavoitettavia, joustavia ja monipuolisia. Erityisesti päihdehuoltoon tarkoitettuja palveluja tulee antaa henkilölle, jolla on päihteiden käyttöön liittyviä ongelmia sekä hänen perheelleen ja muille läheisilleen. Päihdehuollon palvelut on järjestettävä siten, että niiden piiriin voidaan hakeutua oma-aloitteisesti ja niin, että asiakkaan itsenäistä suoriutumista tuetaan ja tarvittaessa autetaan ratkaisemaan myö toimeentuloon, asumiseen ja työhön liittyviä ongelmiaan.

Sosiaalihuoltolain mukaan sosiaalipalveluja on järjestettävä päihteiden ongelmakäytöstä aiheutuvaan tuen tarpeeseen. Sosiaalihuollon päihdetyöllä vähennetään ja poistetaan päihteisiin liittyviä hyvinvointia ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä sekä tuetaan päihdeettömyyttä. Sosiaalihuollon päihdetyöhön kuuluu: 1)

ohjaus ja neuvonta, 2) päihteiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnatut sosiaalihuollon erityispalvelut sekä 3) muut päihdeettömyyttä tukevat tai päihteiden ongelmakäytön vuoksi tarvittavat sosiaalipalvelut. Lisäksi raskaana olevalla henkilöllä on oikeus saada välittömästi riittävät päihdeettömyyttä tukevat sosiaalipalvelut.

Terveydenhuoltolaissa puolestaan on säädetty, että kuntien on järjestettävä alueensa asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi tarpeellinen päihdetyö, jonka tarkoituksena on vahvistaa yksilön ja yhteisön päihdeettömyyttä suojaavia tekijöitä sekä vähentää ja poistaa päihteisiin liittyviä terveyttä ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä. Terveydenhuollon päihdetyöhön kuuluu: 1) terveydenhuollon palveluihin sisältyvä ohjaus ja neuvonta ja 2) päihteiden aiheuttamien sairauksien tutkimus, hoito- ja kuntoutuspalvelut.

Sosiaali- ja terveydenhuollossa päihdetyö on suunniteltava ja toteutettava siten, että se muodostaa toimivan kokonaisuuden muun kunnassa tehtävän päihdetyön ja mielenterveytyön kanssa.

Mielenterveys- ja päihdehuollon erityistason palvelujen järjestämistä vastuun siirtäminen Lapin sairaanhoitopiirille 1.2.2017

Rovaniemen kaupunginvaltuusto ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuusto tekivät päätöksen Rovaniemen kaupungin mielenterveys- ja päihdepalveluiden ja Lapin sairaanhoitopiirin psykiatrisen hoidon tulosalueen toiminnan ja hallinnon yhdistämisestä kesäkuussa 2016. Osapuolten välisellä, 31.1.2017 allekirjoitetulla, sopimuksella Rovaniemen kaupunki siirsi järjestämänsä erityistason mielenterveys- ja päihdepalvelut Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestettäväksi. Järjestämistä vastuu perustason palveluista jäi edelleen Rovaniemen kaupungille ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä tuli vastaamaan sopimuksella siirtyvistä erityistason palveluista sekä edelleen erikoissairaanhoitosta ja päihdekliniikasta. Samalla siirrettiin erityistason palveluiden järjestämiseen liittyvä toiminta liikkeenluovutuksena Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.2.2017 alkaen.

Mielenterveys- ja päihdepalvelujen toteuttamisen osalta sopimukseen kirjattiin, että järjestämistä vastuu erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluista on sairaanhoitopiirillä ja sosiaalihuolloksi luettavien päihdepalvelujen ja -toimenpiteiden osalta järjestämistä vastuun kantaa kunta, ja sairaanhoitopiiri tuottaa palveluja kuntien kanssa sovittavasti.

Siirtyvillä erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluilla tarkoitettiin Rovaniemen mielenterveys- ja päihdepalveluyksikön tiimien, nuorten mielenterveyspalvelujen (Nuppi) ja A-klinikan palveluja, jotka sopimuksen mukaan sulautetaan kiinteäksi osaksi sairaanhoitopiirin psykiatrian, mielenterveytyksen ja päihdepalvelujen uudelleen organisoitua toimintaa. Kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumispalvelut. Mielenterveys- ja päihdepalvelut toteutetaan yhteistyössä kaupungin perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon kanssa.

Sopimuksen mukaan kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumispalvelut. Asumispalvelut sisältävät tuettua asumista, ryhmäkotiasumista, palveluasumista, tehostettua palveluasumista ja jaksohoitoa.

Hoidon järjestämisestä sovittiin seuraavasti:

- Rovaniemen kaupunki järjestää mielenterveyteen ja päihteisiin liittyvää perustason hoitoa osana Rovaniemen kaupungin perusterveydenhuoltoa ja sosiaalihuoltoa, kun potilas/asiakas ei tarvitse laajempia diagnostisia selvittelyitä ja/tai hoitoa erityistason ammattihenkilöiltä
- Sairaanhoidopiiri antaa tarvittaessa konsultaatiotukea perustason hoidolle
- Rovaniemen terveyskeskus antaa tarvittaessa rovaniemeläisten asiakkaiden yleislääkärikonsultaatiot erityistason hoidolle
- Sairaanhoidopiiri järjestää erityistason avohoitoa ja laitoshoidoa

Sopimusehtojen mukaan kaupunki pidätti itsellään luovutettavan kohteen takaisinotto-oikeuden, jota voidaan käyttää, jos kaupunki päättää järjestää siirtyvät mielenterveys- ja päihdepalvelut jollain muulla tavalla.

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut vuonna 2020

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut koostuvat tällä hetkellä A-klinikan palveluista ja korvaushoitoklinikka KoHo:n palveluista. Lapin päihdeklonikan toiminta on päätetty lopettaa yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 alkaen.

Päihdepalvelut tarjoavat ohjausta, neuvontaa, hoitoa sekä kuntoutusta erilaisista riippuvuuksista (alkoholi, huumeet, lääkkeet, peliriippuvuus ja seksiriippuvuus) kärsiville asiakkaille sekä heidän läheisilleen. A-klinikka on avopalveluyksikkö. A-klinikalla työskentelee 2 osa-aikaista lääkäriä, 4,4 sosiaalityöntekijää ja 5 sairaanhoitajaa.

Korvaushoitoklinikka tarjoaa keskitetysti korvaushoitoon kuuluvat lääkehoidon ja psykososiaalisen kuntoutuksen palvelut opioidiriippuvuudesta kärsiville asiakkaille, jotka on hyväksytty korvaushoitoon. Palvelu on tarkoitettu vasta korvaushoidon aloittaneille sekä niille asiakkaille, jotka hyötyvät yhteisökuntoutuksen menetelmistä. Korvaushoitoklinikan painopiste on haittoja vähentävässä työskentelyssä. Pidemmälle kuntoutuneet korvaushoidon asiakkaat ovat A-klinikan asiakkuudessa ja vakaassa tilanteessa olevien asiakkaiden lääkkeiden jako toteutetaan terveyskeskuksessa. Korvaushoitoklinikalla työskentelee lääkäri 1,5 päivänä viikossa, 0,6 sosiaalityöntekijää, 4 sairaanhoitajaa ja 1 lähihoitaja.

Alkuvuoden 2017 tilanteeseen verrattuna päihdepalvelujen henkilöstön määrää on lisätty 4 henkilöllä vastaamaan kasvaneeseen tarpeeseen. Asiakasmäärät ovat lisääntyneet erityisesti korvaushoitoklinikan osalta, jossa asiakasmäärä on kaksinkertaistunut. Korvaushoitoklinikan tilat on vaihdettu Pienteollisuustalolla isompiin, jotka mahdollistavat yhteisohoidon mallien käytön ja ryhmätoiminnan. A-klinikan ja korvaushoitoklinikan toimintakulut olivat 2019 noin 1,82 M€ ja 2020 budjetti, jossa on mukana myös KoHo:n uudet tilat, on 2,1 M€. Kaupungin A-klinikan

toimintakulut 2016 tilinpäätöksessä olivat 1,15 M€. Toimintakulut ovat näin ollen kasvaneet sairaanhoitopiirille siirron jälkeen resurssitarpeen kasvun ja tilamuutoksen vuoksi.

Sosiaalihuollon päihdetyön toteutuminen

Lapin aluehallintovirasto otti 23.10.2017 valvonta-asiana käsiteltäväkseen sosiaalihuollon päihdetyön järjestämisen Rovaniemen kaupungissa (LAAVI/1145/2017).

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan tilanteessa, jossa erityistason päihdepalvelut olivat siirtyneet sairaanhoitopiirin järjestämisvastuulle, näytti siltä, että päihdetyö Rovaniemellä on yksinomaan terveyden- ja sairaanhoitoa.

Aluehallintovirasto toteaa, että kunta ei voi jättää sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen järjestämisvelvollisuutta täyttämättä sillä perusteella, että palveluja toteutetaan terveydenhuollossa. Palvelut eivät ole vaihtoehtoisia vaan rinnakkaisia. Kun asiakas tarvitsee sosiaalihuollon palvelua, on asia käsiteltävä sosiaalihuollon palveluna sosiaalihuollon menettelytapasäännöksiä noudattaen.

Edellä mainitun johdosta aluehallintovirasto pyysi Rovaniemen kaupungin perusturvalautakuntaa antamaan selvityksensä siitä, miten sosiaalihuollon päihdepalvelut kaupungissa järjestetään tai aiotaan järjestää lain edellyttämällä tavalla. Selvitystä pyydettiin mm. siitä, miten sosiaalihuollon toteuttamiseen liittyvät lain edellytykset, kuten asiakkaiden sosiaalihuoltolain mukainen palvelutarpeen arviointi sekä päätöksenteko huomioiden erityistä tukea tarvitsevista asiakkaista annetut erityissäännökset, kaupungin järjestämässä päihdehuollossa toteutuvat. Selvitystä vaadittiin myös siitä, miten asiakas saa selvityksen toimenpidevaihtoehtoista ja sosiaalihuollon järjestämisestä valituskelpoisen päätöksen niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Perusturvalautakunta antoi pyydetyt selvityksen 14.12.2017 ja aluehallintovirasto antoi selvityksen johdosta päätöksen valvonta-asiassa 10.9.2019, mutta keskeytti asian päätöksessä olleen asiavirheen vuoksi. Lopullista päätöstä valvonta-asiaan ei vielä ole.

Käytettävissä olevien tietojen perusteella on pääteltävissä, että aluehallintovirasto tulee edelleen kehottamaan Rovaniemen kaupunkia ryhtymään korjaaviin toimenpiteisiin sosiaalihuoltolain päihteiden käyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnattujen sosiaalihuollon erityispalvelujen järjestämisvelvollisuuden täyttämiseksi. Päihdehuollon erityispalveluilla tarkoitetaan erityisesti päihdekuntoutujille suunnattuja palveluja kuten A-klinikkatoimintaa, nuorisoasemia, kuntoutuslaitoksia, katkaisuhuoltoasemia, päiväkeskuksia, huumeidenkäyttäjien terveysneuvontapisteitä, ensisuoja ja selviämisasemia. Sosiaalihuollon erityispalveluilla varmistetaan myös se, että välttämätön huolenpito toteutuu niiden henkilöiden osalta, joilla päihteiden ongelmakäyttö on jatkuvaa huomioiden erityisen tuen tarpeessa olevista henkilöistä annetut määräykset. Korjaavia toimenpiteitä tullaan edellyttämään myös sosiaalihuollon päihdetyön asiakkaan asiakasprosessiin, palveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden parantamiseen ja palveluista informointiin, niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Aluehallintoviraston edellyttämät toimenpiteet ovat valmistelijoiden näkemyksen mukaan osin perusteltuja, osin näkemykset eroavat. Aluehallintoviraston

näkemyksestä poiketen Rovaniemen kaupunki katsoo järjestävänsä päihdeiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille sosiaalihuollon päihdetyön erityispalveluna:

- asumispalveluita omana toimintana ja ostopalveluina
- päiväkeskustoimintaa Rovaniemen Päiväkeskus ry:n toteuttamana peruspalveluna
- päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille Rovalan Setlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun toteuttamana
- raskaana oleville henkilöille sekä vauva- ja pikkulapsiperheille Lapin Ensikoti ry:n Pidä kiinni -ohjelman mukaisena päihdekuntoutuksena
- lisäksi A-klinikan ja korvaushoitoklinikan päihdeiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja läheisilleen tuottamat päihdehuollon erityispalvelut ovat keskeinen osa Rovaniemen kaupungin erityispalvelujen palvelurakennetta huolimatta siitä, että ne ovat Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulla. Käytännössä niitä toteutetaan tiiviissä yhteistyössä kaupungin kanssa.

Lapin aluehallintoviraston valvonnassa esiin nousseiden selkeiden epäkohtien johdosta, Rovaniemen kaupungin tulee ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin. Korjaavina toimenpiteinä kaupunki täsmentää ostopalveluna hankittavien päihdekuntoutujien asumispalveluiden sisältöjä vuoden 2021 kilpailutuksessa. Päiväkeskustoiminta ei tällä hetkellä täytä sosiaalihuollon päihdetyön ja erityispalvelujen tunnusmerkistöjä, joten toiminnan ja palvelujen tuottamisen tavat uudelleen arvioidaan. Sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen päätöksentekoprosessia, myöntämistä koskevaa informaatiovelvoitteen täyttymistä ja päihdehuollon palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta asiakasnäkökulmasta parannetaan. Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen päihdehuollon palvelujen palauttamista osaksi Rovaniemen kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalveluiden rakennetta selvitetään.

Yhteenveto ja johtopäätökset

Päihdehuollon kokonaisuudessa on meneillään merkittäviä muutoksia Rovaniemellä. Rovalan Setlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun palvelut, joilla on hankittu palveluja päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille, siirtyvät kaupungin omaksi toiminnaksi perusturvalautakunnan 11.12.2019 § 193 tekemällä päätöksellä vuoden 2021 alusta lukien. Päihdekuntoutuksen laitospalveluita tuottaneen Lapin päihdeklinikan toiminta lopetetaan Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 lähtien.

Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuus tulee uudelleenarvioida ja organisoida muuttuneessa tilanteessa sisällölliseksi ja toiminnalliseksi kokonaisuudeksi. Kokonaisuuteen tulisivat kuulumaan A-klinikan ja korvaushoitoklinikan erityistason päihdepalvelut, Rovalan Setlementti ry:n aiemmin tuottamat päihdepalvelut alle 25-vuotiaille, päihdekuntoutujien asumispalvelut kokonaisuudessaan sekä matalan kynnyksen päihdepalvelut kuten päiväkeskustoiminta ja sosiaalisen kuntoutuksen ryhmäpalvelut päihdekuntoutujille. Päihdehuollon laituskuntoutuspalveluiden järjestäminen terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain nojalla tulisi olemaan osa kokonaisuutta. Tavoitteena ovat asiakaslähtöiset, helposti saavutettavat ja vaikuttavat päihdepalvelut sujuvana

kokonaisuutena kaiken ikäisille. Kaupungin on myös tärkeää kehittää vahvaa ja keskitettyä päihdetyön osaamista ja rakenteet niin, että voidaan jatkossa konsultoiden tukea myös muita Lapin kuntia päihdehuollon kysymyksissä.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää

- käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 1.2.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksen siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksen takaisinsiirtoa kaupungille

- nimetä hallintoylilääkäri Paula Reponen ja palvelualuepäällikkö Mirja Kankaan johtamaan valmisteilla olevaa takaisinsiirtoa ja päihdehuollon palvelujen kokonaisuuden uudelleen organisointia

- esitys siirrettävästä toiminnasta, toiminnan toteutuksesta sekä siirtosopimuksesta tuodaan perusturvalautakunnan erikseen päätettäväksi marraskuun 2020 loppuun mennessä

- esitys Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuudesta tuodaan perusturvalautakunnan päätettäväksi joulukuun 2020 loppuun mennessä

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Perusturvalautakunta, 30.09.2020, § 112

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Liitteet

1 Sopimusliite siirtyvät sopimukset.pdf

2 Sopimusliite 2 Henkilöstö, vakanssit 14.9.2020 (1).pdf

3 Valmisteluvaiheen raportti ja sopimusluonnos 210920

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksen siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksen takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto-oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämisvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Äänestykset

Toimialajohtajan ehdotus JAA Henri Rambergin Ei Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi

Jaa

Riitta-Maija Hokkanen
Pirita Nenonen
Marjo Rundgren
Eemeli Kajula
Mikko Lindroos

Ei

Henri Ramberg
Hilpi Ahola
Päivi Alanne-Kunnari
Erkki Virtanen
Asko Peuraniemi
Jukka Uimaniemi

Päätös

Henri Ramberg esitti Hilpi Aholan ja Päivi Alanne-Kunnarin kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Perusturvalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan Rambergin esityksestä suoritetaan äänestys, jossa ne jotka ovat esittelijän esityksen kannalla vastaavat Jaa ja ne, jotka ovat Rambergin esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) Jaa -ääntä ja kuusi (6) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Rambergin esitys on tullut perusturvalautakunnan päätökseksi.

Perusturvalautakunta, 28.10.2020, § 124

Valmistelijat / lisätiedot:
Mirja Kangas, Paula Reponen
mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismvastuulle siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismvastuun takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Perusturvalautakunta päätti kokouksessaan 30.9.2020 palauttaa siirron uudelleen valmisteltavaksi. Perusturvalautakunta pyysi tarkempaa selvitystä siirtyvistä sopimuksista ja kustannuksista. Lisäselvitykset ovat kokouksen oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto- oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämismvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 370

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan 28.10.2020 §124 ja antaa sen vastauksenaan Lapin sairaanhoitopiirille.

Päätös



Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Kaupunginhallitus, 04.11.2020, § 373

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan 28.10.2020 §124 ja antaa sen vastauksenaan Lapin sairaanhoitopiirille.

Päätös

Toimialajohtaja Antti Lassila esitteli asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2020, § 385

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksiin siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksiin takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Järjestämismääräyksiä päättäminen on kaupunginvaltuuston tehtävä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto- oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämismääräyksiin 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.

-
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Päätös

Maarit Simoska ja Sanna Luoma poistuivat esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 4 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Sanna Luoma poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.01.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 101

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.11.2020 § 385 esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto-oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämismvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Päätös

Maarit Simoska (Hallintolaki 28 § 5 kohta) sekä Päivi Alanne-Kunnari ja Sanna Luoma (Hallintolaki 28 § 7 kohta) eivät esteellisinä ottaneet osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon.

Ryhmäpuheenvuoron käytti Hilpi Ahola (Kesk.).

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Esteellisyys

Maarit Simoska, Päivi Alanne-Kunnari, Sanna Luoma

Tiedoksi

Kaisa-Maria Rantajärvi, Lshp kirjaamo, Lshp Hanna Heikkilä



Kaupunginhallitus, § 387, 23.11.2020
Kaupunginvaltuusto, § 102, 14.12.2020

§ 102

Eroaminen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä / Vetri

ROIDno-2018-196

Kaupunginhallitus, 23.11.2020, § 387

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Rosa Vetri pyytää 2.11.2020 saapuneella sähköpostilla eroa kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Rosa Vetrille eron Rovaniemen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä 14.12.2020 alkaen,
- toteaa, että Kokoomuksen valtuustoryhmän varajäsenet siirtyvät kukin yhden sijan ylöspäin ja
- pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään puolueen valtuustoryhmälle uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 102

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.11.2020 § 387 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Rosa Vetrille eron Rovaniemen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä 14.12.2020 alkaen,
- toteaa, että Kokoomuksen valtuustoryhmän varajäsenet siirtyvät kukin yhden sijan ylöspäin ja
- pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään puolueen valtuustoryhmälle uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi.



Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilö, CaseM-tuki, tietohallinto, Sarastia Oy, keskusvaalilautakunta,
luottamushenkilörekisteri



Tarkastuslautakunta, § 120,24.11.2020

Tarkastuslautakunta, § 126,26.11.2020

Kaupunginvaltuusto, § 103, 14.12.2020

§ 103

Tarkastuslautakunnan arviointi kaupungin johtamisesta

ROIDno-2019-3542

Tarkastuslautakunta, 24.11.2020, § 120

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki, Juuso Kataja

jari.kotimaki@rovaniemi.fi, juuso.kataja@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö, vs. kaupunkitarkastaja

Tarkastuslautakunnan vuoden 2020 arviointisuunnitelmaan sisältyy johtamisen arviointi. Lautakunta päätti toteuttaa sen teema-arviointina ja antaa siitä valtuustolle erillisen raportin. Tämän mahdollistaa Kuntalain 121§, jonka nojalla tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle arviointikertomuksen ohella myös muita tarpeellisia pitämiään selvityksiä. Tämä lisäraportoinnin mahdollisuus on tarkastuslautakunnalle osoitettu myös valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä (84§).

Suunnitelman mukaan johtamisen arvioinnissa huomioitaisiin mm. virkajohdon vastuulla olevien valmistelu- ja esittelyvastuun sekä täytäntöönpanon toteutuminen, virkajohtamisen ja poliittisen johtamisen rajapinta sekä uudistetun organisaation ja hallintosäännön täytäntöönpano. Suunnitelmaan alunperin sisältynyt esimiestyön arviointi päätettiin huomioida vasta myöhemmin eli keväällä 2021 annettavassa arviointikertomuksessa.

Tarkastuslautakunnan laatimassa arvioinnissa on nostettu johtamiseen liittyviä havaintoja, jotka on kirjoitettu kehystettynä tekstin sisälle. Lautakunta ei esitä arviointikertomuksen käsittelyn tapaan, että valtuusto pyytäisi kaupunginhallituksen vastaukset lautakunnan arviointihavainnoista. Mutta tärkeänä lautakunta kuitenkin pitää, että raportista käytäisiin valtuustossa laaja keskustelu ja että johtamisen kysymykset nostettaisiin esimerkiksi seuraavaksi pidettävän valtuustoseminaarin teemaksi.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta hyväksyy liitteen 1 mukaisen johtamista koskevan arviointiraportin. Lautakunta oikeuttaa tarkastuspäällikön tekemään raporttiin tarvittavat teknisluontoiset korjaukset. Lautakunta saattaa raportin tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää, että valtuusto merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös



Tarkastuspäällikön muutettu päätösesitys:

Tarkastuslautakunta päättää, että § 120 siirretään käsiteltäväksi ja päätettäväksi torstaina 26.11.2020 kello 16:00 pidettävään jatkokokoukseen (Hallintosääntö § 103). Lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Tarkastuslautakunta päätti yksimielisesti tarkastuspäällikön muutetun päätösesityksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 26.11.2020, § 126

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki, Juuso Kataja

jari.kotimaki@rovaniemi.fi, juuso.kataja@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö, vs. kaupunkitarkastaja

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan arviointiraportti kaupungin johtamisesta

Tarkastuslautakunta päätti 24.11.2020 siirtää §:n 120 käsiteltäväksi ja päätettäväksi torstaina 26.11.2020 pidettävään jatkokokoukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta hyväksyy liitteen 1 mukaisen johtamista koskevan arviointiraportin. Lautakunta oikeuttaa tarkastuspäällikön tekemään raporttiin tarvittavat teknisluontoiset korjaukset. Lautakunta saattaa raportin tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää, että valtuusto merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti esittelijän esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 14.12.2020, § 103

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Kotimäki, Juuso Kataja

jari.kotimaki@rovaniemi.fi, juuso.kataja@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö, vs. kaupunkitarkastaja

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan arviointiraportti kaupungin johtamisesta

Ehdotus

Tarkastuslautakunta 26.11.2020 § 126 saattaa lautakunnan arviointiraportin kaupungin johtamisesta kaupunginvaltuustolle. Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät



- Kalervo Björkbacka (PS)
- Mikkel Näkkäljärvi (SDP)
- Raimo Miettunen (KD)
- Matti Torvinen (Siniset)

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti merkitä raportin tiedoksi.

Petteri Pohja poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 18.00.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunta



§ 104

Valtuustoaloite asiantuntijaluennotsija historian tunneille

ROIDno-2020-3874

Matti Henttunen ym. jättivät puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Viime viikolla ollessani JP 27 Perinneyhdistys Ry:n ja Lapin Rajavartioston Kilta Ry:n vuosikokouksessa, saimme kuulla asiantuntevan luennon sotiemme vuosista. Tuolloin heräsi keskustelu kyseisten asiantuntijaluentojen jalkauttamisesta myös alueemme oppilaitosten historian tunneille kyseistä aihetta käsiteltäessä. Näin nuorisomme saisi parhaan mahdollisen opastuksen lähihistoriamme, jota ei pidä meidän jälkipolvien unohtaa. Edellä esitetyn perusteella pyydän, että Rovaniemen kaupunki kartoittaa toimenpiteet tämän hyvän asian toteuttamiseksi."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.



§ 105

Valtuustoaloite lobbarirekisteri

ROIDno-2020-4005

Miikka Keränen ym. jättivät puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Me allekirjoittaneet esitämme, että kaupunki selvittää avoimuusrekisterin eli niin sanotun lobbarirekisterin perustamista.

Rekisterin tulisi olla julkinen alusta, jonka avulla voisi esimerkiksi antaa yritysten ilmoittaa etukäteen tietoja itsestään ja ja yhteydenottoonsa liittyvistä taloudellisista seikoista. Vastaavasti luottamushenkilöt voisivat kertoa julkisesti tapaamisistaan ja yhteyksistään eri toimijoihin. Rekisterissä voisi olla esillä myös esimerkiksi virkamatkat ja katsaus kaupungin käyttämistä konsulttipalveluista.

Rekisterin tarkoituksena on päätöksenteon läpinäkyvyyden parantaminen, epäasiallisen vaikuttamisen torjunta ja kansalaisten luottamuksen vahvistaminen. Tarkoituksena ei ole estää lobbausta vaan lisätä toiminnan läpinäkyvyyttä. Lisäksi lobbarirekisteristä luotava sähköinen palvelu voisi keskittää jo nykyisellään kertyvää tietoa hallinnon avoimuudesta ja läpinäkyvyydestä, kuten tietoa viranomaisten sidonnaisuuksista, karensisopimuksista ja virallisista kuulemisista.

Rekisterin tulisi olla mahdollisimman kattava ja sen tulisi sisältää tietoa lobbaukseen liittyvistä toimijoista, teemoista, volyyymistä ja kohteista. Rekisterin tulisi olla selkeä, yksinkertainen ja luotettava."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.



§ 106

Valtuustoaloite pysäköinti ilmaiseksi kaupungin keskustassa

ROIDno-2020-4006

Sara Seppänen jätti puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Korona on runnellut kaupungin keskustan kivijalkaliikkeitä. Pienet yritykset ja kivijalkaliikkeet tarvitsevat nyt kaiken mahdollisen tuen Rovaniemen kaupungilta. Useat kaupungit ovat Koronan vuoksi poistaneet määräajaksi pysäköintimaksut poikkeuksellisen vaikean taloudellisen tilanteen vuoksi auttaakseen kaupunkien keskustojen pieniä liikkeitä, kahviloita ja ravintoloita. Rovaniemen keskusta näivetty hiljalleen, kun automarketteihin on helpompi ajaa isoille parkkipaikoille. Kaupungin keskustan elinvoiman säilyttämiseksi esitän parkkimaksujen poistamista ja pysäköintiä kiekolliseksi ainakin seuraavan puolen vuoden ajaksi."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.



§ 107

Valtuustoaloite suojatiet kohdevalaistaan

ROIDno-2020-4008

Hannu Ovaskainen ym. jättivät puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemellä on viimevuosina ollut monia vaaratilanteita SUOJATEILLÄ, yksi kuolemaan johtanut onnettomuuskin on sattunut vuoden 2020 aikana. Erityisesti pimeinä sateisina syksyinä jalankulkijoiden / pyöräilijöiden havaitseminen suojateillä on erittäin iso ongelma. Esitämme että Rovaniemellä KOHDEVALAISTAAN vaaralliset suojatiet, esim. keltaisella tai muuten hyvin näkyvällä valolla."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

§ 108

Vihreän valtuustoryhmän hallintosäännön 133 §:n mukainen kysymys

ROIDno-2020-4010

Vihreä valtuustoryhmä on lähettänyt valtuuston puheenjohtajalle 11.12.2020 seuraavan hallintosäännön 133 §:n mukaisen kysymyksen.

"Vihreän valtuustoryhmän kysymys valtuuston kokoukseen 14.12.2020:

Miksi Rovaniemen kaupungin hallintosäännössä ei ole mainittu ympäristölautakunnan vesilain ja ympäristösuojelulain mukaista velvollisuutta toimia vesitalous- ja ympäristölupien valvontaviranomaisena?

Vesilaki 7 §

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (*valtion valvontaviranomainen*) ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimivat tässä laissa tarkoitettuina valvontaviranomaisina.

Ympäristönsuojelulaki 23 §

Yleiset valvontaviranomaiset: Tämän lain mukaisia yleisiä valvontaviranomaisia ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (*valtion valvontaviranomainen*) sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Valtion valvontaviranomaisen on ilmoitettava valvonnassa havaitsemistaan puutteista kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tämän toimivaltaan kuuluvia mahdollisia toimenpiteitä varten. Vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on ilmoitettava valvonnassa havaitsemistaan puutteista valtion valvontaviranomaiselle.

Mielestämme hallintosääntö pitää muuttaa kevään 2021 muutosprosessissa seuraavasti:

Hallintosääntö 37 §

Ympäristölautakunta toimii Rovaniemen kaupungissa:

12. vesilain ja ympäristösuojelulain tarkoittamana valvontaviranomaisena koskien vesitalous- ja ympäristölupia."

Ehdotus

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan kaupunginlakimies Miikka Ruokamon vastaus Vihreät valtuustoryhmän 11.12.2020 lähettämään hallintosäännön 133 §:n mukaiseen kysymykseen:

"Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä hoitaa kunnan määräämä toimielin (*kunnan ympäristönsuojeluviranomainen*), jona ei voi toimia kunnanhallitus.

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristölautakunta toimii Rovaniemen kaupungissa:

1. kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena;

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 6 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on ympäristönsuojelun valvomiseksi ja edistämiseksi kunnassa:

1) huolehtia sen hoidettaviksi laissa tai sen nojalla säädetyistä tai määrätyistä tehtävistä; (5.12.1996/1013) [HE 212/1996]

Pykälän perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on mm. huolehtia sille laissa hoidettavaksi säädetyt tehtävät. Rovaniemen kaupungissa nämä tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnalle, joka on hallintosäännössä määrätty kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseksi.

Vihreiden valtuustoryhmä on esittänyt kysymyksen, että miksi Rovaniemen kaupungin hallintosäännössä ei ole mainittu ympäristölautakunnan vesilain ja ympäristösuojelulain mukaista velvollisuutta toimia vesitalous- ja ympäristölupien valvontaviranomaisena?

Vesilain 1 luvun 7 §:ssä ja 14 luvun 1 §:ssä säädetään valvontaviranomaisista. Vesilain 1 luvun 7 §:n 2 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (*valtion valvontaviranomainen*) ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimivat tässä laissa tarkoitettuina valvontaviranomaisina. Vesilain 14 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan valtion valvontaviranomainen ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvovat tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista.

Valvontaviranomaiset on määritelty myös ympäristönsuojelulaissa. Ympäristönsuojelulain 23 §:n mukaan tämän lain mukaisia yleisiä valvontaviranomaisia ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (*valtion valvontaviranomainen*) sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Saman lain 22 §:n mukaan kunnalle kuuluvista tämän lain mukaisista lupa- ja valvontatehtävistä sekä ilmoitusmenettelyistä huolehtii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, joka käyttää osaltaan ympäristönsuojelun yleisen edun puhevaltaa tämän lain mukaisessa päätöksenteossa.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Rovaniemen ympäristölautakunta) on vesilain ja ympäristönsuojelulain tarkoittama valvontaviranomainen. Valvontaviranomaisen tehtävät on säädetty ympäristönsuojeluviranomaiselle vesilaissa ja ympäristönsuojelulaissa, joten lakeja ei erikseen tarvitse hallintosäännössä mainita."

Kaupunginvaltuusto merkitsi kysymyksen ja annetun vastauksen tiedoksi.



Tiedoksi

Vihreä valtuustoryhmä

Kunnallisvalitus

§98

Kunnallisvalitusohje

MUUTOKSENHAKUOHJEET YLEISKAAVAN JA ASEMAKAAVAN HYVÄKSYMISTÄ KOSKEVAAN PÄÄTÖKSEEN

Valitusosoitus

Yleiskaavan ja asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta.

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Kunnan jäsenen, asianosaisen ja muun valittamaan oikeutetun katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusoikeus

Valituksen saa tehdä

- se, jota päätös koskee,
- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Sen lisäksi alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, ammatti, asuin- ja postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista sähköpostiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet



Valituskirjelmä on valittajan tai laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista, sähköpostiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai (viran puolesta oikeaksi todistettuna) jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjelmä on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostilla. Alkuperäinen valitus on kuitenkin lähetettävä, mikäli hallinto-oikeus sitä erikseen pyytää.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Valitusviranomaisen ja yhteystiedot

Valitusviranomaisen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: [pohjois-suomi.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi)

Telefax: 029 564 2841

Puhelin: 029 564 2800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Mikäli valitusajan päättymispäivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valitusaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: [kirjaamo\(at\)rovaniemi.fi](mailto:kirjaamo(at)rovaniemi.fi)



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



Kunnallisvalitus

§99, §100, §101, §102

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä
Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



Muutoksenhakukielto

§96, §97, §103, §104, §105, §106, §107, §108

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.