



Aika 21.10.2019, klo 16:01 - 19:35

Paikka Auditorio, Viirinkankaantie 1

Käsitellyt asiat

- § 68 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen
- § 69 Pöytäkirjan tarkastus
- § 70 Eroaminen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä / Kähkönen
- § 71 Eroaminen tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä / Kähkönen
- § 72 Eroaminen perusturvalautakunnan varajäsenen tehtävästä / Jämsä
- § 73 Eroaminen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä / Ritola
- § 74 Sidonnaisuusilmoitusten saattaminen valtuustolle, tilanne 09/2019
- § 75 Hallintosäännön tarkistaminen museotoiminnan osalta
- § 76 Tilintarkastussopimuksen jatkaminen tilikausille 2021-2022
- § 77 Ounasvaaran alueen kehittämissuunnitelma
- § 78 Vuoden 2019 talousarvion 2. osavuositarkastus
- § 79 Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen
- § 80 Organisaatiouudistus

Lisäpykälät

- § 81 Valtuustoaloite omistajaohjaus osaksi organisaatiouudistusta
- § 82 Valtuustoaloite Rovaniemi, kylien kaupunki
- § 83 Valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä
- § 84 Valtuustoaloite ostolaskutietojen julkaisemiseksi
- § 85 Valtuustoaloite yhdenvertainen kohtelu lasten iltapäiväkerhotoimintaa tarvitseville
- § 86 Valtuustoaloite Rovaniemelle oma ruokakulttuuristrategia
- § 87 Valtuustoaloite kevyenliikenteen väylien kunnossapidon seurannasta
- § 88 Valtuustoaloite Minnesota-mallin mukainen päihdehoito Rovaniemelle
- § 89 Valtuustoaloite Rovaniemestä ikäystävällinen kaupunki
- § 90 Valtuustoaloite Rovaniemellä selvitettävä siirtymistä vedettömien pisuaarien käyttöön
- § 91 Valtuustoaloite rantavalvonnalla turvallisuutta



Saapuvilla olleet jäsenet

Heikki Autto, puheenjohtaja
Susanna Junntila, 1. varapuheenjohtaja
Johanna Ojala-Niemelä, 2. varapuheenjohtaja
Aatos Nätyinki, 3. varapuheenjohtaja
Anitta Ylitörmänen
Anja Joensuu
Anna Suomalainen, poistui 19:20
Eemeli Kajula
Esko-Juhani Tennilä
Hannu Ovaskainen, saapui 17:21
Harri Rapo
Heikki Luiro
Hilpi Ahola
Jaakko Huttunen
Jaakko Portti
Jorma Kuistio
Jouko Lampela, poistui 18:06
Juhani Juuruspolti
Kaisu Huhtalo
Kalervo Björkbacka
Kari Tuominen
Liisa Ansala
Maarit Simoska
Mari Jolanki
Maria-Riitta Mällinen
Marjo Rundgren
Matti Henttunen
Matti Pöykkö
Matti Torvinen
Miikka Keränen
Mika Kansanniva
Mikkel Näkkäläjärvä
Pertti Lakkala
Petri Keihäskoski
Petteri Pohja
Päivi Alanne-Kunnari
Päivi Alaoja
Raimo Miettunen
Reino Rissanen
Riitta-Maija Hokkanen
Riku Tapio
Saara Koikkalainen
Sakke Rantala
Sanna Luoma
Sara Tuisku
Sisko Koskiniemi
Terhi Heikkilä



Timo Tolonen
Vesa Puuronen
Jukka Vaara, varajäsen, saapui 16:03
Saara Hartzell, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Kaisa Laitinen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja
Riitta Erola, kehitysjohtaja
Minna Muukkonen
Raili Kerola
Ville Vitikka, kaupunginlakimies
Marja Marjetta, hallintosihteeri

Poissa

Sanna Karhu
Tiina Outila
Evilla Lumme

Allekirjoitukset

Heikki Autto
Puheenjohtaja

Kaisa Laitinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

28.10.2019

25.10.2019

Marjo Rundgren

Timo Tolonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
29.10.2019 alkaen.



hallintosihteeri Marja Marjetta



§ 68

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

- todetaan läsnäolijat
- valtuutettujen esteilmoitukset
- kokouskutsut ja kuulutukset
- hyväksytään työjärjestys

Päätös

Poissa olivat Sanna Karhu, Tiina Outila ja Hannu Ovaskainen. Varajäsenistä läsnä olivat Saara Hartzell ja Jukka Vaara.

Kokouskutsu ja esityslista on julkaistu CaseM sähköisessä kokoustyötilassa sekä Rovaniemen kaupungin internetsivuilla 8.10.2019.

Kokouskutsu on kuulutettu virallisella ilmoitustaululla 8.10.2019.

Kokouskutsu ja esityslista on kuulutettu sanomalehti Lapin Kansassa ja Uusi Rovaniemi lehdessä 9.10.2019.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Työjärjestys hyväksyttiin.



§ 69

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Marjo Rundgren ja Timo Tolonen. Seuraavina vuorossa ovat Matti Torvinen ja Sara Tuisku.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 28.10.2019.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marjo Rundgren ja Timo Tolonen.



Kaupunginhallitus, § 309, 23.09.2019
Kaupunginvaltuusto, § 70, 21.10.2019

§ 70

Eroaminen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä / Kähkönen

ROIDno-2017-1831

Kaupunginhallitus, 23.09.2019, § 309

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Emma Kähkönen pyytää 22.8.2019 lähettämällään sähköpostilla eroa kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Emma Kähköselle eron Rovaniemen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä 21.10.2019 alkaen,
- toteaa, että Vihreän valtuustoryhmän varajäsenet siirtyvät kukin yhden sijan ylöspäin ja
- pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään puolueen valtuustoryhmälle uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 70

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 309 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Emma Kähköselle eron Rovaniemen kaupunginvaltuuston varajäsenyydestä 21.10.2019 alkaen,
- toteaa, että Vihreän valtuustoryhmän varajäsenet siirtyvät kukin yhden sijan ylöspäin ja
- pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään puolueen valtuustoryhmälle uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi.



Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilö, keskusvaalilautakunta, Sarastia Oy, CaseM-tuki



Kaupunginhallitus, § 310, 23.09.2019
Kaupunginvaltuusto, § 71, 21.10.2019

§ 71

Eroaminen tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä / Kähkönen

ROIDno-2017-1834

Kaupunginhallitus, 23.09.2019, § 310

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Emma Kähkönen pyytää 22.8.2019 lähettämällään sähköpostilla eroa tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Toimikausi

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnat asetetaan valtuuston toimikaudeksi, ellei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Tarkastuslautakunnan tehtävät jatkuvat siihen saakka, kunnes toimikauden viimeisen tilikauden tilintarkastus on suoritettu ja tilintarkastuskertomus on käsitelty valtuustossa. Vanhan tarkastuslautakunnan toimikauden jatkumisesta huolimatta uusi tarkastuslautakunta valitaan muiden lautakuntien tavoin valtuuston kesäkuun kokouksessa. Uudelle tarkastuslautakunnalle kuuluvat vaalivuoteen kohdistuvat asiat.

Jäsenten ja varajäsenten kelpoisuus

Kuntalain 121 §:n mukaan lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

1. kunnanhallituksen jäsen
2. pormestari ja apulaispormestari
3. henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen
4. henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
5. henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen

Jäsenten ja varajäsenten määrä

Hallintosäännön 10 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Tarkastuslautakunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohainen varajäsen. Varajäsen voi olla valtuutettu tai varavaltuutettu.

Tasa-arvolain vaatimus



Tarkastuslautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä puheenjohtajat valitaan kuntalain säätämässä järjestyksessä tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen. Miesten ja naisten tasa-arvosta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan:

”Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.”

Edellä mainitun säännöksen mukaisesti lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä vähintään 40 prosenttia on oltava miehiä ja naisia. Seitsemänjäsenisen lautakunnan jäseniksi on valittava vähintään kolme (3) miestä ja naista sekä varajäseniksi vähintään kolme (3) miestä ja naista.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 67, 17.12.2018 § 121 ja 17.6.2019 § 44 nimennyt tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 1.6.2017- 31.5.2021 seuraavat henkilöt:

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen	Puolue
Pj Jaakko Huttunen	Vesa Puuronen	Vas.
Vpj Mari Jolanki	Marjatta Koivuranta	Keskusta
j Sisko Koskiniemi SDP	Rosa Vetri	Kokoomus
j Petri Keihäskoski	Heikki Poranen	Kokoomus
j Eemeli Kajula	Antti Väänänen	SDP
j Matti Pöykkö	Pekka Mäkelä	Keskusta
j Anna Suomalainen	Emma Kähkönen	Vihreät

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Emma Kähköselle eron 21.10.2019 lukien tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä,
- valitsee tarkastuslautakuntaan Anna Suomalaiselle uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 71

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 310 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Emma Kähköselle eron 21.10.2019 lukien tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä,



-
- valitsee tarkastuslautakuntaan Anna Suomalaiselle uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti ja valitsi tarkastuslautakuntaan Anna Suomalaisen uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Sari Hännisen.

Tiedoksi

Ao. henkilöt, toimielimen sihteeri, Sarastia Oy, CaseM-tuki, tietohallinto, luottamushenkilörekisteri



Kaupunginhallitus, § 311, 23.09.2019
Kaupunginvaltuusto, § 72, 21.10.2019

§ 72

Eroaminen perusturvalautakunnan varajäsenen tehtävästä / Jämsä

ROIDno-2017-1817

Kaupunginhallitus, 23.09.2019, § 311

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Päivi Jämsä on 16.9.2019 kaupunginkirjaamoon lähettämällään sähköpostilla pyytänyt eroa perusturvalautakunnan varajäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 69, 18.9.2017 § 97 ja 17.12.2018 § 118 valinnut perusturvalautakuntaan toimikaudeksi 1.6.2017 - 31.5.2021 seuraavat henkilöt:

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen	Puolue
Pj Marjo Rundgren	Päivi Jämsä	SDP
Vpj Hilpi Ahola	Raija Mommo	Keskusta
j Asko Peuraniemi	Pekka Saarinen	Kokoomus
j Nafisa Yeasmin	Sirkka Havela	Kokoomus
j Arto Köngäs	Mikko Lempiäinen	SDP
j Päivi Alanne-Kunnari	Maarit Simoska	Keskusta
j Jukka Vaara	Erkki Virtanen	Keskusta
j Mikko Lindroos	Pekka Kylmänen	Keskusta
j Riitta-Maija Hokkanen	Riitta Toivonen	KD
j Matti Torvinen	Jyrki Saarenpää	PS
j Eini Marja Tennilä	Tiina Outila	Vas.

Jäsenten ja varajäsenten määrä

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan perusturvalautakunnassa on yksitoista (11) jäsentä. Vähintään puolet lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä on valittava valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta. Valtuusto valitsee lautakuntaan valituista jäsenistä puheenjohtajan ja yhden varapuheenjohtajan. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettu. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan henkilökohtainen varajäsen voi olla muukin kuin valtuutettu. Kuntalain 31 §:n 3 momentin mukaan toimielinten jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet, joista on soveltuvin osin voimassa, mitä varsinaisista jäsenistä säädetään.

Perusturvalautakunnalla on yksilöasioiden jaosto, jossa on 5 jäsentä, ja jotka valitsee perusturvalautakunta keskuudestaan. Perusturvalautakunta valitsee jaoston puheenjohtajan ja 1 varapuheenjohtajan, ja päättää jaoston toimikaudesta. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Toimikausi



Kuntalain 32 §:n mukaan toimielinten jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Valtuuston toimikausi on 1.6.2017 - 31.5.2021.

Vaalikelpoisuus

Yleinen vaalikelpoisuus

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalikelpoisuus valtuustoon

Kuntalain 72 §:n mukaan vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;
- 3) kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön;
- 4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Edellä tarkoitettussa palvelussuhteessa oleva on vaalikelpoinen valtuutetuksi, jos palvelussuhde päättyy ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa.

Vaalikelpoisuus lautakuntaan

Kuntalain 74.1 §:ssä rajoitetaan vaalikelpoisuutta lautakuntaan ja valiokuntaan seuraavasti:

Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa



liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Tasa-arvolain vaatimus

Lautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä puheenjohtajat valitaan kuntalain säätämässä järjestyksessä tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen.

Miesten ja naisten tasa-arvosta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan: "Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu."

Edellä mainitun säännöksen mukaisesti lautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä vähintään 40 prosenttia on oltava miehiä ja naisia. Yksitoistajäsenisen lautakunnan jäseniksi on valittava vähintään viisi (5) miestä ja naista sekä varajäseniksi vähintään viisi (5) miestä ja naista.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Päivi Jämsälle eron 21.10.2019 lukien perusturvalautakunnan varajäsenen tehtävästä,
- valitsee perusturvalautakuntaan uuden henkilökohtaisen varajäsenen Marjo Rundgrenille jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 72

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 311 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- myöntää Päivi Jämsälle eron 21.10.2019 lukien perusturvalautakunnan varajäsenen tehtävästä,
- valitsee perusturvalautakuntaan uuden henkilökohtaisen varajäsenen Marjo Rundgrenille jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös



Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti ja valitsi perusturvalautakuntaan Marjo Rundgrenin henkilökohtaiseksi varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Terhi Heikkilän.

Tiedoksi

Ao. henkilöt, toimielimen sihteeri, Sarastia Oy, CaseM-tuki, tietohallinto, luottamushenkilörekisteri



Kaupunginhallitus, § 332, 07.10.2019
Kaupunginvaltuusto, § 73, 21.10.2019

§ 73

Eroaminen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä / Ritola

ROIDno-2017-2272

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 332

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ville Ritola pyytää 27.9.2019 saapuneella sähköpostilla eroa kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävistä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Kiinteistönmuodostamislain 6 §:n mukaan valtuuston tulee valita kunnan kiinteistötoimitusten uskotuiksi miehiksi vähintään kuusi henkilöä valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi.

Uskotun miehen tulee olla kiinteistöasioihin perehtynyt ja paikalliset olot tunteva henkilö. Uskottujen miesten vaalikelpoisuudesta on voimassa, mitä käräjäoikeuden lautamiehistä säädetään.

Lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä.

Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tull- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianaja taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Kaupunginvaltuuston on 12.6.2017 § 84 ja 18.9.2017 § 99 valinnut kiinteistötoimitusten uskotuiksi miehiksi seuraavat henkilöt:

j Jussi Nikula SDP

j Milla Asikainen SDP

j Juha-Matti Herva Keskusta

j Raija Kivilahti Keskusta

j Mikko Lindroos Keskusta

j Kalle Kenttälä KD

j Ari Rantala PS

j Jarmo Törmänen Vas.

j Ville Ritola Vihreät

j Matti Henttunen Kokoomus

j Tero Marttinen Kokoomus

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1. myöntää Ville Ritolalle eron kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä 21.10.2019 alkaen ja
2. valitsee uuden kiinteistötoimitusten uskotun miehen 31.5.2021 päättyväksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 73

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 332 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1. myöntää Ville Ritolalle eron kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä 21.10.2019 alkaen ja
2. valitsee uuden kiinteistötoimitusten uskotun miehen 31.5.2021 päättyväksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti ja valitsi kiinteistötoimitusten uskotuksi mieheksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Risto Ukkosen.

Tiedoksi

Ao. henkilöt, Maanmittauslaitos, luottamushenkilörekisteri



Tarkastuslautakunta, § 107, 25.09.2019

Kaupunginvaltuusto, § 74, 21.10.2019

§ 74

Sidonnaisuusilmoitusten saattaminen valtuustolle, tilanne 09/2019

ROIDno-2017-1196

Tarkastuslautakunta, 25.09.2019, § 107

Valmistelijat / lisätiedot:

Rauni Jokelainen

rauni.jokelainen@rovaniemi.fi

vs. erityissuunnittelija

Tarkastuslautakunta saattaa sidonnaisuusilmoitukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi kaksi kertaa vuodessa (HS 76§) maalisi- ja lokakuussa. Sidonnaisuusrekisterin tarkoituksena on edistää päätöksenteon avoimuutta ja läpinäkyvyyttä. Sillä pyritään turvaamaan kunnan asukkaiden luottamusta hallinnon riippumattomuuteen ja puolueettomuuteen.

Ilmoitusvelvollisuus täyttyy, jos luottamushenkilö on kunnanhallituksen jäsen, valtuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja, lautakunnan puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja (KuntaL 84§). Näiden lisäksi ilmoitusvelvollisuus on laajempi teknisessä lautakunnassa ja ympäristölautakunnassa ilmoitusvelvollisuuden ulottuessa ao. lautakunnan jäseniin ja varajäseniin.

Luottamusmiesten lisäksi ilmoitusvelvollisuus on keskusvaalilautakunnan puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla sekä lautakuntien esittelijöillä.

Kun ilmoitusvelvollisuuden jokin em. ehdoista täyttyy, henkilön on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistä sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä. Tämän lisäksi on ilmoitettava merkittävästä varallisuudesta, ts. se omaisuus ja omistusosuudet, jotka on hankittu liike- tai sijoitustoimintaa varten ja kyseinen omistus sijaitsee päätöksentekoa alueella. Ilmoitusvelvollisen on myös ilmoitettava myös muut sidonnaisuutensa, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Kuntalaissa määritellään sidonnaisuusilmoitusten sisältö ja Kuntaliitto on laatinut ohjeistuksen sidonnaisuusilmoitusten ja -rekisterin sisältöjen tulkintaan. Ohjeistus jättää myös avoimia kysymyksiä ilmoitusvelvolliselle ja lautakunnille päätettäväksi. Kuntaliiton ohjeistuksessa ei määritellä, mikä on ilmoitettavan velan, vastuiden tai takauksen euromääräinen raja-arvo, jonka ylittyessä ilmoitus on annettava.

Tarkastuslautakunta 19.6.2019 päätti, että liike- tai sijoitustoimintaa varten otetun velan, takauksen ja muiden vastuiden raja-arvo on 100 000 euroa. Raja-arvon ylittyessä summa on ilmoitettava sidonnaisuusilmoituksessa.

Rovaniemen kaupungin ajantasainen sidonnaisuusrekisteri on osoitteessa <https://www.rovaniemi.fi/fi/Paatoksenteko/Sidonnaisuudet>.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö



Tarkastuslautakunta käy läpi ilmoituksissa tapahtuneet muutokset ja merkitsee sidonnaisuusilmoitukset 09/2019 tiedoksi.

Lautakunta saattaa ajantaisen rekisterin tiedoksi kaupunginvaltuuston 21.10.2019 kokoukseen.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti esittelijän esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 74

Valmistelija / lisätiedot:
Rauni Jokelainen

Ehdotus

Tarkastuslautakunta 25.09.2019 § 107 saattaa ajantasaisen sidonnaisuusilmoitukset (<https://www.rovaniemi.fi/fi/Paatoksenteke/Sidonnaisuudet>) tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti merkitä ilmoituksen tiedoksi.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunta



Kaupunginhallitus, § 327, 07.10.2019
Kaupunginvaltuusto, § 75, 21.10.2019

§ 75

Hallintosäännön tarkistaminen museotoiminnan osalta

ROIDno-2017-22

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 327

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Vitikka

ville.vitikka@rovaniemi.fi

kaupunginlakimies

Museoiden valtionosuusjärjestelmää uudistetaan parhaillaan. Uudistettu museolaki (314/2019) on hyväksytty ja tulee voimaan vuoden 2020 alusta lukien. Museo voidaan hyväksyä valtionosuuden piiriin vain museon ylläpitäjän hakemuksen perusteella. Valtionosuuden piiriin hyväksyminen edellyttää, että museo täyttää museolain 5 §:ssä säädetyt edellytykset.

Museolain 5 §:n mukaan edellytyksenä ammatillisen museon hyväksymiselle valtionosuuteen oikeutetuksi on, että:

1. museon ylläpitäjänä on kunta tai kuntayhtymä taikka sellainen yksityinen yhteisö tai säätiö, jonka sääntömääräisiin tehtäviin kuuluu museotoiminnan harjoittaminen tai museon ylläpitäminen;
2. museon toiminnalle on taloudelliset edellytykset;
3. museota ei ylläpidetä taloudellisen voiton tavoittelemiseksi;
4. museolla on toimintaa ohjaavat säännöt, joissa sen vastuualue on määritelty;
5. museolla on kokoelma ja kokoelmapoliittinen ohjelma;
6. kokoelman säilyminen museokokoelmana on turvattu myös museon lopettaessa toimintansa;
7. museo on avoinna yleisölle säännöllisesti, sen toiminta on ympärivuotista ja sen kokoelmat ovat museon käyttäjien tavoitettavissa;
8. museon tilat ovat tarkoituksenmukaiset;
9. museolla on toiminnasta vastaava päätoiminen johtaja, jolla on virkaan tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johtamistaito ja tehtävän edellyttämä riittävä perehtyneisyys museon toimialaan ja tehtäviin;
10. museolla on vähintään kaksi päätoimisessa palvelussuhteessa työskentelevää museoalan asiantuntijaa, joista toinen voi olla samalla museon johtaja ja joilla on soveltuva korkeakoulututkinto sekä suoritettut museologian perusopinnot;
11. museolla on riittävä määrä muuta henkilöstöä;
12. museolla on monivuotinen tavoitteita, toimintaa ja taloutta koskeva suunnitelma.

Rovaniemen kaupungin voimassa olevassa hallintosäännössä ei ole mainintaa siitä, että kaupungin sääntömääräisiin tehtäviin kuuluu museotoiminnan harjoittaminen tai museon ylläpitäminen. Tästä syystä hallintosääntöön on tehtävä muutos, jolla kaupungin sääntömääräisiin tehtäviin lisätään museotoiminnan harjoittaminen ja museoiden ylläpitäminen.

Ehdotus



Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy muutoksen voimassa olevan hallintosäännön (KV 29.5.2017 § 51) kohtaan 31 § (Vapaa-ajan lautakunnan tehtävät ja toimivalta). Muutos toteutetaan lisäämällä museotoiminnan harjoittaminen ja ylläpitäminen vapaa-ajan lautakunnan tehtäviin:

Lisäys kohtaan 31.2§:

Vapaa-ajan lautakunnan tehtävänä on kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalvelujen tuottaminen. Vapaa-ajan lautakunnan tehtäviin kuuluu museotoiminnan harjoittaminen. Museoita ylläpidetään museolain mukaisesti. Vapaa-ajan palveluihin kuuluvat Rovaniemen taidemuseo ja Lapin maakuntamuseo. Näiden tehtävänä on vastata kulttuuri- ja taideperinnön, luonnontieteellisen aineiston sekä niihin liittyvän tiedon keräämisestä, säilyttämisestä, välittämisestä ja tutkimuksesta sekä kulttuuriympäristön vaalimisesta. Museot voivat toimia myös alueellisina vastuumuseoina opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa sovitulla tavalla. Rovaniemen kaupunki turvaa kyseisten museoiden museokokoelmien säilymisen museokokoelmina myös siinä tapauksessa, että museoiden toiminta lakkaa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 75

Valmistelija / lisätiedot:

Ville Vitikka

ville.vitikka@rovaniemi.fi

kaupunginlakimies

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 327 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy muutoksen voimassa olevan hallintosäännön (KV 29.5.2017 § 51) kohtaan 31 § (Vapaa-ajan lautakunnan tehtävät ja toimivalta). Muutos toteutetaan lisäämällä museotoiminnan harjoittaminen ja ylläpitäminen vapaa-ajan lautakunnan tehtäviin:

Lisäys kohtaan 31.2§:

Vapaa-ajan lautakunnan tehtävänä on kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalvelujen tuottaminen. Vapaa-ajan lautakunnan tehtäviin kuuluu museotoiminnan harjoittaminen. Museoita ylläpidetään museolain mukaisesti. Vapaa-ajan palveluihin kuuluvat Rovaniemen taidemuseo ja Lapin maakuntamuseo. Näiden tehtävänä on vastata kulttuuri- ja taideperinnön, luonnontieteellisen aineiston sekä niihin liittyvän tiedon keräämisestä, säilyttämisestä, välittämisestä ja tutkimuksesta sekä kulttuuriympäristön vaalimisesta. Museot voivat toimia myös alueellisina vastuumuseoina opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa sovitulla tavalla. Rovaniemen kaupunki turvaa kyseisten museoiden museokokoelmien säilymisen museokokoelmina myös siinä tapauksessa, että museoiden toiminta lakkaa.

Päätös



Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Tiedoksi kulttuuriasianneuvos Salonen (opetus- ja kulttuuriministeriö),
taidemuseonjohtaja Liikkanen, maakuntamuseonjohtaja Kotivuori, toimialajohtaja
Lassila, palvelualuepäällikkö Tervo



Tarkastuslautakunta, § 93, 27.08.2019
Kaupunginvaltuusto, § 76, 21.10.2019

§ 76

Tilintarkastussopimuksen jatkaminen tilikausille 2021-2022

ROIDno-2017-569

Tarkastuslautakunta, 27.08.2019, § 93

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki

jari.kotimaki@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö

Kaupunginvaltuusto 12.12.2016 § 137 päätti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti valita Rovaniemen kaupungin ja sen määräysvallassa olevien yhteisöjen tilintarkastuspalvelujen tuottajaksi KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy:n. Päätöstä edelsi tarkastuslautakunnan toteuttama hankintalain mukainen kilpailutus. Sopimusluonnos ja muut kilpailutukseen liittyneet asiakirjat ovat valtuuston 12.12.2017 päätöspöytäkirjan liitteinä.

Tilintarkastusta koskeva sopimus kattaa tilikaudet 2017 – 2020. Sopimuksessa todetaan mahdollisuus 1+1 vuoden optiokauteen. Optiosta sopiminen tulee tilaajan eli Rovaniemen kaupungin toimesta toteutua 31.12.2019 mennessä.

Tilintarkastuspalvelujen option käyttämistä voidaan kaupungin kannalta pitää perusteltuna. Tilintarkastuksen resurssit ovat tarkoituksenmukaisesti hyödynnetty, koska tarkastuspalvelua tuottavalle yritykselle on kertynyt perustietoa kaupungin ja sen tytäryhteisöjen taloudesta ja toiminnasta. Palvelujen hinta pysyy ennallaan. Mahdollinen sote-uudistus on huomioitu sopimuksessa, eikä siten tuo muutostarvetta nykyiseen sopimukseen.

KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy sulautui emoyhtiöönsä KPMG Oy Ab:hen 31.12.2018. Sulautuminen ei ole merkinnyt muutosta palveluihin ja muutoinkaan sopimussuhteeseen. Yrityksen nimi on 1.1.2019 lukien KPMG Oy Ab

Tarkastuslautakunta vastaa hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä (Kuntalaki 121§). Kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön 9 luvussa on tarkempia määräyksiä tarkastuslautakunnan tehtävistä tarkastuksen asioissa.

Tilintarkastuspalveluista päättäminen on omistajan päätösvaltaan kuuluva asia. Konsernijohto vastaa omistajaohjauksen tehtävistä ja tilintarkastusta koskevan valtuuston päätöksen täytäntöönpanosta kaupungin määräysvallassa olevissa yhteisöissä.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö



Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle että kaupunki käyttää tilintarkastuspalveluissa sopimuksen mukaista mahdollisuutta 1+1 vuoden optioon. Rovaniemen kaupungin ja sen määräysvallassa olevien yhteisöjen tilintarkastuspalvelujen tuottajana tilikausina 2021 ja 2022 jatkaa KPMG Oy Ab.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti esittelijän esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 76

Valmistelija / lisätiedot:
Jari Kotimäki

Ehdotus

Tarkastuslautakunta 27.8.2019 § 93 esittää kaupunginvaltuustolle että kaupunki käyttää tilintarkastuspalveluissa sopimuksen mukaista mahdollisuutta 1+1 vuoden optioon. Rovaniemen kaupungin ja sen määräysvallassa olevien yhteisöjen tilintarkastuspalvelujen tuottajana tilikausina 2021 ja 2022 jatkaa KPMG Oy Ab.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunta, Tapio Raappana KPMG Oy Ab



Kaupunginhallitus, § 378, 08.10.2018

Vapaa-ajanlautakunta, § 208, 30.10.2018

Kaupunginhallitus, § 120, 28.03.2019

Kaupunginhallitus, § 328, 07.10.2019

Kaupunginvaltuusto, § 77, 21.10.2019

§ 77

Ounasvaaran alueen kehittämissuunnitelma

ROIDno-2018-3009

Kaupunginhallitus, 08.10.2018, § 378

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Lassila

antti.lassila@rovaniemi.fi

toimialajohtaja

Rovaniemen kaupunki on valinnut strategiassaan Ounasvaaran yhdeksi keskeisimmäksi kehittämiskohteeksi. Strategian mukaisesti alueen elinvoimaisuutta vahvistetaan ja tuetaan, jotta alueelle muodostuisi tavoitteen mukaisesti vahva liikunnan,- hyvinvoinnin ja matkailun keskittymä.

Rovaniemen kaupunki on Ounasvaaran alueen keskeinen maanomistaja ja toimija. Kaupunki on siten luontaisesti se taho, jolla on edellytyksiä koordinoida eri toimijoiden välistä yhteistyötä ja luoda edellytyksiä alueen kehittämiseksi. Ounasvaaran strategisen kehittämisen varmistamiseksi ja kaupunkistrategian toimeenpanemiseksi Rovaniemen kaupunki *näkee tarpeellisena perustaa alueen eri toimijoista koostuvan kehittämistyöryhmän*. Tavoittena on luoda yhteinen näkemys ja tahtotila Ounasvaaran kehittämisen tavoitteista ja toimenpiteistä sekä tehdä yhteinen kehittämissuunnitelma.

Uusien innovaatioiden lisäksi Ounasvaaran jo olemassa olevia liikunta- ja ulkoilureittejä, liikunta- ja urheilupaikkoja sekä hyvinvointi- ja liikuntapalveluita voidaan edelleen kehittää ja tuotteistaa. Matkailu- ja majoitusliiketoiminnan nykyistä kasvupotentiaalia voidaan edistää maankäytöllä, kumppanuussopimuksilla, kehittämällä liikunta- ja ulkoiluinfrastruktuuria samoin kuin liikunta- ja urheilupaikkarakentamisella.

Ounasvaaran alueen nykytilanteen kuvaus

Ounasvaaralla sijaitsee urheiluopisto, joka tuottaa koulutus-, liikunta-, urheilu-, ja hyvinvointipalveluja sekä asukkaille että muualta tuleville asiakkaille. Urheiluopiston omistaa ammatillista koulutusta tarjoava Rovaniemen koulutuskuntayhtymä (Redu). Urheiluopistolla tuotetaan koulutuskuntayhtymän järjestämänä toisen asteen liikunnan ja tanssin koulutusta. Koulutuskuntayhtymästä enemmistön omistaa Rovaniemen kaupunki. Muita kuntayhtiön omistajia ovat Ranua, Kemijärvi, Sodankylä, Kittilä sekä Kolari. Urheiluopisto tarjoaa majoitus- ja ravintolapalveluita opiskelijoille sekä vapaan sivistystyön kurssilaisille. Opiston alaisuudessa toimii myös valmennuskeskus, joka tarjoaa valmennuksen asiantuntijapalveluita. Urheiluopiston yhteydessä toimii Rovaniemen koulutuskuntayhtymän omistama Santasport Finland



Oy. Se myy ja välittää markkinaehtoisesti liikunnan, urheilun sekä hyvinvoinnin eri palveluita sekä majoituspalveluita.

Ounasvaaran alueella keskeisiä toimijoita rovaniemen koulutuskuntayhtymän ja urheiluopiston lisäksi ovat seuraavat yritykset ja yhteisöt:

- Lapland Hotels, jonka omistuksessa on Sky Hotel Ounasvaaran sekä Ounasvaaran Chalets. Lapland Hotels ja kaupunki ovat neuvotelleet Valionrannan kylpylähotellin rakentamisesta. Lisäksi yritys on omistajana Ounasvaaran laskettelukeskuksen hissiyhtiössä. Lapland Safaris on osa yhtiön toimintaa.
- Golfyhtiö: Ounasvaaralla sijaitsee 18- reikäinen golfkenttä (Santa Claus Golf Club ry), jonka omistus on yhtiömuotoinen. Yhtiö omistaa kentän kiinteistöineen. Kentän läheisyyteen on kaavoitettu alue matkailurakentamista varten.
- Ounasvaaran Hiihtoseura (OH) on yksi alueen keskeinen toimija. Seuran toimisto sijaitsee Urheiluopiston yhteydessä ja seuralla on omistuksessa ravintolapalveluita tarjoava ravintola Ounasvaaran maja. Mäkihyppyjasto ylläpitää hiihtostadionin mäkiä ja hiihtojasto käyttää alueen latuverkostoa sekä hiihto-, että ampumahiihtostadionia.
- Rovaniemen Kehitys Oy:n tehtävä on nimensä mukaisesti elinkeinoihin liittyviä kehittämistoimintaa. Rovaniemen Kehitys Oy on ollut ja on edelleen mukana useissa projekteissa kehittämässä Ounasvaaran hyvinvointi-, liikunta- ja matkailupalveluita. Palvelusopimuksen ja tehtävänsä mukaisesti Rovaniemen Kehitys Oy on tekemisissä paikallisten ja alueella toimivien yritysten ja yhteisöjen kanssa. Siksi on luontevaa, että Rovaniemen Kehitys Oy on mukana alueen kehittämistä koskevassa työryhmässä.

Rovaniemen kaupunki on toimijana ja omistajana mukana koko Ounasvaaran alueella. Kaupungin omistama Kiinteistö Oy Lappi Areena omistaa Ounasvaaralla urheiluopiston läheisyydessä sijaitsevan jääkiekkohallin harjoitushalleineen. Rovaniemen kaupungin liikuntapalvelut omistaa samalla alueella sijaitsevan jalkapalloilun sisähallin. Urheiluopiston yhteyteen on suunnitteilla uusi uimahalli, jonka omistaja on tehtyjen päätösten mukaisesti kaupungin omistama Kiinteistö Oy Lappi Areena. Koko Ounasvaaran alueella on huomattava määrä kaupungin ylläpitämiä valaistuja sekä muita liikunta- ja ulkoilureittejä. Kaupunki ylläpitää Ounasvaaran alueella myös hiihtostadionia, jonka yhteydessä on frisbee-golfrata sekä mäkiakeskus. Rovaniemen kaupunki on merkittävä maanomistaja Ounasvaaran alueella.

Kaupungin tilintarkastusyhteisö KPMG tekee parhaillaan yhtiöittämisselvitystä kaupungin omistamien liikunta- ja urheilupaikkojen yhtiöittämiseksi yhteen yhtiöön. Selvityksessä pääpaino on aluksi Ounasvaaralla sijaitsevilla kiinteistöillä, joita ovat Lappi Areena, palloiluhalli ja suunnitteilla oleva uimahalli ja Ounasvaaran kisakeskus.

Omistajaohjaus

Alueen yleisen kehittämisen yhteydessä on myös mahdollisuus selkiyttää ja vahvistaa kaupungin omistajuutta ja omistajaohjausta. Toimiva ja selkeä omistajaohjaus on avaintekijä strategisten tavoitteiden edistämiseksi ja saavuttamiseksi. Alueen muille toimijoille on tärkeää, että Rovaniemen kaupunki tuo esille sen, millä tavalla ja millä edellytyksillä kaupungin on mahdollista edistää ja edesauttaa Ounasvaaran alueen yleistä kehittymistä ja kehittämistä.



Perustettavan työryhmän tehtävä ja tavoitteet

Työryhmän tavoite on löytää yhteinen näkemys eri toimijoiden kesken siitä, miten Ounasvaaran aluetta voidaan kehittää eri käyttäjäryhmien näkökulmasta siten, että kaikkien tavoitteet ja suunnitelmat voidaan yhteensovittaa. Toisena tavoitteena on yhdistää olemassa olevia resursseja ja löytää uusia resursseja sekä synergiaetuja, joiden avulla voidaan johdonmukaisesti kehittää alueen infrastruktuuria ja palveluja sekä lyhyellä, että pitkällä aikavälillä. Työryhmä voi tarkentaa ja syventää tavoitteenasettelua.

Työryhmän tehtävänä on laatia Ounasvaaralle kehittämissuunnitelma ja arvioida tarvittava kehittämisresurssi.

Työryhmän jäsenet

Työryhmän jäseniksi valitaan edustajat kaikista alueen keskeistä toimijoista:

- Rovaniemen koulutuskuntayhtymä
- Urheiluopisto
- Lapland Hotels
- Ounasvaaran Hiihtoseura ry
- Santa Claus Golf ry
- Rovaniemen Kehitys Oy
- Rovaniemen kaupunki (koollekutsuja)
 - kaupunginhallituksen jäsenet (2)
 - vapaa-ajan lautakunnan jäsen
 - viranhaltijajäsenet (3)

Rovaniemen kaupunki kutsuu työryhmän koolle. Työryhmä valitsee jäsenistään puheenjohtajan. Työryhmän esittelijänä ja valmistelevana tahona toimii Rovaniemen Kehitys Oy:n jäsen. Työryhmään kutsutaan erikseen sihteeri.

Rovaniemen Kehitys Oy koordinoi työryhmän toimintaa ja vastaa kirjallisen materiaalin ja asiakirjojen koonnista. Rovaniemen Kehitys Oy vastaa työryhmän asioiden valmistelusta talous- ja suunnitteluyksikön sekä sivistyksen- ja teknisen toimialan kanssa.

Mikäli työryhmä tilaa selvityksiä kehityssuunnitelman tekemistä varten, niiden resursoinnista päätetään kaupunginhallituksessa erikseen.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmän. Kaupunginhallitus pyytää seuraavia toimijoita nimeämään työryhmään jäsenen sekä varajäsenen:

- Rovaniemen koulutuskuntayhtymä
- Urheiluopisto
- Lapland Hotels
- Lapland Safaris
- Ounasvaaran Hiihtoseura ry
- Santa Claus Golf ry



- Rovaniemen Kehitys Oy
- Rovaniemen kaupunki (koollekutsuja)
 - kaupunginhallituksen jäsen (2)

Kaupunginjohtaja valitsee viranhaltijajäsenet. Kaupunginhallitus nimeää työryhmän puheenjohtajan.

Vapaa-ajan lautakuntaa pyydetään nimeämään jäsen ja varajäsen työryhmään.

Työryhmän tehtävänä on laatia Ounasvaaran kehittämissuunnitelma. Rovaniemen Kehitys Oy koordinoi työryhmän toimintaa ja vastaa kirjallisen materiaalin ja asiakirjojen koonnista.

Päätös

Kaupunginjohtaja täydensi päätösesitystään siten, että myös Kiinteistö Oy Lappi Areenaa pyydetään nimeämään työryhmään jäsen ja varajäsen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan täydennetyn päätösesityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että kaupunginhallituksen edustajiksi työryhmään nimetään Liisa Ansala ja Harri Rapo ja että Liisa Ansala nimetään työryhmän puheenjohtajaksi.

Vapaa-ajanlautakunta, 30.10.2018, § 208

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Lassila

antti.lassila@rovaniemi.fi

toimialajohtaja

Kaupunginhallitus pyytää vapaa-ajanlautakuntaa nimeämään Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmään jäsenen ja varajäsenen.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Vapaa-ajanlautakunta nimeää Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmään jäsenen ja varajäsenen

Äänestykset

Varaedustajan valinta.

Jaa Tri Than Ngyen

Ei Rosa Vetri

Jaa

Maija Pirttijärvi

Anitta Ylitörmänen

Veera Kuure

Raija Kivilahti



Tri Nguyen
Petteri Pohja
Vesa Haapala

Ei

Petri Keihäskoski
Reino Vaaraniemi

Päätös

Koska varajäseneksi tuli kaksi kannatettua ehdotusta, vapaa-ajanlautakunta päätti suorittaa äänestyksen, jossa Jaa on Tri Than Ngyen ja Ei Rosa Vetrille. Ngyen sai 7 ääntä ja Vetri 2 ääntä.

Vapaa-ajanlautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Vapaa-ajanlautakunta nimesi Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmän jäseneksi Petteri Pohjan ja varajäseneksi Tri Thanh Nguyen.

Kaupunginhallitus, 28.03.2019, § 120

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Lassila

Kaupunginhallitus päätti 8.10.2018 § 378 perustaa Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmän. Kaupunginhallitus pyysi seuraavia toimijoita nimeämään työryhmään jäsenen sekä varajäsenen:

- Rovaniemen koulutuskuntayhtymä
- Urheiluopisto
- Lapland Hotels
- Lapland Safaris
- Ounasvaaran Hiihtoseura ry
- Santa Claus Golf ry
- Rovaniemen Kehitys Oy
- Kiinteistö Oy Lappi Areena

Kaupunginjohtaja on valinnut kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti työryhmään viranhaltijajäsenet. Vapaa-ajan lautakuntaa on nimennyt työryhmään jäsenen ja varajäsenen.

Työryhmän tehtävänä on laatia Ounasvaaran kehittämissuunnitelma. Rovaniemen Kehitys Oy koordinoi työryhmän toimintaa ja vastaa kirjallisen materiaalin ja asiakirjojen koonnista.

Kaupunginhallitus nimesi kaupunginhallituksen edustajiksi työryhmään Liisa Ansalan ja Harri Rapon. Liisa Ansala nimettiin työryhmän puheenjohtajaksi.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää täydentää työryhmää ja pyytää alueen maanomistaja Pertti Kutilaa, Safarctic Oy:tä, Santasportia sekä Rovaniemen ampumaharrastajia / ampumayhdistyksiä nimeämään työryhmään edustajan ja varaedustajan.



Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 328

Valmistelijat / lisätiedot:
Pekka Hämäläinen

Liitteet

1 Ounasvaaran alueen kehittämissuunnitelma 300919.pdf

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 8.10.2018 (§ 378) perustaa Ounasvaaran alueen kehittämistyöryhmän.

Työryhmän tavoite oli löytää yhteinen näkemys eri toimijoiden kesken siitä, miten Ounasvaaran aluetta voidaan kehittää eri käyttäjäryhmien näkökulmasta siten, että kaikkien tavoitteet ja suunnitelmat voidaan yhteensovittaa. Toisena tavoitteena oli yhdistää olemassa olevia resursseja ja löytää uusia resursseja sekä synergiaetuja, joiden avulla voidaan johdonmukaisesti kehittää alueen infrastruktuuria ja palveluja sekä lyhyellä, että pitkällä aikavälillä. Työryhmän tehtävänä oli laatia Ounasvaaralle kehittämissuunnitelma ja arvioida tarvittava kehittämisresurssi.

Työryhmässä olivat edustettuina seuraavat tahot: Rovaniemen kaupunki, Rovaniemen Kehitys Oy, Rovaniemen koulutuskuntayhtymä, Lapin Urheiluopisto, Santasport Finland Oy, Kiinteistöosaakeyhtiö Lappi Areena, Lapland Hotels Oy, Lapland Safaris Oy, Safartica Oy / Royal Reideer, Ounasvaaran Hiihtoseura ry, Santa Claus Golf ry, Santa Claus Ski Team ry, ampumaseurat ja yksityinen maanomistaja. Työryhmä kokoontui kuusi kertaa.

Työryhmä tarkasteli Ounasvaaran alueen kehittämistä kolmesta näkökulmasta: kuntalainen, urheilija ja matkailija. Työryhmä hyödynsi myös vuosien ja vuosikymmenten saatossa tehtyjä Ounasvaaran kehittämiseen liittyviä suunnitelmia ja visioita.

Työryhmä järjesti nettipohjaisen kuntalaiskyselyn ajalla 6.2.-17.3.2019. Vastauksia saatiin 461. Vastausten mukaan Ounasvaaran aluetta kannattaisi kehittää ensisijaisesti luontoa kunnioittaen ja nykyolosuhteita kehittäen. Enemmistö vastaajista oli sitä mieltä, että Ounasvaaran alueella ei sallittaisi massiivista lisärakentamista. Lisäksi työryhmä järjesti kuusi eri kohderyhmille tarkoitettua keskustelutilaisuutta 19.-20.3.2019. Näissä tilaisuuksissa nousi esille myös esteettömyyden huomioiminen kaikessa suunnittelussa ja rakentamisessa, reitistöjen, opastus- ja liikennejärjestelmien kehittäminen sekä urheiluseurojen tilatarpeet.

Ounasvaaran kehittämissuunnitelman mukaisesti työryhmän työtä jatkamaan ja alueen kehittämistä koordinoimaan tarvittaisiin Ounasvaaran koordinaatioryhmä, joka perustaisi alaisuuteensa kaksi teemakohtaista alaryhmä: reittityöryhmän ja urheilutyöryhmän. Lisäksi alkuvuonna perustettu Seuraparlamentti osallistuisi



urheiluseurojen ja liikuntayhdistysten sisä- ja ulkoliikuntamahdollisuuksien edistämiseen. Koordinaatioryhmä selvittäisi myös hankerahoitusmahdollisuuksia alueen kehittämiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityksen Ounasvaaran koordinaatioryhmän perustamisesta edellä esitetyn mukaisesti.

Kaupunginhallitus merkisee kehittämissuunnitelman tiedoksi ja saattaa sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 77

Valmistelija / lisätiedot:
Pekka Hämäläinen

Liitteet

1 Ounasvaaran alueen kehittämissuunnitelma 300919.pdf

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 328 saattaa Ounasvaaran alueen kehittämissuunnitelman kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Äänestykset

Toimenpidealoite 1.

Jaa = toimenpidealoite lisätään

Ei = toimenpidealoitetta ei lisätä

Jaa

Eemeli Kajula
Anna Suomalainen
Marjo Rundgren
Reino Rissanen
Maria-Riitta Mällinen
Saara Koikkalainen
Sakke Rantala
Sisko Koskiniemi
Kalervo Björkbacka
Anitta Ylitörmänen
Jaakko Portti
Miikka Keränen
Mikkel Näkkäläjärvi
Aatos Nätyнки
Jorma Kuistio



Vesa Puuronen
Terhi Heikkilä
Harri Rapo
Timo Tolonen
Saara Hartzell
Raimo Miettunen
Heikki Luiro
Jouko Lampela
Johanna Ojala-Niemelä

Ei

Anja Joensuu
Susanna Juntila
Kaisu Huhtalo
Päivi Alaoja
Jukka Vaara
Matti Henttunen
Mari Jolanki
Petri Keihäskoski
Matti Pöykkö
Riku Tapio
Juhani Juuruspölvä
Riitta-Maija Hokkanen
Maarit Simoska
Päivi Alanne-Kunnari
Liisa Ansala
Sanna Luoma
Mika Kansanniva
Hilpi Ahola
Sara Tuisku
Heikki Autto
Petteri Pohja
Pertti Lakkala
Jaakko Huttunen
Kari Tuominen
Esko-Juhani Tennilä
Matti Torvinen

Toimenpidealoite 2:

Jaa = toimenpidealoite 2 lisätään

Ei = toimenpidealoitetta 2 ei lisätä

Jaa

Jaakko Portti
Anna Suomalainen
Miikka Keränen
Jorma Kuistio
Mikkeli Näkkäläjärvi
Vesa Puuronen
Reino Rissanen



Maria-Riitta Mällinen
Terhi Heikkilä
Marjo Rundgren
Sakke Rantala
Harri Rapo
Sisko Koskiniemi
Saara Hartzell
Aatos Nätynki
Johanna Ojala-Niemelä

Ei

Eemeli Kajula
Liisa Ansala
Saara Koikkalainen
Heikki Luiro
Juhani Juuruspölvö
Anitta Ylitörmänen
Riku Tapio
Päivi Alaoja
Sanna Luoma
Pertti Lakkala
Anja Joensuu
Sara Tuisku
Riitta-Maija Hokkanen
Susanna Junttila
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Heikki Autto
Raimo Miettunen
Päivi Alanne-Kunnari
Timo Tolonen
Petteri Pohja
Mari Jolanki
Kari Tuominen
Hilpi Ahola
Matti Henttunen
Jukka Vaara
Kaisu Huhtalo
Jouko Lampela
Jaakko Huttunen
Petri Keihäskoski
Matti Pöykkö
Mika Kansanniva
Esko-Juhani Tennilä
Matti Torvinen

Päätös

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät: Sakke Rantala (Kesk.), Petteri Pohja (Kok.), Harri Rapo (SDP), Miikka Keränen (Vihreät) ja Matti Torvinen (Sininen valtuustoryhmä).



Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti merkitä kehittämissuunnitelman tiedoksi.

Miikka Keränen esitti Vesa Puurosen ja Jorma Kuistion kannattamana, että valtuuston päätökseen liitetään seuraavat toimenpideoitteet:

Toimenpideoite 1: "Selvitetään ympäristöjärjestöjen kuuleminen Ounasvaara-työryhmässä"

Toimenpideoite 2: "Selvitetään sukupuolten tasa-arvon toteutuminen Ounasvaara-työryhmän kokoonpanossa."

Puheenjohtaja totesi, että toimenpideoitteiden lisäämisestä on äänestettävä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan ensimmäisessä äänestyksessä ne, jotka ovat toimenpideoitteen 1 lisäämisen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka eivät ole toimenpideoitteen 1 lisäämisen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 24 Jaa -ääntä ja 26 Ei -ääntä, yksi (1) oli poissa. Puheenjohtaja totesi, että toimenpideoitetta 1 ei lisätä päätökseen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan toisessa äänestyksessä ne, jotka ovat toimenpideoitteen 2 lisäämisen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka eivät ole toimenpideoitteen 2 lisäämisen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 16 Jaa -ääntä ja 34 Ei -ääntä, yksi (1) oli poissa. Puheenjohtaja totesi, että toimenpideoitetta 2 ei lisätä päätökseen.

Tiedoksi

Liikuntajohtaja



Kaupunginhallitus, § 323, 07.10.2019
Kaupunginvaltuusto, § 78, 21.10.2019

§ 78

Vuoden 2019 talousarvion 2. osavuositarkastus

ROIDno-2019-1764

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 323

Valmistelijat / lisätiedot:
Jussi Pääkkilä

Liitteet

- 1 Osavuositarkastus 1-8 2019
- 2 Osavuositarkastus 1-8/2019 toiminta ja talous
- 3 Osavuositarkastus 1-8/2019 toiminta ja talous - konserniyhteisöt

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaisesti kaupunginhallitus antaa valtuustolle talousarvion osavuositarkastuksen kaksi kertaa vuodessa. Osavuositarkastus sisältää koko kaupunkia koskevat talous- ja toimintaraportit sekä konserniraportin. Kuluvin vuoden toinen osavuositarkastus on laadittu ajalta 1.1.- 31.8.2019. Kaupunginvaltuusto on ensimmäisen osavuositarkastuksen jälkeen päättänyt tarvittavista talousarviomuutoksista kokouksessaan 2.9.2019.

Kaupungin toimintaympäristön kehitys on jatkunut edelleen positiivisena. Kaupungin väkiluku on kasvanut n. 300 asukkaalla ja työttömyysaste laskenut n. 10 %:iin. Rakentaminen on edelleen voimakasta ja n. 470 uutta asuntoa valmistui elokuun loppuun mennessä kuluvana vuonna.

Rovaniemen kaupungin taloutta rasittaa tällä hetkellä voimakkaasti verontilitysjärjestelmään ja verotukseen liittyvien uudistuksien aiheuttama verotulotilitysten lasku. Verotulotilitysten kertymä on elokuun lopussa 8,5 miljoonaa euroa pienempi kuin vuosi sitten vastaavana ajankohtana. Verorahoituksen laskiessa ovat vastaavasti verarahoituksella katettavat nettomenot kasvaneet 31.8 mennessä 10,3 miljoonaa euroa eli 4,3 prosenttia edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta. Tämän vuoksi kaupungin tulos poistojen jälkeen painuu n. - 30 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Verontilitysjärjestelmän aikaansaamat kunnallisveron suuret kausittaiset heilahtelut aiheuttavat epävarmuutta kuntien taloussuunnittelussa. Rovaniemen kaupungin kunnallisveron verotulopohjan eli ennakonpidätyksen alaisten tulojen kasvuksi on kuitenkin arvioitu 3,8 % vuonna 2019 ja kasvun arvioidaan jatkuvan myös tulevina vuosina. Verotulopohjan kasvusta huolimatta Rovaniemen kaupungille tilitettävien verotulojen määrä on laskenut edellä mainituista teknisistä syistä johtuen.

Kaupungin menojen kasvusta n. puolet kohdistuu palvelujen ostoihin ja muu kasvu kohdistuu henkilöstömenoihin ja vuokramenoihin. Toimintamenojen kasvu on perusturvapalveluissa ollut 4,7 M€ (+ 3 %), Sivistyspalveluissa 3,5 M€ (+ 4,7 %) ja Teknisissä palveluissa 1,5 M€ (+ 8,7 %). Tilaliikelaitoksen toimintamenot ovat



kasvaneet 1,8 M€ (+ 9,6%) ja liikelaitoksen tulos on 31.8.2019 tilanteessa - 1,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kaupungin investointeja oli toteutettu elokuun lopussa oli 12,5 miljoonan euron edestä elin n. puolet talousarvioon arvioidusta määrästä.

Kaikkien merkittävien konserniyhteisöjen tulokset ovat osavuositarkastuksen ajankohdassa positiivisia. Peruskaupungin suuri alijäämä kääntää konsernin tuloksen n. - 19 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Konsernin lainakanta 31.8.2019 oli n. 303 miljoonaa euroa eli 4800 euroa/asukas.

Kaupungin talous on edelleen heikentynyt ja muutetussakin talousarviossa pysyminen edellyttää taloutta tasapainottavia toimenpiteitä.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi liitteenä olevan osavuositarkastuksen. Lisäksi muutetun talousarvion toteutumisen tueksi kaupunginhallitus päättää hyväksyä kaupungin organisaation kaikissa osissa toteutettavaksi seuraavat toimenpiteet.

1. Kaikkia maksuja ja hintoja korotetaan vielä mikäli mahdollista.
2. Hankinnat ja konsulttipalvelujen käyttö rajataan pakollisiin ja niitä siirretään mahdollisuuksien mukaan.
3. Toiminnan kannalta vähemmän tarpeellisen omaisuuden myynti- ja ulosvuokrausmahdollisuudet selvitetään ja toteutetaan.
4. Uusien projektien ja hankkeiden aloittamisesta pidättäydytään, mikäli ne eivät tue toiminnan kehittämistä ja talouden tasapainottamista.
5. Koulutus- ja virkamatkat tulee perustua tarkkaan harkintaan. Koulutuksissa ja tapaamisissa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan etäyhteyksiä.
6. Sijaisia ja uutta henkilöstöä ei palkata, mikäli se toiminnan kannalta ei ole aivan välttämätöntä.
7. Henkilöstölle suositellaan palkattomien vapaiden pitämistä
8. Tiukkaa kulukuria noudatetaan kaikissa toiminnoissa.
9. Rakenteellisia muutoksia nopeutetaan ja etsitään jatkuvasti taloudellisempia tapoja toimia.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa controller Janne Juotasniemeä sekä toimialajohtajia Paula Reponen, Antti Lassila ja Martti Anttila. Kalervo Björkbacka saapui klo 17.20 ja Timo Tolonen poistui klo 17.20.

Anja Joensuu esitti Juhani Juuruspölvén, Harri Rapon, Kalervo Björkbackan ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallitus päättää, että päätösesityksen kohta 1 (Kaikkia maksuja ja hintoja korotetaan vielä mikäli mahdollista) poistetaan ja että muilta osin kaupunginhallitus päättää kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Anja Joensuun esityksen mukaisesti.



Jussi Päckilä

Liitteet

- 1 Osavuositarkastus 1-8 2019
- 2 Osavuositarkastus 1-8/2019 toiminta ja talous
- 3 Osavuositarkastus 1-8/2019 toiminta ja talous - konserniyhteisöt

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 323 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto merkitsee liitteenä olevan osavuositarkastuksen tiedoksi.

Päätös

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät Susanna Juntila (Kesk.), Mikkel Näkkäläjärvi (SDP), Päivi Alaoja (Kok.), Esko-Juhani Tennilä (Vas.), Miikka Keränen (Vihreät) ja Raimo Miettunen (KD)

Hannu Ovaskainen saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 17.21.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti merkitä osavuositarkastuksen tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto piti tauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.06 - 18.25.

Jouko Lampela poistui tauon aikana.

Tiedoksi

Kaupunginkamreeri, controller



Kaupunginvaltuusto, § 47, 17.06.2019

Kaupunginhallitus, § 325, 07.10.2019

Kaupunginvaltuusto, § 79, 21.10.2019

§ 79

Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen

ROIDno-2019-1548

Kaupunginvaltuusto, 17.06.2019, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:

Rauni Jokelainen, Jari Kotimäki

Liitteet

1 Arviointikertomus 2018_allekirj 22.5.2019

Ehdotus

Tarkastuslautakunta 22.5.2019 § 67 saattaa Arviointikertomuksen vuodelta 2018 (Liite 1) Rovaniemen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2018 tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta esittää, että :

- kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta selvitykset sekä aikataulun niistä toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämisehdotusten perusteella
- selvitykset kaupunginhallitukselta pyydetäisiin siten, että ne voidaan käsitellä lokakuussa 2019 pidettävässä kaupunginvaltuuston kokouksessa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto käsitteli tämän asiakohdan asian 45 jälkeen.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto piti tauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.20-18.40.

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 325

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Erola

riitta.erola@rovaniemi.fi

kehitysjohtaja

Liitteet

1 Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen

Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen

Kaupunginvaltuusto käsitteli arviointikertomusta vuodelta 2018 kokouksessaan

17.6.2019 § 47. Valtuusto merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi ja pyysi

kaupunginhallitukselta selvityksen niistä toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt tai aikoo



ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja kehittämis ehdotusten perusteella. Valtuusto on pyytänyt selvityksen kaupunginhallitukselta siten, että ne voidaan käsitellä lokakuussa 2019 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Kehitysjohtaja Riitta Erola:

Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen on laadittu siten, että ensin käydään läpi vuoden 2018 arviointikertomuksen kahdeksaa johtopäätöstä ja kehittämis ehdotuksia. Vastauksena on annettu selvitys toimenpiteistä ja aikataulusta, jolla toimenpiteet pyritään toteuttamaan.

Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt vastausta vuoden 2018 arviointikertomukseen kokouksessaan 24.9.2019 (§ 237) ja kaupunginhallitus työpajatyöskentelynä iltakoulussa 30.9.2019. Esitetyt muutokset on huomioitu vastauksessa.

Kaupunginhallituksen vastauksena voidaan todeta seuraavaa:

1) Taloutta tervehdyttävät toimenpiteet on aloitettu. Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 18.2.2019 § 12 Rovaniemen kaupungin toiminnan ja talouden uudistamisohjelmasta (TTU). Kaupunginhallitus on reagoinut ja ryhtynyt toimenpiteisiin niin nopealla aikataululla, kuin on käytännössä ollut mahdollista valmisteluprosessin mukaan tehdä.

Kaupunginhallitus tulee kiinnittämään huomiota jatkossa, että päätösehdotuksiin on kirjattu myös toimenpiteiden lisäksi vastuutus ja aikataulu, missä ajassa toimenpiteet toteutetaan.

Kaupunkistrategian päivitys tullaan tekemään kevään 2020 aikana. Samassa yhteydessä päivitetään hankintaohje, henkilöstöohjelma, omistajapoliittiset linjaukset sekä konserniohje.

2) Kaupunginhallitus on valmistellut kevästä 2019 osana toiminnan ja talouden uudistamisohjelmaa toiminnan uudelleenorganisointia. Hallintosääntö on kunnan ainoa pakollinen johtosääntö. Hallintosääntöä uudistettiin viimeksi vuonna 2017 (kv 29.5.2017 § 51). Nyt hallintosääntöä ollaan uudistamassa 1.1.2020 alkaen. Hallintosäännössä tullaan selkeyttämään toimielinten ja viranhaltijoiden toimivaltaa. Konsernijohtoa uudistettaneen ja tehtäviä tarkennetaan. Konsernijaostoa esitetään lakkautettavaksi. Kaupunginhallituksen alaisuuteen esitetään perustettavaksi nimitysjaosto (valmistelee tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten valintaa) ja tilajaosto.

Kaupunginhallituksen kokouksessa puheoikeudella on läsnä kaupunginlakimies. Kaupunginhallitus keskittyy jatkossa huolellisemmin kokouksissa tehtäviin muutuskirjauksiin. Kaupunginhallituksen ryhmien puheenjohtajat käsittelevät julkaistua esityslistaa ennen kokouksia. Muutosta vaativista esityksistä on mahdollista ennen kokousta käsitellä asia esittelijän kanssa ja edellyttää tarvittavia lisäselvityksiä päätöksenteon tueksi. Vuoropuhelua tullaan edelleen kehittämään.

3) Kaupunginhallitus on valmistellut kevästä 2019 organisaatiouudistusta. Organisoinnissa kaavaillaan konsernijaoston lakkauttamista. Omistajapolitiikka on jo nyt kaupunginhallituksen ja valtuuston vastuulla, eikä tähän tehdä muutosta. Uudessa hallintosäännössä tullaan määrittelemään konsernijohto ja toimielinten tehtävät tarkemmalla tasolla.



Kaupunginhallitus ei ole tyytyväinen konserniseurannan tilaan. Peruskaupungin taloutta seurataan tiiviimmin, mutta konserniyhtiöiden taloutta ei seurata riittävästi.

Konsernijaosto ei ole toiminut tehtävänsä mukaisesti eli konsernivalvontaa ei ole riittävästi tehty. Jaoston tehtävää ei ole määritelty riittävän hyvin. Kaupunginhallitus on saanut tietoa konserniyhtiöiden tytäryhtiöistä riittävästi.

Kaupunginhallituksen toimenpiteet:

- kaupunginhallitus tiivistää kaupunginhallituksen ja yhtiöiden toimitusjohtajien / toimivan johdon vuorovaikutusta. Kaupunginhallitus toivoo saavansa enemmän informaatiota yhtiöiden toiminnasta. Kaupungin konsernijohto ja yhtiöiden hallitus toimivat kuitenkin erillään
- omistajaohjauksessa jatkossa kiinnitetään huomiota sekä taloudellisiin että toiminnallisiin vaikutuksiin
- organisaatiouudistuksessa esitetään, että konsernijaosto lakkaa ja kaupunginhallitus huolehtii jatkossa omistajaohjauksen asioista. Organisaatiouudistuksessa tulee kaupungin organisaatioon varmistaa riittävä resurssi konserniasioiden valmisteluun ja toimeenpanoon
- organisaatiouudistuksessa esitetään nimitysjaoston perustamista. Nimitysjaoston tulisi valmistella yhtiöiden hallitusten valinnat niin, että hallituksiin nimetään riittävästi, vähintään kaksi, kyseisen yhtiön toimialan osaajaa, tarvittaessa ulkopuolelta. Tarvittaessa myös palkkiojärjestelmää tarkistetaan.

4) Arviointikertomuksessa esitetty tuloslaskelmaa koskeva sisäisten erien eliminointi huomioidaan muutetussa talousarviossa vuodelle 2019 ja vuoden 2019 tilinpäätöksessä sekä vastaavasti tulevien vuosien talousarvioissa.

Tuloslaskelmaosassa tullaan esittämään sisäisistä eristä eliminoitu koko kaupungin ulkoinen tuloslaskelma ja vertailu valtuuston talousarviossa hyväksymään tuloslaskelmaan.

5) Henkilöstöpolitiikan strategiset tavoitteet on kaupunkistrategiassa määritelty. On perusteltua arvioida, tulisiko tavoitteita määritellä uudelleen. Se, miten strategiassa asetetut tavoitteet toteutetaan ja viedään käytäntöön, lienee mielekkäintä toteuttaa strategian kaikkien osioiden kannalta yhteneväisellä tavalla. Käytännössä esimerkiksi strategian toimeenpano-ohjelmat ja tässä tapauksessa vuosittain päivitettävän henkilöstöohjelman laatiminen voisi olla yksi tapa strategian toteuttamiseksi. Henkilöstöohjelma laadittaisiin talousarvio- ja suunnitelmavuosille (kolme vuotta).

Nykyisen strategian pohjalta voidaan laatia syksyn 2019 aikana sen toteuttamista määrittelevä henkilöstöohjelma painottuen työhyvinvoinnin parantamiseen kattaen myös kaupunkikonsernin henkilöstöpolitiikan. Mikäli henkilöstöohjelma halutaan laatia mahdollisesti päivitettävän strategian pohjalta, tulee sen valmistelu sitoa strategian päivitystyön aikatauluun.

6) Valtuuston 16.5.2016 hyväksymässä konserniohjeessa (s. 21) todetaan, että konsernijohtoon (HS 23 §) ennakkokäsityksen hankkiminen on konsernijohtoon keino ohjata ja valvoa konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen toimintaa ja taloutta. Ennakkokäsityksen hankkiminen ei ole määrämuotoinen hallinnollinen toimi, mutta kaikki ennakkokäsitykset tulee kirjata ja dokumentoida kaupungin sähköiseen järjestelmään. Kevästä 2019 alkaen myös kaupunginhallituksen iltakouluasiat, joissa



usein käsitellään nimenomaan yhtiöiden asioita, kirjataan kaupungin käyttämään asiahallintajärjestelmään (CaseM) erikseen ja tarvittaessa salataan (mikäli sisältävät mm. liiketoimintasalaisuuksia).

7) Kaupunginhallitus käsitteli Aalto-kiinteistöjen hankintaa 9.4.2018 kokouksessaan (§ 150) ja uudelleen 3.9.2018 (§ 337) kokouksessaan. Koska Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy on kaupungin 100 %:sti omistama yhtiö voi kaupunginhallitus päättää yhtiökokousta järjestämättä annetun toimiohjeen mukaisesti omistajalle kuuluvasta asiasta tai kaupunginhallitus voi antaa asiasta toimiohjeen yhtiökokousedustajalle. Kaupunginhallitus päätti toimiohjeenaan yhtiökokousedustajalle, että Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n esittämä kauppa voidaan hyväksyä ja että Koskirovon kiinteistö, osoite Koskikatu 19 liitetään kauppaan. Kaupunginhallitus on hakenut Aalto -kiinteistöjen myötä mahdollisuutta keskikaupungin alueen kokonaisvaltaiseen kehittämiseen.

8) Palveluverkon osalta valmistelutyö on käynnissä, ja tarkastuslautakunnan kannanotto otetaan siinä huomioon. Lisäksi Rovaniemen kaupungin hallintosääntöä uudistetaan syksyllä 2019, jolloin on luontevaa täsmentää termiä "palveluverkko".

Liite: Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle kaupunginhallituksen vastauksen vuoden 2018 arviointikertomukseen oheisen liitteen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 79

Valmistelija / lisätiedot:
Riitta Erola
riitta.erola@rovaniemi.fi
kehitysjohtaja

Liitteet

1 Kaupunginhallituksen vastaus vuoden 2018 arviointikertomukseen

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 325 antaa valtuustolle kaupunginhallituksen vastauksen vuoden 2018 arviointikertomukseen oheisen liitteen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Liisa Ansala esitteli kaupunginhallituksen vastauksen.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät Sanna Luoma (Kok.) ja Raimo Miettunen (KD).



Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti merkitä kaupunginhallituksen vastauksen tiedoksi.



Kaupunginhallitus, § 230,25.06.2019
Kaupunginhallitus, § 287,02.09.2019
Koulutuslautakunta, § 113,19.09.2019
Sodankyläntien aluelautakunta, § 50,23.09.2019
Tekninen lautakunta, § 104,24.09.2019
Alaouasjoen aluelautakunta, § 39,24.09.2019
Vapaa-ajanlautakunta, § 83,24.09.2019
Tarkastuslautakunta, § 108,25.09.2019
Ympäristölautakunta, § 136,25.09.2019
Perusturvalautakunta, § 149,25.09.2019
Koulutuslautakunta, § 116,26.09.2019
Ranuantien aluelautakunta, § 39,26.09.2019
Liikelaitoksen johtokunta, § 89,27.09.2019
Alakemijoen aluelautakunta, § 45,01.10.2019
Yläkemijoen aluelautakunta, § 45,02.10.2019
Yläouasjoen aluelautakunta, § 40,03.10.2019
Kaupunginhallitus, § 324,07.10.2019
Yhteistyötoimikunta, § 44,14.10.2019
Kaupunginvaltuusto, § 80, 21.10.2019

§ 80

Organisaatiouudistus

ROIDno-2019-2062

Kaupunginhallitus, 25.06.2019, § 230

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Määttä, Esko Lotvonen
esko.lotvonen@rovaniemi.fi
kaupunginjohtaja

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelmaa on valmisteltu seuraavien alustavien tavoitteiden pohjalta:

- organisaatorakenne palvelisi asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- selvitetään tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- johtamiskulttuuri ja esimiestyö paransivat.

Uudistamisohjelman ohjausryhmä esitti 16.4.2019, että luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation kehittämiskonsultiksi valitaan Jouko Luukkosen. Luukkosen tekemiä havaintoja nykyisestä organisaatiosta, haastattelujen tuloksia ja alustavia vaihtoehtoja organisaation uudistamiseksi on käsitelty 14.5., 27.5. ja 17.6. pidetyissä ohjausryhmän kokouksissa. Uudistuksen suunnitteluvaiheesta on järjestetty henkilöstölle ja kaupunginvaltuustolle infotilaisuus 10.6., ja henkilöstölle ja päättäjille on toteutettu Luukkosen selvitystyön tuloksista kysely.



Ohjausryhmä linjasi kokouksessaan 17.6. seuraavat jatkovalmistelua ohjaavat luonteeltaan alustavat tavoitteet:

1. Toimialat

- Tavoitteena on toimialarakenteen uudelleenorganisointisuunnitelman jatkovalmistelu kolmen toimialan mallilla: Elinvoiman toimiala, hyvinvoinnin toimiala ja perusturvan toimiala. Lapsiperheiden palvelut ja Hyvinvoinnin koordinointi sisältyisivät hyvinvoinnin toimialaan.
- Strateginen kaavoitus purkautuisi ja kaavoitusasiat keskitettäisiin elinvoiman vastuualueelle. Kaupunginhallitus kuitenkin nimeäisi strategisten kaavojen ohjausryhmiin oman edustajansa.

2. Aluelautakunnat

- Tavoitteena on aluelautakuntien lakkauttaminen ja yhden alueneuvoston perustaminen. Alueneuvosto olisi vaikuttamistoimielin ja tavoitteena olisi alueiden elinvoimaisuuden kehittäminen.

3. Kaupunginjohtaja / pormestari

- Tavoitteena on, että jatkovalmistelua tehtäisiin kaupunginjohtajamallin pohjalta.

4. Valiokuntamalli

- Ohjausryhmä kävi asiasta keskustelun. Puheenjohtaja totesi, että jatkovalmistelua tehtäisiin ohjausryhmän käymän keskustelun pohjalta.

5. Milloin muutos astuisi voimaan?

- Organisaatiouudistus on vielä valmisteluvaiheessa. Tavoitteena on, että suunnitellut uudistukset voitaisiin toteuttaa 1.1.2020 alkaen.

6. Organisoitaisiinko tukipalvelut keskitetyksi vai hajautetaanko toimialoille?

- Tavoitteena on, että tukipalvelut organisoitaisiin keskitetyksi.

7. Konserniohjaus ja omistajaohjaus

- Tavoitteena on, että konserniohjaus ja omistajaohjaus keskitettäisiin kaupunginhallituksen alaisuuteen.

8. Mitä rekrytointeja tarvittaisiin ja miten ne toteutettaisiin?

- Tavoitteena on, että rekrytoinnit tehtäisiin yhteistoimintalain mukaisesti ja mahdollisuuksien mukaan avoimen julkisen haun kautta.

9. Lautakuntien puheenjohtajat kaupunginhallituksen jäseniksi

- Tavoitteena on, että jatkovalmistelu tehtäisiin nykyisen mallin pohjalta.

Toimialarakenteen uudistamissuunnitelman toteutumiseen liittyisi nykyisten sivistyspalvelujen, perusturvapalvelujen ja teknisten palvelujen toimialajohtajien sekä kehitysjohtajan ja elinvoimajohtajan virkojen virantoimitusvelvollisuuden mahdollinen muuttaminen tai mahdollinen lakkauttaminen. Tämän vuoksi suunnitelma käsitellään yt-neuvotteluissa §:ssä 231 käsitellyn neuvotteluesityksen mukaisesti.

Organisaatiouudistussuunnitelmaa käsitellään myös muilta osin yhteistoimintalain edellyttämällä tavalla neuvottelemalla siitä ensin henkilöstön kanssa.

Tarkoituksena on, että neuvotteluiden jälkeen kaupunginvaltuusto käsitelisi organisaatiouudistussuunnitelmaa ja tekisi siihen liittyviä päätöksiä kokouksessaan syys-lokakuussa.



Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esittelytekstissä todetut ohjausryhmän käsittelemät tavoitteet asian jatkovalmistelun pohjaksi, kuitenkin kohdan 4 osalta täsmentäen siten, että valiokuntamallia ei sovelleta, mutta tavoitellaan lautakuntien jäsenyydessä vahvaa edustusta valtuutetuista tai varavaltuutetuista.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa vs. henkilöstöjohtaja Antti Määttä.

Kaupunginhallitus päätti, että asiaa käsitellään kahdessa vaiheessa: Vaihe 1) yleiskeskustelu tavoitteista sekä Vaihe 2) työntekijöitä koskeva osuus.

Vaihe 1: Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun organisaatiouudistuksesta.

Vaihe 2: Työntekijöitä koskeva osuus

Riitta Erola, Kaisa Laitinen, Ville Vitikka, Riikka Heikkilä ja Marja Marjetta poistuivat asian esittelyn ja keskustelun ajaksi. Sihteerinä keskustelun ajan toimi kaupunginjohtaja Esko Lotvonen.

Kaupunginhallitus piti tauon klo 14.05 - 14.27.

Riitta Erola poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 kohta).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti seuraavista jatkosuunnittelun suuntaviivoista:

- lapsiperheiden palveluiden organisointia osaksi hyvinvoinnin toimialaa selvitetään,
- varhaiskasvatus säilyisi osana koulutuspalveluja,
- strategisen hyvinvointityön organisointia ja resursointia selvitetään edelleen,
- aluelautakuntamallia kehitettäisiin osana elinvoiman toimialaa niin, että muodostettaisiin elinvoiman toimialalle yksi alueellinen toimielin tai elinkeinolautakunnan jaosto,
- linjauspäätöksen jälkeen jatkettaisiin toimialojen organisaatioiden valmistelua seuraavalle organisaatiotasolle,
- erillisen hallintojohtajan tehtävän perustamista ei selvitetä tässä kohtaa tarkemmin ja
- selvitetään yhteisen toimialajohtajan viran perustamista hyvinvoinnin ja perusturvan toimialoille.

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.09.2019, § 287

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä

Liitteet

1 Jouko Luukkosen diat 26 08 2019.pdf



Organisaatiouudistussuunnitelmien valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen 25.6.2019 tekemien linjausten pohjalta. Konsultti Jouko Luukkosen jatkovalmistelutyössä on tarkasteltu erityisesti seuraavia asioita:

- Hyvinvointipalvelut: yksi vai kaksi toimialaa (+/-analyysi)
- Lapsiperheiden palveluiden sijoittuminen (vaihtoehdot ja +/-analyysi)
- Strategisen hyvinvointityön organisointi ja resursointi
- Nuorisopalveluiden sijoittuminen (vaihtoehdot ja +/-analyysi)
- Omistajaohjaus (pohjaehdotus)
- Osallisuustoimintojen sijoittuminen ja resursointi (pohjaehdotus)
- Aluetoiminnan kehittäminen (pohjaehdotus)

Näiden pohjalta:

- Hallinto- ja tukipalveluiden organisointi (pohjaehdotus)
- Elinvoimatoimintojen organisointi (pohjaehdotus)
- Perusturva- ja sivistyspalvelujen organisointi (pohjaehdotus)

Kaupunginhallituksen tulisi jatkovalmistelun suuntaamista varten ottaa alustavasti kantaa seuraaviin kysymyksiin:

- Voitaisiinko mahdollisessa kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut"?

- Mikä seuraavista vaihtoehdoista vaikuttaisi järkevimmältä tavalta organisoida lapsiperheiden palvelut (linkitty myös toimialojen lukumäärään)?

A) Kahden toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelualueeksi hyvinvointipalveluiden toimialalle

B) Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi perusturvapalveluiden toimialalle

C) Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle

- Kommentit hyte-palveluiden osalta, edellisen linjauksen mukaan hyte-kokonaisuus asemoitaisiin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden alaisuuteen poikkileikkaavaksi toiminnoksi

- Mikä seuraavista vaihtoehdoista vaikuttaisi järkevimmältä tavalta organisoida nuorisopalvelut?

A) Siirtää ne osaksi koulupalveluja

B) Siirtää ne osaksi vapaa-ajan/hyten palveluita

- Mahdolliset kommentit omistajaohjauksen organisointisuunnitelmiin liittyen



- Mahdolliset kommentit osallisuustoiminnan jakamissuunnitelmaan (osa hyteen, osa elinvoimaan ja osa viestintään)
- Mahdolliset kommentit aluetoiminnan kehittämissuunnitelmista
- Tämän hetkinen näkemyksenne toimialojen lukumäärävaihtoehtoista
- Mahdolliset kommentit kaavoitusasioiden suunnitelluista jatkojärjestelyistä (dia 24)

Valmistelun pohjalta täsmennettävät suunnitelmat tullaan käsittelemään yt-neuvotteluissa, joiden on suunniteltu päättyvän 16.9.2019.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus käsittelee organisaatiouudistuksen jatkovalmistelun vaiheen ja antaa kommenttinsa suunnitelmien täsmentämiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti linjata suunnitelmien jatkovalmistelua seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoidaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:
 - poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
 - kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
 - päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus



- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
- yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että

- nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot,
- toteutetaan sähköinen kysely henkilökunnalle,
- luottamushenkilöt käsittelevät nyt suunniteltua mallia 9.9. seminaarissa ja että
- suunnitelmiin liittyvä päätöksentekoprosessi etenee vasta YT-neuvotteluiden päätyttyä.

Lisäksi kaupunginhallitus linjasi, että tilahallinnan organisointitapaa tulisi selkeyttää jatkosuunnittelussa. Kaupunginhallitukselle tulee valmistella esitys, jossa esitellään muiden kaupunkien tilahallinnan organisointimalleja (esimerkkinä Tampereen kaupunki). Lisäksi tulee selvittää mahdollisuutta osaavan kiinteistöjohtajan rekrytointia kaupungin hallinto-organisaatioon. Kiinteistöjohtaja vastaisi tilaajana kaupungin rakennushankkeista niin suhteessa tulevaan tilapalveluiden taseyksikköön kuin Romaan/Rokaan.

Koulutuslautakunta, 19.09.2019, § 113

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot. Kaupunginhallituksen päätös on lähetetty toimielimille asiahallintajärjestelmän kautta.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen



toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat). Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Kolmen toimialan malli

Kaupunginhallitus päätti, että suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta. Tässä mallissa toimialat muodostuvat:

- elinvoimapalveluista
- sivistys- ja hyvinvointipalveluista
- perusturvapalveluista

Kyseisiä toimialoja ohjaavat lautakunnat:

- sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- elinvoimalautakunta
- ympäristölautakunta sekä perusturvalautakunta.

Lautakuntien yhteydessä toimivat jaostot:

- HYTE-jaosto (sivistys- ja hyvinvointilautakunta)
- kylien kehittämisjaosto sekä jätehuoltojaosto (elinvoimalautakunta)
- yksilöasioiden jaosto (perusturvalautakunta ja sivistys- ja hyvinvointilautakunta)

Perusturva- ja sivistyspalveluilla voi olla oma yksilöasioiden jaosto tai molemmilla lautakunnilla voi olla yhteinen yksilöasioiden jaosto.

Lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin ja siirrettäisiin perusturvapalveluista yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lapsiperheiden palvelujen kokonaisuuteen kuuluvat seuraavat palvelukokonaisuudet:

- Perhesosiaalityö (ennaltaehkäisevä perhetyö, lapsiperheiden sosiaalityö)
- Terveysneuvonta (neuvolat, kouluterveydenhuolto, opiskeluterveydenhuolto)
- Perheneuvola
- Perheoikeudelliset palvelut (mm. lastenvalvojat)
- Lastensuojelu (avohuolto, sijaishuolto, lapsi- ja nuorisokoti)

Lisäksi vaihtoehtona halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta.

Muutoin *sivistys- ja hyvinvointipalvelujen* toimialala muodostuisi samoin kuin tällä hetkellä varhaiskasvatuspalveluista, koulutuspalveluista, lapsiperheiden palveluista sekä nuorisopalveluista.

Hyvinvoinnin ja terveyden (HYTE-palvelut) edistäminen olisi mallin mukaisesti kaikkia palveluja yhdistävä (läpileikkaava) kokonaisuus, joka organisoitaisiin sivistys- ja hyvinvoinnin toimialalle. HYTE-palveluja ohjaamaan perustettaisiin HYTE-jaosto. Lisäksi toimialalla olisi joko oma tai perusturvapalveluiden kanssa yhteinen yksilöasiain jaosto, jota tarvittaisiin mahdollisten lapsiperheiden palveluita koskevia päätöksiä varten.



Elinvoima- ja tekniset palvelut yhdistetään yhdeksi toimialakokonaisuudeksi. Perusturvapalvelujen toimiala jatkaisi samanlaisena kokonaisuutena lukuun ottamatta sivistys- ja hyvinvointipalveluihin siirrettäviä lapsiperheiden palveluita.

Omistajaohjaus:

Omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaa kaupunginjohtaja. Valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen osalta. Valmistelussa hyödynnettäisiin kaupungin organisaation muu, mm. juridinen, talous- ja henkilöstöosaaminen. Konserniohjeessa määriteltäisiin selkeästi, millaisissa asioissa omistaja-ohjaukseen liittyvä ohjauspäätös (kaupungin ennakkokanta) tulisi tehdä kaupunginhallituksessa ja millaisissa asioissa sen voisi antaa kaupunginjohtaja tai konserniohjauksesta vastaava muu viranhaltija. Annettu omistajaohjaus dokumentoitaisiin

Hallinto- ja tukipalvelut:

Nykyinen strategien hallinto muodostaisi hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuuden, joka toimisi läpileikkaavana kaikilla toimialoilla ja kaupunkikonsernissa. Lisäksi tavoitteetena olisi keskittää tukipalveluita. Tällaisia palveluita olisivat mm. henkilöstöpalvelut, logistiikkapalvelut ja asianhallinta sekä arkistointipalvelut.

Aluelautakunnat

Aluelautakuntien sijasta elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustetaan kylien kehittämisjaosto, johon kuuluisi:

- 2 luottamushenkilöedustajaa (pj:n oltava ltk jäsen tai varajäsen)
- 2 kyläyhdistysten edustajaa
- 2 kylien yrittäjäedustajaa
- 1 asukkaiden edustaja
- (nuorisovaltuuston edustaja)

Jaoston tehtävät olisivat kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi (hyte-rooli, lausunnot ja kylien edunvalvonta sekä kylien asukkaiden osallisuus. Kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen kohdentaminen ja käyttö kylien toimijoiden kyläyhdistykset, maaseutuyritykset ym. kehittämishankkeisiin. Panostusta suoraan yhteistoimintaan kyläyhdistysten kanssa.

Tilapalveluiden organisointi

Hallinto- ja tukipalveluihin sijoitettu tilapalvelut vastaisi kaupungin organisaation käytössä olevista toimitiloista. Elinvoimapalvelut vastaisi yritystoimintaan liittyvistä tiloista sekä tyhjen toimitilojen ja kiinteistöjen kehitystyöstä (kaavoitus, myynti, vuokraus).

Kaavoitus

Kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:

- poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
- kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,



- kaavoitusohjelmassa päätettäisiin niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Kahden toimialan malli

Tässä mallissa toimialat muodostuvat elinvoimapalveluista sekä hyvinvointipalveluista, johon yhdistettäisiin sekä perusturva- että sivistys ja hyvinvointipalvelut. Toimialoja ohjaa kaksi lautakuntaa (elivoima- ja hyvinvointilautakunta) sekä tarvittavat jaostot, (HYTE-jaosto, yksilöasioiden jaosto, jätehuoltojaosto ja kylien kehittämisjasoto). Elinvoimalautakunnan alaisuudessa toimii myös ympäristölautakunta. Hallinto- ja tukipalvelut, kaavoitus, tilapalvelut sekä omistajaohjaus organisoitaisiin samoin kuin kolmen toimialan mallissa ja tavoitteena olisi yhdistää ja keskittää tukipalveluita.

Koulutuslautakunnan lausunto organisaatiovaihtoehdoista

Kaupunginhallituksen esittämä kolmen toimialan malli tehostaa hallinnointi- ja valmistelutyötä. Malli yhdistää lapsiperheiden palvelut yhdeksi kokonaisuudeksi ja luo nykyistä paremmat edellytykset lautakunnalle koordinoida ja ohjata lapsiperheiden palveluita koskevaa päätöksentekoa ja palvelutuotantoa. Toisaalta malli korostaa aiempaa enemmän sitä, että toimielin käsittelee ja päättää strategisen tason asioita. Esitetty malli korostaa lapsiperheiden palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja luo nykyistä paremmat edellytykset moniasiakkuuksien hallintaan. Tämä osaltaan tehostaa ja parantaa ennaltaehkäisevää työtä ja sen vaikuttavuutta.

Lapsiperheidenpalvelujen siirtäminen hyvinvoinnin toimialalle parantaa mahdollisuuksia asiakkaan näkökulmasta saumattomampaan palveluun ja asioiden hoitoon. Yhtenäisellä ohjauksella voidaan vaikuttaa prosessien ja yhteistoiminnan kehittämiseen asiakaslähtöisemmäksi. Sujuva yhteistyö lyhentää käsittelyaikoja ja parhaimmillaan alentaa myös kustannuksia. Lapsiperheiden eri palvelut toimivat usein samojen asiakkaiden kanssa ja olisi tärkeää, että näitä palveluja voidaan johtaa ja tuottaa yhtenä kokonaisuutena. Lapsiperheiden ja nuorten palveluja ovat neuvolapalvelut, varhaiskasvatus, koulutuspalvelut ja sen psykososiaaliset palvelut, perheneuvola, lastensuojelu, perhesosiaalityö ja perheoikeudelliset palvelut. Myös lainsäädäntö ja hyvinvointipalveluita tekevä tutkimus korostavat eri palveluiden ja hallinnonalojen sekä viranomaisten välistä yhteistyötä, palveluiden järjestämistä asiakkaan kannalta mielekkääksi kokonaisuudeksi ja asiakkuuksien (moniasiakkuus) hallintaa.

On kuitenkin huomioitava, että esitetty malli edellyttää muutosten huomiointia hallintosäännössä ja delegoinneissa.

HYTE-palvelujen uudelleen organisointi on merkittävä muutos nykyiseen toimintamalliin ja organisaatiorakenteeseen. Hyte-palveluiden uudelleen organisoimisella korostetaan kaupungin lakisääteistä velvollisuutta luoda nykyistä parempia edellytyksiä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Hyte-palvelut ovat korostetusti kaikkia palveluja poikkileikkaava ja yhdistävä tekijä ja toimija. Tätä työtä sivistys- ja perusturvapalvelut sekä tekninen toimiala ovat tehneet ja tekevät myös tällä hetkellä.



Hyte-kokonaisuus olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työn johtamisvastuu tulisi olla henkilöillä, joilla on kokemusta hyte-toiminnan kehittämisestä. Hyte-organisaation jatkosuunnittelussa tulisi hyödyntää Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelut ovat luonnollinen osa liikunta- ja kulttuuripalveluita samoin kuin nuorisopalveluita. Eri väestöryhmiä koskevia (ikäihmiset, lapset ja nuoret, työikäiset) hyvinvoinnin ja terveydenedistämistä koskevia palveluja koordinoidaan tällä hetkellä liikunta- ja kulttuuripalveluissa. Nuorisopalvelut tekevät yhteistyötä nuorten osalta ohjaamossa sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen kanssa sekä muiden viranomaisten kanssa. Hyte-toimintojen ja nuorisopalvelujen sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle takaisi jatkuvuuden palvelujen ohjauksessa ja hyödyntäisi parhaiten muodostunutta kokemusta ja asiantuntemusta. Sijoittamista toimialalle tukee myös se, että kaupunginhallitus edellyttää, että hyte-työtä ohjaavat ja johtavat henkilöt, joilla on hyte-tausta. On myös huomattava, että edunvalvonnan näkökulmasta hyte-toiminnon sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle on perusteltua, koska valtion hallinnossa ko. toiminnot kuuluvat pääosin Opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen.

Hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen työkalut ovat eri toimialoilla, erityisesti sivistys- ja hyvinvointipalvelujen sekä perusturvapalvelujen toimialalla. Siten olisi luonnollista, että ko. palvelut sijoittuvat osaksi hyvinvointipalveluita.

Esityksen mukaan nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja. Lautakunta näkemyksen mukaan organisaatiouudistuksen ensivaiheessa olisi käytännöllistä päättää lautakunnista ja niiden määrästä sekä toimialoista ja niihin liittyvistä palvelukokonaisuuksista mukaan lukien hallinto- ja tukipalvelut. Varsinaisesta palvelualuejaosta päätettäisiin myöhemmin lautakunnissa. Näin ollen nuorisopalveluiden sijainti palvelualueella voidaan päättää myöhemmin. Muutoinkin palvelualuekokonaisuudet voidaan muodostaa muutoinkin kuin mitä se on KH:n esityksessä. Mm. varhaiskasvatus- ja koulutuspalveluista voidaan muodostaa kasvun ja opetuksen palvelualue, jolloin palvelualueiden määrää ja jakoa voidaan joka tapauksessa muuttaa nykyisestä.

Osallisuustoiminta

Osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista. Kaikkia osallisuustoimintaa ei kuitenkaan ole mielekästä siirtää osaksi viestintää. Osa osallisuustoiminnoista voidaan siirtää hyte-toimintojen kokonaisuuteen. Nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston sekä vammaisneuvoston toiminnan koordinointi olisi luonnollinen osa hyte-toimintaa. Nuorisovaltuuston ja -hallituksen esittely on tällä hetkellä osa vapaa-ajan toimintaa. Myös kolmannen sektorin kanssa tehtävät hyvinvointipalveluja koskevat sopimukset voidaan keskittää hyte-kokonaisuuteen. Näiden sopimusten tavoitteena on muodostaa hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen verkosto ja sopimukset ovat osa kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Tällä hetkellä osa ko. sopimuksista päätetään vapaa-ajan lautakunnassa.



Omistajaohjaus

Omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaisi kaupunginjohtaja kaupunginhallituksen alaisuudessa. On tärkeää, että valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ja toimialalautakunnat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen ja asioiden osalta. Valmistelussa on huomioitava myös valtionhallinnon lainsäädäntö. Tämän mukaisesti esim. ammatillinen ja lukiokoulutus kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen ja ovat käytännössä osa toisen asteen koulutuspalveluita. Ammatillisella koulutuksella onnistuessaan on merkittävä rooli syrjäytymisen ehkäisyssä, eikä sitä tule nähdä pelkästään elinkeinopolitiittisena välineenä alueella. Ammatillisella koulutuksella on tiivis yhdyspinta sivistyspalveluihin esim. opiskeluhuollon, kasvatuksen ja oppimisen kautta. Tämän yhteyden säilyminen jatkossa on tärkeää. Myös hyte-kokonaisuus sekä liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalvelut kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön hallintoon.

Aluelautakunnat

On tärkeää, että kylien alueilla on mahdollisuus vaikuttaa oman elinympäristönsä elinvoimaisuuteen, viihtyvyyteen ja kehittämiseen. Organisaatiovaihtoehdossa esitetään perustettavaksi kylien kehittämisjaosto. Kuntalaisilla on esitetyn mallin mukaisesti nykyistä aluelautakuntamallia paremmat edellytykset vaikuttaa alueensa kehittämiseen. Nykyisellään aluelautakuntien alaiset palvelut ovat elimellinen osa sivistyspalveluiden toimialalautakuntien alaista toimintaa ja käytännössä aluelautakunnilla on hyvin arajalliset mahdollisuudet vaikuttaa ko. palveluihin tai niiden järjestämiseen. Juridisesti aluelautakuntien alueella sijaitsevista yksiköistä vastaa toimialalautakunta ja toimilan viranhaltijat.

Hallinto- ja tukipalvelut

Kaupungin hallinnon muodostavat yhdessä toimialat ja hallinto- ja tukipalvelut. On tärkeää, että kaupungin hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuudessaan ovat osa kaupungin johtamis- ja suunnittelujärjestelmää. Hallinto- ja tukipalveluita järjestettäessä on huomioitava koko kaupunkikonserni. Tukipalveluita voidaan keskittää, kun sillä saavutetaan toiminnan ja johtamisen näkökulmasta etuja nykyiseen toimintamalliin verrattuna.

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelut muodostavat molemmissa malleissa mielekkään kokonaisuuden. Maankäytön, tekniset palvelut sekä elinvoima- ja yrityspalvelut muodostavat toisiaan täydentävän kokonaisuuden. Toimialan toiminnassa korostuu strateginen maankäytön suunnittelu, joka tukee yhdyskuntasuunnittelua sekä elinvoiman kehittämistä. Mm. uusien asuinalueiden rakentaminen ja palvelujen rakentaminen ko. alueille on tehtävä yhdessä yhdyskuntasuunnittelun ja eri palvelujen kanssa. Maankäytön kehittämisen osalta on mielekästä, että kaavoituksesta muodostetaan yhtenäinen kokonaisuus, jossa sovitaan tarkasti työnjako kaupunginhallituksen ja elinvoimalautakunnan kesken sekä muutoinkin sovitaan delegoinnista.

Tilapalvelujen organisointi

Tilapalvelut olisi mielekästä järjestää yhdeksi kokonaisuudeksi, joka vastaisi kaupungin käytössä olevista toimitiloista samoin kuin tyhjien tilojen ja kiinteistöiden kehittämisestä. Kaupungin organisaatiossa tulisi olla henkilö, esim. kiinteistöpäällikkö,



joka vastaa omistajan puolesta uusien kiinteistöjen rakennuttamisesta ja projektien kilpailutuksesta yhdessä talous- ja hankintayksikön sekä teknisen toimialan kanssa. Kiinteistöpäällikkö vastaisi tarveselvityksen ja hankesuunnitelman osalta olemassa olevien ja uusien rakennuksien kustannusarvioista, kuntoarvioista sekä korjaustarpeesta.

Kahden toimialan mallissa suuria kokonaisuuksia olisivat hyvinvoinnin palvelut sekä maankäyttö ja elinvoimapaalvelut. Hyvinvointipalveluja koskeva päätöksenteko ja johtaminen olisi integroitu yhdeksi kokonaisuudeksi. Tämä organisointitapa korostaa asiakaslähtöisyyttä ja poistaisi käytännössä eri hallinnonalojen luomat raja-aidat ja siilot. Hyvinvointipalvelut voitaisiin organisoida elämäntietä (elämäntietä) periaatteen mukaisesti. Tässä mallissa hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen palvelut sekä hyvinvointipalvelut muodostaisivat ehjän ja koordinoitun kokonaisuuden. Asiakaslähtöisen toimintatavan edistäminen ja prosessien yhtenäistäminen olisi tehokkaampaa saman johdon alaisuudessa.

Hyvinvointilautakunnassa korostuisi strateginen päätöksenteko sekä palveluiden järjestäminen samoin kuin toiminnan vaikuttavuuden arviointi. Laajojen kokonaisuuksien vuoksi varsinaiseen operatiiviseen toimintaan liittyvä päätöksenteko olisi nykyistä rajallisempaa. Operatiivinen toiminta on erotettava aikaisempaa selvemmin toimialojen johdolle. Toisaalta lautakunnalla olisi paremmat mahdollisuudet vaikuttaa suoraan kuntalaisia koskevan hyvinvoinnin palvelujen toiminnan kokonaisuuden organisoimiseen, resursointiin, palveluverkkoihin sekä palvelujen priorisointiin. Toimintamalli korostaisi myös lautakunnan vastuuta kaupungin hyvinvointipalvelujen järjestäjänä.

Malli loisi mahdollisuuden hyödyntää kaupungin eri palvelujen asiantuntijoiden osaamista asiakaslähtöisesti ja integroidusti. Mallissa korostuisi myös johtamisen vastuut sekä kyvykkyys luoda selkeitä asiakaslähtöisiä palvelukokonaisuuksia. Johtamisessa korostuisi uuden toimintakulttuurin luominen sekä tiimien johtaminen. Palvelupäälliköiden rooli muuttuisi nykyisestä enemmän strategisen johtamiseen ja johtamisessa korostuisi tiimien johtaminen. Toimialajohtajan osaamisessa korostuisi strateginen johtaminen ja verkostojen johtaminen.

Haasteellinen mallissa on toimielinten määrä. Osin lautakuntia korvaavat jaostot, joita olisi sama määrä kuin kolmen toimialan mallissa. Toisaalta mahdollinen sote-palveluiden tulevaisuuden organisoimisen muutos ei toteutuessaan aiheuttaisi kaupungin toimintaan juurikaan muutoksia, koska kahden toimialan mallissa päätöksenteko ja palvelut ovat jo integroitu. Vaikka perusturva- ja sivistyspalvelut toimisivat yhtenä toimialana, olisi mahdollista, että toimialalla olisi kaksi lautakuntaa. Näinhän itse toimitaan tällä hetkellä sivistyspalvelujen toimialalla (koulutus- ja vapaa-ajanlautakunta) sekä teknisellä toimialalla (tekninen- ja ympäristölautakunta).

Hallinto- ja tukipalvelujen, tilaratkaisujen, kaavoituksen sekä omistajaohjauksen osalta organisointi on sama kuin kolmen toimialan mallissa.

Alunperin uudistukselle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- organisaatiorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä,
- Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan



- Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat

Käytännössä useimmat asetetuista tavoitteista olisi saavutettavissa parhaiten kahden toimialan mallissa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Koulutuslautakunta hyväksyy lausunnon organisaatiomuutoksesta.

Toimialajohtajan muutettu esitys:

Asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Päätös

Koulutuslautakunta hyväksyi toimialajohtajan muutetun esityksen ja päätti pitää ylimääräisen kokouksen 26.9.2019 klo 14.00.

Sodankyläntien aluelautakunta, 23.09.2019, § 50

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö paranee



Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötyövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistönhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon (enintään 1 henkilö)**, liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.

Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.

Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö. Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisnäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen



Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus
- Joukkoliikenteen toimivuus
- Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen
- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet
- digikoulutuksen

Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne



- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)
- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kylien hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kylien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvetona voidaan todeta, että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskylien alueet (nimettävä erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kylien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kylien edunvalvonta
- Kylien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kylien kehittämiseen ja hankkeisiin.



Kyliä kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viideltä eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.

Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivityksestä.

Päätös

Sodankyläntien aluelautakunta päätti esittelijän ehdotuksen mukaisesti ja esittää, että alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta.

Tekninen lautakunta, 24.09.2019, § 104

Valmistelijat / lisätiedot:
Martti Anttila
martti.anttila@rovaniemi.fi
toimialajohtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot.



Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
 2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
 3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
 4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
 5. Perusturvapalveluiden organisointi
 6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
 7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
 8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
 9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
 10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat).
- Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Teknisen lautakunnan lausunto

1. Toimialojen lukumäärä
Kolmen toimialan malli on toimivin.

2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
Lautakuntia tulisi olla neljä (perusturva, sivistys, elinvoima ja ympäristölautakunta) lakisääteisten lautakuntien lisäksi.

3. Elinvoimapalvelujen organisointi
Ehdotettu organisointimalli on pääosin kannatettava; Kehityksen tehtävien sijoittaminen elinvoimapalveluihin tiivistää/tukee toimialan maankäyttöprosessia.

4-5. Sivistyksen ja perusturvan organisointi
Hyte-toiminta on kiinteä osa näiden toimialojen osaamista ja toimintaa.

6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi



Ehdotettu organisointimalli on oikean suuntainen. Isoilla toimialoilla tulisi olla omat hallinto/talouspäälliköt ja niiden alainen toimistohenkilöstö.

7. Tilahallinnan organisointi

Ehdotetussa mallissa tilahallinta menee hajalleen (useampaan organisaatioon). Kiinteistökehityksen (jalostettavat kiinteistöt) sijoittaminen elinkeinopalveluihin ei ole toimiva ratkaisu. Toimialalla ei ole tarvittavaa osaamista ko. toimintaan. Oulun kaupunki on luopunut tästä mallista.

8. Aluetoiminnan organisointi

Ehdotettu toimintamalli sopii elinkeinopalveluihin (jaosto). Jaosto toimii lausuntojen antajana ja saa tarvittavat varat valtuustolta ja kehittämissäätiöltä. Jaosto tukee siten kylien elinvoimaa.

9. Hallintosääntö

Tulevien lautakuntien ja kaupunginhallituksen väliset toimivaltasuhteet on kirjoitettava selkeäksi. Erityisesti elinvoimalautakunnan ja kaupunginhallituksen väliset toimivaltasuhteet kaavoituksen osalta on oltava selkeät ja organisaatiouudistuksen tavoitteiden mukaiset (asiakaslähtöisyys, tehokkuus, taloudellisuus). Delegointia on vietävä nykyistä enemmän lautakunnille ja virkamiehille.

10. Kannanotto kaupunginhallituksen 2.9 2019 jatkovalmistelulinjauksiin, kohta 8

Organisaatiouudistukseen ja hallintosääntöön liittyen tulee toiminnan tehostamisen ja taloudellisuuden kannalta elinvoimalautakunnan päättää yleis- ja asemakaavojen sekä kaavamuutosten vireilletulosta ja valmistelusta.

Elinvoimalautakunta päättää kaikkien muiden kaavojen hyväksymisestä, lukuunottamatta yleiskaavoja ja erittäin merkittäviä asemakaavoja sekä asemakaavamuutoksia. Erittäin merkittävät kaavat päätetään kaavoitusohjelmassa, ja niiden sekä yleiskaavojen ehdotusvaiheesta päättää kaupunginhallitus ja hyväksymisestä kaupunginvaltuusto. Kaavoitusohjelman ulkopuolelta tulevien merkittävien kaavahakemusten prosessista päättää kaupungin johtoryhmä.

Maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamien poikkeamisen- ja suunnittelutarveratkaisuiden ratkaisulta tulee olla elinvoimalautakunnalla siltä osin, kuin ratkaisulta ei kuulu ympäristölautakunnalle.

Kaavan vireilletulo, poikkeamislupa- ja suunnittelutarveratkaisupäätökset tulee delegoida hallintosäännössä kaavoituspäällikölle niin, että myönteiset päätökset tekee viranhaltija ja kielteiset päätösesitykset käsittelee elinvoimalautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja



Tekninen lautakunta antaa organisaatiouudistuksesta yllä olevan lausunnon. Lisäksi tekninen lautakunta esittää, että organisaatiouudistus tulee voimaan 1.6.2020.

Äänestykset

Kohta 1. Toimialojen lukumäärä
Toimialajohtajan ehdotus Jaa
Huhtalon ehdotus Ei

Jaa

Päivi Alaoja
Kari Tuominen
Minna Muukkonen
Heikki Poranen
Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen

Ei

Kaisu Huhtalo
Sirpa-Heleena Kunnari-Hietanen
Anna-Maria Alaluusua
Aarne Jänkälä
Lauri Ylipaavalniemi

Kohta 8. Aluetoiminnan organisointi
Toimialajohtajan ehdotus Jaa
Jänkälän ehdotus Ei

Jaa

Minna Muukkonen
Heikki Poranen
Päivi Alaoja
Kari Tuominen
Kaisu Huhtalo
Lauri Ylipaavalniemi

Ei

Aarne Jänkälä
Sirpa-Heleena Kunnari-Hietanen
Anna-Maria Alaluusua
Jaakko Portti
Mikko Lempiäinen

Päätös

Tekninen lautakunta päätti käsitellä teknisen lautakunnan lausunnon kohdittain.

Kohta 1. Toimialojen lukumäärä
Kaisu Huhtalo esitti Aarne Jänkälän ja Sirpa-Heleena Kunnari-Hietasen kannattamana kahden toimialan mallia.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu toimialajohtajan pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Tekninen lautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen, jonka mukaan ne, jotka ovat toimialajohtajan pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne jotka ovat Kaisu



Huhtalon ehdotuksen kannalla äänestävät El. Suoritetussa äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA-ääntä ja viisi (5) El-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että toimialajohtajan ehdotus on tullut teknisen lautakunnan päätökseksi.

Kohta 2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Kohta 3. Elinvoimapalvelujen organisointi

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

4-5. Sivistyksen ja perusturvan organisointi

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

7. Tilahallinnan organisointi

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti Päivä Alaojan ehdotuksesta, että kohta muutetaan seuraavaan muotoon:

Ehdotetussa mallissa tilahallinta menee hajalleen (useampaan organisaatioon). Kiinteistökehityksen (jalostettavat kiinteistöt) sijoittaminen elinkeinopalveluihin onnistuu, mikäli turvataan riittävät resurssit.

8. Aluetoiminnan organisointi

Aarne Jänkälä esitti Sirpa-Heleena Kunnari-Hietasen kannattamana, että säilytetään nykyiset aluelautakunnat.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu toimialajohtajan pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Tekninen lautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen, jonka mukaan ne, jotka ovat toimialajohtajan pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne jotka ovat Aarne Jänkälän ehdotuksen kannalla äänestävät El. Suoritetussa äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA-ääntä ja viisi (5) El-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että toimialajohtajan ehdotus on tullut teknisen lautakunnan päätökseksi.

9. Hallintosääntö

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

10. Kannanotto kaupunginhallituksen 2.9.2019 jatkovalmistelulinjauksiin, kohta 8

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti Kaisu Huhtalon ehdotuksesta, että organisaatiouudistus tulee voimaan 1.1.2020.

Esittelijä, toimialajohtaja Martti Anttila poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon jälkeen klo 16.11. Esittelijänä tästä eteenpäin toimii kaupungininsinööri Olli Peuraniemi.

Alaounasjoen aluelautakunta, 24.09.2019, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi



alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö paranee

Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistönhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon (enintään 1 henkilö)**, liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.



Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.

Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö. Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisenäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen

Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus
- Joukkoliikenteen toimivuus
- Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen



- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet
- digikoulutuksen

Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne
- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)
- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kylän hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kylien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvedona voidaan todeta, että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.



Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskylien alueet (nimettävä erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kylien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kylien edunvalvonta
- Kylien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kylien kehittämiseen ja hankkeisiin.

Kylien kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viideltä eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.

Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivityksestä.



Päätös

Alaouнасjoen aluelautakunta päätti alueellisten palveluiden johtajan ehdotuksen mukaisesti ja esittää, että alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta.

Vapaa-ajanlautakunta, 24.09.2019, § 83

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti Lassila

antti.lassila@rovaniemi.fi

toimialajohtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot. Kaupunginhallituksen päätös on lähetetty toimielimille asiahallintajärjestelmän kautta.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)

Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Kolmen toimialan malli



Kaupunginhallitus päätti, että suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta. Tässä mallissa toimialat muodostuvat:

- elinvoimapalveluista
- sivistys- ja hyvinvointipalveluista
- perusturvapalveluista.

Kyseisiä toimialoja ohjaavat lautakunnat:

- sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- elinvoimalautakunta
- ympäristölautakunta sekä perusturvalautakunta.

Lautakuntien yhteydessä toimivat jaostot:

- HYTE-jaosto (sivistys- ja hyvinvointilautakunta)
- kylien kehittämisjaosto sekä jätehuoltojaosto (elinvoimalautakunta)
- yksilöasioiden jaosto (perusturvalautakunta ja sivistys- ja hyvinvointilautakunta)

Perusturva- ja sivistyspalveluilla voi olla oma yksilöasioiden jaosto tai molemmilla lautakunnilla voi olla yhteinen yksilöasioiden jaosto.

Lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin ja siirrettäisiin perusturvapalveluista yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lapsiperheiden palvelujen kokonaisuuteen kuuluvat seuraavat palvelukokonaisuudet:

- Perhesosiaalityö (ennaltaehkäisevä perhetyö, lapsiperheiden sosiaalityö)
- Terveysneuvonta (neuvolat, kouluterveydenhuolto, opiskeluterveydenhuolto)
- Perheneuvola
- Perheoikeudelliset palvelut (mm. lastenvalvojat)
- Lastensuojelu (avohuolto, sijaishuolto, lapsi- ja nuorisokoti)

Lisäksi vaihtoehtona halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta.

Muutoin sivistys- ja hyvinvointipalvelujen toimialala muodostuisi samoin kuin tällä hetkellä varhaiskasvatuspalveluista, koulutuspalveluista, lapsiperheiden palveluista sekä nuorisopalveluista.

Hyvinvoinnin ja terveyden (HYTE-palvelut) edistäminen olisi mallin mukaisesti kaikkia palveluja yhdistävä (läpileikkaava) kokonaisuus, joka organisoitaisiin sivistys- ja hyvinvoinnin toimialalle. HYTE-palveluja ohjaamaan perustettaisiin HYTE-jaosto. Lisäksi toimialalla olisi joko oma tai perusturvapalveluiden kanssa yhteinen yksilöasiain jaosto, jota tarvittaisiin mahdollisten lapsiperheiden palveluita koskevia päätöksiä varten.

Elinvoima- ja tekniset palvelut yhdistetään yhdeksi toimialakokonaisuudeksi. Perusturvapalvelujen toimiala jatkaisi samanlaisena kokonaisuutena lukuun ottamatta sivistys- ja hyvinvointipalveluihin siirrettäviä lapsiperheiden palveluita.

Omistajaohjaus:

Omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaa kaupunginjohtaja. Valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen osalta. Valmistelussa hyödynnettäisiin kaupungin organisaation muu, mm. juridinen,



talous- ja henkilöstöosaaminen. Konserniohjeessa määriteltäisiin selkeästi, millaisissa asioissa omistaja-ohjaukseen liittyvä ohjauspäätös (kaupungin ennakkokanta) tulisi tehdä kaupunginhallituksessa ja millaisissa asioissa sen voisi antaa kaupunginjohtaja tai konserniohjauksesta vastaava muu viranhaltija. Annettu omistajaohjaus dokumentoitaisiin

Hallinto- ja tukipalvelut:

Nykyinen strategien hallinto muodostaisi hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuuden, joka toimisi läpileikkaavana kaikilla toimialoilla ja kaupunkikonsernissa. Lisäksi tavoitteetena olisi keskittää tukipalveluita. Tällaisia palveluita olisivat mm. henkilöstöpalvelut, logistiikkapalvelut ja asianhallinta sekä arkistointipalvelut.

Aluelautakunnat

Aluelautakuntien sijasta elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustetaan kylien kehittämisjaosto, johon kuuluisi:

- 2 luottamushenkilöedustajaa (pj:n oltava ltk jäsen tai varajäsen)
- 2 kyläyhdistysten edustajaa
- 2 kylien yrittäjäedustajaa
- 1 asukkaiden edustaja
- (nuorisovaltuuston edustaja)

Jaoston tehtävät olisivat kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi (hyte-rooli, lausunnot ja kylien edunvalvonta sekä kylien asukkaiden osallisuus. Kylien kehittämissäätien ja valtuuston myöntämien määrärahojen kohdentaminen ja käyttö kylien toimijoiden kyläyhdistykset, maaseutuyritykset ym. kehittämishankkeisiin. Panostusta suoraan yhteistoimintaan kyläyhdistysten kanssa.

Tilapalveluiden organisointi

Hallinto- ja tukipalveluihin sijoitettu tilapalvelut vastaisi kaupungin organisaation käytössä olevista toimitiloista. Elinvoimapalvelut vastaisi yritystoimintaan liittyvistä tiloista sekä tyhjien toimitilojen ja kiinteistöjen kehitystyöstä (kaavoitus, myynti, vuokraus).

Kaavoitus

Kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:

- poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
- kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
- kaavoitusohjelmassa päätettäisiin niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Kahden toimialan malli



Tässä mallissa toimialat muodostuvat elinvoimapalveluista sekä hyvinvointipalveluista, johon yhdistettäisiin sekä perusturva- että sivistys ja hyvinvointipalvelut. Toimialoja ohjaa kaksi lautakuntaa (elivoima- ja hyvinvointilautakunta) sekä tarvittavat jaostot, (HYTE-jaosto, yksilöasioiden jaosto, jätehuoltojaosto ja kylien kehittämisjasoto). Elinvoimalautakunnan alaisuudessa toimii myös ympäristölautakunta. Hallinto- ja tukipalvelut, kaavoitus, tilapalvelut sekä omistajaohjaus organisoitaisiin samoin kuin kolmen toimialan mallissa ja tavoitteena olisi yhdistää ja keskittää tukipalveluita.

Kaupunginhallituksen esittämä kolmen toimialan malli tehostaa hallinnointi- ja valmistelutyötä. Malli yhdistää lapsiperheiden palvelut yhdeksi kokonaisuudeksi ja luo nykyistä paremmat edellytykset lautakunnalle koordinoida ja ohjata lapsiperheiden palveluita koskevaa päätöksentekoa ja palvelutuotantoa. Toisaalta malli korostaa aiempaa enemmän sitä, että toimielin käsittelee ja päättää strategisen tason asioita. Esitetty malli korostaa lapsiperheiden palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja luo nykyistä paremmat edellytykset moniasiakkuuksien hallintaan. Tämä osaltaan tehostaa ja parantaa ennaltaehkäisevää työtä ja sen vaikuttavuutta.

Lapsiperheiden palvelujen siirtäminen hyvinvoinnin toimialalle parantaa mahdollisuuksia asiakkaan näkökulmasta saumattomampaan palveluun ja asioiden hoitoon. Yhtenäisellä ohjauksella voidaan vaikuttaa prosessien ja yhteistoiminnan kehittämiseen asiakaslähtöisemmäksi. Sujuva yhteistyö lyhentää käsittelyaikoja ja parhaimmillaan alentaa myös kustannuksia. Lapsiperheiden eri palvelut toimivat usein samojen asiakkaiden kanssa ja olisi tärkeää, että näitä palveluja voidaan johtaa ja tuottaa yhtenä kokonaisuutena. Lapsiperheiden ja nuorten palveluja ovat neuvolapalvelut, varhaiskasvatus, koulutuspalvelut ja sen psykososiaaliset palvelut, perheneuvola, lastensuojelu, perhesosiaalityö ja perheoikeudelliset palvelut. Myös lainsäädäntö ja hyvinvointipalveluita tekevä tutkimus korostavat eri palveluiden ja hallinnonalojen sekä viranomaisten välistä yhteistyötä, palveluiden järjestämistä asiakkaan kannalta mielekkääksi kokonaisuudeksi ja asiakkuuksien (moniasiakkuus) hallintaa.

On kuitenkin huomioitava, että esitetty malli edellyttää muutosten huomiointia hallintosäännössä ja delegoinneissa.

Hyvinvoinnin edistäminen

Hyte-palvelujen uudelleen organisointi on merkittävä muutos verrattuna nykyiseen toimintamalliin ja organisaatorakenteeseen. Hyte-palveluiden uudelleen organisoimisella korostetaan kaupungin lakisääteistä velvollisuutta luoda nykyistä parempia edellytyksiä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Hyte-palvelut ovat korostetusti kaikkia palveluja poikkileikkaava ja yhdistävä tekijä ja toimija. Hyvinvointia edistävä tehtävä nähdään yleisesti hyvin tärkeänä, joten sitä asemoidaessa ja resursoitaessa on hyvin tärkeää löytää sen tekemiselle hyvä rakenne ja sijainti kaupungin organisaatiossa. Läpileikkaavuus on prosessin tarkastelun näkökulmasta hyvä asia, mutta asemoinnin kannalta on hyvä varmistaa, että hyvinvointitehtävä ei joudu alueelle, jossa sen painoarvo vähenee tai toimijoiden sitoutuneisuus heikkenee. Hyviä vaihtoehtoja ovat selkeät kokonaisuudet, kuten hyvinvoinnin palvelu- tai vastuualue.

Hyvinvoinnin edistäminen on strategian mukaista työtä, jonka tekeminen edellyttää vahvaa yhtenäistä tietoperustaa, monipuolista hyvinvointitietoa sekä moniäänistä ja



yhteistyöperustaista lähestymistapaa. Hyvinvointityön onnistumisen kannalta on keskeistä että olemassa olevaa kokemustietietoa sekä jo olemassa olevia hyvinvointityötä tekeviä verkostoja hyödynnetään. Kaikki edellä mainittu vahvistaa Rovaniemen kaupungin hyvinvointityön identiteettiä ja auttaa muodostamaan yhteisen käsityksen siitä, mitä hyvinvointi meillä tarkoittaa. Ennaltaehkäisevää työtä, varhaista puuttumista ja hyvinvoinnin edistämistyötä tehdään jo tällä hetkellä kaupungin eri toimialoilla, mutta vapaa-ajan palvelujen palveluelueella eli kulttuuri, liikunta ja nuorisotyössä, se on aivan erityinen painopiste.

Hyte-kokonaisuus on mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulee taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työn johtamisvastuu tulee olla henkilöillä, joilla on kokemusta hyte-toiminnan kehittämisestä, sillä toimialojen ja eri toimijoiden sitoutuminen on ensiarvoisen tärkeää, jotta aito yhteistyöperusteisuus ja sitoutuneisuus tulee toteutumaan.

Merkittävä peruste hyte-toiminnan sijoittamisesta hyvinvoinnin toimialalle on toimivalta ja -vastuu. Toimiala- ja palvelualuejohto on vastuussa palvelujen toteuttamisesta ja tilivelvollisia talouden toteutumisen suhteen. Toimialalla, toimialajohdon ohjauksessa, oleva hyte-toiminto on vaikuttavampaa kuin ulkoinen ohjaus, joka ei kuitenkaan ole palvelujen ja talouden toteutumisesta vastuussa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelut ovat luonnollinen osa liikunta- ja kulttuuripalveluita sekä nuorisopalveluita. Eri väestöryhmiä koskevia (ikäihmiset, lapset ja nuoret, työikäiset) hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevia palveluja koordinoidaan tällä hetkellä liikunta- ja kulttuuripalveluissa. Nuorisopalvelut tekevät yhteistyötä nuorten asioissa muun muassa toisen asteen oppilaitosten, Nuorten Ohjaamon sekä sosiaali- ja terveystalouden palvelujen, poliisin sekä muiden viranomaisten ja järjestöjen kanssa. Hyte-toimintojen ja nuorisopalvelujen sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle takaa jatkuvuuden palvelujen ohjauksessa, luotujen verkostojen toiminnassa ja hyödyntää parhaiten muodostunutta kokemusta ja asiantuntijuutta. Sijoittamista toimialalle tukee myös se, että kaupunginhallitus edellyttää, että hyte-työtä ohjaavat ja johtavat henkilöt, joilla on tausta hyvinvoinnin edistämistyöstä. On myös huomattava, että edunvalvonnan näkökulmasta hyte-toiminnon sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle on perusteltua, koska valtion hallinnossa ko. toiminnot kuuluvat pääosin Opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen. Rovaniemen kaupungissa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työkaluja on eri toimialoilla, erityisesti sivistys- ja hyvinvointipalvelujen sekä perusturvapalvelujen toimialalla. Siten on luonnollista, että ko. palvelut sijoittuvat osaksi hyvinvointipalveluita.

Esityksen mukaan nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja. Lautakunta näkemyksen mukaan organisaatiouudistuksen ensivaiheessa olisi käytännöllistä päättää lautakunnista ja niiden määrästä sekä toimialoista ja niihin liittyvistä palvelukokonaisuuksista mukaan lukien hallinto- ja tukipalvelut. Varsinaisesta palvelualuejaosta päätettäisiin myöhemmin lautakunnissa.

Vapaa-ajanlautakunta näkee, että nuorisopalvelujen sijainti osana Hyte-palveluja on luontaista ja osaltaan vahvistaa esimerkiksi kulttuurisen nuorisotyön, nuorten liikkumisen edistämisen sekä kirjastopalvelujen kanssa luotuja yhteistyökäytänteitä. Nuorisopalvelujen toimintatapa perustuu nuorten



vapaaehtoiseen osallisuuteen sekä yhteistyöhön lukuisten eri toimijoiden kanssa. Nuoruus ja nuorten arki on läsnä kaikkien toimialojen työssä, yhteisenä tavoitteena nuorten hyvinvoinnin ja kasvun tukeminen eri toimintaympäristöissä. Nuorten osallisuuden edistäminen on nuorisotyön ytimessä ja koko kaupungin näkökulmasta nuorten osallisuus- ja vaikuttamistoiminta sekä nuorilta kerätty kokemustiedon hyödyntäminen on hyvää tulevaisuuden ennakointia sekä hyvinvointityön rakennuselementtejä.

Osallisuustoiminta

Osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista. Kaikkia osallisuustoimintaa ei kuitenkaan ole mielekästä siirtää osaksi viestintää. Osa osallisuustoiminnoista voidaan siirtää hyte-toimintojen kokonaisuuteen. Nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston sekä vammaisneuvoston toiminnan koordinointi olisi luonnollinen osa hyte-toimintaa. Nuorisovaltuuston ja -hallituksen esittely on tällä hetkellä osa vapaa-ajan toimintaa. Myös kolmannen sektorin kanssa tehtävät hyvinvointipalveluja koskevat sopimukset voidaan keskittää hyte-kokonaisuuteen. Näiden sopimusten tavoitteena on muodostaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen verkosto ja sopimukset ovat osa kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Tällä hetkellä osa ko. sopimuksista päätetään vapaa-ajan lautakunnassa.

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaisi kaupunginjohtaja kaupunginhallituksen alaisuudessa. On tärkeää, että valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ja toimialalautakunnat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen ja asioiden osalta. Valmistelussa on huomioitava myös valtionhallinnon lainsäädäntö. Tämän mukaisesti esim. ammatillinen ja lukiokoulutus kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen ja ovat käytännössä osa toisen asteen koulutuspalveluita. Ammatillisella koulutuksella onnistuessaan on merkittävä rooli syrjäytymisen ehkäisyssä, eikä sitä tule nähdä pelkästään elinkeinopolitiittisena välineenä alueella. Ammatillisella koulutuksella on tiivis yhdyspinta sivistyspalveluihin esim. opiskeluhoollon, kasvatuksen ja oppimisen kautta. Tämän yhteyden säilyminen jatkossa on tärkeää. Myös hyte-kokonaisuus sekä liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalvelut kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön hallintoon.

Aluelautakunnat

On tärkeää, että kylien alueilla on mahdollisuus vaikuttaa oman elinympäristönsä elinvoimaisuuteen, viihtyvyyteen ja kehittämiseen. Organisaatiovaihtoehdossa esitetään perustettavaksi kylien kehittämisjaosto. Kuntalaisilla on esitetyn mallin mukaisesti nykyistä aluelautakuntamallia paremmat edellytykset vaikuttaa alueensa kehittämiseen. Nykyisellään aluelautakuntien alaiset palvelut ovat elimellinen osa sivistyspalveluiden toimialalautakuntien alaista toimintaa ja käytännössä aluelautakunnilla on hyvin arajalliset mahdollisuudet vaikuttaa ko. palveluihin tai niiden järjestämiseen. Juridisesti aluelautakuntien alueella sijaitsevista yksiköistä vastaa toimialalautakunta ja toimilan viranhaltijat.



Hallinto- ja tukipalvelut

Kaupungin hallinnon muodostavat yhdessä toimialat ja hallinto- ja tukipalvelut. On tärkeää, että kaupungin hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuudessaan ovat osa kaupungin johtamis- ja suunnittelujärjestelmää. Hallinto- ja tukipalveluita järjestettäessä on huomioitava koko kaupunkikonserni. Tukipalveluita voidaan keskittää, kun sillä saavutetaan toiminnan ja johtamisen näkökulmasta etuja nykyiseen toimintamalliin verrattuna.

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelut muodostavat molemmissa malleissa mielekkään kokonaisuuden. Maankäyttö, tekniset palvelut sekä elinvoima- ja yrityspalvelut muodostavat toisiaan täydentävän kokonaisuuden. Toimialan toiminnassa korostuu strateginen maankäytön suunnittelu, joka tukee yhdyskuntasuunnittelua sekä elinvoiman kehittämistä. Mm. uusien asuinalueiden rakentaminen ja palvelujen rakentaminen ko. alueille on tehtävä yhdessä yhdyskuntasuunnittelun ja eri palvelujen kanssa. Maankäytön kehittämisen osalta on mielekästä, että kaavoituksesta muodostetaan yhtenäinen kokonaisuus, jossa sovitaan tarkasti työnjako kaupunginhallituksen ja elinvoimalautakunnan kesken sekä muutoinkin sovitaan delegoinnista.

Tilapalvelujen organisointi

Tilapalvelut olisi mielekästä järjestää yhdeksi kokonaisuudeksi, joka vastaisi kaupungin käytössä olevista toimitiloista samoin kuin tyhjien tilojen ja kiinteistöiden kehittämisestä. Kaupungin organisaatiossa tulisi olla henkilö, esim. kiinteistöpäällikkö, joka vastaa omistajan puolesta uusien kiinteistöjen rakennuttamisesta ja projektien kilpailutuksesta yhdessä talous- ja hankintayksikön sekä teknisen toimialan kanssa. Kiinteistöpäällikkö vastaisi tarveselvityksen ja hankesuunnitelman osalta olemassa olevien ja uusien rakennuksien kustannusarvioista, kuntoarvioista sekä korjaustarpeesta.

Kahden toimialan mallissa suuria kokonaisuuksia olisivat hyvinvoinnin palvelut sekä maankäyttö ja elinvoimapalvelut. Hyvinvointipalveluja koskeva päätöksenteko ja johtaminen olisi integroitu yhdeksi kokonaisuudeksi. Tämä organisointitapa korostaa asiakaslähtöisyyttä ja poistaisi käytännössä eri hallinnonalojen luomat raja-aidat ja siilot. Hyvinvointipalvelut voitaisiin organisoida elämäntietä (elämänkaari) periaatteen mukaisesti. Tässä mallissa hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen palvelut sekä hyvinvointipalvelut muodostaisivat ehjän ja koordinoitun kokonaisuuden. Asiakaslähtöisen toimintatavan edistäminen ja prosessien yhtenäistäminen olisi tehokkaampaa saman johdon alaisuudessa.

Hyvinvointilautakunnassa korostuisi strateginen päätöksenteko sekä palveluiden järjestäminen samoin kuin toiminnan vaikuttavuuden arviointi. Laajojen kokonaisuuksien vuoksi varsinaiseen operatiiviseen toimintaan liittyvä päätöksenteko olisi nykyistä rajallisempaa. Operatiivinen toiminta on erotettava aikaisempaa selvemmin toimialojen johdolle. Toisaalta lautakunnalla olisi paremmat mahdollisuudet vaikuttaa suoraan kuntalaisia koskevan hyvinvoinnin palvelujen toiminnan kokonaisuuden organisoimiseen, resursointiin, palveluverkkoihin sekä palvelujen priorisointiin. Toimintamalli korostaisi myös lautakunnan vastuuta kaupungin hyvinvointipalvelujen järjestäjänä.



Malli loisi mahdollisuuden hyödyntää kaupungin eri palvelujen asiantuntijoiden osaamista asiakaslähtöisesti ja integroidusti. Mallissa korostuisi myös johtamisen vastuut sekä kyvykkyys luoda selkeitä asiakaslähtöisiä palvelukokonaisuuksia. Johtamisessa korostuisi uuden toimintakulttuurin luominen sekä tiimien johtaminen. Palvelupäälliköiden rooli muuttuisi nykyisestä enemmän strategisen johtamiseen ja johtamisessa korostuisi tiimien johtaminen. Toimialajohtajan osaamisessa korostuisi strateginen johtaminen ja verkostojen johtaminen.

Haasteellinen mallissa on toimielinten määrä. Osin lautakuntia korvaavat jaostot, joita olisi sama määrä kuin kolmen toimialan mallissa. Toisaalta mahdollinen sote-palveluiden tulevaisuuden organisoinnin muutos ei toteutuessaan aiheuttaisi kaupungin toimintaan juurikaan muutoksia, koska kahden toimialan mallissa päätöksenteko ja palvelut ovat jo integroitu. Vaikka perusturva- ja sivistyspalvelut toimisivat yhtenä toimialana, olisi mahdollista, että toimialalla olisi kaksi lautakuntaa. Näinhän itse toimitaan tällä hetkellä sivistyspalvelujen toimialalla (koulutus- ja vapaa-ajanlautakunta) sekä teknisellä toimialalla (tekninen- ja ympäristölautakunta).

Hallinto- ja tukipalvelujen, tilaratkaisujen, kaavoituksen sekä omistajaohjauksen osalta organisointi on sama kuin kolmen toimialan mallissa.

Alunperin uudistukselle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä,
- Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan
- Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat

Käytännössä useimmat asetetuista tavoitteista olisi saavutettavissa parhaiten kahden toimialan mallissa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Vapaa-ajanlautakunta toteaa lausuntonaan organisaatiomuutoksesta:

Kaupunginhallituksen esittämä kolmen toimialan malli mahdollistaa asetettujen tavoitteiden saavuttamisen. Esitetty malli korostaa lapsiperheiden palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja luo nykyistä paremmat edellytykset moniasiakkuuksien hallintaan. Tämä osaltaan tehostaa ja parantaa ennaltaehkäisevää työtä ja sen vaikuttavuutta.

Kahden toimialan malli tarjoaisi laajemmat mahdollisuudet johtamisen ja asiakaslähtöisyyden näkökulmasta, mutta vaihtoehdot päätöksentekoelementtien määrässä ja vastuissa voivat osoittautua ongelmallisiksi.

Hyte-kokonaisuus tulisi asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulee taata jatkosuunnittelussa.

Merkittävä peruste hyte-toiminnan sijoittamisesta hyvinvoinnin toimialalle on toimivalta ja -vastuu. Toimiala- ja palvelualuejohto on vastuussa palvelujen



toteuttamisesta ja tilivelvollisia talouden toteutumisen suhteen. Toimialalla, toimialajohdon ohjauksessa, oleva hyte-toiminto on vaikuttavampaa kuin ulkoinen ohjaus, joka ei kuitenkaan ole palvelujen ja talouden toteutumisesta vastuussa.

Elinvoimapalvelut esitetyssä muodossa selkeyttävät ja edistävät kaupunkikonsernin kehittämistä ja kokonaisuuden hallintaa.

Organisaatiouudistuksen ensivaiheessa olisi käytännöllistä päättää lautakunnista ja niiden määrästä sekä toimialoista ja niihin liittyvistä palvelukokonaisuuksista mukaan lukien hallinto- ja tukipalvelut. Varsinaisesta palvelualuejaosta voidaan päättää myöhemmin lautakunnissa.

Päätös

Vapaa-ajanlautakunta päätti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 25.09.2019, § 108

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki

jari.kotimaki@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö

Liitteet

- 1 Lausunto organisaatioasiassa, tark ltk 24syyskuu
- 2 Pöytäkirjan ote-Kaupunginhallitus - 02.09.2019, klo 14:02
- 3 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 17.9.2019 pyytänyt lautakunnilta ja johtokunnalta lausuntoa suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta. Lausuntopyyntöä kerrotaan kaupunginhallituksen toteuttamastaa valmistelusta kevään ja kesän 2019 kuluessa. Lausunto tulee antaa 27.9.2019 mennessä. Tässä eritä lähtökohtia tarkastuslautakunnan lausunnon valmisteluun.

Kaupunginvaltuusto on vuoden 2019 talousarviossa lausunut organisaatioasioista mm. osana talouden ja toiminnan uudistamisohjelmaa. Sen mukaan aiottaisiin virkaviivaistaa kaupunkikonsernin rakenteita. Kaupunki mm. luopuisi niistä liiketoiminnoista, joissa kaupungin omistus ei tuota lisäarvoa kaupunkilaiselle tai kaupunkiorganisaatiolle (TA s. 38). Organisaatiouudistusta voidaan pitää valtuuston asettamien tavoitteiden mukaisena, vaikkakaan syvälle lautakuntatasolle saakka edettävästä uudistuksesta ei ole mainintoja.

Kaupunginhallitus käynnisti uudistuksen 11.3.2019 §94: "Organisaatiouudistuksen valmistelu käynnistetään kaupunginhallituksen ja kaupungin johtoryhmän yhteisellä seminaarilla, jossa esitellään hallinnon ja toimialojen nykyinen ja suunniteltu organisaatio ja kartoitetaan tarve uudistussuunnittelun pohjaksi tarvittavasta henkilöstöstä ja organisaatiota koskevasta tiedosta". kaupunginhallitus rekrytoi kehittämiskonsultin uudistustyön tueksi. Kaupunginhallitus päätti 25.6.2019 § 230 uudistuksen tarkentuneista tavoitteista. Kaupunginhallitus 2.9.2019 §287 päätti yksityiskohtaisemmin jatkovalmistelusta.



Tarkastuslautakunnalta on nyt pyydetty lausunto organisaatiouudistuksesta. Annettu mahdollisuus lausua uudistuksesta on myönteinen asia. Mutta valmistelun jo edettyä pitkälle lausuman merkitys voi jäädä vain muodolliseksi. Lautakunta on aiemmin valtuustolle antamissaan arviointikertomuksissa kiinnittänyt huomiota mm. konsernitalouteen, strategiseen ohjaukseen, omistajaohjaukseen, tilahallintoon, kaavoitusprosessiin, johtoryhmän rooliin sekä poliittiseen johtamiseen. Kaupunginhallitus tai uudistustyön kehittämiskonsultti ei valmistelun kuluessa ole kuullut tarkastuslautakuntaa tai sen esittelijää.

Ehdotus

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Annetaan kokouksessa

Päätös

Tarkastuslautakunta valtuutti tarkastuspäällikön tekemään tarvittavat muutokset kokouksessa esitettyyn esitykseen.

Lautakunta päätti viedä liitteessä 1 olevan esityksen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Ympäristölautakunta, 25.09.2019, § 136

Valmistelijat / lisätiedot:

Erkki Lehtoniemi

erkki.lehtoniemi@rovaniemi.fi

ympäristöpäällikkö

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalveluiden organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen



9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)

Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Ehdotus

Esittelijä: Erkki Lehtoniemi, ympäristöpäällikkö

Lausuntonaan organisaatiouudistuksesta ympäristölautakunta totetaa seuraavaa:

Ympäristölautakunnan asema riippumattomana ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja rakennusvalvontaviranomaisena on erityislakien mukaan uudessa organisaatiossa turvattava. Viranomaisrooli koskee myös kaupungin omaa toimintaa, kuten elinvoimalautakunta, kaupungin yhtiöt jne. Siten toimiminen esim. elinvoimalautakunnan jaostona ei ole perusteltua.

Rovaniemen kaupungilla on yhteistyösopimus viiden kunnan kanssa ympäristölautakunnan tuottamista palveluista. Sopimuksien mukaan yhteistyökunnilla on yksi edustaja joka kunnasta lautakunnassa. Tulevaisuudessa toiminnot voi vielä laajentua nykyisestä. Myöskään ympäristölautakunnan muuttaminen jaostoksi ei tuottaisi käytännössä säästöjä.

Edellämaintuilla perusteilla ympäristölautakunnan tulee säilyä omana lautakuntana myös uudessa organisaatiossa.

Ympäristölautakunnan alaiset viranhaltijat toimivat myös itsenäisessä viranomaisroolissa, joille lautakunta on delegoinut toimivaltaa. Siten ympäristövalvonnan säilyminen omana palvelualueena on perusteltua myös jatkossakin.

Hallinto- ja tukipalvelut tulee organisoida siten, että toimialan tehtävissä työskentelevät talous-, hallinto- ja tukipalveluhenkilöt ovat toimialan henkilöstöön kuuluvia.

Päätös

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti ympäristöpäällikön esityksen mukaisesti.

Lisäksi Timo Lappalainen esitti Hannele Simosen ja Seija Hiltusen kannattamana, että kolmen toimialan malli on ympäristölautakunnan kannanotto.

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti Timo Lappalaisen kannatetun esityksen mukaisesti.



Perusturvalautakunta, 25.09.2019, § 149

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuulikki Louet-Lehtoniemi, Tarja Holländer-Tyni, Paula Reponen, Mirja Kangas, Johanna Lohtander, Maija Tervo, Jari Airaksinen, Kaisa Kuusela
tuulikki.louet-lehtoniemi@rovaniemi.fi, tarja.hollander-tyni@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi, mirja.kangas@rovaniemi.fi, johanna.lohtander@rovaniemi.fi, maija.tervo@rovaniemi.fi, jari.airaksinen@rovaniemi.fi, kaisa.kuusela@rovaniemi.fi
kehittämispäällikkö, hallintopäällikkö, vs.toimialajohtaja, hallintoylilääkäri, palvelualuepäällikkö, palvelualuepäällikkö, vt. palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö, palvelualuepäällikkö

Rovaniemen kaupungilla on valmisteilla organisaatiouudistus. Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 2.9.2019 § 287, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot. Määräaika on 27.09.2019 mennessä.

Kaupunginhallitus pyytää lausuntoa liitteenä olevan päätöksen mukaisesti suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta lautakuntien, johtokunnan ja aluelautakuntien lausunnot 27.9.2019 mennessä.

Kaupunginhallitus päätti linjata suunnitelmien jatkovalmistelua seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta
 - poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
 - kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,



- päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
- yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että

- nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot,
- toteutetaan sähköinen kysely henkilökunnalle, luottamushenkilöt käsittelevät nyt suunniteltua mallia 9.9. seminaarissa ja että
- suunnitelmiin liittyvä päätöksentekoprosessi etenee vasta YT-neuvotteluiden päätyttyä.

Lisäksi kaupunginhallitus linjasi, että tilahallinnan organisointitapaa tulisi selkeyttää jatkosuunnittelussa. Kaupunginhallitukselle tulee valmistella esitys, jossa esitellään muiden kaupunkien tilahallinnan organisointimalleja (esimerkkinä Tampereen kaupunki). Lisäksi tulee selvittää mahdollisuutta osaavan kiinteistöjohtajan rekrytointia kaupungin hallinto-organisaatioon. Kiinteistöjohtaja vastaisi tilaajana kaupungin rakennushankkeista niin suhteessa tulevaan tilapalveluiden taseyksikköön kuin Romaan/Rokaan.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalveluiden organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)



Perusturvalautakunnan lausunto

Perusturvalautakunnan lausuntoa on valmisteltu toimialalla yhteisesti, ensin perusturvan johtoryhmässä 19.9. ja sitten lautakunnan ja viranhaltijoiden yhteisessä työpajassa 23.9.2019. Lausuntopyyntö saapui valmistelijoille 17.9., joten perusturvan henkilöstön osallistuminen lausunnon valmisteluun ei ole ollut mahdollista kiireisen aikataulun vuoksi.

Perusturvalautakunnan lausunto sisältää ennakoarviointia siitä, miten eri organisaatiomallien vaihtoehdot vaikuttavat kuntalaisiin, henkilöstöön, ympäristöön, organisaatioon ja talouteen. Yhtenä arvioituna vaihtoehtona on myös nykyinen organisaatiomalli.

Nykyinen organisaatiomalli

Nykyisessä organisaatiomallissa perusturvan toimiala säilyy entisellään, eikä lapsiperheiden palveluita siirretä (sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle). Nykyinenkin perusturvan organisaatio mahdollistaa perusturvan ja sivistyspalveluiden yhdyspintatyöskentelyn ja sen tehostamisen sekä asiakas- ja palveluprosessien kehittämisen entistä sujuvimiksi. Nykyinen malli mahdollistaa myös kriittisen tarkastelun ja toiminnan analyysin, kun kyseessä on selkeä sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuus. Organisaatiokaaviot eivät ratkaise kuntalaisille tarjottavien palvelujen sujuvuutta, vaan toimivat asiakasprosessit. Toimialan säilyminen entisellään luo turvallisuutta kuntalaisille. Asiakkaat tietävät vastuutahot ja palvelujen järjestämisen mallit.

Pitkällä tähtäyksellä organisaatiota ja palveluita voidaan kehittää vaikutusten ennakoarvointiin perustuen. Tämä voi myöhemmässä vaiheessa johtaa nykyisen organisaatiomallin uudelleen organisoitumiseen. Mikäli hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen nostetaan kaupungin strategiseksi päätavoitteeksi, voi sen myötä olla tarpeen tehdä suuriakin ja mahdollisesti toisen suuntaisiaakin muutoksia kuin nyt kaavaillut. Perusturvan kokonaisuus on järkevää pitää yhtenäisenä myös sote-maakuntavalmistelun vuoksi, yhtenäinen kokonaisuus on helpompi siirtää maakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen yhteyteen.

Nykymallin riskinä nähdään strategisen kokonaisjohtamisen puute ja ja liika keskittyminen perusturvan toimialan omiin ongelmakohtiin ja taloushaasteisiin (esim. erikoissairaanhoidon kalleuteen) sen sijaan, että haettaisiin uusia ratkaisuja ja kehittämistä laajemmasta näkökulmasta mm. ennaltaehkäisyyn ja hyvinvoinnin edistämiseen panostaen. Pitkällä aikavälillä riskinä voi olla, että ongelmat jatkuvat ja muutosta ei synny.

Nykytilan kehittäminen harkiten ja arvioiden luo varmuutta henkilöstölle. Perusturvan toimialalla on menossa laajoja kehittämishankkeita ja muutosprojekteja, jotka jo sinällään lisäävät työn kuormittavuutta. Sairauspoissaolojen määrä on edelleen korkea perusturvan toimialueella. Edellisestä suuresta muutoksesta, tilaaja-tuottajamallin purkamisesta, ei ole kulunut montaa vuotta eli voidaan pohtia, mitä vaikutuksia taas uudella muutoksella olisi työhyvinvoinnin kannalta. Sote-uudistuksen valmistelu on ollut jo pitkään käynnissä ja henkilöstön voimavaroja tulisi säästää myös tulevaan valmisteluun.



Johtamisen kannalta perusturvan toimiala on riittävän iso kokonaisuus hallittavaksi. Jos hallinnon virtaviivaistamisella tarkoitetaan yhä suurempia johtamiskokonaisuuksia, jää se vaade tässä mallissa ainakin perusturvan osalta toteutumatta.

Perusturvan talouden hallittavuus on parempaa, kun sote-palvelut ovat eheänä kokonaisuutena. Tällöin voidaan tarkastella toimialan sisällä, mitä ja miten voidaan palveluja järjestää toisin. Talouden kannalta on viisaampaa kehittää nykytilaa hallitusti talouden kipupisteitä tunnistaen ja korjaten. Säilyttämällä nykyinen organisaatio välttään muutosten aiheuttamilta kustannuksilta. Nykyisen mallin uhkana on toki kustannusten jatkuva kasvu, jos toimialan johtamisessa ei onnistuta.

Kahden toimialan malli

Kahden toimialan mallissa toimialoja olisi kaksi: hyvinvointipalvelut ja elinvoimapalvelut. Käytännössä hyvinvointipalveluissa järjestettäisiin lähes kaikki kunnan lakisääteiset perus- ja erityistason tehtävät. Toimialalla olisi lautakunta ja sen lisäksi päätöksentekoa varten tarpeellinen määrä jaostoja, joissa valmistellaan ja sovitetaan yhteen yhteisiä yhdyspintoja ja resusseja toimiviksi asiakaslähtöisiksi kokonaisuuksiksi. Kyseinen malli mahdollistaisi esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä sivistystoimen moniasiakkuuksien yhteisen prosessin kehittämisen. Väestöstä noin 10 % tarvitsee monialaisia palvelukokonaisuuksia.

Hyvinvointitoimialan ja yhden lautakunnan myötä päätöksenteko väistämättä keskittyy pienemmälle määrälle päättäjiä ja myös viranhaltijoita. Tämä aiheuttaa demokratiavajetta päätöksenteon keskittyessä. Yhden toimialan ja kahden lautakunnan mallissa nähdään uhkana lautakuntien erilaiset linjaukset saman toimialan alla, joka voi johtaa kuntalaisten eriarvoiseen asemaan päätöksenteossa.

Hyvinvointilautakunnan tehtävissä korostuisivat selkeästi palveluiden järjestämiseen liittyvät strategiset tehtävät ja talousarvion valmistelu, toimeenpano sekä seuranta (vaikuttavuus). Tehtävänä olisi siis vastata järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; ja 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Hyvinvointipalveluiden organisoitumisessa tulisi huomioida laista tulevat reunaehdot ja toimialaan kuuluvien eri tehtävien erilainen luonne. Perusturvapalveluiden tulisi säilyä jatkossakin yhtenäisenä, eheänä kokonaisuutena. Esim. sosiaalihuoltoa koskeva lainsäädäntö ei perustu elämänkaarajatteluun, vaan sosiaalihuoltolaissa ja noin 30 sosiaalihuoltoa käsittelevässä erityislainsäädännössä on määritelty palvelut, joita kunnan on järjestettävä kuntalaisille. Lakiin perustuen sosiaalipalvelut on luokiteltu 44 eri tehtävään ja palveluun. Palvelut eivät kohdistu koko väestöön ja väestöryhmään universaalisti (kuten sivistyspalvelut ja vapaa-ajan palvelut), vaan oikeus palveluun arvioidaan aina palvelutarpeen arvioon perustuen. Sosiaalihuoltoon sisältyviä hallintotehtäviä toimeenpannaan aina viranomaistyönä ja -valtuutuksin. Perusturvapalveluiden sisällä on kuitenkin mahdollista arvioida nykyisen palvelualueiden jaon toimivuus ja kehittää perusturvan sisällä organisoitumisen tapaa vastata ja kohdistua entistä paremmin kuntalaisten muuttuneisiin tarpeisiin.

Kahden toimialan malli mahdollistaisi hyvinvointipalveluihin kuuluvien eri palvelualueiden asiantuntijuuden hyödyntämisen koko toimialaa kattavana osaamisen pääomana. Tämä mahdollistaisi uudenlaisen kyvykkyyden syntymisen. Nyky-



yhteiskunnan ilmiöiden monimutkaisuus edellyttää jo lähtökohtaisesti entistä vahvempaa osaamista ja kykyä toimia yhteistyössä eri toimijoiden kanssa, kokonaisuuksien hahmottamista ja koordinoitua, palvelujärjestelmän tuntemista sekä yhteiskunnan taustatekijöiden ja yhteiskunnallisten ilmiöiden ja niiden juurisyiden ymmärtämistä. Riskinä voi olla, että sosiaali- ja terveyspalvelujen riittävä painoarvo palvelujen järjestämisessä ja tuottamisessa vaarantuu. Riskinä on myös yksittäisille henkilöille kasaantuvat liian suuret tehtäväkokonaisuudet, joiden hahmottaminen on vaikeaa ja asioiden hallinta vaikeutuu. Laajan toimialan sisällä asioiden valmisteluun osallistumisen vaade kasvaa, tämä tietää mm. kasvavaa määrää neuvotteluja ja yhteistyöverkostoja. Seurauksena voi olla perustehtävän hoitamiseen tarvittavan ajan väheneminen.

Toimialan kehittämisen lähtökohtana tulisi olla sujuvat ja aidosti asiakaslähtöiset ydinpalveluprosessit. Asiakkaan/kuntalaisen tulisi saada tarvitsemansa palvelut ns. kevyemmistä palveluista raskaimpiin helpoilla siirtymillä, ilman luukulta tai toimialalta toiselle kulkemista. Palvelujen saatavuus ja tavoitettavuus mahdollisesti parantuisivat yhdellä palvelujen toimialalla; yhteinen sitoutuminen tavoitteisiin, olemassa oleviin resursseihin ja niiden priorisointiin. Talousvaikutukset olisivat ennakoitavissa, toiminta mahdollisesti tehokkaampaa ja sujuvampaa. Toisaalta iso toimiala, jonka kustannukset ovat lähes 90% kaupungin kustannuksista on taloudellisesti myös iso riski, jos johtamisessa ei onnistuta.

Johtamisen kannalta kahden toimialan malli mahdollistaisi kaupungin eri sivistys- ja hyvinvointipalvelujen siirtymisen perinteisestä, hierarkkisesta, professionaalisesta johtamisesta prosessijohtamiseen. Toisaalta, mikäli muutos tehtäisiin siirtämällä perusturvan ja sivistystoimen toiminnot yhteen ilman, että muutettaisiin myös johtamismallia, ei kaupunginhallituksen muutokselle asettamia tavoitteita saavuteta.

Toiminnoiltaan, taloudeltaan ja henkilöstömäärältään näin suuren toimialan ylimmän johtajan rooli tulee olemaan yleisjohtaja. Talouden ja henkilöstön johtamisen kannalta on huomioitava, että kyseisessä mallissa palvelualuepäälliköiden vastuu ja tehtävät laajenevat ja delegointia on tehtävä edelleen palvelu- ja lähiesimiestasolle. Tehtävät muuttuvat kaikilla tasoilla vaativimmiksi. Toimiala ja palvelualueet tarvitsisivat nykyistä enemmän talous- laki- ja hankintaosaamista kohdennettuna nimenomaan kyseiselle toimialalla/palvelualueelle.

Jos toimialojen yhdistämiseen päädyttäisiin, tulisi laatia muutosohjelma sisältäen luottamushenkilöiden, henkilöstön ja esimiesten valmennusohjelman. Laajojen, erilaisten kokonaisuuksien hallinta vaatisi kaikkien osapuolten osaamisen vahvistamista. Laaja-alaisen lautakunnan on delegoitava päätöksentekoa alaspäin ja keskittyttävä isoihin linjoihin. Uudistettavan hallintosäännön tulee tukea sujuvaa päätöksentekoa ja toimintaa. Toiminnan ja talouden hallintaan tarvitaan toiminnanohjausjärjestelmä. Sote- ja maakuntavalmistelua (sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialan malli ei tue, se tulee joiltain osin monimutkaistumaan.

Kolmen toimialan malli, jossa lapsiperhe- ja nuorten vammaisten palvelut ovat sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalla

Kuntalaisen näkökulmasta tärkeintä on palvelun saatavuus ja saavutettavuus, sekä selkeät asiakasprosessit. Kolmen toimialan mallissa lapsiperheiden ja nuorten



vammaisten palvelukokonaisuudet jakaantuvat kahdelle eri toimialalle. Mallissa syntyy kaksi rinnakkaista sote-palvelurakennetta, jolloin on mahdollisuus myös osaoptimointiin. Lisäksi on vaarana, että palvelujärjestelmät lähtevät erkaantumaan, syntyy päällekkäisyyttä ja tehottomuutta. Lapsiperheille voi syntyä sujuvamat prosessit, mutta organisaatiomuutos ei sitä suoraan tuota. Huomattavasti suuremmissa kaupungeissa kuin Rovaniemi asiakasvolyymit ja työntekijöiden saatavuus ovat sillä tasolla, että esim. lapsiperhepalvelujen kokonaisuus, joka sisältää kaikki palvelut sivi-sote-sektorilla, on mahdollinen.

Tällä hetkellä perusturvaan on erityisen vaikea saada rekrytoitua mm. puheterapeutteja, psykologeja sekä lastensuojeluun tai vammaispalveluun perehtyneitä sosiaalityöntekijöitä, palkkaukseen liittyvien kysymysten ja/tai kyseisten ammattilaisten vähyydestä johtuen. Kolmen toimialan mallissa on vaarana, että syntyy kilpailua työntekijöistä.

Suunniteltu malli rikkoo sote-palveluiden kokonaisuuden. Perusturvaan jäljelle jäävät palvelut eivät muodosta enää eheää kokonaisuutta, sosiaali- ja terveyspalvelut hajaantuvat. Näihin asioihin on valmistellussa organisaatiomallissa kiinnitetty liian vähän huomiota.

Toimialojen johtaminen vaatii laajaa näkemystä sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä sen lainsäädännön tuntemusta. Vaatimus osaamisesta kohdistuisi jatkossa sekä perusturvan että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle.

Sinällään kolmen toimialan malli nähdään hyvänä vaihtoehtona, mutta lapsiperhepalveluiden ja nuorten vammaisten palvelujen siirtymiseen sivistyspalveluiden toimialalle suhtaudutaan kriittisesti.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen käsitteitä käytetään tarkoituksella rinnakkain. HYTE-toiminta on laaja-alaista, kunnan kaikkia hallinnonaloja velvoittavaa terveyteen ja hyvinvointiin sekä toimintakykyyn vaikuttamista. Se on kaikkea sitä toimintaa, jolla vähennetään terveys- ja sosiaalisia ongelmia sekä lisätään kuntalaisten osallisuutta (nuoriso-, vammais- ja vanhusneuvostojen työn koordinointi, paikallisen identiteetin ja demokratian edistäminen).

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kunnan tärkein tehtävä. Se luo pohjan koko kunnan toiminnalle ja päätöksenteolle. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä (HYTE) säädetään kuntalaissa sekä useissa erityislaeissa. Kunnan on seurattava systemaattisesti väestönsä hyvinvointia ja terveyttä sekä laadittava hyvinvointikertomus. Lisäksi kunnan tulee kohdentaa vaikuttavia toimenpiteitä väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tosiasiallisiin tarpeisiin pohjautuen. HYTE-tieto ja -toiminta tulee nivoa olennaiseksi osaksi kunnan talousarvion laadintaa, toimeenpanoa ja seurantaa sekä strategista johtamista ja koko kunnan sekä kuntakonsernin toiminnan ohjausta.

Tulevaisuudessa merkittäviä kuntapäätöksiä valmisteltaessa tieto asukkaiden hyvinvoinnista ja terveydestä tulee olla keskiössä. Tämä edellyttää vahvaa tietojohdamisen osaamista ja tulevaisuuden ennakointia (Eva-arviointi osaksi päätöksentekoa) sekä uusien toimintatapojen kehittämistä huomioiden digitaalisuuden ja keinoälyn tuomat mahdollisuudet. Palvelutarpeen syntyyn ja



kustannuksiin voidaan jatkossakin vaikuttaa esim. panostamalla peruspalveluiden toimivuuteen, saavutettavuuteen (monikanavaisuuteen), panostamalla ehkäisevään työhön ja matalan kynnyksen palveluihin, julkisen liikenteen toimivuuteen, kohtuuhintaisten asuntojen saatavuuteen, työllisyyden edistämiseen sekä panostamalla uudenaikaiseen kumppanuuteen eri toimijoiden välillä.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen on tyypillisesti ajateltu olevan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa. HYTE on sitä kuitenkin vain osaksi (n. viidesosan), loppu on kulttuuria, liikuntaa, ympäristöä, tekniikkaa, asumista, ympäristöterveydenhuoltoa, turvallisuutta jne. Hyvinvointi voi merkitä kuntalaisille erilaisia asioita. Kaupungin laaja tehtäväkenttä takaa monipuolisen alustan, jossa asukkaiden hyvinvointia edistetään. Sosiaali- ja terveydenhuollon siirtyessä maakuntien vastuulle, jää HYTE-kokonaisuus edelleen kaupungin vastuulle ja toiminnaksi.

HYTE-palvelujen on kaavailtu asemoituvan tulevassa organisaatiossa poikkileikkaavana ja osaksi (sivistys- ja) hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta. Mitä HYTE-palveluilla tässä tarkoitetaan, jää epäselväksi. Suunnittelussa mallissa on suuri riski, että HYTE jää edelleen irralliseksi asiaksi; valtuustokausittain laadittavaksi suunnitelmaksi sekä toimenpide- ja seurantalistaukseksi, jota vain vähäisessä määrin sisällytetään toimintaan.

HYTE tulee asemoida niin, että se sijoittuu keskushallinnon tasolle ja siihen myös sitoudutaan ylintä johtoa myöten. Näin siirryttäisiin oikeasti kohti hyvinvointijohtamista. Ylin johto vastaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä. Asemointi keskushallintoon on perusteltua huomioiden HYTE-toiminnan luonne horisontaalisena ja kaikkia toimintoja läpäisevänä tehtävänä sekä laaja-alaisena periaatteena.

Mikäli HYTE-työhön resursoidaan koordinaattori tai johtaja, hänen tehtävänä on mm. varmistaa hyvinvoinnin edistäminen monialaisesti ja sen liittyminen osaksi eri sektoreiden toimintaa. Hän vastaisi mm. siitä että hyvinvointijohtaminen, ml. poliittinen päätöksenteko, perustuu kuntalaisten tarpeisiin ja hyvinvointitietoon sekä eri päätösvaihtoehtojen vaikutusten ennakoarvointiin. Tarvitaan siis kokonaisvaltaista ajattelun muutosta, eräänlaista ideologista integraatiota.

Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi

Hallinto- ja tukipalvelut ovat muodostuneet tarpeiden ja kokemusten myötä rakenteeltaan sellaiseksi kuin ne tänä päivänä ovat. Uudistuksessa olisi kuitenkin hyvä arvioida ja tarpeen mukaan keskittää hallinto- ja tukipalveluista ne, joissa työntekijöiden/asiantuntijoiden määrä on vähäinen. Tiimissä osaaminen säilyisi ja yksittäinen työntekijä saisi kollegiaalista ja esimiestukea. Yksittäisen työntekijän /viranhaltijan varassa olevat palvelut olisi hyvä tunnistaa ja luoda niihin keskitettyjä malleja.

Kaupungin liikenne- ja kuljetuspalvelut (esim. julkinen liikenne, lakisääteiset henkilökuljetuspalvelut, mahdollisesti myös ruoka- ja tavarakuljetukset) tulisi keskittää ja luoda asiantuntijayksikkö, jossa jokaisen substanssialan tarpeet ja vaatimukset tulevat huomioon otetuksi. Hyötyä isommista kokonaisuuksista saataisiin mm. osaamisen ja hankintojen/sopimusten yhteensovittamisen muodossa. Päällekkäiset toiminnot ja kustannukset jäisivät pois ja asiakkaat saisivat paremmin järjestettyjä palveluja.



Talous-, laki- ja hankintaosaamista tulisi tuoda toimialalle enemmän ja lähemmäksi toimialan palveluja. Varsinkin suunnitellussa kahden toimialan mallissa talous- laki- ja hankintaosaamisen vahvistaminen on tärkeää.

Huomioitavaa organisaatiouudistuksessa

Organisaatiouudistuksen vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) tulisi tehdä huolellisesti. Tällöin voitaisiin arvioida erityisesti sitä, miten uudistus vaikuttaa asiakkaiden ja kuntalaisten elämään ja palveluihin.

Palveluiden valvonta olisi hyvä keskittää. Keskitetty yksikkö pystyisi luomaan hyvät valvonta- ja seurantakäytännöt ja tarttumaan mahdollisiin ongelmiin nopeammin ja varhaisemmassa vaiheessa. Yhteistyö Aluehallintoviraston ja Valviran kanssa sujuvoituisi, kun valvonta olisi keskitetyn yksikön hallinnassa.

Uudistuksen asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteissa on painotettu liikaa organisaatiota ja johtamista, asiakaslähtöisyyden tavoite on jäänyt tarkemmin määrittelemättä. Organisaatorakenteen uudistaminen ei yksin riitä tekemään kuntalaisten palveluista asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista.

Ehdotus

Esittelijä: Markus Hemmilä, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta hyväksyy valmistellun lausunnon ja antaa sen lausuntonaan kaupunginhallitukselle.

Päätös

Arto Köngäs poistui klo 18:44 tämän asian käsittelyn aikana.

Perusturvalautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Koulutuslautakunta, 26.09.2019, § 116

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot. Kaupunginhallituksen päätös on lähetetty toimielimille asiahallintajärjestelmän kautta.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)



4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)

Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Selvityksen vaihtoehdot

Selvityksessä esitetään vaihtoehtoina kahden ja kolmen toimialan mallit. Kahden toimialan mallissa olisi hyvinvoinnin ja elinvoiman toimialat, joista hyvinvoinnin toimialaan yhdistettäisiin nykyiset sivistyspalvelut ja perusturvapalvelut. Elinvoiman rakenne on molemmissa sama.

Kolmen toimialan malli

Kokouksessaan 2.9.2019 kaupunginhallitus päätti, että suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta. Tässä mallissa toimialat muodostuvat:

- elinvoimapalveluista
- sivistys- ja hyvinvointipalveluista
- perusturvapalveluista.

Kyseisiä toimialoja ohjaavat lautakunnat:

- sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- elinvoimalautakunta
- ympäristölautakunta sekä perusturvalautakunta.

Lautakuntien yhteydessä toimivat jaostot:

- HYTE-jaosto (sivistys- ja hyvinvointilautakunta)
- kylien kehittämisjaosto sekä jätehuoltojaosto (elinvoimalautakunta)
- yksilöasioiden jaosto (perusturvalautakunta ja sivistys- ja hyvinvointilautakunta)

Perusturva- ja sivistyspalveluilla voi olla oma yksilöasioiden jaosto tai molemmilla lautakunnilla voi olla yhteinen yksilöasioiden jaosto.

Lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin ja siirrettäisiin



perusturvapalveluista yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lapsiperheiden palvelujen kokonaisuuteen kuuluvat seuraavat palvelukokonaisuudet:

- Perhesosiaalityö (ennaltaehkäisevä perhetyö, lapsiperheiden sosiaalityö)
- Terveysneuvonta (neuvolat, kouluterveydenhuolto, opiskeluterveydenhuolto)
- Perheneuvola
- Perheoikeudelliset palvelut (mm. lastenvalvojat)
- Lastensuojelu (avohuolto, sijaishuolto, lapsi- ja nuorisokoti)

Lisäksi vaihtoehtona halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta.

Muutoin *sivistys- ja hyvinvointipalvelujen* toimialala muodostuisi samoin kuin tällä hetkellä varhaiskasvatuspalveluista, koulutuspalveluista, lapsiperheiden palveluista sekä nuorisopalveluista.

Hyvinvoinnin ja terveyden (HYTE-palvelut) edistäminen olisi mallin mukaisesti kaikkia palveluja yhdistävä (läpileikkaava) kokonaisuus, joka organisoitaisiin sivistys- ja hyvinvoinnin toimialalle. HYTE-palveluja ohjaamaan perustettaisiin HYTE-jaosto. Lisäksi toimialalla olisi joko oma tai perusturvapalveluiden kanssa yhteinen yksilöasiain jaosto, jota tarvittaisiin mahdollisten lapsiperheiden palveluita koskevia päätöksiä varten.

Elinvoima- ja tekniset palvelut yhdistetään yhdeksi toimialakokonaisuudeksi. Perusturvapalvelujen toimiala jatkaisi samanlaisena kokonaisuutena lukuun ottamatta sivistys- ja hyvinvointipalveluihin siirrettäviä lapsiperheiden palveluita.

Omistajaohjaus

Omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaa kaupunginjohtaja. Valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen osalta. Valmistelussa hyödynnettäisiin kaupungin organisaation muu, mm. juridinen, talous- ja henkilöstöosaaminen. Konserniohjeessa määriteltäisiin selkeästi, millaisissa asioissa omistaja-ohjaukseen liittyvä ohjauspäätös (kaupungin ennakkokanta) tulisi tehdä kaupunginhallituksessa ja millaisissa asioissa sen voisi antaa kaupunginjohtaja tai konserniohjauksesta vastaava muu viranhaltija. Annettu omistajaohjaus dokumentoitaisiin

Hallinto- ja tukipalvelut

Nykyinen strategien hallinto muodostaisi hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuuden, joka toimisi läpileikkaavana kaikilla toimialoilla ja kaupunkikonsernissa. Lisäksi tavoitteetteena olisi keskittää tukipalveluita. Tällaisia palveluita olisivat mm. henkilöstöpalvelut, logistiikkapalvelut ja asianhallinta sekä arkistointipalvelut.

Aluelautakunnat

Aluelautakuntien sijasta elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustetaan kylien kehittämisjaosto, johon kuuluisi:



- 2 luottamushenkilöedustajaa (pj:n oltava ltk jäsen tai varajäsen)
- 2 kyläyhdistysten edustajaa
- 2 kylien yrittäjäedustajaa
- 1 asukkaiden edustaja
- (nuorisovaltuuston edustaja)

Jaoston tehtävät olisivat kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi (hyte-rooli, lausunnot ja kylien edunvalvonta sekä kylien asukkaiden osallisuus. Kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen kohdentaminen ja käyttö kylien toimijoiden kyläyhdistykset, maaseutuyritykset ym.kehittämishankkeisiin. Panostusta suoraan yhteistoimintaan kyläyhdistysten kanssa.

Tilapalveluiden organisointi

Hallinto- ja tukipalveluihin sijoitettu tilapalvelut vastaisi kaupungin organisaation käytössä olevista toimitiloista. Elinvoimapalvelut vastaisi yritystoimintaan liittyvistä tiloista sekä tyhjien toimitilojen ja kiinteistöjen kehitystyöstä (kaavoitus, myynti, vuokraus).

Kaavoitus

Kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:

- poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
- kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
- kaavoitusohjelmassa päätettäisiin niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
- kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Kahden toimialan malli

Tässä mallissa toimialat muodostuvat elinvoimapalveluista sekä hyvinvointipalveluista, johon yhdistettäisiin sekä perusturva- että sivistys ja hyvinvointipalvelut. Toimialoja ohjaa kaksi lautakuntaa (elinvoima- ja hyvinvointilautakunta) sekä tarvittavat jaostot, (HYTE-jaosto, yksilöasioiden jaosto, jätehuoltojaosto ja kylien kehittämisjasoto). Elinvoimalautakunnan alaisuudessa toimii myös ympäristölautakunta. Hallinto- ja tukipalvelut,kaavoitus, tilapalvelut sekä omistajaohjaus organisoitaisiin samoin kuin kolmen toimialan mallissa ja tavoitteena olisi yhdistää ja keskittää tukipalveluita.

Kaupunginhallituksen esittämä kolmen toimialan malli tehostaa hallinnointi- ja valmistelutyötä. Malli yhdistää lapsiperheiden palvelut yhdeksi kokonaisuudeksi ja luo nykyistä paremmat edellytykset lautakunnalle koordinoida ja ohjata lapsiperheiden palveluita koskevaa päätöksentekoa ja palvelutuotantoa. Toisaalta malli korostaa aiempaa enemmän sitä, että toimielin käsittelee ja päättää strategisen tason asioita.



Lapsiperheidenpalvelujen siirtäminen hyvinvoinnin toimialalle parantaa mahdollisuuksia asiakkaan näkökulmasta saumattomampaan palveluun ja asioiden hoitoon. Yhtenäisellä ohjauksella voidaan vaikuttaa prosessien ja yhteistoiminnan kehittämiseen asiakaslähtöisemmäksi. Sujuva yhteistyö lyhentää käsittelyaikoja ja parhaimmillaan alentaa myös kustannuksia. Lapsiperheiden eri palvelut toimivat usein samojen asiakkaiden kanssa ja olisi tärkeää, että näitä palveluja voidaan johtaa ja tuottaa yhtenä kokonaisuutena. Lapsiperheiden ja nuorten palveluja ovat neuvolapalvelut, varhaiskasvatus, koulutuspalvelut ja sen psykososiaaliset palvelut, perheneuvola, lastensuojelu, perhesosiaalityö ja perheoikeudelliset palvelut. Myös lainsäädäntö ja hyvinvointipalveluita tekevä tutkimus korostavat eri palveluiden ja hallinnonalojen sekä viranomaisten välistä yhteistyötä, palveluiden järjestämistä asiakkaan kannalta mielekkääksi kokonaisuudeksi ja asiakkuuksien (moniasiakkuus) hallintaa.

On kuitenkin huomioitava, että esitetty malli edellyttää muutosten huomiointia hallintosäännössä ja delegoinneissa.

Hyvinvoinnin edistäminen

Hyte-palvelujen uudelleen organisointi on myös osaltaan merkittävä muutos verrattuna nykyiseen toimintamalliin ja organisaatorakenteeseen. Hyte-palvelut ovat kaikkia palveluja poikkileikkaava ja yhdistävä tekijä ja toimija. Hyvinvointia edistävä tehtävää asemoitaessa ja resursoitaessa on tärkeää löytää hyvä sijainti kaupungin organisaatiossa. Läpileikkaavuus on prosessin tarkastelun näkökulmasta hyvä asia, mutta asemoinnin kannalta on hyvä varmistaa, että hyvinvointitehtävä ei joudu alueelle, jossa sen painoarvo vähenee tai toimijoiden sitoutuneisuus heikkenee. Toimialojen palvelualuiden sitoutuminen on olennaista yhteistyön toteutumisen kannalta.

Hyvinvointityön onnistumisen kannalta on keskeistä että olemassa olevaa kokemustietoa sekä jo olemassa olevia hyvinvointityötä tekeviä verkostoja hyödynnetään. Hyvinvointia tukevaa, ennaltaehkäisevää työtä, varhaista puuttumista ja hyvinvoinnin edistämistyötä tehdään jo tällä hetkellä kaupungin kaikilla toimialoilla, erityisesti sivistys- ja perusturvapalveluissa.

Hyte-työn sijoittamista toimialalle tukee se, että kaupunginhallitus edellyttää, että hyte-työtä ohjaavat ja johtavat henkilöt, joilla on tausta hyvinvoinnin edistämistyöstä. On myös huomattava, että edunvalvonnan näkökulmasta hyte-toiminnan sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle on perusteltua, koska valtion hallinnossa ko. toiminnot kuuluvat pääosin Opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen. Rovaniemen kaupungissa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työkaluja on eri toimialoilla, erityisesti sivistys- ja hyvinvointipalvelujen sekä perusturvapalvelujen toimialalla. Siten on luonnollista, että ko. palvelut sijoittuvat osaksi hyvinvointipalveluita.

Merkittävä peruste hyte-toiminnan sijoittamisesta hyvinvoinnin toimialalle on toimivalta ja -vastuu. Toimiala- ja palvelualuejohto on vastuussa palvelujen toteuttamisesta ja tilivelvollisia talouden toteutumisen suhteen. Toimialalla, toimialajohdon ohjauksessa, oleva hyte-toiminto on vaikuttavampaa kuin ulkoinen ohjaus, joka ei kuitenkaan ole palvelujen ja talouden toteutumisesta vastuussa.



Esityksen mukaan nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja, vaikka toisaalta ne toimintamallinsa puolesta voisivat olla osa myös hyte-kokonaisuutta. Nuorisopalvelut tekevät yhteistyötä nuorten asioissa muun muassa toisen asteen oppilaitosten, Nuorten Ohjaamon sekä sosiaali- ja terveystalvelujen, poliisin sekä muiden viranomaisten ja järjestöjen kanssa. Hyte-toimintojen ja nuorisopalvelujen sijoittaminen hyvinvoinnin toimialalle takaa jatkuvuuden palvelujen ohjauksessa, luotujen verkostojen toiminnassa ja hyödyntää parhaiten muodostunutta kokemusta ja asiantuntijuutta.

Osallisuustoiminta

Osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista. Kaikkia osallisuustoimintaa ei kuitenkaan ole mielekästä siirtää osaksi viestintää. Osa osallisuustoiminnoista voidaan siirtää hyte-toimintojen kokonaisuuteen. Nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston sekä vammaisneuvoston toiminnan koordinointi olisi luonnollinen osa hyte-toimintaa. Nuorisovaltuuston ja -hallituksen esittely on tällä hetkellä osa vapaa-ajan toimintaa. Myös kolmannen sektorin kanssa tehtävät hyvinvointipalveluja koskevat sopimukset voidaan keskittää hyte-kokonaisuuteen. Näiden sopimusten tavoitteena on muodostaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen verkosto ja sopimukset ovat osa kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Tällä hetkellä osa ko. sopimuksista päätetään vapaa-ajan lautakunnassa.

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin. Omistajaohjauksesta vastaisi kaupunginjohtaja kaupunginhallituksen alaisuudessa. On tärkeää, että valmisteluun otettaisiin mukaan toimialajohtajat ja toimialalautakunnat ko. toimialaan liittyvien yhteisöjen ja asioiden osalta. Valmistelussa on huomioitava myös valtionhallinnon lainsäädäntö. Tämän mukaisesti esim. ammatillinen ja lukiokoulutus kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen ja ovat käytännössä osa toisen asteen koulutustalveluita. Ammatillisella koulutuksella onnistuessaan on merkittävä rooli syrjäytymisen ehkäisyssä, eikä sitä tule nähdä pelkästään elinkeinopolitiittisena välineenä alueella. Ammatillisella koulutuksella on tiivis yhdyspinta sivistystalveluihin esim. opiskeluhuollon, kasvatuksen ja oppimisen kautta. Tämän yhteyden säilyminen jatkossa on tärkeää. Myös hyte-kokonaisuus sekä liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalvelut kuuluvat opetus- ja kulttuuriministeriön hallintoon.

Aluelautakunnat

On tärkeää, että kylien alueilla on mahdollisuus vaikuttaa oman elinympäristönsä elinvoimaisuuteen, viihtyvyyteen ja kehittämiseen. Organisaatiovaihtoehdossa esitetään perustettavaksi kylien kehittämisjaosto. Kuntalaisilla on esitetyn mallin mukaisesti nykyistä aluelautakuntamallia paremmat edellytykset vaikuttaa alueensa kehittämiseen. Nykyisellään aluelautakuntien alaiset palvelut ovat elimellinen osa sivistystalveluiden toimialalautakuntien alaista toimintaa ja käytännössä aluelautakunnilla on hyvin arajalliset mahdollisuudet vaikuttaa ko. palveluihin tai



niiden järjestämiseen. Juridisesti aluelautakuntien alueella sijaitsevista yksiköistä vastaa toimialalautakunta ja toimilan viranhaltijat.

Hallinto- ja tukipalvelut

Kaupungin hallinnon muodostavat yhdessä toimialat ja hallinto- ja tukipalvelut. On tärkeää, että kaupungin hallinto- ja tukipalvelut kokonaisuudessaan ovat osa kaupungin johtamis- ja suunnittelujärjestelmää. Hallinto- ja tukipalveluita järjestettäessä on huomioitava koko kaupunkikonserni. Tukipalveluita voidaan keskittää, kun sillä saavutetaan toiminnan ja johtamisen näkökulmasta etuja nykyiseen toimintamalliin verrattuna.

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelut muodostavat molemmissa malleissa mielekkään kokonaisuuden. Maankäyttö, tekniset palvelut sekä elinvoima- ja yrityspalvelut muodostavat toisiaan täydentävän kokonaisuuden. Toimialan toiminnassa korostuu strateginen maankäytön suunnittelu, joka tukee yhdyskuntasuunnittelua sekä elinvoiman kehittämistä. Mm. uusien asuinalueiden rakentaminen ja palvelujen rakentaminen ko. alueille on tehtävä yhdessä yhdyskuntasuunnittelun ja eri palvelujen kanssa. Maankäytön kehittämisen osalta on mielekästä, että kaavoituksesta muodostetaan yhtenäinen kokonaisuus, jossa sovitaan tarkasti työnjako kaupunginhallituksen ja elinvoimalautakunnan kesken sekä muutoinkin sovitaan delegoinnista.

Tilapalvelujen organisointi

Tilapalvelut olisi mielekästä järjestää yhdeksi kokonaisuudeksi, joka vastaisi kaupungin käytössä olevista toimitiloista samoin kuin tyhjien tilojen ja kiinteistöiden kehittämisestä. Kaupungin organisaatiossa tulisi olla henkilö, esim. kiinteistöpäällikkö, joka vastaa omistajan puolesta uusien kiinteistöjen rakennuttamisesta ja projektien kilpailutuksesta yhdessä talous- ja hankintayksikön sekä teknisen toimialan kanssa. Kiinteistöpäällikkö vastaisi tarveselvityksen ja hankesuunnitelman osalta olemassa olevien ja uusien rakennuksien kustannusarvioista, kuntoarvioista sekä korjaustarpeesta.

Kahden toimialan mallissa suuria kokonaisuuksia olisivat hyvinvoinnin palvelut sekä maankäyttö ja elinvoimapalvelut. Hyvinvointipalveluja koskeva päätöksenteko ja johtaminen olisi integroitu yhdeksi kokonaisuudeksi. Tämä organisointitapa korostaa asiakaslähtöisyyttä ja poistaisi käytännössä eri hallinnonalojen luomat raja-aidat ja siilot. Hyvinvointipalvelut voitaisiin organisoida elämänkulku (elämänkaari) periaatteen mukaisesti. Tässä mallissa hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen palvelut sekä hyvinvointipalvelut muodostaisivat ehjän ja koordinoitun kokonaisuuden. Asiakaslähtöisen toimintatavan edistäminen ja prosessien yhtenäistäminen olisi tehokkaampaa saman johdon alaisuudessa.

Hyvinvointilautakunnassa korostuisi strateginen päätöksenteko sekä palveluiden järjestäminen samoin kuin toiminnan vaikuttavuuden arviointi. Laajojen kokonaisuuksien vuoksi varsinaiseen operatiiviseen toimintaan liittyvä päätöksenteko olisi nykyistä rajallisempaa. Operatiivinen toiminta on erotettava aikaisempaa selvemmin toimialojen johdolle. Toisaalta lautakunnalla olisi paremmat mahdollisuudet vaikuttaa suoraan kuntalaisia koskevan hyvinvoinnin palvelujen



toiminnan kokonaisuuden organisoimiseen, resursointiin, palveluverkkoihin sekä palvelujen priorisointiin. Toimintamalli korostaisi myös lautakunnan vastuuta kaupungin hyvinvointipalvelujen järjestäjänä.

Malli loisi mahdollisuuden hyödyntää kaupungin eri palvelujen asiantuntijoiden osaamista asiakaslähtöisesti ja integroidusti. Mallissa korostuisi myös johtamisen vastuut sekä kyvykkyys luoda selkeitä asiakaslähtöisiä palvelukokonaisuuksia. Johtamisessa korostuisi uuden toimintakulttuurin luominen sekä tiimien johtaminen. Palvelupäälliköiden rooli muuttuisi nykyisestä enemmän strategisen johtamiseen ja johtamisessa korostuisi tiimien johtaminen. Toimialajohtajan osaamisessa korostuisi strateginen johtaminen ja verkostojen johtaminen.

Haasteellinen mallissa on toimielinten määrä. Osin lautakuntia korvaavat jaostot, joita olisi sama määrä kuin kolmen toimialan mallissa. Toisaalta mahdollinen sote-palveluiden tulevaisuuden organisoinnin muutos ei toteutuessaan aiheuttaisi kaupungin toimintaan juurikaan muutoksia, koska kahden toimialan mallissa päätöksenteko ja palvelut ovat jo integroitu. Vaikka perusturva- ja sivistyspalvelut toimisivat yhtenä toimialana, olisi mahdollista, että toimialalla olisi kaksi lautakuntaa. Näinhän itse toimitaan tällä hetkellä sivistyspalvelujen toimialalla (koulutus- ja vapaa-ajanlautakunta) sekä teknisellä toimialalla (tekninen- ja ympäristölautakunta).

Hallinto- ja tukipalvelujen, tilaratkaisujen, kaavoituksen sekä omistajaohjauksen osalta organisointi on sama kuin kolmen toimialan mallissa.

Alunperin uudistukselle on asetettu seuraavat tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä,
- Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan
- Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat

Käytännössä useimmat asetetuista tavoitteista olisi saavutettavissa parhaiten kahden toimialan mallissa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Koulutuslautakunta toteaa lausuntonaan organisaatiomuutoksesta:

Kaupunginhallituksen esittämä kolmen toimialan malli mahdollistaa asetettujen tavoitteiden saavuttamisen. Esitetty malli korostaa lapsiperheiden palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja luo nykyistä paremmat edellytykset moniasiakkuuksien hallintaan. Tämä osaltaan tehostaa ja parantaa ennaltaehkäisevää työtä ja sen vaikuttavuutta.

Kahden toimialan malli tarjoaisi laajemmat mahdollisuudet johtamisen ja asiakaslähtöisyyden näkökulmasta, mutta vaihtoehdot päätöksentekoelimien määrässä ja vastuissa voivat osoittautua ongelmallisiksi.



Hyte-kokonaisuus tulisi asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulee taata jatkosuunnittelussa.

Merkittävä peruste hyte-toiminnan sijoittamisesta hyvinvoinnin toimialalle on toimivalta ja -vastuu. Toimiala- ja palvelualuejohto on vastuussa palvelujen toteuttamisesta ja tilivelvollisia talouden toteutumisen suhteen. Toimialalla, toimialajohdon ohjauksessa, oleva hyte-toiminto on vaikuttavampaa kuin ulkoinen ohjaus, joka ei kuitenkaan ole palvelujen ja talouden toteutumisesta vastuussa.

Elinvoimapalvelut esitetystä muodosta selkeyttävät ja edistävät kaupunkikonsernin kehittämistä ja kokonaisuuden hallintaa.

Organisaatiouudistuksen ensivaiheessa olisi käytännöllistä päättää lautakunnista ja niiden määrästä sekä toimialoista ja niihin liittyvistä palvelukokonaisuuksista mukaan lukien hallinto- ja tukipalvelut. Varsinaisesta palvelualuejaosta voidaan päättää myöhemmin lautakunnissa.

Päätös

Koulutuslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen ja lisäksi koulutuslautakunta päätti, että:

1. Aluelautakuntien alaiset sivistyspalvelut tulee siirtää tulevan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alaisiksi palveluiksi. Nykyisellään aluelautakuntien alaiset palvelut ovat elimellinen osa sivistyspalveluiden toimialalautakuntien alaista toimintaa ja käytännössä aluelautakunnilla on hyvin rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa ko. palveluihin tai niiden järjestämiseen. Aluelautakuntamallin kehittämisessä huomioidaan aluelautakuntien lausunnot.
2. Lapsiperheiden palvelut tulee siirtää sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alaiseksi toiminnaksi. Tämä parantaa mahdollisuuksia asiakkaiden näkökulmasta saumattomampaan palveluun ja asioiden hoitoon.
3. Omistajaohjauksen osalta valmisteluun tulee ottaa mukaan toimialalautakunnat ja toimialajohtajat.
4. Tilapalvelut tulee järjestää yhdeksi kokonaisuudeksi, joka vastaa kaupungin käytössä olevista toimitiloista samoin kuin tyhjien tilojen ja kiinteistöjen kehittämisestä.
5. Hyte kokonaisuus tulee asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta esim. jaostona mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulee taata jatkosuunnittelussa.
6. Toimialajohtajan ehdotuksen lause: *Varsinaisesta palvelualuejaosta voidaan päättää myöhemmin lautakunnassa*. Muutetaan muotoon: Varsinaisesta palvelualuejaosta päättää kaupunginhallitus lautakunnan esityksestä.



heli.valikangas@rovaniemi.fi
alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö paranee

Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötyövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistönhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon**



(enintään 1 henkilö), liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.

Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.

Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö. Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisenäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen

Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus
- Joukkoliikenteen toimivuus
- Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen



Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen
- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet
- digikoulutuksen

Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne
- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)
- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kylien hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kylien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvedona voidaan todeta,



että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskylien alueet (nimettävä erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kylien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kylien edunvalvonta
- Kylien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kylien kehittämiseen ja hankkeisiin.

Kylien kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viideltä eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.



Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivytyksestä.

Päätös

Ranuantien aluelautakunta päätti alueellisten palveluiden johtajan ehdotuksen mukaisesti ja esittää, että alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta.

Liikelaitoksen johtokunta, 27.09.2019, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:
Pekka Latvala
pekka.latvala@rovaniemi.fi
Tilaliikelaitoksen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen koonti organisaation kehittämisestä

Kaupunginhallitus on 2.9.2019 § 287 päättänyt linjata organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua. Kaupunginhallitus päätti, että nyt suunnitellusta organisaatiovaihtoehdosta pyydetään lautakuntien ja aluelautakuntien lausunnot.

Lautakuntien ja johtokunnan lausunnoissa pyydetään kiinnittämään huomiota ainakin seuraaviin kysymyksiin:

1. Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?
2. Toimielinten lukumäärä ja tehtävät
3. Elinvoimapalvelujen organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)
4. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)
5. Perusturvapalveluiden organisointi
6. Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi
7. Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)
8. Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen
9. Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?
10. Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat).



Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle viimeistään perjantaina 27.9.2019.

Liikelaitoksen johtokunnan lausunto:

Lausunto annetaan kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Martti Anttila, toimialajohtaja

Liikelaitoksen johtokunta antaa lausunnon kokouksessa.

Toimialojen lukumääräksi on ajateltu kahta (elinvoima ja hyvinvointi) tai kolmea (elinvoima, sivistys- ja hyvinvointi sekä perusturva). Mikä olisi mielestäsi paras toimialajako?

Kolmen toimialan malli on toimivin.

Toimielinten lukumäärä ja tehtävät

Lautakuntia tulisi olla neljä (perusturva, sivistys, elinvoima ja ympäristölautakunta) lakisääteisten lautakuntien lisäksi.

Elinvoimapalveluiden organisointi (nykyinen tekninen toimiala, sekä hallinnon elinvoimapalvelut kootaan yhteen)

Ehdotettu organisointimalli on pääosin kannatettava; Rovaniemen Kehitys Oy:n henkilöstön sijoittaminen elinvoimapalveluihin tiivistää/tukee toimialan maankäyttöprosessia. Sen sijaan työllisyysasioiden siirrolla ei ole yhteyksiä maankäyttöön eikä muuhunkaan toimialan toimintaan (ei tuotannollista toimintaa).

Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden organisointi (lapsiperheiden palvelut tuodaan kokonaisuutena osaksi tätä)

Hyte-toiminta on kiinteä osa toimialan osaamista ja toimintaa.

Perusturvapalveluiden organisointi

Hyte-toiminta on kiinteä osa toimialan osaamista ja toimintaa.

Hallinto- ja tukipalvelut -yksikön organisointi

Ehdotettu organisointimalli on oikean suuntainen. Isoilla toimialoilla tulee olla omat hallinto/talouspäälliköt ja niiden alainen toimistohenkilöstö.

Tilahallinnan organisointi (tilaliikelaitos taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen)

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2019 § 49 päättänyt, että tilaliikelaitoksen toiminta siirtyy kaupunginhallituksen alaiseksi toiminnaksi 1.1.2020 alkaen ja toimielimenä toimisi esimerkiksi tilajaosto. Kaupungin toiminnoissa tarvittavien tilaliikelaitoksen omistamien tilojen määrä vähenee jatkuvasti ja henkilöstöä eläköityy vuosittain useita lähivuosina. Näin ollen lähivuosina rakennusten määrän vähentyessä uuden tilapalvelut –organisaation henkilöstön määrä ja rakennusten ylläpitokulut vähenevät. Myös ostopalveluiden määrä hieman vähenee vuosittain.

Suunniteltu 500.000 euron säästö ei tule toteutumaan vuonna 2020. Tilaliikelaitoksen (1.1.2020 alkaen Tilapalvelut) palveluksesta eläköityy vuosina 2019 - 2023 yhteensä



arviolta 15 henkilöä. Henkilöstön määrää sopeutetaan toimintaan nähden jatkuvasti rakennusten määrän vähentyessä.

Pelkästään tilaliikelaitoksen muuttamisella taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen ei saavuteta alkuperäistä tavoitetta tilahallinnan organisoinnissa. Tilahallinta pitäisi organisoida niin, että on vain yksi toimitilaoperaattori Rovaniemen kaupungissa. Tämä voidaan saavuttaa siten, että:

- Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n omistamat julkiset rakennukset (koulut ja päiväkodit) siirretään kaupunginhallituksen alaiseen taseyksikköön
- uudisrakennushankkeiden prosessia tulisi uudistaa
- taseyksikön keskeisenä tehtävänä olisi kokonaisuudessaan järjestää tilat kaupungin omia toimintoja varten peruskorjaamalla nykyisiä rakennuksia, rakennuttamalla uusia rakennuksia ja vuokraamalla tiloja kaupungille ulkopuolisilta
- taseyksikön keskeisenä tehtävänä olisi myös kiinteistökehitys tiiviissä yhteistyössä kaupungin muiden organisaatioiden kanssa, jotta tyhjiään olevista rakennuksista päästäisiin eroon mahdollisimman pian myymällä ja purkamalla rakennuksia
- uudisrakennushankkeissa selvitettäisiin tapauskohtaisesti erilaisia järjestämisvaihtoehtoja, kuten elinkaarimallit ja vuokramallit, jolloin kaupungin ei itse tarvitsisi investoida rakennuksiin
- valtuustolle valmisteltaisiin pikaisesti toimitilaohjelma (kiinteistöstrategia tai tilastrategia) jossa valtuusto päättäisi mitä rakennuksia pitkällä aikavälillä tarvitaan kaupungin omassa toiminnassa
- osana kiinteistöstrategiaa päivitettäisiin toimialojen palveluverkkoselvitykset, laadittaisiin kiinteistöjen omaisuuden luokitus (= selkeä suunnitelma tuleville vuosille mitä rakennuksia tarvitaan ja mistä rakennuksista luovutaan suunnitelmallisesti) ja laadittaisiin pitkän tähtäimen peruskorjaussuunnitelma olemassa oleville hyväkuntoisille rakennuksille

Ehdotetussa mallissa tilahallinta menee hajalleen (useampaan organisaatioon). Mikäli rakennuskunnossapito ja kiinteistönhoito siirretään yhtiöön, on irtisanomisriski ja osaamiskato ilmeinen muutaman vuoden kuluttua. Kiinteistökehityksen (jalostettavat kiinteistöt) sijoittaminen elinkeinopalveluihin ei ole toimiva ratkaisu. Toimialalla ei ole tarvittavaa osaamista ko. toimintaan. Oulun kaupunki on luopunut tästä mallista.

Aluetoiminnan organisointi elinvoimapalveluiden alaisuuteen

Ehdotettu toimintamalli sopii elinkeinopalveluihin (jaosto). Jaosto toimii lausuntojen antajana ja saa tarvittavat varat valtuustolta ja kehittämissäätiöltä. Jaosto tukee siten kylien elinvoimaa.

Mitä muuta organisaatiouudistuksessa tulisi huomioida?

Kaupungin nykyinen tilahallintamalli ei ole selkeä ja toimiva. Tehtäväjako Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n ja sen tytäryhtiön Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n, tilaliikelaitoksen ja peruskaupungin välillä on epämääräinen ja aiheuttaa epäluottamusta ja lisäkustannuksia sekä hidastaa päätöksentekoa.



Tilaliikelaitoksen omistuksessa on vanha pääosin 1950-80 -luvulla rakennettu rakennuskanta. Korjausvelkaa on 30 miljoonaa euroa ja hyväkuntoisten rakennusten korjaamiseen on osoitettava riittävät määrärahat myös lähivuosina, jotta kaupungin palvelut voivat toimia häiriöttömästi.

Viimeisten vuosien aikana on toteutettu uusia tilanhankintamalleja esimerkiksi elinkaari- ja vuokramallit, jolloin kaupungin ei itse ole tarvinnut investoida. Jatkossa uusia tilanhankintamalleja tulee kehittää entisestään, joka edellyttää osaavaa henkilöstöä kaupungin palveluksessa.

Tilaliikelaitos huolehtii tällä hetkellä suurelta osin kaupungin työllistämismallista. Vuosittain tilaliikelaitoksen kiinteistöpalveluissa ja rakennuskunnossapidossa on 10-15 veloitetyöllistettävää henkilöä.

Täyttääkö uudistus sille asetetut tavoitteet (Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä, Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan, Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta, Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet, Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat)

Tilahallinnon organisoinnin osalta uudistus ei täytä sille asetettuja tavoitteita. Kaupungissa tulisi olla vain yksi toimitilaoperaattori, joka keskitetysti järjestäisi tilat kaupungin omia toimintoja varten. Tilaliikelaitoksen nykyisen toiminnan pilkkominen useampaan organisaatioon lisää kustannuksia, heikentää palvelun laatua ja tehokkuutta. Tilahallinnon organisointi niin, että tilaliikelaitoksen koko henkilöstö ja kaikki kaupungin omassa toiminnassa tarvittavat rakennukset siirtyvät 1.1.2020 alkaen kaupunginhallituksen alaiseksi jaostoksi on askel oikeaan suuntaan.

Päätös

Liikelaitoksen johtokunta hyväksyi toimialajohtaja Martti Anttilan esityksen lausunnoksi organisaatiouudistuksesta.

Alakemijoen aluelautakunta, 01.10.2019, § 45

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä



yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö parane

Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistöhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon (enintään 1 henkilö)**, liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.

Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.

Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö.



Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisenäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen

Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus
- Joukkoliikenteen toimivuus
- Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen
- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet
- digikoulutuksen



Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne
- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)
- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kylä hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kylien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvetona voidaan todeta, että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskylien alueet (nimettävä



erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kylien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kylien edunvalvonta
- Kylien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kylien kehittämiseen ja hankkeisiin.

Kylien kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viidelta eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.

Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivityksestä.

Päätös

Alakemijoen aluelautakunta päätti esittelijän ehdotuksen mukaisesti seuraavilla muutoksilla:

Alakemijoen aluelautakunta esittää, että aluelautakunnat jatkavat toimintaansa toimikautensa loppuun.



Mikäli aluelautakunnat päätetään lakkauttaa, aluelautakunta hyväksyy uuden elinvoimalautakunnan alaisen kylien kehittämisjaoston perustamisen. Aluelautakunta esittää, että kehittämisjaostoon valitaan henkilöt asukasmäärän suhteessa (Alakemijoelle 3 edustajaa ja heille varajäsenet) jokaiselta kaupungin viideltä eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta.

Lisäksi aluelautakunta esittää lähidemokratian sekä osallisuus- ja vaikuttamismahdollisuuksien turvaamiseksi, että Rovaniemen kaupunki perustaa asukasraadin, johon valitaan edustaja jokaiselta kylältä ja kaupunginosasta. Toimialalautakuntien tulee kuunnella asukasraatia päätöksenteossa.

Yläkemijoen aluelautakunta, 02.10.2019, § 45

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö paranee

Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.



Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötyövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistönhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon (enintään 1 henkilö)**, liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.

Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.

Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö. Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisnäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen

Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus



-
- Joukkoliikenteen toimivuus
 - Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen
- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet
- digikoulutuksen

Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne
- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)



- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kyltien hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kyltien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvetona voidaan todeta, että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kyltien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskyltien alueet (nimettävä erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kyltien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kyltien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kyltien edunvalvonta
- Kyltien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kyltien kehittämissäätien ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kyltien kehittämiseen ja hankkeisiin.

Kyltien kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viideltä eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kyltien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei



tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.

Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivityksestä.

Päätös

Yläkemijoen aluelautakunta päätti alueellisten palveluiden johtajan esityksen mukaisesti ja esittää, että alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta. Lisäksi Yläkemijoen aluelautakunta esittää, että maaseudun kehittämiseen tulisi aina osoittaa Rovaniemen kylien kehittämissäätiön rahoituksen lisäksi muuta vastinrahaa esimerkiksi Rovaniemen kaupungilta.

Yläounasjoen aluelautakunta, 03.10.2019, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:
Heli Välikangas
heli.valikangas@rovaniemi.fi
alueellisten palvelujen johtaja

Liitteet

1 Konsultti Jouko Luukkosen diaesitys, sivut 34-35 aluelautakunnat.pdf

Rovaniemen kaupunginhallitus (02.09.2019 § 287) pyytää aluelautakunnilta lausunnot organisaatiouudistuksesta. Varsinaisesta talouden tasapainottamissuunnitelmasta päättää kaupunginvaltuusto vuoden 2020 talousarvion käsittelyn yhteydessä 11.11.2019.

Organisaatiouudistuksen lisäksi kaupunginhallitus päätti yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä kokouksessaan 25.6.2019. Neuvottelut päättyivät 16.9.2019. Syynä yt-neuvottelujen käynnistämiseksi oli Rovaniemen kaupungin haastava taloudellinen



tilanne, koska verotulot ja valtionosuudet eivät riitä kasvavista palvelutarpeista johtuvien kustannusten kattamiseen.

Toimielin- ja viranhaltijaorganisaation muutossuunnitelman tavoitteet:

- organisaatiorakenne palvelee asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti palvelujen järjestämistä
- luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukisivat toinen toisiaan
- tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä kaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- johtamiseen hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- kaupungin johtaminen ja esimiestyö paranee

Tavoitteiden pohjalta on valmisteltu muutoksia lautakunta- ja toimialarakenteeseen. Esityksessä aluelautakunnat lakkautettaisiin ja ne korvaisi uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Elinvoimapalvelut muodostuisivat nykyisistä elinvoimapalvelujen palvelualueesta ja teknisten- ja ympäristöpalvelujen toimialasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäviä suunnitellaan organisoitavaksi uudella tavalla.

Valtuusto päättää lautakuntarakenteesta hallintosäännön päivittämisen yhteydessä syksyn 2019 aikana. Esitys uudeksi organisaatioksi on **liitteenä**.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vuonna 2020 toteutettaisiin noin 2,642 miljoonan euron henkilöstösäästöt ja yhteensä 82,5 henkilötyövuoden vähennys. Yt-neuvotteluissa käsiteltyjen suunnitelmien mukaan vähennykset toteutettaisiin tuotannollisista ja taloudellisista (Tuta) syistä irtisanomalla sekä avoimien virkojen ja toimien täyttämättä jättämisellä (32,5 htv, säästötavoite 1 584 802 euroa), ulkoistamalla rakennuskunnossapito- ja kiinteistönhoitotoiminnot (50 htv, säästötavoite 500 000 euroa) ja poistamalla henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaetu (säästötavoite 558 000 euroa).

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanottaisiin suunnitelman mukaan enintään kaksitoista henkilöä. Irtisanomiset kohdistuisivat toimialojen ja koko kaupungin ylimpään viranhaltijajohtoon, henkilöstöyksikköön, **aluelautakuntien hallintoon (enintään 1 henkilö)**, liikuntapalveluihin, kaavoitusyksikköön tai tontti- ja paikkatietoyksikköön sekä tilaliikelaitokseen ja ne toteutettaisiin vuoden 2019 loppuun mennessä. Toimenpiteisiin ei sisälly lomautuksia, eikä osa-aikaistamisia.

Alueellisten palvelujen TA 2019 (TP 2018):

- Aluelautakuntien jäsenten kokuspalkkiot ja matkakulut yhteensä 60 000 € (TP 48 587 €)
- Alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat ovat yhteensä 135 966 € (TP 113 023 €)
 - Alueellisissa palveluissa työskentelee kaksi (2) henkilöä, joiden palkkakulut ovat em. hallinnon kuluista yhteensä 93 887 €. Vuonna 2018 henkilöstökulujen toteuma oli 83 504,90 euroa.



Talouden tasapainottamissuunnitelmassa alueellisista palveluista on esitetty vähennettäväksi yksi työntekijä, josta saavutettaisiin 119 000 euron henkilöstösäästö. Säästötavoite on ylimitoitettu ja se tarkoittaa, että alueellisten palvelujen hallinnon määrärahat poistetaan kokonaisuudessaan Rovaniemen kaupungin talousarviosta.

Alueelliset palvelut on toteuttanut sille asetettuja tehtäviä yhdessä aluelautakuntien ja kyläyhdistysten kanssa. Rovaniemen kaupunkistrategian 2025 toteuttamiseksi kylien asukkaat ja yritykset ovat esittäneet kehittämisnäkemykset, joista on valittu toteutettavaksi seuraavat lähitulevaisuuden painopistealueet:

Sujuvat ja asukaslähtöiset palvelut

- Hyvinvointi ja terveys
- Digitaalinen osaaminen kehittäminen

Elämyksellinen ja toimiva elinympäristö

- Ulkoilureitit ja lähiliikuntapaikat
- Ympäristöhoitohankkeet
- Teiden kunnossapito
- Liikenneväylät ja -turvallisuus
- Joukkoliikenteen toimivuus
- Puhelin ja tietoliikenneyhteydet

Elinvoimaiset ja monipuoliset elinkeinot

- Luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen
- Matkailun majoitus ja ohjelmapalvelut
- Lähityöllistäminen

Yhteisten toimenpiteiden lisäksi aluelautakunnat valitsivat aluekohtaiset painopistealueet kehittämistoimenpiteiksi:

Alakemijoen aluelautakunta

- tonttien markkinointi
- Alakemijoen Aarteet -moottorikelkkauran toteutus
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Alaounasjoen aluelautakunta

- lähityöllistämisen
- maisemanhoidon
- Ounasjoen markkinat
- ikäihmisten palvelut

Ranuantien aluelautakunta

- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustamisen
- valokuituyhteydet



- digikoulutuksen

Sodankyläntien aluelautakunta

- ympäristön ja virkistyskäytön suunnitelmien laatiminen
- Vikajärven maastopyöräreitistö
- tieto- ja puhelinliikenneyhteydet
- yksityistielain mukaisten tiekuntien perustaminen
- viestinnän kehittäminen

Yläkemijoen aluelautakunta

- hyvinvointi- ja lähipalvelut
- julkinen liikenne
- toimivat tietoliikenneyhteydet
- monitoimiliikuntapaikat

Yläounasjoen aluelautakunta

- yhteisöllisyyden lisäämisen (kulttuuri- ja puuhasteluillat)
- turvalliset liikuntamahdollisuudet (kylien hiihtoladut kartalle ja polkujen kuntokartoitukset)
- maisemanhoidon

Hankkeet tullaan toteuttamaan alueellisten palvelujen henkilökunnan ja kyläyhdistysten toimesta. Talkootyön osuus on toteutuksessa merkittävä. Hankkeissa hyödynnetään ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Rovaniemellä on 51 kylää ja niissä n. 13 000 asukasta ja kesäkuukausina asukasmäärät kasvavat merkittävästi. Kylien asukasmäärällä Rovaniemi olisi Lapin läänin suurin kunta. Kunnan pinta-ala on n. 8 000 km² ja matkaa kaupungin äärirajalta toiseen on 200 km.

Rovaniemen yleiskaava-alueelle ja kaava-alueen ulkopuolelle on myönnetty tämän vuoden aikana rakennuslupia 80 kappaletta (35 Ok-talo, 11 loma, 3 matkailu, 2 yrityshalli, 16 sauna ja 13 autotalli/varastorakennusta). Yhteenvetona voidaan todeta, että Rovaniemen kyläalueet ovat vetovoimaisia. Esimerkiksi vapaa-ajan ympärivuotisen asumisen ja matkailun monialaiset kehitysnäkymät ovat erittäin positiiviset ja oikeilla toimenpiteillä ne tuovat hyvinvointia koko talousalueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Aluelautakunta hyväksyy, että aluelautakuntamallia kehitetään, niin että siitä muodostetaan uuden elinvoimalautakunnan alainen kylien kehittämisjaosto. Jaoston toiminta-alue tulisi olla nykyisten aluelautakuntien ja kehyskylien alueet (nimettävä



erikseen). Kyläyhdistysten kanssa järjestetään säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa eri joki/tiensuunnilla tapaamiset kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi. Samalla eri sidosryhmät sitoutetaan valittujen toimenpiteiden toteutukseen.

Kylien kehittämisjaoston tehtävät:

- Kylien, kyläyhdistysten ja muiden aktiivisten kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointi
- Kyläalueisiin liittyvien lausuntojen antaminen
- Kylien edunvalvonta
- Kylien asukkaiden osallisuuden ja vaikuttamisen mahdollistaminen
- Rovaniemen kylien kehittämissäätiön ja valtuuston myöntämien määrärahojen päättämisestä, kohdentamisesta ja käytöstä kylien kehittämiseen ja hankkeisiin.

Kylien kehittämisjaostoon valitaan kymmenen (10) henkilöä Rovaniemen kyläalueilta: kaksi henkilöä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaiset varajäsenet, jokaiselta kaupungin viidelta eri päätiesuunnalta. Edustajat valitaan alueen kylien yhteisessä kokouksessa ja heidän vakituinen asuinpaikka tulee olla kyläalueella.

Alueellisten palvelujen henkilöstömäärää ei hyväksytä vähennettäväksi nykyisestä kahdesta henkilöstä yhteen (-50 %). Aluelautakuntien mahdollinen lakkauttaminen ei tarkoita, että kylien kehittämistyö vähenisi. Lisäksi elinvoimalautakunnan alaisuuteen perustettava kylien kehittämisjaosto tarvitsee toimiakseen valmistelu- ja sihteerityöpanosta. Kylille on valmistettu kehittämissuunnitelmat, joiden toteuttaminen vaatii kaupungin toimesta henkilöstöresurssien lisäämistä kolmeen henkilöön. Mahdollisesti nykyisestä hallinnollisesta työstä vapautuvaa resurssia suunnataan jatkossa hankkeiden toteuttamistyöhön.

Rovaniemen kylillä on merkittävät potentiaaliset kehittämismahdollisuudet, joita kylien asukkaat ja yrittäjät ovat valmiita toteuttamaan edellyttäen, että Rovaniemen kaupunki omilla päätöksillään sitoutuu tähän työhön.

Huomioitavaa on myös se, että kylien elinvoimaisuutta lisääviin hankkeisiin pystytään hyödyntämään merkittävästi Rovaniemen kylien kehittämissäätiön lisäksi muita julkisia rahoituskanavia.

Aluelautakunta osallistuu valmisteluun ja antaa lausunnon hallintosäännön päivityksestä.

Päätös

Yläounasjoen aluelautakunta päätti alueellisten palvelujen johtajan ehdotuksen mukaisesti seuraavin muutoksin:

Kylien kehittämisjaostoon valitaan kyläalueilta 12 henkilöä: 2 jokaiselta kaupungin



nykyiseltä kuudelta aluelautakunta-alueelta. Lisäksi aluelautakunta esittää, että alueellisten palvelujen johtaja Heli Välikangas osallistuu hallintosäännön päivittämiseen kyseisen asian osalta.

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 324

Valmistelijat / lisätiedot:
Antti Määttä, Ville Vitikka
ville.vitikka@rovaniemi.fi
kaupunginlakimies

Liitteet

- 1 Liikelaitoksen johtokunnan kirjelmä tilahallinnasta.pdf
- 2 Kooste lausunnoista 07 10 2019
- 3 Organisaatiouudistus konsernihallinnon lausunto 25.9.2019.pdf
- 4 Konsultti Luukkosen näkemys organisaatorakenteesta 07 10 2019.pdf
- 5 Liite 1. Organisaatiouudistus kh 7.10.2019

Kaupunginvaltuusto päätti organisaatiouudistuksen toteuttamisesta 18.2.2019 ja asetti sille muun muassa seuraavat tavoitteet:

- Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä
- Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan
- Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat

Suunnitelmia organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi on käsitelty kuntien yhteistoimintalain (449/2007) edellyttämällä tavalla yt-neuvotteluissa, jotka päättyivät 16.9.2019.

Organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi kaupunginvaltuuston tulee päättää keskeisistä linjauksista uudistuksen pohjaksi.

Näitä ovat

- Luottamushenkilöorganisaation rakenne
 - Toimielinten tehtävät, määrä ja jakautuminen
- Hallinto-organisaation rakenne
 - Toimialojen tehtävät, määrä ja jakautuminen
 - Hallinto- ja tukipalvelujen tehtävät ja asema organisaatiossa
- Omistajaohjauksen organisointi

Kaupunginhallitus päätti 25.6.2019 organisaatiouudistuksen jatkovalmistelun osalta seuraavaa:



Lähtökohtana suunnittelussa:

- Lautakunnat valiokuntien sijaan ja tarpeen mukaan jaostot
- Kaupunginjohtaja pormestarin sijaan
- Elinvoimapalvelut yhdeksi toimialaksi
- Tilaliikelaitos suunnitellaan taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen
- Selvitetään konserni- ja omistajaohjauksen siirtyminen kaupunginhallituksen alaisuuteen
- Tukipalveluiden organisointisuunnittelu keskitetysti
- Aluetoimintaan suunnitellaan yksi toimielin tai jaosto osana elinvoimapalveluja
- Suunniteltu voimaantulo 1.1.2020

Kaupunginhallitus linjasi suunnitelmien jatkovalmistelua kokouksessaan 2.9.2019 seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoidaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:
 - poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
 - kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
 - päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
 - kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
 - yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Toimielimet ovat antaneet organisaatiouudistussuunnitelmasta lausuntonsa (toimielinten lausunnot ovat kokousjärjestelmässä osa esittelytekstejä ja verkkosivulla linkkien takana) ja henkilöstö on vastannut asiaa käsittelevään kyselyyn 27.9.



mennessä. Henkilöstölle suunnattuun kyselyyn vastasi 151 henkilöä. Lausuntojen ja kyselyvastausten keskeinen sisältö on esitetty liitteessä 1. Liikelaitoksen johtokunnan ja konsernihallinnon lausunnot ovat liitteinä 2 ja 3. Konsultti Jouko Luukkosen näkemys organisaatorakenteesta on liitteessä 4.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi hyväksyä jatkovalmistelun pohjaksi alla olevat periaatelinjaukset organisaation ja hallintosäännön uudistamiseksi:

Periaatelinjaukset:

1. Kaupungin toimielin- ja hallinto-organisaatio saatetaan tulemaan voimaan 1.1.2020 alkaen;
2. Toimielinorganisaatio jakautuu lautakuntiin ja jaostoihin alla olevan mukaisesti:
 - lautakuntia ovat elinvoimalautakunta, sivistys- ja hyvinvointilautakunta, perusturvalautakunta, ympäristölautakunta, keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoidaan nimitysjaosto ja tilajaosto;
 - elinvoimalautakunnan alaisuuteen organisoidaan jätehuoltojaosto ja kylien kehittämisjaosto;
3. Hallinto-organisaation muodostavat elinvoimapalveluiden, sivistys- ja hyvinvointipalveluiden ja perusturvapalveluiden sekä kaupungin hallinto- ja tukipalveluiden toimialat;
4. Kaava-asioiden vireilletulo sekä luonnosvaiheen valmistelu ja päätöksenteko organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen, ja ehdotusvaiheen päätöksenteko organisoidaan kaupunginhallituksen alaisuuteen kuitenkin siten, että muiden kuin vaikutukseltaan merkittävien asemakaavamuutosten kaavaprosessi (vireilletulo, luonnosvaihe, ehdotusvaihe, hyväksyminen) organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen;
5. Kaupungin organisaation tarvitsemista toimitilaratkaisuista, kiinteistöjen hallinnasta ja jalostamisesta vastaa kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoitava tilapalvelukeskus -yksikkö, joka organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
6. Ruoka- ja puhtauspalvelut organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
7. Kaupunkistrategia ja -suunnittelutyö, joka on myös perustana hyvinvoinnin ja terveyden edistämistoiminnalle, johdetaan ja koordinoitaan hallinto ja tukipalvelut -toimialalta;
8. Päättää, että päätökskohtien edellyttämät hallintosääntömuutokset tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2019 aikana.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyy seuraavan aikataulun jatkovalmistelulle:

1. Kaupunginhallituksen esitys valtuustolle periaatelinjauksiksi 7.10.2019
2. Kaupunginvaltuuston linjapäätös 21.10.2019
3. Hallintosääntöluonnoksen käsittely kaupunginhallituksessa 4.11.2019
4. Lautakuntien lausunnot hallintosääntöluonnoksesta 22.11.2019
5. Kaupunginhallituksen esitys uudeksi hallintosäännöksi 2.12.2019



6. Hallintosäännön hyväksymiskäsittely kaupunginvaltuustossa 9.12.2019
7. Toimielinten jäsenten valinnat kaupunginvaltuustossa tammikuussa 2020

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys Jaa
Joensuun esitys Ei

Jaa

Juhani Juuruspolti
Matti Henttunen
Maria-Riitta Mällinen
Päivi Alaoja
Harri Rapo
Esko-Juhani Tennilä

Ei

Hannu Ovaskainen
Liisa Ansala
Anja Joensuu
Kaisu Huhtalo
Kalervo Björkbacka

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli kokouksen alussa asiassa konsultti Jouko Luukkosta ja henkilöstöjohtaja Antti Määttä.

Susanna Junttila saapui tämän asian esittelyn aikana klo 15.02 ja Johanna Ojala-Niemelä poistui klo 15.02.

Kaupunginhallitus piti tauon tämän asian esittelyn aikana klo 15.20 - 15.35.

Heikki Autto poistui tauon aikana klo 15.35.

Kaupunginhallitus päätti käsitellä asian kohta kerrallaan.

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy jatkovalmistelun pohjaksi alla olevat periaatelinjaukset organisaation ja hallintosäännön uudistamiseksi:

1. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.
2. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että
 - lautakuntia ovat elinvoimalautakunta, sivistys- ja hyvinvointilautakunta, perusturvalautakunta, ympäristölautakunta, keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta ja että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle perustetaan vapaa-ajanlautakunta joka toimii 31.5.2021 saakka;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoidaan nimitysjaosto ja tilajaosto;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisen johtamisen yhteyteen perustetaan nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto;
 - perusturvalautakunnan sekä sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alaisuuteen organisoidaan yhteinen yksilöjaosto;



3. Kohta. Kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys: Hallinto-organisaation muodostavat elinvoimapalveluiden, sivistys- ja hyvinvointipalveluiden ja perusturvapalveluiden toimialat sekä kaupungin hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksikkö.

Anja Joensuu esitti Liisa Ansalan ja Kalervo Björkbackan kannattamana, että Hallinto-organisaation muodostavat elinvoimapalveluiden ja sivistys ja -hyvinvointipalveluiden toimialat, sekä kaupungin hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksikkö;

Kaupunginhallitus hyväkyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen kannalla vastaavat Jaa, ja ne jotka ovat Joensuun esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin kuusi (6) Jaa -ääntä ja viisi (5) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys on tältä osin tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

4. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

5. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

6. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

7. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksiköstä johdetaan Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sekä kaupunkistrategian suunnittelutyö.

8. Kohta: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että päätöskohtien edellyttämät hallintosääntömuutokset tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2019 aikana. Hallintosäännön jatkovalmistelua tehdään huomioiden liitteenä 1 oleva organisaatio- ja yksikköjako.

9. Yksiköiden nimikkeistö käsitellään hallintosäännön yhteydessä.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi seuraavan aikataulun jatkovalmistelulle:

1. Kaupunginhallituksen esitys valtuustolle periaatelinjauksiksi 7.10.2019
2. Kaupunginvaltuuston linjapäätös 21.10.2019
3. Hallintosääntöluonnoksen käsittely kaupunginhallituksessa lokakuussa 2019
4. Lausuntopyyntö hallintosäännöstä tarkastuslautakunnalta
5. Kaupunginhallituksen esitys uudeksi hallintosäännöksi 4.11.2019
6. Hallintosäännön hyväksymiskäsittely kaupunginvaltuustossa 11.11.2019
7. Toimielinten jäsenten valinnat kaupunginvaltuustossa joulukuussa 2019



Antti Määttä
antti.maatta@rovaniemi.fi
henkilöstöjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1. Organisaatiouudistus kh 7.10.2019
- 2 Konsultti Luukkosen näkemys organisaatorakenteesta 07 10 2019.pdf
- 3 Kooste lausunnoista 07 10 2019
- 4 Organisaatiouudistus konsernihallinnon lausunto 25.9.2019.pdf
- 5 Liikelaitoksen johtokunnan kirjelmä tilahallinnasta.pdf
- 6 Kannanotto 9.10.2019.pdf

Kaupunginvaltuusto päätti organisaatiouudistuksen toteuttamisesta 18.2.2019 ja asetti sille muun muassa seuraavat tavoitteet:

- Organisaatorakenne palvelee asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä
- Luottamushenkilöorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio tukevat toinen toisiaan
- Tukitoimintojen keskittäminen konsernihallintoon, sekä peruskaupungin että kaupunkikonsernin osalta
- Johtamisen näkökulmasta hallittavat ja selkeät kokonaisuudet
- Johtamiskulttuuri ja esimiestyö paranevat

Suunnitelmia organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi on käsitelty kuntien yhteistoimintalain (449/2007) edellyttämällä tavalla yt-neuvotteluissa, jotka päättyivät 16.9.2019.

Organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi kaupunginvaltuuston tulee päättää keskeisistä linjauksista uudistuksen pohjaksi.

Näitä ovat

- Luottamushenkilöorganisaation rakenne
 - Toimielinten tehtävät, määrä ja jakautuminen
- Hallinto-organisaation rakenne
 - Toimialojen tehtävät, määrä ja jakautuminen
 - Hallinto- ja tukipalvelujen tehtävät ja asema organisaatiossa
- Omistajaohjauksen organisointi

Kaupunginhallitus päätti 25.6.2019 organisaatiouudistuksen jatkovalmistelun osalta seuraavaa:

Lähtökohtana suunnittelussa:

- Lautakunnat valiokuntien sijaan ja tarpeen mukaan jaostot
- Kaupunginjohtaja pormestarin sijaan
- Elinvoimapalvelut yhdeksi toimialaksi
- Tilaliikelaitos suunnitellaan taseyksiköksi kaupunginhallituksen alaisuuteen
- Selvitetään konserni- ja omistajaohjauksen siirtyminen kaupunginhallituksen alaisuuteen



- Tukipalveluiden organisointisuunnittelu keskitetysti
- Aluetoimintaan suunnitellaan yksi toimielin tai jaosto osana elinvoimapalveluja
- Suunniteltu voimaantulo 1.1.2020

Kaupunginhallitus linjasi suunnitelmien jatkovalmistelua kokouksessaan 2.9.2019 seuraavasti:

1. suunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallin pohjalta,
2. kolmen toimialan mallissa "hyvinvointipalvelut" toimialan sijaan on mahdollista käyttää termiä "sivistys- ja hyvinvointipalvelut",
3. lapsiperheiden palvelujen organisaatiosuunnitelmien valmistelua jatketaan kolmen toimialan mallissa siten, että lapsiperheiden palvelukokonaisuus yhdistettäisiin yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle. Lisäksi halutaan selvittää nuorten vammaisten palveluiden sitominen osaksi lapsiperheiden palvelukokonaisuutta,
4. Hyte-palvelut olisi mahdollista asemoida osaksi sivistys- ja hyvinvointipalveluiden kokonaisuutta, mutta poikkileikkaavuus koko organisaatioon tulisi taata jatkosuunnittelussa. Hyte-työtä pitäisi johtaa sellaisten henkilöiden toimesta, joilla on hyte-tausta. Hallitus pyytää, että hyte-organisaation jatkosuunnittelussa benchmarkataan Lapin maakuntavalmistelussa esille tulleita parhaita käytänteitä ja näkemyksiä,
5. nuorisopalvelujen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että nuorisopalvelut organisoitaisiin osaksi koulupalveluja,
6. omistajaohjauksen organisointisuunnitelmien valmistelua jatketaan siten, että omistajaohjaus olisi kaupunginhallituksen alla ja että omistajaohjausta edelleen tiivistettäisiin ja selkeytettäisiin,
7. osallisuustoiminnan organisointisuunnittelua jatketaan siten, että viestintä johtaisi ja koordinoisi osallisuutta ja vaikuttamista,
8. kaavoitusasioiden valmistelua jatketaan seuraavien linjausten pohjalta:
 - poikkeusluvista päättäminen tulisi pitää kaupunginhallituksella kielteisten poikkeuslupien osalta,
 - kaavojen luonnosvaiheen käsittelisi lautakunta ja ehdotusvaiheen kaupunginhallitus,
 - päätettäisiin kaavoitusohjelmassa niistä kaavoista, joiden osalta ehdotusvaiheesta päättäisi hallitus
 - kaavoitusohjelman valmistelu tapahtuisi laajemmassa yhteistyössä elinvoimalautakunnan, kaupunginhallituksen ja toimialojen kanssa ja
 - yksittäisten tonttien vuokrasopimusasiat delegoitaisiin viranhaltijoille.

Toimielimet ovat antaneet organisaatiouudistussuunnitelmasta lausuntonsa (toimielinten lausunnot ovat kokousjärjestelmässä osa esittelytekstejä ja verkkosivulla linkkien takana) ja henkilöstö on vastannut asiaa käsittelevään kyselyyn 27.9. mennessä. Henkilöstölle suunnattuun kyselyyn vastasi 151 henkilöä. Lausuntojen ja kyselyvastausten keskeinen sisältö on esitetty liitteessä 1. Liikelaitoksen johtokunnan ja konsernihallinnon lausunnot ovat liitteinä 2 ja 3. Konsultti Jouko Luukkosen näkemyksistä organisaatorakenteesta on liitteessä 4.

Kaupunginhallitus päätti 7.10.2019 § 324 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy jatkovalmistelun pohjaksi alla olevat periaatelinjaukset organisaation ja hallintosäännön uudistamiseksi:



1. Kaupungin toimielin- ja hallinto-organisaatio saatetaan tulemaan voimaan 1.1.2020 alkaen;
2. Toimielinorganisaatio jakautuu lautakuntiin ja jaostoihin alla olevan mukaisesti:
 - lautakuntia ovat elinvoimalautakunta, sivistys- ja hyvinvointilautakunta, perusturvalautakunta, ympäristölautakunta, keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta ja että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle perustetaan vapaa-ajanlautakunta joka toimii 31.5.2021 saakka;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoidaan nimitysjaosto ja tilajaosto;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisen johtamisen yhteyteen perustetaan nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto;
 - perusturvalautakunnan sekä sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alaisuuteen organisoidaan yhteinen yksilöjaosto;
3. Hallinto-organisaation muodostavat elinvoimapalveluiden, sivistys- ja hyvinvointipalveluiden ja perusturvapalveluiden toimialat sekä kaupungin hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksikkö.
4. Kaava-asioiden vireilletulo sekä luonnosvaiheen valmistelu ja päätöksenteko organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen, ja ehdotusvaiheen päätöksenteko organisoidaan kaupunginhallituksen alaisuuteen kuitenkin siten, että muiden kuin vaikutukseltaan merkittävien asemakaavamuutosten kaavaprosessi (vireilletulo, luonnosvaihe, ehdotusvaihe, hyväksyminen) organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen;
5. Kaupungin organisaation tarvitsemista toimitilaratkaisuista, kiinteistöjen hallinnasta ja jalostamisesta vastaa kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoitava tilapalvelukeskus -yksikkö, joka organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
6. Ruoka- ja puhtauspalvelut organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
7. Hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksiköstä johdetaan Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sekä kaupunkistrategian suunnittelutyö.
8. Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että päätöskohtien edellyttämät hallintosääntömuutokset tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2019 aikana. Hallintosäännön jatkovalmistelua tehdään huomioiden liitteenä 1 oleva organisaatio- ja yksikköjako.
9. Yksiköiden nimikkeistö käsitellään hallintosäännön yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Määttä, henkilöstöjohtaja

Yhteistyötoimikunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Kaupunginjohtaja Esko Lotvonen esitteli organisaatiouudistuksen ajankohtaisen tilanteen ja että, organisaatiouudistus etenee kaupunginvaltuuston kokoukseen 21.10.2019.



Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Liisa Ansala täydensi kaupunginjohtajan esittelyä nostamalla esiin uudistuksen viisi keskeisintä asiaa, joita ovat:

1. Elinvoimatoiminnan organisointi
2. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
3. Osallisuuden vastuu ja organisointi
4. Lapsiperhepalveluiden organisointi
5. Hallinnon vastuut ja organisointi

Yhteisteistyötoimikunta kävi keskustelua ja päätti merkitä asian tiedoksi.

Toimialajohtaja Antti Lassila ja palvelualuepäällikkö Mirja Kangas saapuivat tämän pykälän käsittelyn aikana kello 10.43.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 80

Valmistelija / lisätiedot:
Antti Määttä

Liitteet

- 1 Liite 1. Organisaatiouudistus kh 7.10.2019
- 2 Konsultti Luukkosen näkemys organisaatorakenteesta 07 10 2019.pdf
- 3 Kooste lausunnoista
- 4 Liikelaitoksen johtokunnan kirjelmä tilahallinnasta.pdf
- 5 Organisaatiouudistus konsernihallinnon lausunto 25.9.2019.pdf
- 6 Alakemijoen aluelautakunnan, Yläkemijoen aluelautakunnan ja Yläounasjoen aluelautakunnan lausunnot
- 7 Yhteistyötoimikunnan lausunto 14.10.2019

Ehdotus

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 324 esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy jatkovalmistelun pohjaksi alla olevat periaatelinjaukset organisaation ja hallintosäännön uudistamiseksi:

1. Kaupungin toimielin- ja hallinto-organisaatio saatetaan tulemaan voimaan 1.1.2020 alkaen;
2. Toimielinorganisaatio jakautuu lautakuntiin ja jaostoihin alla olevan mukaisesti:
 - lautakuntia ovat elinvoimalautakunta, sivistys- ja hyvinvointilautakunta, perusturvalautakunta, ympäristölautakunta, keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta ja että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialalle perustetaan vapaa-ajanlautakunta joka toimii 31.5.2021 saakka;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoidaan nimitysjaosto ja tilajaosto;
 - kaupunginhallituksen alaisuuteen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisen johtamisen yhteyteen perustetaan nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto;
 - perusturvalautakunnan sekä sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alaisuuteen organisoidaan yhteinen yksilöjaosto;



3. Hallinto-organisaation muodostavat elinvoimapalveluiden, sivistys- ja hyvinvointipalveluiden ja perusturvapalveluiden toimialat sekä kaupungin hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksikkö.
4. Kaava-asioiden vireilletulo sekä luonnosvaiheen valmistelu ja päätöksenteko organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen, ja ehdotusvaiheen päätöksenteko organisoidaan kaupunginhallituksen alaisuuteen kuitenkin siten, että muiden kuin vaikutukseltaan merkittävien asemakaavamuutosten kaavaprosessi (vireilletulo, luonnosvaihe, ehdotusvaihe, hyväksyminen) organisoidaan elinvoimalautakunnan alaisuuteen;
5. Kaupungin organisaation tarvitsemista toimitilaratkaisuista, kiinteistöjen hallinnasta ja jalostamisesta vastaa kaupunginhallituksen alaisuuteen organisoitava tilapalvelukeskus -yksikkö, joka organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
6. Ruoka- ja puhtauspalvelut organisoidaan osaksi hallinto- ja tukipalveluita;
7. Hallinto- ja tukipalvelut -toimintayksiköstä johdetaan Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sekä kaupunkistrategian suunnittelutyö.
8. Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että päätöskohtien edellyttämät hallintosääntömuutokset tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2019 aikana. Hallintosäännön jatkovalmistelua tehdään huomioiden liitteenä 1 oleva organisaatio- ja yksikköjako.
9. Yksiköiden nimikkeistö käsitellään hallintosäännön yhteydessä.

Päätös

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät: Susanna Junttila (Kesk.), Terhi Heikkilä (SDP), Juhani Juuruspövi (Kok.), Esko-Juhani Tennilä (Vas.), Riitta-Maija Hokkanen (KD) ja Matti Torvinen (Sininen valtuustoryhmä).

Susanna Junttila esitti Terhi Heikkilän, Juhani Juuruspöven ja Matti Torvisen kannattamana, että organisaatiouudistus palautetaan kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi.

Anna Suomalainen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 19.22.



§ 81

Valtuustoaloite omistajaohjaus osaksi organisaatiouudistusta

ROIDno-2019-3016

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Valuutettu Matti Henttunen jätti valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemen organisaatiosta puhuttaessa näkisin että omistajaohjaus liitetään nyt tulevaan organisaatioon niin VAHVASTI, että tämä vuosia puhuttu epäkohta korjautuisi. Jotta tulevassa organisaatiossa kaikki kaupunkikonserniin kuuluvat tulosityksiköt tekisivät jatkossa niitä tarkoituksen mukaisia vaikuttavia käytännön toimia jotka kaupunginvaltuusto ja -hallitus on linjannut. Omistajaohjauksen epäkohdista on puhuttu vuosia ja se on tiedostettu, joten nyt on tekemisen paikka tässäkin asiassa. Edellä esitetyn perusteella pyydän, että Rovaniemen kaupungin organisaatiouudistuksessa tämä tärkeä asia huomioitaisiin."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 82

Valtuustoaloite Rovaniemi, kylien kaupunki

ROIDno-2019-3164

Valuutettu Matti Henttunen jätti valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemi on kylien kaupunki joka koostuu laajasta 51 kylän verkostosta. Kylissä asuu noin 13.000 Rovaniemeläistä. Pinta-alaltaan Rovaniemi on n. 8000 km²., Laidasta laitaan 200 km joten Rovaniemi on suuri kaupunki. Kylät kasvavat josta kertoo sekin, että rakentaminen alueella on voimakasta. (Rakennuslupia vuosittain myönnetään kylille n.80kpl).

Rovaniemen päättäjien pitää huolehtia kyliemme elinvoimaisuudesta jatkossakin. Tämän tiedämme. Kyseisiä käytännön toimia kyliemme hyvinvoinnin varmistamiseksi voisi olla seuraavasti:

1. Huolehtia jatkossa alueensa nuorisotyöllisyyden kehittämisestä jotta yksikään kyliemme nuori ei syrjäytyisi ja tipahtaisi yhteiskuntamme ulkopuolelle.
2. Jotta kyliemme asukkaita voitaisiin ohjeistaa pitämään naapuristonsa ikäihmisistä mahdollisimman hyvää huolta.
3. Toimiva kyläkeskus: Alueen monitoimirakennusten tehokkaampi hyödyntäminen, jolloin sinne voitaisiin ladata mm. seuraavia palveluita: - Varhaiskasvatus - kouluverkkoasiat - tietyt sosiaali- ja terveyspalvelut - sekä ennen kaikkea alueen ikäihmisten palveluita = turvallinen/arvokas vanheneminen omiensa joukossa ikäihmisten laitostamisen sijaan.
4. Kylien mahdollisuus olla Matkailun suotuisassa kehityksessä mukana (Esim. kotimajoituksen elvyttäminen).
5. Selvitetään kylien mahdollisuus energiaomavaraisuuteen.
6. Talkoohengen ylläpitäminen alueella, sillä sitä voimavaraa ei taajamista enään löydy.

Edellä esitetyn perusteella pyydän että Rovaniemi tutkii kaikki ne käytännön toimet, jotta Rovaniemen kylien elinvoimaisuus varmistettaisiin esimerkiksi edellä esitetyn käytännön toimilla."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 83

Valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä

ROIDno-2019-3165

Valuutettu Susanna Junttila ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Rovaniemen kaupunki ottaa tavoitteeksi puolittaa ulkomailta tuotavien raaka-aineiden kulutuksen kaupunkikonsernissa vuoteen 2025 mennessä. Tavoitteen tukemiseksi valmistellaan kattava suunnitelma ja ohjeistus.

15 suurinta rahtilaivaa tuottavat enemmän rikki- ja typpioksidipäästöjä sekä nokea kuin kaikki maailman autot yhteensä. Ilmansaasteet, ilmastonmuutos ja sen seuraukset ovat merkittävimpiä uhkia ihmisten hyvinvoinnille ja ympäristölle. Liikennesektori on ylivoimaisesti suurin yksittäinen hiilidioksidipäästöjen tuottaja niin Suomessa kuin globaalilla tasolla. Esimerkiksi EU-28 maissa liikenteen päästöt tuottavat 27% kaikesta CO₂ päästöistä ja päästöt ovat tavoitteista huolimatta kasvussa kaikilla liikenteen sektoreilla. Sektorin sisällä maantieliikenteen osuus on edelleen suurin, kasvavin on puolestaan lentoliikenteen osuus. (EEA, 2018) Muita merkittäviä päästölähteitä ovat mm. rahtilaivaliikenne, joka tuottaa paitsi CO₂ päästöjä, mutta myös muita ilmansaasteita kuten rikki ja typpioksidipäästöjä. Myös rahtilaivaliikenteen osuus on ennusteiden mukaan kasvava, eikä kuljetusmuotoa juurikaan ole tarkasteltu ilmastonmuutoskeskustelussa (Trimmer & Godar, 2019).

Näitä suurimpia liikenteen päästölähteitä voidaan hillitä tehokkaimmin vähentämällä ulkomailta tuotavien tuotteiden määrää ja vastaavasti suosimalla mahdollisimman lähellä tuotettuja tuotteita, jolloin kuljetusmatkat jäävät lyhyiksi. Helpommin tämä ilmastovastuun kantaminen onnistuu, kun Rovaniemi edistää voimallisesti ja konkreettisesti hankintojen kautta liikenteeseen liittyvien päästöjen vähentämistä. Ulkomaisista tuotteista ei tarvitse luopua kokonaan, mutta niiden merkittävä vähentäminen on mahdollista. Kotimaisia raaka-aineita suosimalla päästövaikutukset pienenevät, ja samalla vaikutamme kotimaiseen työllisyyteen, eettisiin tuotantotapoihin, ympäristön monimuotoisuuteen ja terveellisuuteen. Suomessa tuotantoeläinten hyvinvointi ja hyvä terveystilanne mahdollistaa antibioottien vähäisen käytön. Näin mikrobilääkeresistenssitilanne on kansainvälisessä vertailussa poikkeuksellisen hyvä. (LUKE). Kotimaisessa ruoantuotannossa esimerkiksi torjunta-ainejäämät ovat merkittävästi tuontiruokaa pienemmällä tasolla Eurooppalaiseenkin verrattuna ja niiden peltokäyttö on Euroopan pienimpiä. Lannoitteiden raskasmetallipitoisuuden on Euroopan tiukimmin säädeltyä. Erityisesti kannattaa välttää kaukomaisten tuotteita kuten riisiä ja soijaa, sillä niiden tuotannossa käytetään paljon torjunta-aineita, jotka ovat meillä kiellettyjä vaarallisten ympäristövaikutusten tai esimerkiksi syöpäriskin vuoksi. Soija ja riisi ovat myös yleisimpiä geenimuunneltuja kasveja."

Lähteet:

IMO: <https://eiimediadatabase.wordpress.com/tag/imo-sulphur-limit/>



EEA, 2018 <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/indicators/transport-emissions-of-greenhouse-gases/transport-emissions-of-greenhouse-gases-11>

Liikenne fakta: https://www.liikenne fakta.fi/ymparisto/paastot_ja_energiankulutus

LUKE: <https://www.luke.fi/ruokafakta/etusivu/suomen-hyvät-ruoantuotantotavat-ovat-myyntivalttia/>

https://www.luke.fi/ruokafakta/peltomaan_kasvit/torjunta-ainejaamat/

EUn sallitut torjunta-aineet: <https://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/eu-pesticides-database/public/?event=homepage&language=EN>

Trimmer, C. and Godar, J. (2019). Calculating Maritime Shipping Emissions per Traded Commodity. SEI Brief. Stockholm Environment Institute. <https://www.sei.org/publications/shipping-emissions-per-commodity/>

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 84

Valtuustoaloite ostolaskutietojen julkaisemiseksi

ROIDno-2019-3166

Valuutettu Maarit Simoska ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Kaupungin päätöksenteon ja toimintatapojen avoimuudella rakennetaan parempaa luottamusta ja edistetään demokratian toteutumista. Jo nyt yli 30 kuntaa tai muuta julkista toimijaa julkistaa vuosittain ostolaskudatansa esimerkiksi kunnan nettisivuilla.

Kuntaliitto on vuonna 2016 antanut suosituksensa julkaistavan datan sisällöstä. Suosituksen mukainen tiedon julkaiseminen mahdollistaa vertailtavuuden muihin kuntiin ja helpottaa tulkintaa.

Ostolaskutietojen julkaisu on lisännyt läpinäkyvyyttä, vahvistanut demokratiaa, lisännyt kustannussäästöjä ja kunnan sisäistä valvontaa. Samalla luottamushenkilöt ovat saaneet ajantasaista ja monipuolista tietoa kunnan ostoista. Myös kuntalaiset ovat päässeet näin seuraamaan yhteisten varojen käyttöä.

Rovaniemen kaupungin tulee olla kaikissa toiminnoissaan mahdollisimman avoin ja luottamusta herättävä. Ostolaskudatan avaaminen on erinomainen tapa lisätä päätöksenteon avoimuutta ja lisätä veronmaksajien luottamusta päätöksentekoa kohtaan.

Esitämme, että Rovaniemen kaupunki selvittää mahdollisuutensa julkaista ostolaskunsa avoimena datana."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 85

Valtuustoaloite yhdenvertainen kohtelu lasten iltapäiväkerhotoimintaa tarvitseville

ROIDno-2019-3167

Valuutettu Sanna Luoma ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Rovaniemen kaupunki varmistaa yhdenvertaisen kohtelun toteutumisen ja järjestää iltapäiväkerhotoimintaa kaikille 2. luokkalaisille sitä tarvitseville. Nyt vain osa lapsista saa kerhopaikan.

Iltapäivätoiminnalla tarkoitetaan perusopetuslain mukaista ohjattua toimintaa, jonka kokonaisuudesta kunta vastaa. Kunta päättää toiminnan järjestämisen tavasta, laajuudesta ja toiminnasta perittävistä maksuista. Koulutuslautakunta on linjannut tammikuussa 2019, että ensisijaisesti kaikille 1. luokkalaisille tarjotaan iltapäiväkerhotoimintaa, ja sen jälkeen päätökset tehdään 2. luokkalaisia lapsia koskeviin hakemuksiin.

Rovaniemen kaupunki tarjoaa iltapäiväkerhotoimintaa kaikille 1. luokkalaisille, mutta vain osalle 2. luokkalaisista oppilaista. Ongelmia ovat aiheuttaneet tilojen puute erityisesti Lapin yliopiston harjoittelukoululla, mutta myös Ylikylän koululla, Ounasvaaran peruskoululla ja Nivavaaran koululla.

Tilanne on muodostunut sellaiseksi, että nyt lapset ovat keskenään eriarvoisessa asemassa riippuen siitä, mitä koulua he käyvät tai missäpäin kaupunkia asuvat. Tämä ei ole yhdenvertaisuusperiaatteen mukaista.

Iltapäiväkerhotoiminta on pienimmille koululaisille ensiarvoisen tärkeää. Kakkosluokkalaiset ovat 8 - 9 - vuotiaita, joiden koulupäivä loppuu usein niin aikaisin, että yksinoloaikaa muodostuu kohtuuttoman paljon. Vanhempien kannalta tilanne on toivoton, koska ne, joilla paikkaa ei ole, eivät myöskään tiedä, saavatko he paikan ja milloin.

Rovaniemi haluaa profiloitua perheystävällisenä kaupunkina, jossa elinvoiman ja korkean työllisyyden lisäksi arvostamme lapsiperheitä ja haluamme tukea heitä päätöksenteossa. Meillä on paljon esimerkiksi kausiluontoisen matkailualan työntekijöitä, jotka tarvitsevat erityisesti talviesonkina lapsille turvallista toimintaa koulupäivän jatkeeksi.

Esitän, että kaupunki järjestää tasapuolisesti kaikille 2. luokan oppilaille iltapäiväkerhopaikan ja tarvittaessa vuokraa tilat koulujen läheisyydestä, ellei koululta löydy kerhotoiminnalle sopivaa tilaa. Näin lapset tulisivat yhdenvertaisesti kohdelluiksi."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 86

Valtuustoaloite Rovaniemelle oma ruokakulttuuristrategia

ROIDno-2019-3168

Valuutettu Miikka Keränne ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Ruoka on hyvin henkilökohtaista, mutta se on myös poliittista. Yksilö voi omassa arjessaan tehdä ruokailutottumuksillaan ja kulutuspäätöksillään monenlaisia valintoja: ruoalla voi edistää omaa terveyttään, paikallistaloutta ja kestäväää kehitystä. Vastuuta näistä tärkeistä asioista ei kuitenkaan pidä jättää vain kuluttajille, vaan myös kaupungin on osoitettava esimerkkiä.

Ilmastonmuutos on merkittävimpiä uhkia ihmisten hyvinvoinnille ja ympäristölle. Yksi merkittävimmistä ilmastopäästöjen aiheuttajista on ruuantuotanto, jolla on myös muita massiivisia vaikutuksia ympäristöön ja eläinten hyvinvointiin. Näitä vaikutuksia voidaan tutkimusten mukaan hillitä merkittävästi vähentämällä eläinperäisten tuotteiden osuutta ravinnosta. Tämän varmistamiseksi tarvitaan kunnianhimoinen tavoite ja konkreettinen suunnitelma, jossa huomioidaan myös mahdolliset eri ihmisryhmien ja toimialojen erityispiirteet.

Eläinperäisistä tuotteista ei tarvitse luopua kokonaan, mutta niiden vähentäminen on mahdollista ja tuonee pienenevän päästövaikutuksen ohella parannuksia myös ruuan terveellisyyteen ja eettisyyteen. Säästöjä kasvisruoalla ei pidä suoraan hakea, sillä kaiken ruoan on oltava myös maittavaa ja ammattimaisesti valmistettua.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Rovaniemi laatii oman ruokakulttuuristrategian, jolla pyritään edistämään terveellistä, ympäristö- ja ilmastovastuullista sekä paikallisuuden huomioon ottavaa ruokailua koko kaupunkikonsernissa että Rovaniemen alueella laajemminkin. Strategiassa tulisi edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi olla mukana ainakin seuraavat toimenpiteet:

- puolitetaan liha- ja maitotuotteiden kulutus kaupunkikonsernissa vuoteen 2025 mennessä. Tavoitteen tukemiseksi valmistellaan kaupunkikonsernin kattava suunnitelma ja ohjeistus.
- lisätään vegaaniruokapäiviä osaksi kaupunkikonsernin lounastarjontaa, ainakin kouluissa ja oppilaitoksissa
- tehdään kasvisruoasta oletusruoka kaupunkikonsernin tarjoiluissa
- kartoitetaan esimerkiksi paikallisten tuottajien ja ravintola-alan tarpeita ja tulevaisuusnäkymiä
- vähennetään ruokahävikkiä
- selvitetään keinoja edistää kaupunkilaisten terveyttä ja hyvinvointia ruokapolitiikan avulla
- tunnistetaan paikallisen ruokakulttuurin mahdollisuudet osana sekä kaupungin viihtyvyyttä asukkailleen että matkailun kestäväää kehittämistä"

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.



Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 87

Valtuustoaloite kevyenliikenteen väylien kunnossapidon seurannasta

ROIDno-2019-3169

Valuutettu Miikka Keränen ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemen kaupunkistrategia 2025 ensimmäisellä sisältösivulla heti alussa mainitaan visiona se, että "Kevyt liikenne ja joukkoliikenne lisääntyvät". Kevyenliikenteen lisäämiseksi arktisessa kaupungissamme etenkin talveen sijoittuvan työvuoden aikainen liikkuminen olisi tehtävä helpommaksi. Keskeinen helpottava asia olisi tieto siitä, mikä kevyenliiketeen väylä on liikennöitävässä kunnossa. Tämän mahdollistamiseksi esitämme seuraavaa:

Kevyenliikenteen kunnossapidosta huolehtivat työkoneet varustetaan laitteella, jonka avulla niiden ajamaa reittiä voidaan seurata mobiili- tai gps -verkon kautta. Lisäksi kaupunki hankkii ohjelmiston, joka antaa kaupunkilaisille mahdollisuuden tarkistaa verkon kautta kunnossapidon ajankohtaisen tilanteen."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 88

Valtuustoaloite Minnesota-mallin mukainen päihdehoito Rovaniemelle

ROIDno-2019-3170

Valuutettu Tiina Outila ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Rovaniemellä ei ole saatavilla Minnesota-mallin mukaista vaikuttavaa päihdehoitoa. Päihdeongelmaiset ovat hyvin eriarvoisessa asemassa henkilökohtaisen taloudellisen tilanteen perusteella, koska Minnesota-mallin mukaiseen päihdehoitoon ei ole mahdollista saada maksusitoumusta. Aloitteen tarkoituksena on kaventaa terveyseroja ja lisätä asiakkaiden valinnanvapautta.

Minnesota-mallin mukainen hoito tulee nähdä Lapin sairaanhoitopiirin päihdepalveluja tukevana toimintana. Hoito on päihdehoitoa ja perustuu päihderiippuvuuden sairauskäsitykseen sekä 12 askeleen ohjelmaan. Hoitoa toteuttavalla organisaatiolla pitää olla Aluehallintoviraston lupa toiminnalle ja ohjaajilla tulee olla vähintään päihdetyön ammattitutkinto sekä oma tai läheisen kokemus päihderiippuvuudesta toipumisesta. Hoito ja ohjaus on ammatillista ja siihen on aina integroituna myös vertaistuki ja kokemusasiantuntijuus. Mallin mukainen hoito ottaa myös läheiset voimakkaasti mukaan ja on tutkitusti vaikuttavaa sekä talouden näkökulmasta järkevä investointi.

Perustuslain mukaan: "Julkisen vallan on turvattava, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään, jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistettävä väestön terveyttä." Minnesota-mallin hoito ei sovellu kaikille, mutta ne päihdeongelmaiset, jotka mallin mukaisesta hoidosta hyötyisivät, ovat oikeutettuja saamaan mahdollisuuden hoitoon. Me allekirjoittaneet pyydämme, että Rovaniemellä ryhdytään toimiin, joiden tavoitteena on saada Minnesota-mallin mukainen päihdehoito rovaniemeläisten saataville.

Avominne klinikat toteuttaa Minnesota-mallin mukaista päihdehoitoa ja on ilmaissut kiinnostuksensa toimia Rovaniemellä. Heillä oli Rovaniemellä Hirvaalla päihdehoitotoimintaa vuosina 2009-2014 ja yhteistyötä Rovaniemen kaupungin A-klinikan kanssa. Hirvaalla toimii tälläkin hetkellä jatkohoitoryhmiä, joissa käy useista Lapin kunnista jatkohoidossa Oulun Avominne klinikalla perushoidon käyneet. Useat Lapin kunnat myöntävät maksusitoumuksia Oulun hoitoyksikköön. Hoitotuloksista ja kokemuksista hoidosta löytyy tietoa heidän nettisivuiltaan <https://www.avominne.fi/tulokset-ja-kokemukset/>

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 89

Valtuustoaloite Rovaniemestä ikäystävällinen kaupunki

ROIDno-2019-3171

Valuutettu Jaakko Portti ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:
"Me allekirjoittaneet esitämme, että Rovaniemen kaupunki liittyy maailmanlaajuisen ikäystävällisten kaupunkien Age Friendly Cities -verkostoon.

PERUSTELUT:

Maailmanlaajuinen ikäystävällisten kaupunkien ja paikallisyhteisöjen verkosto (The World Health Global Network for Age-friendly Cities and Communities) on nostanut ikäihmisten osallistamisen keskeiseksi näkökohdaksi pyrittäessä entistä paremmin vastaamaan ikääntyvän väestön tarpeisiin.

Verkoston tarkoituksena on edistää tiedon ja kokemusten jakamista kaupunkien ja yhteisöjen kesken (<http://www.who.int/jagemg/age-friendly-world/en>). Verkoston strategiana on edistää ikääntyvien ihmisten osallisuutta yhteisöissään ja tällä tavoin muokata asuinympäristöistä nykyistä ikäystävällisempiä.

Tavoitteena on kaiken ikäisten asukkaiden aktiivinen osallistuminen paikallisyhteisönsä eri toimintoihin ja jokaisen ikäryhmän huomioonottaminen "aktivoivien" julkisten ja kaupunkitilojen suunnittelussa.

Suomen kunnista ja kaupungeista verkoston jäseniksi ovat hakeutuneet mm. Tampere, Kerava ja Kuopio, jossa on laadittu erillinen ohjelmakin jäsenyyden tiimoilta.

Ikäystävällisyys hyödyntää kaikkia kaupungin asukkaita, sekä lapsia että vanhuksia."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 90

Valtuustoaloite Rovaniemellä selvitettävä siirtymistä vedettömien pisuaarien käyttöön

ROIDno-2019-3172

Valuutettu Mikkel Näkkäläjärvi ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Pula puhtaasta juomavedestä on jo nyt ja tulee olemaan yksi merkittävimpiä tulevaisuuden uhkia globaalisti. Ilmastomuutos tulee lisäämään ongelmia entisestään. Veden puute aiheuttaa tautien leviämistä, ruokakriiseja, muuttoliikkeitä ja jopa sotia. Maailman talousfoorumin mukaan veden puute on kolmanneksi suurin nykymaailman riski.

Yhden tavallisen vesipisuaarin veden arvioidaan maksavan vuodessa 300-400 euroa riippuen veden hinnasta. Modernia teknologiaa hyödyntävät vedettömät pisuaarit ovat osoittaneet tuovan 40-50 %:n vedensäästöpotentiaalin. Oulussa ja Jyväskylässä ollaan vaiheittain siirrytty vesipisuaareista vedettömiin pisuaareihin ja kokemukset ovat osoittautuneet hyviksi.

Oulussa uutta teknologiaa on hyödynnetty jo vuosia ja Jyväskylässäkin on vuodesta 2017 alusta alkaen hankittu vedettömiä pisuaareja korvaamaan vedellisiä ja niitä on hankittu jo noin 40 isoon kiinteistöön.

Erilaisia malleja löytyy, mutta on osoitettu, että hyvillä teknologisilla ratkaisuilla on mahdollista torjua hajuhaittoja ja joka tapauksessa vedettömien pisuaarien säästöpotentiaali puhtaan veden kulutuksessa on tuntuva.

Me allekirjoittaneet kaupunginvaltuutetut esitämme, että Rovaniemen kaupunki selvittää mahdollisuutta siirtyä käyttämään vedettömiä pisuaareja kaupungin tiloissa puhtaan veden ja rahan säästämiseksi."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



§ 91

Valtuustoaloite rantavalvonnalla turvallisuutta

ROIDno-2019-3173

Valuutettu Petteri Pohja ym. jättivät valtuuston puheenjohtajalle seuraavan aloitteen:

"Suomessa hukkuu vuosittain noin 150 henkilöä. Suuri osa hukkumiskuolemista tapahtuu kesän uintiretkillä ja muun muassa viime kesänä eri puolilla Suomea uimarannoilla hukkui useita ihmisiä (ml. lapsia). Toisaalta tiedossa on myös lukuisia tapauksia, joissa rantapelastaja on oikea-aikaisella toiminnalla onnistunut pelastamaan ihmisen hukkumiselta. Yleisten uima rantojen rantavalvontaa tehostamalla rannoista saataisiinkin turvallisempia.

Vastuu yleisten uimarantojen turvallisuudesta on palveluntarjoajalla, joka voi olla kunta tai vaikkapa leirintäalueen pitäjä. Rantojen on oltava turvallisia riippumatta siitä, kenen vastuulla ne ovat tai siitä, ovatko palvelut maksullisia tai maksuttomia. Laki kulutustavaroiden ja kuluttajapalveluiden turvallisuudesta edellyttää, että palveluntarjoaja tuntee riskit ja varautuu niihin asianmukaisesti.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on kehittänyt rantavalvontatyökalun apuvälineeksi yleisten uimarantojen valvontatarpeen arviointiin. Työkalun tarkoituksena on auttaa kuntia ja muita rantojen ylläpitäjiä tunnistamaan ne uimarannat, joille tulisi vakavasti harkita uinninvalvonnan järjestämistä. (<https://tukes.fi/rantavalvontatyokalu>)

Suomessa on 36 kpl yli 30 000 asukkaan kuntia. Näissä kunnissa 20:ssä rantavalvonta on järjestetty vähintään yhdellä rannalla (2019). Suomen Uimaopetus- ja Hengenpelastusliitto (SUH) kannustaa rantojen ylläpitäjiä, kuten kuntia, rantavalvonnan järjestämiseen ja näin hukkumiskuolemien sekä muiden tapaturmien ehkäisemiseen.

Rannoilla tulee olla riittävästi valvojia, jotka ovat päteviä toimimaan uinninvalvojina eli omaavat riittävät pelastus- ja ensiaputaidot. SUH järjestää rantapelastajakursseja, joka on yksi tapa osoittaa pätevyys työskennellä uimarannalla valvojana. Rannoilla toimiessa on huomioitava, että luonnonvedet eroavat allasolosuhteista. Rantapelastajan tulee tuntea oman rannan erityispiirteet sekä kyetä tositilanteessa muun muassa pelastamaan tummassa vedessä veden varaan joutunut, antamaan ensiapua ja hälyttämään apua. Valvojat huolehtivat rannan turvallisuudesta, siisteydestä, järjestyksestä ja ohjauksesta sekä neuvonnasta.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Rovaniemen Ounaskosken uimarannalla aloitetaan rantavalvonta kesällä 2020, jotta varmistetaan rannan käyttäjien turvallisuus ja noudatetaan Tukesin ja Suomen Uimaopetus- ja Hengenpelastusliiton suosituksia. Koska toiminta vaatii eritysvälineistöä ja osaamista, tulee toiminnan toteutuksessa harkita toiminnan kilpailuttamista."

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.



Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



Kunnallisvalitus

§70, §71, §72, §73, §75, §78, §79

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.



Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä
Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30



Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



Muutoksenhakukielto

§74, §76, §77, §80, §81, §82, §83, §84, §85, §86, §87, §88, §89, §90, §91

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työajo- ja valvontaoikeuden käyttämistä.