



Aika 04.11.2020, klo 09:00 - 13:16

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 371 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen
- § 372 Pöytäkirjan tarkastus
- § 373 Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulle 1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto - valmistelutyön aloittaminen
- § 374 Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022 - 2023
- § 375 Vuoden 2021 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen
- § 376 Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön ja erityistoimivallan käyttöön ottaminen



Saapuvilla olleet jäsenet

Liisa Ansala, puheenjohtaja
Maria-Riitta Mällinen, 1. varapuheenjohtaja
Juhani Juuruspolvi, 2. varapuheenjohtaja
Esko-Juhani Tennilä
Hannu Ovaskainen
Harri Rapo
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Matti Henttunen
Sanna Karhu, poistui 12:50
Hilpi Ahola, saapui 12:50
Mika Kansanniva, saapui 10:49, poistui 11:22
Sanna Luoma

Muut saapuvilla olleet

Kaisa Laitinen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Heikki Autto, saapui 09:46, poistui 12:55
Susanna Junttila
Aatos Nätyнки
Johanna Ojala-Niemelä, saapui 11:22
Ville Vitikka, vastuualuepäällikkö
Marja Marjetta, hallintosihteeri
Antti Lassila, toimialajohtaja
Jukka Kujala, toimialajohtaja
Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja
Johanna Tikkanen, tiedottaja

Poissa

Päivi Alaoja

Allekirjoitukset

Liisa Ansala
Puheenjohtaja

Kaisa Laitinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

07.11.2020

09.11.2020



Harri Rapo

Maarit Simoska

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
12.11.2020 alkaen.

hallintosihteeri Marja Marjetta



§ 371

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

Päätös

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja kävi läpi osanottajat. Poissa olivat varsinaisista jäsenistä Päivi Alaoja sekä muista osallistujista valtuuston puheenjohtaja Heikki Autto ja valtuuston 2. varapuheenjohtaja Johanna Ojala-Niemelä. Varajäsenistä läsnä oli Sanna Luoma. Puheenjohtaja totesi, että osallistujien näkö- ja ääniyhteys toimivat.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Työjärjestys hyväksyttiin.



§ 372

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Hannu Ovaskainen ja Harri Rapo. Seuraavina vuorossa ovat Päivi Alaoja ja Maarit Simoska.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 11.11.2020.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Maarit Simoskan ja Harri Rapon.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 11.11.2020.



Perusturvalautakunta, § 69,27.05.2020

Perusturvalautakunta, § 112,30.09.2020

Perusturvalautakunta, § 124,28.10.2020

Kaupunginhallitus, § 370,02.11.2020

Kaupunginhallitus, § 373, 04.11.2020

§ 373

Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämismvastuulle 1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto - valmistelutyön aloittaminen

ROIDno-2020-1666

Perusturvalautakunta, 27.05.2020, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen, Helena Koivuranta

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi, helena.

koivuranta@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri, erityissuunnittelija

Päihdehuollon järjestämisvelvollisuus

Kunnan velvollisuudesta järjestää päihdehuolto säädetään päihdehuoltolaissa (41/1986), sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) ja terveydenhuoltolaissa (1326/2010).

Päihdehuoltolain mukaan päihdehuollon tavoitteena on ehkäistä ja vähentää päihteiden ongelmakäyttöä sekä siihen liittyviä sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja sekä edistää päihteiden ongelmakäyttäjän ja hänen läheistensä toimintakykyä ja turvallisuutta. Kunnan on huolehdittava siitä, että päihdehuolto järjestetään sisällöltään ja laajuudeltaan sellaiseksi kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Sosiaali- ja terveyslautakunnan ja kunnan muiden viranomaisten on ehkäistävä alkoholin ja muiden päihteiden ongelmakäyttöä yleisesti lisäävien olosuhteiden ja elämäntapojen syntymistä. Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunnan on seurattava päihteiden ongelmakäyttöä kunnassa ja välitettävä tietoa ongelmakäytön syntyyn, ehkäisyyn ja hoidettavuuteen liittyvistä tekijöistä sekä annettava asiantuntija-apua muille viranomaisille samoin kuin kunnan asukkaille ja kunnassa toimiville yhteisöille.

Palvelut tulee järjestää ensisijaisesti avohuollon toimenpitein siten, että ne ovat helposti tavoitettavia, joustavia ja monipuolisia. Erityisesti päihdehuoltoon tarkoitettuja palveluja tulee antaa henkilölle, jolla on päihteiden käyttöön liittyvä ongelmia sekä hänen perheelleen ja muille läheisilleen. Päihdehuollon palvelut on järjestettävä siten, että niiden piiriin voidaan hakeutua oma-aloitteisesti ja niin, että asiakkaan itsenäistä suoriutumista tuetaan ja tarvittaessa autetaan ratkaisemaan myö toimeentuloon, asumiseen ja työhön liittyviä ongelmiaan.

Sosiaalihuoltolain mukaan sosiaalipalveluja on järjestettävä päihteiden ongelmakäytöstä aiheutuvaan tuen tarpeeseen. Sosiaalihuollon päihdetyöllä vähennetään ja poistetaan päihteisiin liittyviä hyvinvointia ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä sekä tuetaan päihdeettömyyttä. Sosiaalihuollon päihdetyöhön kuuluu: 1) ohjaus ja neuvonta, 2) päihteiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnatut sosiaalihuollon erityispalvelut sekä 3) muut päihdeettömyyttä

tukevat tai päihteiden ongelmakäytön vuoksi tarvittavat sosiaalipalvelut. Lisäksi raskaana olevalla henkilöllä on oikeus saada välittömästi riittävät päihdeettömyyttä tukevat sosiaalipalvelut.

Terveydenhuoltolaissa puolestaan on säädetty, että kuntien on järjestettävä alueensa asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi tarpeellinen päihdetyö, jonka tarkoituksena on vahvistaa yksilön ja yhteisön päihdeettömyyttä suojaavia tekijöitä sekä vähentää ja poistaa päihteisiin liittyviä terveyttä ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä. Terveydenhuollon päihdetyöhön kuuluu: 1) terveydenhuollon palveluihin sisältyvä ohjaus ja neuvonta ja 2) päihteiden aiheuttamien sairauksien tutkimus, hoito- ja kuntoutuspalvelut.

Sosiaali- ja terveydenhuollossa päihdetyö on suunniteltava ja toteutettava siten, että se muodostaa toimivan kokonaisuuden muun kunnassa tehtävän päihdetyön ja mielenterveystyön kanssa.

Mielenterveys- ja päihdehuollon erityistason palvelujen järjestämisvastuun siirtäminen Lapin sairaanhoitopiirille 1.2.2017

Rovaniemen kaupunginvaltuusto ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuusto tekivät päätöksen Rovaniemen kaupungin mielenterveys- ja päihdepalveluiden ja Lapin sairaanhoitopiirin psykiatrisen hoidon tulosalueen toiminnan ja hallinnon yhdistämisestä kesäkuussa 2016. Osapuolten välisellä, 31.1.2017 allekirjoitetulla, sopimuksella Rovaniemen kaupunki siirsi järjestämänsä erityistason mielenterveys- ja päihdepalvelut Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestettäväksi. Järjestämisvastuu perustason palveluista jäi edelleen Rovaniemen kaupungille ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä tuli vastaamaan sopimuksella siirtyvistä erityistason palveluista sekä edelleen erikoissairaanhoitosta ja päihdekllinikasta. Samalla siirrettiin erityistason palveluiden järjestämiseen liittyvä toiminta liikkeenluovutuksena Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.2.2017 alkaen.

Mielenterveys- ja päihdepalvelujen toteuttamisen osalta sopimukseen kirjattiin, että järjestämisvastuu erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluista on sairaanhoitopiirillä ja sosiaalihuolloksi luettavien päihdepalvelujen ja -toimenpiteiden osalta järjestämisvastuun kantaa kunta, ja sairaanhoitopiiri tuottaa palveluja kuntien kanssa sovittavasti.

Siirtyvillä erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluilla tarkoitettiin Rovaniemen mielenterveys- ja päihdepalveluyksikön tiimien, nuorten mielenterveyspalvelujen (Nuppi) ja A-klinikan palveluja, jotka sopimuksen mukaan sulautetaan kiinteäksi osaksi sairaanhoitopiirin psykiatrisen, mielenterveystyön ja päihdepalvelujen uudelleen organisoitua toimintaa. Kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumispalvelut. Mielenterveys- ja päihdepalvelut toteutetaan yhteistyössä kaupungin perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon kanssa.

Sopimuksen mukaan kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumispalvelut. Asumispalvelut sisältävät tuettua asumista, ryhmäkotiasumista, palveluasumista, tehostettua palveluasumista ja jaksohoitoa.

Hoidon järjestämisestä sovittiin seuraavasti:

- Rovaniemen kaupunki järjestää mielenterveyteen ja päihteisiin liittyvää perustason hoitoa osana Rovaniemen kaupungin perusterveydenhuoltoa ja sosiaalihuoltoa, kun potilas/asiakas ei tarvitse laajempia diagnostisia selvittelyitä ja/tai hoitoa erityistason ammattihenkilöiltä
- Sairaanhoidopiiri antaa tarvittaessa konsultaatiotukea perustason hoidolle
- Rovaniemen terveyskeskus antaa tarvittaessa rovaniemeläisten asiakkaiden yleislääkärikonsultaatiot erityistason hoidolle
- Sairaanhoidopiiri järjestää erityistason avohoitoa ja laitoshoidoa

Sopimusehtojen mukaan kaupunki pidätti itsellään luovutettavan kohteen takaisinotto-oikeuden, jota voidaan käyttää, jos kaupunki päättää järjestää siirtyvät mielenterveys- ja päihdepalvelut jollain muulla tavalla.

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut vuonna 2020

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut koostuvat tällä hetkellä A-klinikan palveluista ja korvaushoitoklinikka KoHo:n palveluista. Lapin päihdeklinikan toiminta on päätetty lopettaa yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 alkaen.

Päihdepalvelut tarjoavat ohjausta, neuvontaa, hoitoa sekä kuntoutusta erilaisista riippuvuuksista (alkoholi, huumeet, lääkkeet, peliriippuvuus ja seksiriippuvuus) kärsiville asiakkaille sekä heidän läheisilleen. A-klinikka on avopalveluyksikkö. A-klinikalla työskentelee 2 osa-aikaista lääkäriä, 4,4 sosiaalityöntekijää ja 5 sairaanhoitajaa.

Korvaushoitoklinikka tarjoaa keskitetysti korvaushoitoon kuuluvat lääkehoidon ja psykososiaalisen kuntoutuksen palvelut opioidiriippuvuudesta kärsiville asiakkaille, jotka on hyväksytty korvaushoitoon. Palvelu on tarkoitettu vasta korvaushoidon aloittaneille sekä niille asiakkaille, jotka hyötyvät yhteisökuntoutuksen menetelmistä. Korvaushoitoklinikan painopiste on haittoja vähentävässä työskentelyssä. Pidemmälle kuntoutuneet korvaushoidon asiakkaat ovat A-klinikan asiakkuudessa ja vakaassa tilanteessa olevien asiakkaiden lääkkeiden jako toteutetaan terveyskeskuksessa. Korvaushoitoklinikalla työskentelee lääkäri 1,5 päivänä viikossa, 0,6 sosiaalityöntekijää, 4 sairaanhoitajaa ja 1 lähihoitaja.

Alkuvuoden 2017 tilanteeseen verrattuna päihdepalvelujen henkilöstön määrää on lisätty 4 henkilöllä vastaamaan kasvaneeseen tarpeeseen. Asiakasmäärät ovat lisääntyneet erityisesti korvaushoitoklinikan osalta, jossa asiakasmäärä on kaksinkertaistunut. Korvaushoitoklinikan tilat on vaihdettu Pienteollisuustalolla isompiin, jotka mahdollistavat yhteisöhoidon mallien käytön ja ryhmätoiminnan. A-klinikan ja korvaushoitoklinikan toimintakulut olivat 2019 noin 1,82 M€ ja 2020 budjetti, jossa on mukana myös KoHo:n uudet tilat, on 2,1 M€. Kaupungin A-klinikan toimintakulut 2016 tilinpäätöksessä olivat 1,15 M€. Toimintakulut ovat näin ollen kasvaneet sairaanhoidopiirille siirron jälkeen resurssitarpeen kasvun ja tilamuutoksen vuoksi.

Sosiaalihuollon päihdetyön toteutuminen

Lapin aluehallintovirasto otti 23.10.2017 valvonta-asiana käsiteltäväkseen sosiaalihuollon päihdetyön järjestämisen Rovaniemen kaupungissa (LAAVI/1145/2017).

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan tilanteessa, jossa erityistason päihdepalvelut olivat siirtyneet sairaanhoitopiirin järjestämisvastuulle, näytti siltä, että päihdetyö Rovaniemellä on yksinomaan terveyden- ja sairaanhoitoa. Aluehallintovirasto toteaa, että kunta ei voi jättää sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen järjestämisvelvollisuutta täyttämättä sillä perusteella, että palveluja toteutetaan terveydenhuollossa. Palvelut eivät ole vaihtoehtoisia vaan rinnakkaisia. Kun asiakas tarvitsee sosiaalihuollon palvelua, on asia käsiteltävä sosiaalihuollon palveluna sosiaalihuollon menettelytapasäännöksiä noudattaen.

Edellä mainitun johdosta aluehallintovirasto pyysi Rovaniemen kaupungin perusturvalautakuntaa antamaan selvityksensä siitä, miten sosiaalihuollon päihdepalvelut kaupungissa järjestetään tai aiotaan järjestää lain edellyttämällä tavalla. Selvitystä pyydettiin mm. siitä, miten sosiaalihuollon toteuttamiseen liittyvät lain edellytykset, kuten asiakkaiden sosiaalihuoltolain mukainen palvelutarpeen arviointi sekä päätöksenteko huomioiden erityistä tukea tarvitsevista asiakkaista annetut erityissäännökset, kaupungin järjestämässä päihdehuollossa toteutuvat. Selvitystä vaadittiin myös siitä, miten asiakas saa selvityksen toimenpidevaihtoehdoista ja sosiaalihuollon järjestämisestä valituskelpoisen päätöksen niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Perusturvalautakunta antoi pyydetyt selvityksen 14.12.2017 ja aluehallintovirasto antoi selvityksen johdosta päätöksen valvonta-asiassa 10.9.2019, mutta keskeytti asian päätöksessä olleen asiavirheen vuoksi. Lopullista päätöstä valvonta-asiaan ei vielä ole.

Käytettävissä olevien tietojen perusteella on pääteltävissä, että aluehallintovirasto tulee edelleen kehottamaan Rovaniemen kaupunkia ryhtymään korjaaviin toimenpiteisiin sosiaalihuoltolain päihteiden käyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnattujen sosiaalihuollon erityispalvelujen järjestämisvelvollisuuden täyttämässä. Päihdehuollon erityispalveluilla tarkoitetaan erityisesti päihdekuntoutujille suunnattuja palveluja kuten A-klinikkatoimintaa, nuorisoasemia, kuntoutuslaitoksia, katkaisuhuoltoasemia, päiväkeskuksia, huumeidenkäyttäjien terveysneuvontapisteitä, ensisuoja ja selviämisasemia. Sosiaalihuollon erityispalveluilla varmistetaan myös se, että välttämätön huolenpito toteutuu niiden henkilöiden osalta, joilla päihteiden ongelmakäyttö on jatkuvaa huomioiden erityisen tuen tarpeessa olevista henkilöistä annetut määräykset. Korjaavia toimenpiteitä tullaan edellyttämään myös sosiaalihuollon päihdetyön asiakkaan asiakasprosessiin, palveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden parantamiseen ja palveluista informointiin, niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Aluehallintoviraston edellyttämät toimenpiteet ovat valmistelijoiden näkemyksen mukaan osin perusteltuja, osin näkemykset eroavat. Aluehallintoviraston näkemyksestä poiketen Rovaniemen kaupunki katsoo järjestävänsä päihteiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille sosiaalihuollon päihdetyön erityispalveluna:

- asumispalveluita omana toimintana ja ostopalveluina
- päiväkeskustoimintaa Rovaniemen Päiväkeskus ry:n toteuttamana peruspalveluna
- päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille Rovalan Settlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun toteuttamana

- raskaana oleville henkilöille sekä vauva- ja pikkulapsiperheille Lapin Ensikoti ry:n Pidä kiinni -ohjelman mukaisena päihdekuntoutuksena
- lisäksi A-klinikan ja korvaushoitoklinikan päihdeiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja läheisilleen tuottamat päihdehuollon erityispalvelut ovat keskeinen osa Rovaniemen kaupungin erityispalvelujen palvelurakennetta huolimatta siitä, että ne ovat Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulla. Käytännössä niitä toteutetaan tiiviissä yhteistyössä kaupungin kanssa.

Lapin aluehallintoviraston valvonnassa esiin nousseiden selkeiden epäkohtien johdosta, Rovaniemen kaupungin tulee ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin. Korjaavina toimenpiteinä kaupunki täsmentää ostopalveluna hankittavien päihdekuntoutujien asumispalveluiden sisältöjä vuoden 2021 kilpailutuksessa. Päiväkeskustoiminta ei tällä hetkellä täytä sosiaalihuollon päihdetyön ja erityispalvelujen tunnusmerkistöjä, joten toiminnan ja palvelujen tuottamisen tavat uudelleen arvioidaan. Sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen päätöksentekoprosessia, myöntämistä koskevaa informaatiovelvoitteen täyttymistä ja päihdehuollon palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta asiakasnäkökulmasta parannetaan. Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen päihdehuollon palvelujen palauttamista osaksi Rovaniemen kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalveluiden rakennetta selvitetään.

Yhteenveto ja johtopäätökset

Päihdehuollon kokonaisuudessa on meneillään merkittäviä muutoksia Rovaniemellä. Rovalan Setlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun palvelut, joilla on hankittu palveluja päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille, siirtyvät kaupungin omaksi toiminnaksi perusturvalautakunnan 11.12.2019 § 193 tekemällä päätöksellä vuoden 2021 alusta lukien. Päihdekuntoutuksen laitospalveluita tuottaneen Lapin päihdeklinikan toiminta lopetetaan Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 lähtien.

Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuus tulee uudelleenarvioida ja organisoida muuttuneessa tilanteessa sisällölliseksi ja toiminnalliseksi kokonaisuudeksi. Kokonaisuuteen tulisivat kuulumaan A-klinikan ja korvaushoitoklinikan erityistason päihdepalvelut, Rovalan Setlementti ry:n aiemmin tuottamat päihdepalvelut alle 25-vuotiaille, päihdekuntoutujien asumispalvelut kokonaisuudessaan sekä matalan kynnyksen päihdepalvelut kuten päiväkeskustoiminta ja sosiaalisen kuntoutuksen ryhmäpalvelut päihdekuntoutujille. Päihdehuollon laituskuntoutuspalveluiden järjestäminen terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain nojalla tulisi olemaan osa kokonaisuutta. Tavoitteena ovat asiakaslähtöiset, helposti saavutettavat ja vaikuttavat päihdepalvelut sujuvana kokonaisuutena kaiken ikäisille. Kaupungin on myös tärkeää kehittää vahvaa ja keskitettyä päihdetyön osaamista ja rakenteet niin, että voidaan jatkossa konsultoiden tukea myös muita Lapin kuntia päihdehuollon kysymyksissä.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää



-
- käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 1.2.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksiin siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksiin takaisinsiirtoa kaupungille
 - nimetä hallintoylilääkäri Paula Reponen ja palvelualuepäällikkö Mirja Kankaan johtamaan valmisteilla olevaa takaisinsiirtoa ja päihdehuollon palvelujen kokonaisuuden uudelleen organisointia
 - esitys siirrettävästä toiminnasta, toiminnan toteutuksesta sekä siirtosopimuksesta tuodaan perusturvalautakunnan erikseen päätettäväksi marraskuun 2020 loppuun mennessä
 - esitys Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuudesta tuodaan perusturvalautakunnan päätettäväksi joulukuun 2020 loppuun mennessä

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Perusturvalautakunta, 30.09.2020, § 112

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Liitteet

- 1 Sopimusliite siirtyvät sopimukset.pdf
- 2 Sopimusliite 2 Henkilöstö, vakanssit 14.9.2020 (1).pdf
- 3 Valmisteluvaiheen raportti ja sopimusluonnos 210920

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksiin siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksiin takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että



1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto-oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämisvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Äänestykset

Toimialajohtajan ehdotus JAA Henri Rambergin Ei Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi

Jaa

Riitta-Maija Hokkanen
Pirita Nenonen
Marjo Rundgren
Eemeli Kajula
Mikko Lindroos

Ei

Henri Ramberg
Hilpi Ahola
Päivi Alanne-Kunnari
Erkki Virtanen
Asko Peuraniemi
Jukka Uimaniemi

Päätös

Henri Ramberg esitti Hilpi Aholan ja Päivi Alanne-Kunnarin kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Perusturvalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan Rambergin esityksestä suoritetaan äänestys, jossa ne jotka ovat esittelijän esityksen kannalla vastaavat Jaa ja ne, jotka ovat Rambergin esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) Jaa -ääntä ja kuusi (6) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Rambergin esitys on tullut perusturvalautakunnan päätökseksi.

Perusturvalautakunta, 28.10.2020, § 124

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen
mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla

sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämisvastuulle siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämisvastuun takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Perusturvalautakunta päätti kokouksessaan 30.9.2020 palauttaa siirron uudelleen valmisteltavaksi. Perusturvalautakunta pyysi tarkempaa selvitystä siirtyvistä sopimuksista ja kustannuksista. Lisäselvitykset ovat kokouksen oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto- oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämisvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 370

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan 28.10.2020 §124 ja antaa sen vastauksenaan Lapin sairaanhoitopiirille.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Kaupunginhallitus, 04.11.2020, § 373



Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan 28.10.2020 §124 ja antaa sen vastauksenaan Lapin sairaanhoitopiirille.

Päätös

Toimialajohtaja Antti Lassila esitteli asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Lastensuojelun palveluesimies, Lshp kirjaamo, Hanna Heikkilä/Lshp



Kaupunginhallitus, § 203,04.05.2020

Kaupunginhallitus, § 304,08.09.2020

Kaupunginhallitus, § 358,02.11.2020

Kaupunginhallitus, § 374, 04.11.2020

§ 374

Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022 - 2023

ROIDno-2020-1397

Kaupunginhallitus, 04.05.2020, § 203

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Päckilä

jussi.pakkila@rovaniemi.fi

kaupunginkamreeri

Vuoden 2021 talousarvion ja -suunnitelman vuosille 2022 - 2023 valmistelu tulee käynnistää. Alkuperäisen suunnitteluaiakataulun mukaan oli tarkoitus, että kaupunginhallitus päättää toimielimille ja konsernille annettavasta talousarvion laadintaohjeesta toukokuussa ja lautakunnat käsittelevät alustavat talousarviot kesäkuun loppuun mennessä. Valtakunnallinen poikkeustilanne on tuonut mukanaan lukuisia epävarmuustekijöitä talousarviosuunnitteluun ja sen vuoksi on vuoden 2021 talousarvion laadintaprosessia on syytä tarkistaa muuttunutta tilannetta vastaavaksi.

Kuntaliitto on viimeisimmään arviossa arvioinut, että korona epidemian kuntataloutta heikentävä vaikutus on vähintään 1.8 miljardia euroa valtakunnallisella tasolla. Rovaniemen kaupungin taloutta heikentävä vaikutus on arvioitu olevan jopa n. 20 miljoonaa euroa riippuen epidemian kestoajasta. Valtion kunnille osoittaman tukipaketin kuntakohtaista vaikutusta ei vielä tiedetä tarkalleen, mutta todennäköisesti tuki ei kata kaikkia menetyksiä. Verotuloarviot ovat talousarvion laadinnan lähtökohta ja tällä hetkellä verotulot ovat erittäin vaikeasti arvioitavissa. Verotuloarviot tarkentuvat vasta syksyllä. Kunta-alan palkkaneuvottelut ovat siirtyneet ja niiden kustannusvaikutuksia ei tiedetä. Rovaniemen kaupungin uutta organisaatiota vastaavat muutokset talousarvioon ovat vielä kesken. Talouden seurannan ja suunnittelun peruslähtökohta on, että talous ja toiminta vahvistetussa talousarviossa vastaavat toisiaan. Myös kaupunginjohtajan vaihtuminen tapahtuu epävarmassa toiminnallisessa ja taloudellisessa tilanteessa ja on tärkeää, että talousarvion laadintaprosessin johtaminen jatkuu keskeytyksittä ja johdonmukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että valmistelua jatketaan siten, että valmistelun lähtökohtana on valtuuston hyväksymän taloussuunnitelman mukaiset määrärahat vuodelle 2021, yhteensä enintään 393.620.000 euroa ja nykyiset veroprosentit vuodelle 2020. Kaupungin investointien kokonaismäärärahakehys on 20.000.000 euroa sisältäen kaupungintalon peruskorjauksen. Konserniyhteisöjen investoinnit



valmistellaan hyväksytyn taloussuunnitelman mukaisesti, mutta tarvittaessa konsernin investoinnit tulee sopeuttaa kaupungin investointitasoa vastaavaksi. Valmistelua jatketaan siten, että

1. määrärahat kohdistetaan toimielimille, lautakunnille ja palvelualueille siten, ettei edellä mainittu käyttötalouden ja investointien kokonaismääräraha ylitä,
2. kertaluonteiset hanke yms. määrärahat eliminoidaan ennen valmistelun aloittamista,
3. valmistelun perusteella kaupunginhallitus päättää tarkemmat talousarvion laadintaohjeet lautakunnille 31.8.2020 ja talousarvion valmistelutilannetta esitellään valtuustoseminaarissa 7.9.2020,
4. toimielimet antavat lausuntonsa talousarviosta ja konserniyhteisöt laativat talousarviokorttinsa 30.9.2020 mennessä,
5. kaupunginjohtaja antaa esityksensä 26.10.2020,
6. kaupunginhallituksen esitys valtuustolle vuoden 2021 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2022 - 2023 annetaan 4.11.2020,
7. konserniyhteisöjen talousarvion laadinta tulee tehdä vuodelle 2020 annettujen laadintaohjeiden mukaisesti ja
8. toimielinten ja kaupunginjohtajan tulee tehdä konkreettiset esitykset kaupunginhallitukselle alijäämän kattamisesta ja talouden tasapainoon saattamisesta vuosina 2021 - 2023.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupunginkamreeri Jussi Päckilää.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 08.09.2020, § 304

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Juotasniemi, Arto Sarala

janne.juotasniemi@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi

controller, talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Talousarvion suunnitteluohje 2021

Talousarvion suunnitteluohjeella tarkoitetaan kaupunginhallituksen menettelyohjetta talousarvion laadinta-aikataulusta, tehtäväkohtaisista käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosien tavoitteista. Suunnitteluohjetta noudatetaan vuoden 2021 talousarviota laadittaessa. Suunnitteluohjeessa annetaan toimielinkohtainen määrärahakehys.

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kaupungin vuosikate oli 12,4 miljoonaa euroa negatiivinen. Rovaniemen verotulojen tilitykset kasvoivat 2,7 % eli 6,5 miljoonaa euroa, mutta samaan aikaan rahoitettavat nettomenot kasvoivat 4,3 % eli 15,4 miljoonaa euroa. Edellisten tilikausien ylijäämä supistui 13,9 miljoonaan euroon. Rovaniemi konsernin alijäämä oli 20,8 miljoonaa euroa.



Rovaniemen kaupungin talousarvio vuodelle 2020 on laadittu 5,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kaupunginvaltuusto on päättänyt talousarviossa vuodelle 2020 ja taloussuunnitelmassa vuosille 2021 - 2022, että tavoitteena on saada talous ylijäämäiseksi vuosina 2021 ja 2022 siten, että suunnittelukaudella ei muodostu alijäämää. Tämän lisäksi tavoitteena on, että kaupungin investoinnit katetaan vuonna 2022 omalla tulorahoituksella. Asetettu tavoite ei tule toteutumaan.

Kaupunginhallitus päätti 4.5.2020 § 203, että valmistelun lähtökohtana ovat taloussuunnitelman määrärahat 393,62 miljoonaa euroa ja nykyiset veroprosentit.

Toimielinkohtaisessa määrärahojen kohdentamisessa on päästy asetettuun tavoitetasoon. Vuoden 2021 määrärahakehykseksi esitetään 392,10 miljoonaa euroa. Tällöin kaupungin tilikauden alijäämä on 7,10 miljoonaa euroa vuonna 2021. Investointikehys asetetaan 15,00 miljoonaan euroon.

Talousarviovalmistelun keskeisin tavoite on tasapainottaa kaupungin talous. Vuoden 2021 talousarviossa pysyminen ja tasapainoon saattaminen tulevina vuosina edellyttää monentyyppisiä ja mittavia tasapainottamistoimenpiteitä kaikilta toimialoilta.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan talousarvion suunnitteluohjeen vuodelle 2021. Käyttötalouden määrärahat ovat yhteensä 392,10 miljoonaa euroa ja investointimäärärahat 15,00 miljoonaa euroa. Toimielinten tulee valmistella talousarvioesityksensä 30.9. mennessä.

Päätös

Controller Janne Juotasniemi esitteli liitteenä 1 olevan suunnitteluohjeen ja sen perusteet. Toimialajohtaja Antti Lassila esitteli perusturvalutakunnan ja sivistyslautakunnan alaisen toiminnan talousarvion 2021 laadintatilanteen. Toimialajohtaja Jukka Kujala esitteli elinvoimalautakunnan ja ympäristölautakunnan alaisen toiminnan talousarvion 2021 laadintatilanteen. Kaupunginlakimies Ville Vitikka esitteli tilapalvelujen talousarvion 2021 laadintatilanteen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 358

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Liitteet

1 Talousarvio vuodelle 2021 ja suunnitelma vuosille 2022-2023

Kuntalain 110 §:ssä on säädetty kunnan talousarviosta ja -suunnitelmasta. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi eli suunnitelmakausi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Rovaniemen kaupungin talousarvion laadinnan lähtökohtana on toimintaympäristön seuranta ja siitä johdettavat kehittämistavoitteet sekä palvelutarpeet. Rovaniemen kaupungin toimintaympäristö on vaativan haasteen edessä johtuen Covid-19 pandemiasta ja sen vaikutuksista. Väestömäärä kasvaa, mutta työllisyys heikkenee sekä mahdolliset matkailun heikkenemisen vaikutukset johtavat luottovastuutapahtumiin sekä mahdollisiin konkursseihin suunnittelukaudella. Edellä mainituilla tekijöillä on merkittävä vaikutus Rovaniemen kaupungin talouteen.

Rovaniemen kaupungin talous ei ole tasapainossa. Kaupungin toimintaa on sopeutettava kaupungin rahoitusmahdollisuuksien edellyttämälle tasolle, joka perustuu toimintatuottojen ja verorahoituksen tulevaan kehitysarvioon. Vuoden 2021 talousarvio on laadittu siten, että verorahoituksella katettavat nettomenot (toimintakate) voivat kasvaa enintään 1,8 % talousarvioon 2020 verrattuna. Toimintakate on talousarvioesityksessä 2021 yhteensä 382,2 miljoonaa euroa. Verotulotilitysten osalta on epävarmuutta, johtuen Covid-19 pandemian vaikutuksista. Verotulojen arvioidaan olevan 270 miljoonaa euroa vuonna 2021. Rovaniemen kaupungin kunnallisveroprosentiksi on suunniteltu 21,5. Valtionosuusiksi arvioidaan vuodelle 2021 114 miljoonaa euroa, vuoden 2020 poikkeuksellisen suurien valtionosuusien jälkeen.

Rahoitettavien nettomenojen taso on vuonna 2021 noin 382,2 miljoonaa euroa ja kaupungin verorahoitus on 384,7 ja rahoitustuotot 9,7 miljoonaa euroa. Käyttötalousmenojen kattamisen jälkeen, vuosikatetta investointien rahoittamiseen jää 12,1 miljoonaa euroa ja tulos on -2,0 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2019 tilinpäätöksessä 13,9 miljoonaa euroa, johtuen vuosien 2018 - 2020 alijäämistä. Rovaniemen kaupunki ei voi pitkittää talouden tasapainotusta.

Rovaniemen kaupungin talous on suunniteltu alijäämäiseksi vuosina 2021 ja 2022 sekä ylijäämäiseksi vuonna 2023 siten, että suunnittelukauden aikana talous saadaan tasapainoon. Tällöin vuosikate kattaa poistot ja talous saavuttaa kirjanpidollisen tasapainon. Tämä edellyttää jatkuvia taloutta

tasapainottavia toimenpiteitä, jotta nykyinen keskimääräinen 4,3 prosentin vuosittainen menojen kasvu ei toteutuisi. Tämä tarkoittaa, että menojen kasvusta tulee leikata kolmen vuoden suunnittelukaudella yhteensä noin 33 miljoonaa euroa. Nettomenojen kasvua voidaan leikata myös tuloja lisäämällä ja tämä on mahdollista esim. aktiivisella johdonmukaisella maapolitiikalla ja kaavoituksella. Rovaniemi kaupunkikonsernin tavoiteltu tulos on positiivinen (=ylijäämäinen) peruskaupungin alijäämästä huolimatta.

Toimialojen määrärahat ovat vuonna 2021 yhteensä 392 miljoonaa euroa, jossa on kasvua vuoden 2020 määrärahoihin on noin 7 miljoonaa euroa. Määrärahoja esitetään perusturvalautakunnalle yhteensä 231 miljoonan euroa, jossa kasvua on 7,6 miljoonaa euroa ja sivistyslautakunnalle 135 miljoonaa euroa, jossa kasvua 3,7 miljoonaa euroa. Elinvoimalautakunnalle esitetään määrärahaa noin 20,5 miljoonaa euroa ja ympäristölautakunnalle 6,5 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallituksen toimintakate vuodelle on 1,6 miljoonaa euroa positiivinen.

Rovaniemen peruskaupunki investoi vuosien 2021–2023 suunnittelukaudella yhteensä 56,7 miljoonalla eurolla (netto), josta 27,8 miljoonaa euroa kohdistuu elinvoimalautakunnalle. Kaupunkikonsernin nettoinvestointien määrä vuonna 2021 on 51,5 miljoonaa euroa ja suunnittelukaudella yhteensä noin 168,4 miljoonaa euroa. Peruskaupungin investointien lisäksi merkittävimpiä investointeja ovat mm. Rovaniemen kaupunkikiinteistöjen rakennuttama Ylikylän monitoimitalo sekä NeVe Oy:n liiketoimintaan liittyvät verkosto yms. investoinnit.

Vuosikatteen alhaisuudesta (suhteessa investointeihin) johtuen konsernin lainakanta tulee kasvamaan vuosina 2021 – 2023 noin 37 miljoonaa euroa. Rovaniemen kaupungin osuutta Lapin sairaanhoitopiirin keskussairaalan laajennusinvestoinnin rahoituksesta ei ole voitu huomioida tässä vaiheessa. Tavoitteena on, että kaupungin ja konsernin lainakannan kasvu suunnittelukaudella hidastuu ja Rovaniemen kaupungin lainanhoitokyky varmistetaan. Sen edellytyksenä on, että investoinnit toteutetaan suunnitelman mukaan ja kaupungin nettokäyttömenojen kasvu pysyy suunnitellulla nykyistä alhaisemmalla tasolla ja vuosikate vahvistuu suunnitelman mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022-2023 hyväksytään liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli klo 13.00 talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2022-23 osalta seuraavia:

- talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saari, controller Janne Juotasniemi ja erityisasiantuntija Riina Koskiniemi
- toimistujohtaja Kristian Gullsten, Napapiirin Energia ja Vesi Oy
- toimitusjohtaja Jan Palo, Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy
- hallintojohtaja Sari Alatalo, Lapin Alueteatteri ry



Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidetään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Puheenjohtaja Liisa Ansala oli poissa kokouksesta klo 14.44 - 14.50. Puheenjohtajana tämän ajan toimi Maria-Riitta Mällinen.

Kaupunginhallitus, 04.11.2020, § 374

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Liitteet

1 Talousarvio vuodelle 2021 ja suunnitelma vuosille 2022-2023

2 Talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma vuosille 2022 2023 KHn esitys valtuustolle

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022-2023 hyväksytään liitteen 1 mukaisesti.

Äänestykset

Kotouttamispalvelut Kaupunginjohtajan esitys JAA Björkbackan esitys EI

Jaa

Maria-Riitta Mällinen

Liisa Ansala

Sanna Karhu

Sanna Luoma

Juhani Juuruspolvi

Harri Rapo

Maarit Simoska

Esko-Juhani Tennilä

Mika Kansanniva

Ei

Hannu Ovaskainen

Kalervo Björkbacka

Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulun lakkauttaminen Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna Karhun esitys EI

Jaa

Sanna Luoma

Harri Rapo

Maria-Riitta Mällinen

Juhani Juuruspolvi

Ei



Matti Henttunen
Liisa Ansala
Sanna Karhu
Hannu Ovaskainen
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Esko-Juhani Tennilä

Määräraha Lapinrinteen päiväkodin kunnallisena pitämiseen Kaupunginjohtajan esitys
JAA Harri Rapon esitys Ei

Jaa

Liisa Ansala
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Sanna Luoma
Sanna Karhu
Matti Henttunen
Juhani Juuruspolti
Hannu Ovaskainen

Ei

Maria-Riitta Mällinen
Harri Rapo
Esko-Juhani Tennilä

Lisämääräraha yksityisteiden kunnossapitoon Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna
Karhun esitys Ei

Jaa

Sanna Luoma
Juhani Juuruspolti

Ei

Sanna Karhu
Matti Henttunen
Harri Rapo
Liisa Ansala
Hannu Ovaskainen
Maria-Riitta Mällinen
Maarit Simoska
Kalervo Björkbacka
Esko-Juhani Tennilä

Avustus Ruokasenkadun sillan rakentamiseen Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna
Karhun esitys Ei

Jaa

Kalervo Björkbacka
Matti Henttunen
Juhani Juuruspolti
Sanna Luoma



Harri Rapo
Esko-Juhani Tennilä

Ei

Sanna Karhu
Hannu Ovaskainen
Maria-Riitta Mällinen
Liisa Ansala
Maarit Simoska

Uimahalli 1. äänestys Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna Karhun esitys Ei

Ei

Liisa Ansala
Maria-Riitta Mällinen
Sanna Luoma
Kalervo Björkbacka
Sanna Karhu
Maarit Simoska
Juhani Juuruspolti
Hannu Ovaskainen
Matti Henttunen
Esko-Juhani Tennilä

Tyhjä

Harri Rapo

Uimahalli 2. äänestys Sanna Karhun esitys JAA Harri Rapon esitys Ei

Jaa

Kalervo Björkbacka
Sanna Karhu
Juhani Juuruspolti
Sanna Luoma
Matti Henttunen
Liisa Ansala
Esko-Juhani Tennilä

Ei

Maarit Simoska
Harri Rapo
Maria-Riitta Mällinen
Hannu Ovaskainen

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saarta, controller Janne Juotasniemeä sekä erityisasiantuntija Riina Koskiniemeä.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 13, 2.5.

Ympäristötekijät, Rovaniemen kaupungin hiilitase-kappaleen jälkeen lisätään teksti:

"Rovaniemen kaupungin energiatuotanto:

Alueellamme tuotetaan päästötöntä ja hiilineutraalia sähköä neljä kertaa enemmän kuin koko kaupungissa käytämme. Suosiolan voimalaitos (CHP) tuottaa kaupungin

asukkaille ja yhteisöille ympäristöystävällistä kaukolämpöä ja sähköä. Voimalaitoksella on panostettu ympäristön ja ilmaston suojeluun investoimalla voimakkaasti viime vuosina. Kasvihuonepäästöt ovat laskeneet lähes 60 prosenttia muutamassa vuodessa ja investoinnit jatkuvat verkkoja parantamalla. Suunnittelukaudella tehdään kaupungin energiapoliittinen ohjelma."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Kalervo Björkbacka esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 13, Yhdyskunta, kohdan Kaavoitus ja yhdyskuntatekniikka viimeiseksi kappaleeksi lisätään:" Suunnittelukaudella tuetaan kylille kaavoitettuja kaupungin alueita muun muassa markkinoimalla. Etätyön yleistyessä markkinoidaan alueeltamme löytyviä maalaismaisemallisia asuinalueitamme. Kaupunki tukee kyläyhteisöjä kaavoituksella ja infrarakentamisella sekä maalaismaisemallisia asuinalueitamme järkevillä palveluverkkoratkaisuilla."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Björkbackan esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 16, 2.7 Rovaniemen kaupungin talous, kohtaan Talouden raportointi lisätään: "Talouden tunnuslukuja avataan luottamushenkilöille eri palvelualueiden menoista ja tuloista. Menoista ja säästöesityksistä on tuotava selkeitä vaihtoehtoja päätöksenteon tueksi." Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Susanna Junntila ja Sanna Luoma poistuivat Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n kohdan käsittelyn ajaksi (Hallintolaki 28 § 5 kohta).

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 25 Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy, ensimmäinen lause muutetaan muotoon: "Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n tavoitteena on tulouttaa kaupungille osinkoja vuonna 2021 250 000 euroa ja 500 000 euroa vuosittain suunnittelukauden vuosina 2022 ja 2023 jos alakirjaukset, tulos ja tase antavat tähän mahdollisuuden."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 31. 3.6 Henkilöstö, ennen Rekrytoinnit kappaleetta lisätään teksti: "Kaupungin työntekijöiden työkyvyn ja työhyvinvoinnin ylläpitämiseksi tykyetu vuonna 2021 on 10 euroa/henkilö/kuukausi. Selvitetään pyöräedun käyttöönottoa koko henkilöstölle tai pilottiryhmälle kustannusneutraalilla mallilla."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 31 lisätään 4. kappaleeseen viimeiseksi lause: "Lisätään etätyön ja monipaikkaisuuden mahdollisuuksia".

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s.31 lisätään 4. kappaleeseen teksti: "Ulkopuolisen osaamisen hankkiminen on perusteltua silloin, kun osaamista ei kaupunkikonsernista löydy."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s.31 kohtaan Rekrytoinnit lisätään kohta 4. "Avoimuus: kaikissa kaupungin rekrytoinneissa on avoin, julkinen haku aina kun mahdollista."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 31 kohtaan Rekrytoinnit lisätään kohta 5: "Resurssipoolin laajentaminen eri toimialoilla määräaikaista vakinaistamalla."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 34 kohtaan 3.8 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, Vuoden 2019 suppean hyvinvointikertomuksen pohjalta tehtävät huomioon otettavat tarkennukset (KV 15.6.2020 §42) lisätään kohta 5. "Turvalliustyön tavoitteena on vähentää rikosten, häiriöiden ja onnettomuuksien määrää ja niistä aiheutuvia vahinkoja sekä ylläpitää turvallisuutta ja turvallisuuden tunnetta. Pyritään edistämään sivukylien puhelinverkkoysteysten parantamista yhdessä operaattoreiden kanssa. Yhtenä tärkeänä keinona tavoitteen saavuttamiseksi on turvallisuussuunnittelu, jota toteutetaan eri viranomaisten ja toimijoiden välisenä laajana yhteistyönä. Rovaniemen turvallisuussuunnitelman kohteiksi otetaan ikäihmisten -, oppilaitosten -, asukkaiden ja asuinalueiden turvallisuus, nuorten syrjäytymisen sekä radikalisoitumisen -ja koulukiusaamisen ehkäisy. Selvitetään hyvinvointikertomuksen ja turvallisuussuunnitelman toimeenpano-osan yhdistämistä."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 38 4.2 Kaupunginhallituksen toiminta ja talous 2021, Kaupunkistrategiasta johdetut toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset talousarviovuonna 2021, kohta 1. Talouden tasapainottamista tukevat ratkaisut konsernihallinnon osalta, lisätään kohdat:

h. tilavuokrien määrittely ja suunnitelmallisuus

i. konserniyhteisöjen tilojen käyttösuunnitelma

j. tilapalvelun kautta tilattavien tarveselvitysten ja suunnitelmien tarkka valvonta ja vaadittava pätevyys valvontaan

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 38, kohta Kaupunkistrategiasta johdetut toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset talousarviovuonna 2021, lisätään kohtaan 5: "Kaupunkistrategiaa tukevien ohjelmien päivittäminen ja ohjelmien luominen sekä hankinta- että hanketoiminnalle."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 41 kohtaan Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet vuonna 2021 lisätään ensimmäisen kappaleen viimeiseksi lauseeksi: "Ylijäämäruokaa jaetaan kuntalaisille eri järjestöjen avustuksella."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 41 kohtaan Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet vuonna 2021 toiseen kappaleeseen

lisätään:" Ruokapalveluissa käytetään enemmän lähellä tuotettuja kotimaisia raaka-aineita sekä lisätään kasvisruokaa."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 42, kohta 4.2 Perusturvalautakunnan toiminta ja talous, Kaupunkistrategiasta johdetut toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset talousarviovuonna 2021, tarkistetaan mihin kohtaan tukiperhetoiminta kuuluu, lisätään kohta: "Tukiperhetoiminnan vahvistaminen. Lisätään tukiperhe- ja tukihenkilötoiminnan henkilöstöresurssia (50 000 €). Toiminnan organisointia ja avustusten maksatusta valmistellaan vuoden 2021 aikana. Lisätään määräraha (20 000 €) tukiperhetoiminnan järjestämiseen ostopalveluna."

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 42 Kaupunkistrategiasta johdetut toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset talousarviovuonna 2021, kohtaan Perhe- ja sosiaalipalvelut lisätään teksti: "Tehostetaan kotouttamispalveluja siten, että kotoutettavat integroituvat kotouttamispalveluista mahdollisimman kustannustehokkaasti ja nopeasti yhteiskuntamme jäseniksi. Mittarina voidaan käyttää kotoutettavien työllisyysastetta." Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Kalervo Björkbacka esitti Hannu Ovaskaisen kannattamana, että s. 43 Perhe- ja sosiaalipalvelut lisätään "Toimenpide 4: Kotouttamispalvelutoimintaa tehostetaan." ja että kohtaan Kaupunkistrategiasta johdetut mitattavat tavoitteet talousarviovuodelle 2021 lisätään teksti:"Taloudelliset tavoitteet Rovaniemen kaupungin vastaanottamien pakolaisten määrä vuosina 2021 – 2023 on 0 henkilöä ja se sisältää sekä kiintiöpakolaiset että myönteisen oleskeluluvan saaneet turvapaikanhakijat. Jos niin sanotut paperittomat eli laittomasti maassa olevat asiakkaat hakeutuvat kunnan palveluiden piiriin, tulee heidät ohjata turvallisuudesta vastaavalle viranomaisille maasta poistamista varten."

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Björkbackan esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin yhdeksän (9) JAA -ääntä ja kaksi (2) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on tullut tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 43 kohtaan Toiminnan riskit talousarviovuonna 2021, lisätään:

- Yksityisen ikäihmisten palveluasumisen määrä suhteessa kunnalliseen ikäihmisten palveluasumiseen
- Lasten terapioiden tarpeen arviointien viivästyminen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhu esitti Björkbackan kannattamana, että s. 45, 4.4. Sivistyslautakunnan toiminta ja talous, Talouden tasapainottaminen, poistetaan kohdat: "Kaukon koulun

lakkauttaminen, Nivankylän koulun lakkauttaminen, Vikajärven koulun lakkauttaminen": Lisätään sivistyslautakunnan määrärahaan koulujen määrärahat, määrärahaesitykset taulukossa alla.

Kaupunginhallitus päätti pitää tauon klo 11.22 - 12.15. Tauon jälkeen suoritettiin nimenhuuto; todettiin, että Matti Henttunen palasi kokoukseen klo 12.15 ja Mika Kansanniva poistui klo 11.22.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Karhun ehdotus on tullut tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Harri Rapo esitti Maria-Riitta Mällisen kannattamana, että s. 45, 4.4. Sivistyslautakunnan toiminta ja talous, Talouden tasapainottaminen, poistetaan kohta "Palvelusetelitoiminnan lisääminen (Lapinrinne)". Lisätään sivistyslautakunnan määrärahaan Lapinrinteen kunnallisena pitämisen määrärahat.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Rapon esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin kahdeksan (8) JAA -ääntä ja kolme (3) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on tullut tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että s. 45 Toiminnan riskit talousarviovuonna 2021, lisätään: "Yksityisten päiväkotien määrä suhteessa kunnallisten päiväkotien määrään." Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Sanna Karhun esitti Liisa Ansalan kannattamana, että s. 46 Elinvoimalautakunnan toiminta ja talous, Kaupunkistrategiasta johdetut toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset talousarviovuonna 2021, II Tekniset palvelut, lisätään: "Yksityisteiden kunnossapitoon varataan lisämääräraha (200.000 euroa). Kaupunki edistää yksityisteiden valtionavustusten hakua perusparannuksia varten." Lisätään talouden tunnuslukuihin määräraha yksityisteiden kunnossapitoon + 200 000 euroa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että Karhun esitys "Kaupunki edistää yksityisteiden valtionavustusten hakua perusparannuksia varten." hyväksytään ja että muilta osin Karhun esityksen hyväksymisestä on äänestettävä.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin kaksi (2) JAA -ääntä ja yhdeksän (9) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Karhun ehdotus on tullut tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Sanna Karhun esitti Maria-Riitta Mällisen kannattamana, että s. 57 Katujen peruskorjaukset, päällystämiset ja uudisrakentaminen, 2. kappaleen viimeiseksi

lauseeksi lisätään: "Jos avustusta ei saada, Ruokasenkadun sillan rakentamista lykätään."

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA -ääntä ja viisi (5) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on tullut tältä osin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Sanna Karhu esitti Liisa Ansalan kannattamana, että s. 58 kohtaan Ounasvaaran uimahalli, ensimmäisen kappaleen loppuun lisätään teksti: "Uimahalli-investointi ja operoinnin toimintamalli tulee arvioida uudelleen. Valtuusto päättää uimahallihankkeen jatkosta, investoinnista ja operointimallista yhdessä Redun kanssa vuonna 2021."

Harri Rapo esitti Maarit Simoskan kannattamana, että poistetaan uimahallikirjaus kokonaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan ensimmäisessä äänestyksessä asetetaan vastakkain kaupunginjohtajan pohjaehdotus ja Sanna Karhun muutosesitys ja että voittanut esitys asetetaan Harri Rapon esitystä vastaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA ja ne, jotka ovat Sanna Karhun esityksen kannalla vastaavat EI.

Suoritettussa äänestyksessä ei annettu yhtään JAA -ääntä, kymmenen (10) äänesti EI ja yksi (1) äänesti TYHJÄÄ.

Puheenjohtaja totesi, että Karhun esitys jatkaa toiseen äänestykseen.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan toisessa äänestyksessä ne, jotka ovat Sanna Karhun esityksen kannalla vastaavat JAA ja ne, jotka ovat Harri Rapon esityksen kannalla vastaavat EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin seitsemän (7) JAA -ääntä ja neljä (4) EI -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Karhun esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Esko-Juhani Tennilä esitti, että vuoden 2021 tuloveroprosenttia korotetaan 0,5 %.

Puheenjohtaja totesi, että Tennilän esitys kannattamattomana raukeaa.

Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että edellä tehtyjen päätösten pohjalta määrärahoihin tehdään seuraavat muutokset:

	TA 2021	TS 2022	TS 2023
Nivankylän koulu	85 000	204 000	204 000
Kaukon koulu	87 000	209 000	209 000
Vikajärven koulu	82 000	197 000	197 000
Tukiperhetoiminta	70 000	70 000	70 000
Yksitystiet	200 000	200 000	200 000
Tykysetelit	220 000	220 000	220 000
Yhteensä	744 000	1 100 000	1 100 000

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.



Sanna Karhu esitti ryhmien puheenjohtajien kannattamana, että menolisäykset katetaan seuraavasti:

	TA 2021	TS 2022	TS 2023
Roman tuloutus	250 000	500 000	500 000
Omaisuserien myynnistä saatavat kertaluonteiset tulot	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Rovakairan osingot		Osinkojen kasvatus	
Yhteensä	1 250 000	1 500 000	1 500 000

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti.

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Heikki Autto saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 9.46. Matti Henttunen poistui klo 10.49 ja Mika Kansanniva saapui klo 10.49. Matti Henttunen saapui klo 12.15 ja Mika Kansanniva poistui klo 11.22. Sanna Karhu poistui klo 12.52 ja Hilpi Ahola saapui klo 12.52. Heikki Autto poistui klo 12.55.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle



Kaupunginhallitus, § 359, 02.11.2020
Kaupunginhallitus, § 375, 04.11.2020

§ 375

Vuoden 2021 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen

ROIDno-2020-1397

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 359

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). **Vuoden 2021 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina marraskuun 17. päivänä 2020.**

Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kiinteistöveroprosentit puolestaan prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2021 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00–2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä** väli-
llä 2,00–6,00 %

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2021 tulovero- ja kiinteistöveroprosentit määrätään seuraavasti:

- tulovero	21,5 %
- yleinen kiinteistövero	1,55 %



- vakituisen asunnon kiinteistövero	0,60 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistövero	1,20 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero	4,00 %
- voimalaitosten kiinteistövero	3,10 %
- yleishyödyllinen yhteisö	0,20 %

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidetään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Kaupunginhallitus, 04.11.2020, § 375

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2021 tulovero- ja kiinteistöveroprosentit määrätään seuraavasti:

- tulovero	21,5 %
- yleinen kiinteistövero	1,55 %
- vakituisen asunnon kiinteistövero	0,60 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistövero	1,20 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero	4,00 %
- voimalaitosten kiinteistövero	3,10 %
- yleishyödyllinen yhteisö	0,20 %

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle

§ 376

Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön ja erityistoimivallan käyttöön ottaminen

ROIDno-2020-850

Kaupunginvaltuuston 23.3.2020 § 35 hyväksymän hallintosäännön 187 §:n, Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö, mukaan Rovaniemen kaupungissa on häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö, jota sovelletaan häiriötilanteissa ja valmiuslaissa määritellyissä poikkeusoloissa sekä niihin valmistautumisessa. Johtosäännön käyttöönottamisesta päättää kaupunginhallitus.

Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 7 §:n mukaan häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupungin toimintaa johtaa kaupunginjohtaja ja kaupunginjohtajan johtama häiriötilanteiden aikainen kaupungin johtoryhmä. Häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja ja johtoryhmä vastaavat häiriötilanteen ja poikkeusolojen edellyttämistä toimenpiteistä ja ohjaavat voimavaroja eri toimialueille häiriötilanteen ja poikkeusolojen vaatimusten mukaisesti. Kiireelliset kaupunginjohtajan erityistoimivallalla toteutetut toimenpiteet ja määräykset on saatettava ensi tilassa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Tällöin kaupunginhallitus päättää, jäävätkö toimenpiteet voimaan vai kumotaanko ne osittain tai kokonaan tai ovatko ne voimassa säädetyin vai sitä lyhyemmän ajan.

Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 5 §:n mukaan häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja tai hänen sijaisena voi käyttää normaaliolojen hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä. Tämä kaupunginjohtajaa koskeva erityistoimivalta otetaan käyttöön Rovaniemen kaupungissa häiriötilanteissa ja tarvittaessa valtioneuvoston määrittelemissä poikkeusoloissa. Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kaupunginhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kaupunginjohtaja häiriötilanteiden tai poikkeusolojen aikaisessa johtoryhmässä. Kiireelliset kaupunginjohtajan erityistoimivallalla toteutetut toimenpiteet ja määräykset on saatettava ensi tilassa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Tällöin kaupunginhallitus päättää, jäävätkö toimenpiteet voimaan vai kumotaanko ne osittain tai kokonaan tai ovatko ne voimassa säädetyin vai sitä lyhyemmän ajan.

Rovaniemen kaupunginhallitus päätti 30.3.2020 § 130, että häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö (Kv päätös 23.3.2020 § 35) otetaan käyttöön koronavirustilanteen vuoksi heti. Koronavirustilanne rauhoittui kesäkuun alkuun mennessä ja poikkeusolojen johtoryhmän esityksestä kaupunginhallitus päätti 8.6.2020 § 253, että sekä koronavirustilanteen että tulvatilanteen johtamisvastuu siirtyvät toimialoille normaaliajan käytännön mukaisesti ja että häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 5 §:n mukainen kaupunginjohtajan erityistoimivallan käyttäminen lakkaa 8.6.2020 lukien.



Häiriötilanteiden johtoryhmä 2.11.2020 § 102 esittää kaupunginhallitukselle, että häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö sekä häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 5 §:n mukainen kaupunginjohtajan erityistoimivalta otetaan käyttöön välittömästi.

Koronavirustilanne on Rovaniemellä siirtynyt kiihtymisvaiheeseen, joten nyt tulee varautua nopeaan päätöksentekoon toiminnan turvaamiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö sekä häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 5 §:n mukainen kaupunginjohtajan erityistoimivalta otetaan käyttöön välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Häiriötilanteiden johtoryhmä



Muutoksenhakukielto

§371, §372, §374, §375

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.



Oikaisuvaatimus

§373, §376

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoasiaan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimus on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Siinä tulee mainita tekijän ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, osoite, asuinkunta sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava päätös, jota vaaditaan oikaistavaksi sekä vaatimuksen sisältö ja perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli oikaisuvaatimus lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan



alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimuksia, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja yhteystiedot

Oikaisuvaatimusviranomainen: Rovaniemen kaupunginhallitus

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.