



Aika 02.11.2020, klo 09:00 - 16:52

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 348 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen
- § 349 Pöytäkirjan tarkastus
- § 350 Ajankohtaiset asiat
- § 351 Poikkeamislupahakemus Vainiolanmutka, Niskanperä
- § 352 Poikkeamislupahakemus 698-406-107-5, Rautiosaari
- § 353 Poikkeamislupahakemus 698-17-5578-3, Matkavaaranpolku 6 Nivavaara
- § 354 Kaukon koulun lakkauttaminen
- § 355 Nivankylän koulun lakkauttaminen
- § 356 Vikajärven koulun lakkauttaminen
- § 357 Talouden kuukausikatsaus 1.1-30.9.2020
- § 358 Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022 - 2023
- § 359 Vuoden 2021 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen
- § 360 Kaupungin edustajien nimeäminen Domus Arctica säätiön hallitukseen
- § 361 Lapin Aluetatteri ry:n vuosikokousedustajan valinta ja esitys hallitukseen nimettävistä
- § 362 Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokousedustajan valinta
- § 363 Toimiohjeen antaminen yhtiökokousedustajalle hallituksen valitsemiseksi Rovaniemen Kehitys Oy:öön
- § 364 Viranhaltijan oikaisuvaatimus palkkasaatavaa koskevasta päätöksestä
- § 365 Rovaniemen kaupungin edustajan nimeäminen Lapin rakenneuudistus - hankkeen poliittiseen seurantaryhmään
- § 366 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus
- § 367 Ilmoitusasiat

Lisäpykälät

- § 368 LISÄPYKÄLÄ: Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Rovaniemen elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 131 koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-4
- § 369 LISÄPYKÄLÄ: Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Rovaniemen elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 132



koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-3

§ 370

**LISÄPYKÄLÄ: Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulle
1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto -
valmistelutyön aloittaminen**



Saapuvilla olleet jäsenet

Liisa Ansala, puheenjohtaja
Maria-Riitta Mällinen, 1. varapuheenjohtaja, saapui 10:26
Juhani Juuruspolvi, 2. varapuheenjohtaja
Esko-Juhani Tennilä
Hannu Ovaskainen
Harri Rapo
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Matti Henttunen
Sanna Karhu
Sanna Luoma, varajäsen
Terhi Heikkilä, varajäsen, poistui 10:26

Muut saapuvilla olleet

Kaisa Laitinen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Heikki Autto, valtuuston puheenjohtaja
Susanna Junttila, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Aatos Nätyнки, valtuuston 3. varapuheenjohtaja
Johanna Ojala-Niemelä, valtuuston 2. varapuheenjohtaja, saapui 12:03
Ville Vitikka, vastuualuepäällikkö
Marja Marjetta, hallintosihteeri
Antti Lassila, toimialajohtaja
Jukka Kujala, toimialajohtaja
Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja
Johanna Tikkanen, tiedottaja

Poissa

Päivi Alaoja

Allekirjoitukset

Liisa Ansala
Puheenjohtaja

Kaisa Laitinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

09.11.2020

05.11.2020



Kalervo Björkbacka

Sanna Karhu

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
10.11.2020 alkaen.

hallintosihteeri Marja Marjetta



§ 348

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

Päätös

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja avasi kokouksen ja kävi läpi osallistujat sekä näkö- ja ääniyhteyden. Poissa varsinaista jäsenistä olivat Päivi Alaoja ja Maria-Riitta Mällinen. Varajäsenistä läsnä olivat Sanna Luoma ja Terhi Heikkilä. Valtuuston 2. varapuheenjohtaja Johanna Ojala-Niemelä oli poissa.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen muutettuna niin, että asialistalla olevat asiat 368 ja 369 käsitellään ajankohtaisten asioiden § 350 jälkeen.



§ 349

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Hannu Ovaskainen ja Kalervo Björkbacka. Seuraavina vuorossa ovat Sanna Karhu ja Harri Rapo.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 9.11.2020.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Kalervo Björkbackan ja Sanna Karhun.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 9.11.2020.



§ 350

Ajankohtaiset asiat

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista

- koronavirustilanteen tilannekatsaus ja päätökset

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginhallituksen jäsenten mahdolliset katsaukset edustamiensa lautakuntien käsittelemistä asioista.

Päätös

Kaupunginjohtaja kertoi ajankohtaisista asioista, mm. EU-tukirahoitus koronan vaikutuksiin.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja kertoi teatterin toimintamallin valmistelusta, nimitysjaoston kokouksesta, viestintäjohtajan valintaprosessin tilanteesta sekä tilajaoston kokouksesta. Lisäksi puheenjohtaja kertoi, että hallituksen ja valtuuston ryhmien puheenjohtajat ovat kokoontuneet talousarvion valmistelun tiimoilta.

Juhani Juuruspolvi kertoi terveiset Ounastähti kehittämiskuntayhtymän kokouksesta.

Matti Henttunen kertoi terveiset perusturvalautakunnan kokouksesta.

Kaupunginhallitus merkitsi ajankohtaishatsaukset tiedoksi.



§ 351

Poikkeamislupahakemus Vainiolanmutka, Niskanperä

ROIDno-2020-3316

Valmistelija / lisätiedot:

Toni Töyräs

toni.toyras@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Poikkeamislupahakemus

2 Navigointikartta

3 Voimassa oleva yleiskaavaote

4 Asemapiirros

5 Poikkeamispäätösluonnos

Hakijat hakevat valtakirjalla poikkeamislupaa yleiskaavan käyttötarkoituksesta siten, että voisivat rakentaa yleiskaavan mukaiselle maa- ja metsätalousalueelle (M-1) omakotitalon, autotallin sekä pihasaunan. 5000 m²:n määräala sijaitsee Niskanperän alueella. Kaupunginhallitus on vuonna 2019 myöntänyt yleiskaavan sekä päätösesityksen vastaisesti määräalan viereiselle kiinteistölle vastaavan poikkeamisluvan.

Hakija on kuullut naapureina seuraavia kiinteistöjä:

-698401-18-169

-698401-246-0

-698401-18-177M601

Kaavoitus ei puolla anotun poikkeamisluvan myöntämistä. Rakennuspaikat on ratkaistu v. 2017 hyväksytyssä Niskanperän osayleiskaavassa. Yleiskaavamääräyksen mukaisesti M-1-alueelle saa rakentaa vain maa- ja metsätalouteen liittyvää tai kalatalouden harjoittamista varten tarpeellista rakentamista. Muu rakennusoikeus on osoitettu tilakohtaisesti yleiskaavalla muodostuville asuinalueille. Kaavan laadinnassa ja rakennuspaikkojen mitoituksessa on otettu huomioon maanomistajien tasavertainen kohtelu. Ottaen huomioon voimassa olevat kaavamääräykset sekä alueen maanomistajien kohtelu, asiaa ei tule ratkaista poikkeamismenettelyllä, jolla alueelle muodostettaisiin jälleen uusi rakennuspaikka. Rakennushankkeen toteuttaminen poikkeamisluvalla kaventaisi perusteettomasti vaihtoehtoja asianmukaiselle kaavalliselle suunnittelulle ja alueiden käytön muulle järjestämiselle. Poikkeaminen aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

016 322 8927, 040 578 9283

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi



*kaavasuunnittelija Toni Töyräs
016 322 8044, 040 578 9281
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. Kiinteistöillä 698-401-244-0 ja 698-401-18-169 ei sallita poikkeamista yleiskaavan käyttötarkoituksesta ja rakentamisrajoituksesta niin, että yleiskaavan M-1-alueelle saisi rakentaa omakotitalon, autotallin ja pihasaunan. Kielteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 400 euroa.
2. Tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.
3. Antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 4.11.2020.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Hannu Ovaskainen esitti Sanna Karhun, Kalervo Björkbackan, Matti Henttusen ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että poikkeamislupa myönnetään.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Ovaskaisen esityksen mukaisesti. Myönteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 2.000 euroa.

Tiedoksi

Kaavoitus



§ 352

Poikkeamislupahakemus 698-406-107-5, Rautiosaari

ROIDno-2020-3319

Valmistelija / lisätiedot:

Toni Töyräs

toni.toyras@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Poikkeamislupahakemus
- 2 Navigointikartta
- 3 Voimassa oleva yleiskaavaote
- 4 Asemapiirros
- 5 Poikkeamispäätösluonnos

Hakijat hakevat poikkeamislupaa yleiskaavan käyttötarkoituksesta siten, että voisivat rakentaa kaavan mukaiselle maa- ja metsätalousalueelle kaksikerroksisen asuinrakennuksen sekä autotallin / varaston ja pihasaunan. Määräala sijaitsee Rautiosaaren alueella. Kaupunginhallitus on vuonna 2019 myöntänyt yleiskaavan sekä päätösesityksen vastaisesti määräalan läheiselle kiinteistölle vastaavan poikkeamisluvan.

Hakijat ovat kuulleet naapureina seuraavia kiinteistöjä:

-698406-107-2

-698406-106-13

-698406-7-2

-698406-107-18

Kaavoitus ei puolla anotun poikkeamisluvan myöntämistä. Rakennuspaikat on ratkaistu v. 2017 hyväksytyssä Rautiosaaren osayleiskaavassa. Yleiskaavamääräyksen mukaisesti M-alueelle saa rakentaa vain maa- ja metsätalouden harjoittamiseen liittyvää rakentamista. Muu rakennusoikeus on osoitettu tilakohtaisesti yleiskaavalla muodostuville asuinalueille. Kaavan laadinnassa ja rakennuspaikkojen mitoituksessa on otettu huomioon maanomistajien tasavertainen kohtelu. Ottaen huomioon voimassa olevat kaavamääräykset sekä alueen maanomistajien kohtelu, asiaa ei tule ratkaista poikkeamismenettelyllä, jolla alueelle muodostettaisiin jälleen uusi rakennuspaikka. Rakennushankkeen toteuttaminen poikkeamislualle kaventaisi perusteettomasti vaihtoehtoja asianmukaiselle kaavalliselle suunnittelulle ja alueiden käytön muulle järjestämiselle. Poikkeaminen aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

016 322 8927, 040 578 9283

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi



*kaavasuunnittelija Toni Töyräs
016 322 8044, 040 578 9281
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. Kiinteistöllä 698-406-107-5 ei sallita poikkeamista yleiskaavan käyttötarkoituksesta ja rakentamisrajoituksesta niin, että yleiskaavan M-alueelle saisi rakentaa asuinrakennuksen sekä autotalli / varaston ja pihasaunan. Kielteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 400 euroa.
2. Tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.
3. Antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 4.11.2020.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Hannu Ovaskainen esitti Kalervo Björkbackan, Esko-Juhani Tennilän, Harri Rapon, Sanna Karhun ja Matti Henttusen kannattamana, että poikkeamislupa myönnetään.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Ovaskaisen esityksen mukaisesti. Myönteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 2.000 euroa.

Tiedoksi

Kaavoitus



§ 353

Poikkeamislupahakemus 698-17-5578-3, Matkavaaranpolku 6 Nivavaara

ROIDno-2020-3321

Valmistelija / lisätiedot:

Toni Töyräs

toni.toyras@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

1 Poikkeamislupahakemus + hakijan perustelut

2 Navigointikartta

3 Voimassa oleva asemakaavaote

4 Asemapiirros

5 Poikkeamispäätösluonnos

Hakijat hakevat poikkeamislupaa asemakaavan mukaisesta kerrosluvusta siten, että voisivat toteuttaa varaamalleen tontille yksikerroksisen omakotitalon. Pientalotontti sijaitsee Katajarinteen alueella Nivavaarassa. Voimassa olevassa asemakaavassa on määrätty, että rakennus tontille on rakennettava kahteen kerrokseen rinneratkaisuna.

Hakijat ovat kuulleet naapureina seuraavia kiinteistöjä:

-69817-5578-4

-69817-5577-3

-69817-5577-2

Kaavoitus ei puolla anotun poikkeamisluvan myöntämistä. Alueella on voimassa vuonna 2017 vahvistettu asemakaava, jossa määrätään että tontille rakennettava rakennus on toteutettava kahteen kerrokseen rinneratkaisuna. Asemakaavoituksen yhteydessä alueen tonttien ominaisuudet sekä kaavamääräykset on huomioitu osana laajaa rinnekokonaisuutta. Kyseiselle tontille selkeästi soveltuvin ratkaisu on kaavan mukainen kaksikerroksinen rinneratkaisu. Rinnealueelle väkisin toteutettavat tasamaaratkaisut ovat haasteellisia ja vaikuttavat koko korttelin ja alueen viihtyisyyteen. Asemakaavan mukaisista kerrosluvuista poikkeaminen alueella ei ole tarkoituksenmukaista. Poikkeaminen aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Alueelle ei ole myönnetty yhtään poikkeamislupaa rinneratkaisusta.

Lisätietoja:

kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi

016 322 8927, 040 578 9283

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija Toni Töyräs

016 322 8044, 040 578 9281

etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää:

1. Kiinteistöllä 698-17-5578-3 osoitteessa Matkavaaranpolku 6 ei sallita poikkeamista asemakaavan mukaisesta kerrosluvusta siten, että tontille voisi toteuttaa yksikerroksisen omakotitalon. Kielteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 400 euroa.
2. Tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.
3. Antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 4.11.2020.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Juuruspolveen esitys Ei

Jaa

Maria-Riitta Mällinen
Harri Rapo
Sanna Karhu
Liisa Ansala

Ei

Matti Henttunen
Kalervo Björkbacka
Juhani Juuruspolvi
Maarit Simoska
Sanna Luoma
Esko-Juhani Tennilä
Hannu Ovaskainen

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Juhani Juuruspolvi esitti Kalervo Björkbackan, Esko-Juhani Tennilän, Matti Henttusen, Sanna Luoman ja Hannu Ovaskaisen kannattamana, että kaupunginhallitus myöntää poikkeamisluvan yksikerroksiselle rakennukselle, perusteluna on se, että viereiselle tontille on rakennettu yksikerroksinen omakotitalo.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne, jotka ovat Juuruspolveen esityksen kannalla vastaavat Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) Ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Juuruspolveen esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi. Myönteisestä poikkeamispäätöksestä hakijalta peritään 2.000 euroa.

Tiedoksi

Kaavoitus



Koulutuslautakunta, § 63,30.05.2017
Sivistyslautakunta, § 127,24.09.2020
Kylien kehittämisjaosto, § 56,05.10.2020
Sivistyslautakunta, § 148,07.10.2020
Kaupunginhallitus, § 354, 02.11.2020

§ 354

Kaukon koulun lakkauttaminen

ROIDno-2017-2081

Koulutuslautakunta, 30.05.2017, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:
Leila Alaraudanjoki

Liitteet

- 1 Talousarvion 2018 laadintaohjeet
- 2 Yhdysluokat ja tuntijako

Talousarvion laadintaohjeessa 2018 KH 8.5.2017 §215 (Liite 2) todetaan seuraavasti.

Lautakuntien talousarviot tulokortteineen on hyväksyttävä 30.6. mennessä.

Hyväksytyssä talousarviossa ja taloussuunnitelmassa on vuodet 2017 ja 2018 suunniteltu alijäämäisiksi. Vuoden 2017 talousarvio on laadittu 4,1 miljoonaa euroa alijäämäiseksi ja vuoden 2018 raami osoittaa 7,2 miljoonan euron alijäämää.

Määrärahat talousarvioon on varattava siten, että edellä esitetty talouskehitys toteutuu. Tämä edellyttää:

- toimintamenojen kasvun rajoittamista ja toimintatuottojen lisäämistä
- lautakuntien talouden tasapainottamissuunnitelmien toimeenpanoa on edelleen
- voimallisesti jatkettava
- maksuperusteita ja avustusten myöntämiskriteerejä on tarkasteltava kriittisesti

Vuoden 2018 talousarvion pohjassa päästään noin 39 prosentin kattavuuteen poistojen suhteen. Suurin osa kaupungin investoinneista vuosina 2017 ja 2018 on katettava lainarahalla. Tämän johdosta investointeja tulee rajoittaa mahdollisuuksien mukaan ja hakea jokaisella toimialalla vaihtoehtoisia palvelutuotantotapoja, joilla kaupungin omia investointeja voidaan välttää:

- palvelu- ja toimitilaverkkoa tulee tehostaa
- rakennusten uus- ja peruskorjaus-investoinnit tulee tapauskohtaisesti suunnitella siten, että huomioidaan mahdolliset vaihtoehtoiset investointien rahoitus- ja toteutustavat

Tämä edellyttää palvelutarpeen ja toiminnan pitkäjänteistä suunnittelua, sillä tilaratkaisuissa on varauduttava pitkäaikaisiin vuokrasopimuksiin. Investoinneista päätettäessä on huomioitava valmistuvien investointien aiheuttamat vuokra- ja siivoustalustukset ym. käyttökustannusten lisäykset.

Talousarvioraamista päätettäessä on huomioitava myös kaupungin taloustilanne. Kaupungin on varauduttava myös tulevaan maakunta- ja sotemuutokseen, jolloin kaupungin on kyettävä tuottamaan jäljelle jääneet palvelut vähenevällä rahoituksella.

Kaukon koulussa on 34 oppilasta 1. – 6. –luokilla. Opetusryhmiä on 3, luokkajako on 1.-2. lk, 3.-4. lk ja 5.-6. lk. Ennusteen mukaan oppilasmäärä vaihtelee välillä 25 – 39. Koulussa on 3 opettajaa ja 1 koulunkäynninohjaaja. Erityisopetusta on 1 päivä viikossa ja oppilashuoltopalveluita hankitaan tarpeen mukaan.

Ennusteen mukaan jo vuonna 2021 koulu muuttuisi kahden opettajan kouluksi, jolloin tulisi siirtyä kolmen vuosiluokan yhdysluokkiin. Nähtävissä oleva ikäluokkien huomattava pieneneminen toisi monia pedagogisia haasteita yhdysluokkaopetuksen toimivuudelle (liite 1).

Uuden opetussuunnitelman ja opetuksen järjestämisen näkökulmasta on perusteltua järjestää opetusta vähintään yksisarjaisessa koulussa, mikäli se mm. kuljetuksen huomioon ottaen on mahdollista. Kaukon koululta on matkaa Ounasvaaran koululle 5,1 kma ja Ounasrinteen koululle 7,0 km. Oppilasmäärän ja –ennusteen mukaan Ounasvaaran peruskoulu pysyisi pääosin kolmisarjaisena, eikä Kaukon koulun oppilaiden tulo muuttaisi sarjaisuutta. Oppilaat mahtuisivat täysin Ounasvaaran peruskoulun ryhmiin. Mikäli oppilaat muuttaisivat Ounasrinteen peruskouluun, esimerkiksi vuonna 2018 luokkien yhteismäärää voitaisiin vähentää yhdellä, eikä yhdysluokille tyypillisiä jakotunteja tarvittaisi entisessä määrin.

Ounasvaaran alueen koulujen uudelleen järjestelyt mahdollistavat sen, että Kaukon koulun oppilaiden opetus voitaisiin järjestää kummassa tahansa koulussa. Koulujen kehittymisen kannalta on tärkeää, että kouluja arvioidaan vuosittain yhtenä kokonaisuutena ja tasataan oppilasmääriä tarvittaessa. Näin taataan kummallekin koululle parhaat mahdolliset toimintaedellytykset. Molemmissa kouluissa voidaan tarjota uuden opetussuunnitelman edellyttämät oppimisympäristöt. Ounasvaaran peruskoulu on vasta peruskorjattu ja viimeisiä ilmastointiin liittyviä korjauksia tehdään kesällä 2017. Ounasrinteen koulu toimii monitoimijamallin pohjalta ja on aloittanut toimintansa vuoden 2017 alussa.

Tulevaisuudessa on varauduttava siihen, että koulupalveluissa joudutaan investoimaan uusiin koulurakennuksiin ja tekemään peruskorjauksia olemassa oleviin kouluihin, Investoinnit nostavat koulutuspalveluiden käyttötalousmenoja. Talouarvion laadintaohjeen ja kaupunkistrategian mukaisesti investoihteihin on varauduttava jo etukäteen ja käyttötalousmenojen kasvu on mahdollisuuksien mukaan huomioitava palveluverkossa.

Ounasvaaran peruskoulu on vasta remontoitu ja Ounasrinteelle on rakennettu uusi monitoimitalo. Kaukon koulun koko, oppilasmäärät sekä koulumatkat huomioiden on perusteltua siirtää oppilaat Ounasvaaran peruskouluun tai tarvittaessa Ounasrinteen koululle. Kaukon koulun lakkauttamisesta kertyvillä säästöillä turvataan jo toteutettujen Ounasvaaralle sekä Ounasrinteelle tehtyjen kouluinvestointien tehokas hyödyntäminen siten, että oppilaiden kasvu ja oppiminen turvataan.

Mikäli Pöykkölän tai Pöyliövaaran alueelle kohdennetaan laajasti ja nykyisiä suunnitelmia enemmän uutta rakentamista, voidaan alueen oppilaat ohjata alueen kahteen jäljelle jäävään peruskouluun. Oppilasennusteiden mukaisesti oppilaiden maksimimäärä saavutetaan 2018 ja tulevaisuuden näkökulmasta alueelle tarvitaan joka tapauksessa uutta rakentamista, jotta oppilasmäärä ei alueella käänny keskipitkällä aikavälillä laskuun.



Mikäli Kaukon koulun oppilaat siirretään Ounasvaaran tai Ounasrinteen kouluun, olisi arvio vuoden 2018 säästöistä seuraava:

- Henkilöstö	150 000 €
- Vuokra	141 000 €
- Siivous	16 000 €
Yhteensä	307 000€

Elokuun alusta 2018 vuoden loppuun 128 000 €/5 kk

Lisäksi toiminnan tehostuminen kahden koulun yhdistyessä näkyy mm. seuraavissa asioissa:

- koulunjohtajan palkkio – n. 6 000 € + opv huojennus 2000 €
- jakotuntien määrä
- erityisopetusresurssi n. 12 000 € (1 pv/viikko)
- päällekkäisyys materiaalihankinnoissa
- ICT-kulut 2 000 €
- ruokakuljetukset (1,50 € x 190 koulupäivää = 4 200 €)
- kouluisännän palvelut
- koulusihteerin palvelut
- vuokriin sisältyvät vuosikorjaukset (sis. vuokriin n. 5 000 €, kiinteistönhoitopalvelut 20 000 €)
- ylläpitokustannukset (lämpö, sähkö, vesi yht. 28 000 €)

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila

Koulutuslautakunta lakkauttaa Kaukon koulun 1.8.2018 alkaen. Oppilaat siirtyvät Ounasvaaran peruskouluun tai joissakin tapauksissa Ounasrinteen peruskouluun.

Jari Simola esitti, että asia jätetään pöydälle. Eesitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Koulutuslautakunta päätti yksimielisesti, että Kaukon koulua ei lakkauteta.

Sivistyslautakunta, 24.09.2020, § 127

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Kaukon koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Kaukon koulun toiminta on mahdollista liittää Ounasvaaran yhtenäiseen peruskouluun.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkaille järjestettiin 16.9.2020 pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 10.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Kaukon koulu lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Kylien kehittämisjaosto, 05.10.2020, § 56

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 15 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenvedo suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
--------------	--------------	------------------	------------------	--

Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
Koulujen vuokrat	9 675 801 €	13 311 317 €	14 385 130 €	+ 48,7 %

Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vaihdistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratukustannuksia tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratukustannukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallemuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu jne.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina kannanotto Kaukon koulun säilyttämiseksi ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Kaukon koulua ei saa lakkauttaa. Koulu sijaitsee erittäin vetovoimaisella aluella, jonne on kaavoitettu yli 100 uutta tonttia. Rakentamisen myötä aluelle saadaan jo lähitulevaisuudessa 48 uutta oppilasta. Lisäksi kaavoitus on käynnistymässä Metsäruusun ja Ojanperän alueille, jotka sijaitsee 2 km etäisyydellä Kaukon koulusta.
- Paavalniemi kuuluu sivistyspalvelujen lähipalvelualueeseen jossa perusopetuspalvelut toteutetaan siten, että saavutettavuus on alakouluissa 3 km säteellä. Lakkautuspäätös on kaupunkistrategian vastainen.
- Koulu on monipalvelukeskus lähiliikuntapaikkoineen ja se palvelee hyvin monipuolisesti kaikkia kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kylien elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa

kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.

- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Kaukon koulun vuokratkustannus on 135 900 € eli 30 % koulun kokonaiskuluista. Koulun tasearvo on 0 euroa. Kylän kyselyyn on vastattu, että koulun lämpö, sähkö ja vesi maksavat 25 000 €/v ja vakuutukset, jätehuolto, vuosikorjaukset ja vartiointi 8 500 €/v, eli yhteensä 33 500 €. Kustannuksista puuttuu kiinteistöhuolto. Laskelma osoittaa, että vuokratkulut eivät perustu todellisiin kuluihin, vaan Kauko koulu maksaa merkittävältä osin myös muiden koulujen vuokratkuluja yhtenäistetyin vuokrajärjestelmän seurauksena. Vuokraan ei voi lisätä pääomakuluja. Laskelmat vääristävät todellisen oppilashinnan, jota käytetään yhtenä kriteerinä lopettamispäätöksessä.
- Oppilaiden kuljetuskustannukset on arvioitu liian pieniksi.
- Ryhmäkokojen kasvattaminen ja lasten ripotteleminen eri ryhmiin ja jopa eri kouluihin ei ole suositeltavaa ja pahimmillaan järjestely lisää oppilashuollon kustannuksia.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.
- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratkustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.
- Kylien kehittämisjaosto on valmis toteuttamaan yhteistyössä alueen asukkaiden, yritysten ja kaupungin eri hallintokuntien kanssa kuntaliiton pilotoiman ja usealla paikkakunnalla hyväksi havaitun kumppanuuspöydän koulun, kylän ja muiden yhteisten kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi ja toteuttamiseksi.

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.

Sivistyslautakunta, 07.10.2020, § 148

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala, Katri Keisu

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi, katri.keisu@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö, opetuspäällikkö

Liitteet

1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa

2 Asukkaiden kuulemistilaisuus 16.9.2020 Kaukon koulu/kirjaukset

3 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Kaukon koulu 16.9.2020

4 Kaukon koulun lakkautus_säästöpotentiaali

5 Koulujen lakkauttamisen vaikutusten arviointia
6 Kylien kehittämisjaoston lausunto/Kaukon koulu

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Kaukon koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Kaukon koulun toiminta on mahdollista liittää Ounasvaaran yhtenäiseen peruskouluun.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkaille järjestettiin 16.9.2020 pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 10.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Kaukon koulu lakkautetaan 31.7.2021, lukuvuoden 2020-2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.

Sakke Rantala esitti, että Kaukon koulua ei lakkauteta 31.7.2021. Kaukon koulu säilytetään 1.8.2021 alkaen vähintään kolmen lukuvuoden ajan. Koulun jatkoa arvioidaan aikaisintaan syksyllä 2023.

Mari Jolanki kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty toimialajohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys suoritetaan äänestys.

Äänestykset



Toimialajohtajan esitys: jaa Sakke Rantalan esitys: Ei

Jaa

Antti Väänänen
Maija Pirttijärvi
Nafisa Yeasmin
Reetta Mustonen
Pertti Lakkala
Mika Kansanniva

Ei

Sakke Rantala
Mari Jolanki
Marjatta Koivuranta
Tiina Outila
Timo Tolonen

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 354

Valmistelija / lisätiedot:
Risto Varis
risto.varis@rovaniemi.fi
hallintopäällikkö

Liitteet

- 1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa
- 2 Kaukon koulun lakkauttaminen/kuntalaisten kannanotot 2019
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Kaukon koulun lakkauttaminen/vanhempaintoimikunnan/Ojanperän-Paavalniemen
kylätoimikunnan kannanotto 2019
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 4 Asukkaiden kuulemistilaisuus 16.9.2020 Kaukon koulu/kirjaukset
- 5 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Kaukon koulu 16.9.2020
- 6 Kaukon koulun lakkautus_säästöpotentiaali
- 7 Kannanotto Kaukon koulun lakkauttamiseen
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 32
- 8 Kaukon koulun lakkauttaminen/kuntalaisten kannanotot 2020
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 9 Koulujen lakkauttamisen vaikutusten arviointia
- 10 Kylien kehittämisjaoston lausunto/Kaukon koulu

Kuntalain 92 § perusteella kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen asian, joka on ko. lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 19.10.2020 (Khall. § 346) käyttää otto-oikeutta Sivistyslautakunnan 7.10. 2020 kokouksen päätöksiin § 148 Kaukon koulun

lakkauttaminen, § 149 Nivankylän koulun lakkauttaminen ja § 150 Vikajärven koulun lakkauttaminen.

Perusteet otto-oikeuden käyttämiselle olivat: "Sivistyslautakunta ei ole ottanut päätöksissään koulujen lakkauttamisista huomioon Kylien kehittämisjaoston lausuntoa, eikä ole perustellut tätä esityksissään eikä päätöksissään. Hallintolain §45 mukaan päätökset pitää perustella. Prosessina olisi ollut sujuvampaa, jos palveluverkkoon liittyvät ratkaisut olisi tehty vasta valtuuston päätettyä talousarviosta. Koulut osana palveluverkkoa täytyy linjata strategisella tasolla kokonaisuutena. Lisäksi säästöpotentiaalissa on todennäköisiä epäkohtia, joiden myötä lasketut säästöt eivät tule toteutumaan. Esimerkiksi lakkautettavien koulujen oppilaat eivät mahdu kaikkiin olemassa oleviin ryhmiin naapurikouluissa, jolloin uusia ryhmiä joudutaan perustamaan ja säästöt eivät toteudu." (Khall. 19.10.2020 § 346)

Sivistyslautakunta huomioi kokouksessaan 7.10.2020 Kylien kehittämisjaoston lausunnon ja perehtyi erityisesti Kylien kehittämisjaostossa esillä olleisiin henkilöstökuluihin, joiden nousulle saatiin Controllerin syventävä selvitys. Päätöksen perusteena oli laaja valmistelu, joka tulee esille esittelytekstistä ja liitteistä. Yleisesti katsotaan, että asiakirja, joka on ollut esityslistalla asiakohdan liitteenä ja on kirjattu pöytäkirjaan, on huomioitu päätöksenteossa. Liitteet ovat osa pöytäkirjaa. Perusteena on tiivistetysti ollut kasvatus- ja oppimisedellytysten takaaminen perusopetuslain mukaisesti tilanteessa, jossa lautakuntia on velvoitettu karsimaan kustannuksia.

Vaikka pienet koulut ovat lähiyhteisölleen merkittäviä yhteenkuuluvuutta ja elinvoimaa ylläpitäviä tekijöitä, eivät ne palveluverkon tasolla ole niin isoja yksiköitä, että ne muuttaisivat laajemmin palveluntarvetta tai aiheuttaisivat ongelmia palvelukapasiteetin näkökulmasta. Tästä syystä pienien yksiköiden ylläpitoa voidaan usein tarkastella yksittäisinä asioina ilman koko palveluverkon arviointia. Tällöin tarkastelu oppilaaksiottoalueiden tasolla on riittävää. Mikäli oppilassiyoittelussa muodostuu suuria ryhmiä, niihin voidaan osoittaa resurssiopetuksen tukea. Koska resurssiopetuksen rahoitus tulee valtion harkinnanvaraisena avustuksena, henkilöstökulut eivät kasva.

Käytettävissä olevaa resurssia kohdennetaan vuosittain eri koulualueiden suurimpiin opetusryhmiin. Opetusryhmien määrää tarkastellaan oppilaaksiottoalueittain ja lukuvuosittain kokonaisuutena. Kokonaisratkaisuja tehtäessä jollakin koululla opetusryhmiä voi olla enemmän kuin aiempänä vuonna, toisaalla taas vähemmän. Tämä on jokaista uutta lukuvuotta suunniteltaessa luonnollista, johtuen ikäluokkien epätasaisesta koosta ja jakaantumisesta eri oppilaaksiottoalueisiin.

Säästöpotentiaalia laskettaessa on huomioitu epävarmuustekijät kaksinkertaistamalla säilyvät kulut, jotka jäisivät lakkauttamisesta huolimatta. Tämä tarkoittaa sitä, että varmuuden vuoksi säästövaikutus vuositasolla on arvioitu talousarviossa pienemmäksi kuin mitä se voisi parhaimmillaan olla. Näin ollen Kaukon koulun arvioitu säästö vuositasolla olisi maksimissaan noin 293 000 €, mutta säästöksi talousarvioon on varmuuden vuoksi laskettu 209 000 €. Em. summien erotuksella pystyttäisiin kattamaan mahdollisten ylimääräisten opetusryhmien aiheuttamat lisäkustannukset.

Mikäli Kaukon koulun toimintaa halutaan jatkaa, tulisi vuoden 2021 talousarvioon lisätä sivistyslautakunnan raamiin 87 000 € ja jatkossa vuoden 2020 kustannustasolla 209 000 € / a.

Otto-oikeuden käyttämällä kaupunginhallitus on ottanut asian kokonaan käsiteltäväkseen. Kaupunginhallitus ei ole sidottu alemman viranomaisen tekemään ratkaisuun. Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen.

Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös taikka aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa, tai asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallituksen mahdolliseen uuteen, lautakunnan kannasta poikkeavaan päätökseen olisi sisällöstä riippuen hyvä lisätä ehto siitä, että valtuusto tekee tarvittavan määrärahan korotuksen Sivistyslautakunnan raamiin vuodelle 2021 ja suunnittelukaudelle 2022 - 2023.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää pitää Sivistyslautakunnan päätöksen voimassa.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna Karhun esitys EI

Jaa

Maria-Riitta Mällinen

Sanna Luoma

Juhani Juuruspolti

Harri Rapo

Ei

Kalervo Björkbacka

Sanna Karhu

Maarit Simoska

Matti Henttunen

Liisa Ansala

Hannu Ovaskainen

Esko-Juhani Tennilä

Päätös

Kaupunginhallitus päätti muuttaa työjärjestystä niin, että asiat 354, 355 ja 356 käsitellään asian 369 jälkeen klo 12.18.

Toimialajohtaja Antti Lassila esitteli asiaa kaupunginhallitukselle.

Sanna Karhu esitti Kalervo Björkbackan, Matti Henttusen, Hannu Ovaskaisen, Maarit Simoskan ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallitus päättää, että Kaukon koulua ei lakkauteta. Kyläkoulut ovat pedagogisesti yhtä laadukkaita kuin suuretkin koulut ja takaavat omalla tavallaan turvallisen kasvuympäristön. Kyläkoulut



ovat myös tärkeitä kaupungin strategisen kehittämisen kannalta ja tukevat kylien elinvoimaa. Kaikille näille kylille on myös kaavoitettu uusia omakotitalotontteja viime vuosina.

Kaupunginhallitus keskeytti asian käsittelyn klo 13.01. Kaupunginhallitus jatkoi tämän asian käsittelyä klo 16.23.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne, jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Karhun esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Juhani Juuruspolvi ja Sanna Luoma pyysivät merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta



Sivistyslautakunta, § 128,24.09.2020
Kylien kehittämisjaosto, § 55,05.10.2020
Sivistyslautakunta, § 149,07.10.2020
Kaupunginhallitus, § 355, 02.11.2020

§ 355

Nivankylän koulun lakkauttaminen

ROIDno-2020-2939

Sivistyslautakunta, 24.09.2020, § 128

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Nivankylän koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Ylikylän uuden monitoimitalon valmistuttua Nivankylän koulun oppilaat voivat siirtyä Ylikylän tai Ounasjoen peruskouluihin syksyllä 2021.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkailla järjestettiin 14.9.2020 pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 23.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja



Nivankylän koulu lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Kylien kehittämisjaosto, 05.10.2020, § 55

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 15 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenveto suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
Koulujen vuokrat	9 675 801 €	13 311 317 €	14 385 130 €	+ 48,7 %

Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vahvistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratustannuksia tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratustannukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallemuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu jne.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina Nivankylän asukkaiden lausunnot ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Nivankylän koulu on hyväkuntoinen ja sitä ei saa lakkauttaa. Kylä sijaitsee erittäin vetovoimaisella aluella Ounasjoen molemmin puolin.
- Koulu on monipalvelukeskus lähiliikuntapaikkoineen ja se palvelee hyvin monipuolisesti kaikkia kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kylien elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.
- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Nivankylän koulun vuokratkustannus on 21 % kokonaiskuluista. Koulun tasearvo on 0 euroa, joten vuokraan ei voi lisätä pääomakustannuksia.
- Ryhmäkokojen kasvattaminen ja lasten ripotteleminen eri ryhmiin ja jopa eri kouluihin ei ole suositeltavaa ja pahimmillaan järjestely lisää oppilashuollon kustannuksia.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.
- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratkustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.
- Kylien kehittämisjaosto on valmis toteuttamaan yhteistyössä alueen asukkaiden, yritysten ja kaupungin eri hallintokuntien kanssa kuntaliiton pilotoiman ja usealla paikkakunnalla hyväksi havaitun kumppanuuspöydän koulun, kylän ja muiden yhteisten kehittämistoimenpiteiden kartoittamiseksi ja toteuttamiseksi.

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti.

Sivistyslautakunta, 07.10.2020, § 149

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala, Katri Keisu

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi, katri.keisu@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö, opetuspäällikkö

Liitteet

- 1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa
- 2 Nivankylän koulun lakkautus_säästöpotentiaali
- 3 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Nivankylän koulu 14.9.2020
- 4 Asukkaiden kuulemistilaisuus 14.9.2020 Nivankylän koulu
- 5 Nivankylän koulua ei kannata lakkauttaa
- 6 Nivankylän_koulu_lausunto

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Nivankylän koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Ylikylän uuden monitoimitalon valmistuttua Nivankylän koulun oppilaat voivat siirtyä Ylikylän tai Ounasjoen peruskouluihin syksyllä 2021.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkaille järjestettiin 14.9.2020 pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 23.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja



Nivankylän koulu lakkautetaan 31.7.2021, lukuvuoden 2020-2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Ounasjoen peruskoulun tai Ylikylän koulun oppilaiksi.

Sakke Rantala esitti, että Nivankylän koulua ei lakkauteta 31.7.2021. Nivankylän koulu säilytetään 1.8.2021 alkaen vähintään kolmen lukuvuoden ajan. Koulun jatkoa arvioidaan aikaisintaan syksyllä 2023.

Mari Jolanki kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu toimialajohtajan esityksestä poikkeava esitys suoritetaan äänestys.

Äänestykset

Toimialajohtajan esitys: jaa Sakke Rantalan esitys: ei

Jaa

Antti Väänänen
Maija Pirttijärvi
Pertti Lakkala
Mika Kansanniva
Reetta Mustonen
Nafisa Yeasmin

Ei

Mari Jolanki
Tiina Outila
Sakke Rantala
Marjatta Koivuranta
Timo Tolonen

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 355

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Varis
risto.varis@rovaniemi.fi
hallintopäällikkö

Liitteet

- 1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa
- 2 Nivankylän koulua ei kannata lakkauttaa
- 3 Mieliä Nivankylän koulun lakkattaminen
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 31
- 4 Nivankylän koulun lakkauttaminen/kuntalaisten palautteet 2019
- Verkkajulkisuus rajoitettu
- 5 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Nivankylän koulu 14.9.2020
- 6 Asukkaiden kuulemistilaisuus 14.9.2020 Nivankylän koulu
- 7 Nivankylän koulun lakkautus_säästöpotentiaali
- 8 Nivankylän koulun lakkauttaminen/kuntalaisten palautteet 2020

Verkkojulkisuus rajoitettu
9 Nivankylän_koulu_lausunto
10 Koulujen lakkauttamisen vaikutusten arviointia
Verkkojulkisuus rajoitettu
11 Kylien kehittämisjaoston lausunto/Nivankylän koulu
Verkkojulkisuus rajoitettu

Kuntalain 92 § perusteella kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen asian, joka on ko. lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 19.10.2020 (Khall. § 346) käyttää otto-oikeutta Sivistyslautakunnan 7.10. 2020 kokouksen päätöksiin § 148 Kaukon koulun lakkauttaminen, § 149 Nivankylän koulun lakkauttaminen ja § 150 Vikajärven koulun lakkauttaminen.

Perusteet otto-oikeuden käyttämiselle olivat: "Sivistyslautakunta ei ole ottanut päätöksissään koulujen lakkauttamisista huomioon Kylien kehittämisjaoston lausuntoa, eikä ole perustellut tätä esityksissään eikä päätöksissään. Hallintolain §45 mukaan päätökset pitää perustella. Prosessina olisi ollut sujuvampaa, jos palveluverkkoon liittyvät ratkaisut olisi tehty vasta valtuuston päätettyä talousarviosta. Koulut osana palveluverkkoa täytyy linjata strategisella tasolla kokonaisuutena. Lisäksi säästöpotentiaalissa on todennäköisiä epäkohtia, joiden myötä lasketut säästöt eivät tule toteutumaan. Esimerkiksi lakkautettavien koulujen oppilaat eivät mahdu kaikkiin olemassa oleviin ryhmiin naapurikouluissa, jolloin uusia ryhmiä joudutaan perustamaan ja säästöt eivät toteudu." (Khall. 19.10.2020 § 346)

Sivistyslautakunta huomioi kokouksessaan 7.10.2020 Kylien kehittämisjaoston lausunnon ja perehtyi erityisesti Kylien kehittämisjaostossa esillä olleisiin henkilöstökuluihin, joiden nousulle saatiin Controllerin syventävä selvitys. Päätöksen perusteena oli laaja valmistelu, joka tulee esille esittelytekstistä ja liitteistä. Yleisesti katsotaan, että asiakirja, joka on ollut esityslistalla asiakohdan liitteenä ja on kirjattu pöytäkirjaan, on huomioitu päätöksenteossa. Liitteet ovat osa pöytäkirjaa. Perusteena on tiivistetysti ollut kasvatus- ja oppimisedellytysten takaaminen perusopetuslain mukaisesti tilanteessa, jossa lautakuntia on velvoitettu karsimaan kustannuksia.

Vaikka pienet koulut ovat lähiyhteisölleen merkittäviä yhteenkuuluvuutta ja elinvoimaa ylläpitäviä tekijöitä, eivät ne palveluverkon tasolla ole niin isoja yksiköitä, että ne muuttaisivat laajemmin palveluntarvetta tai aiheuttaisivat ongelmia palvelukapasiteetin näkökulmasta. Tästä syystä pienien yksiköiden ylläpitoa voidaan usein tarkastella yksittäisinä asioina ilman koko palveluverkon arviointia. Tällöin tarkastelu oppilaaksiottoalueiden tasolla on riittävää. Mikäli oppilassijoittelussa muodostuu suuria ryhmiä, niihin voidaan osoittaa resurssiopetuksen tukea. Koska resurssiopetuksen rahoitus tulee valtion harkinnanvaraisena avustuksena, henkilöstökulut eivät kasva.

Käytettävissä olevaa resurssia kohdennetaan vuosittain eri koulualueiden suurimpiin opetusryhmiin. Opetusryhmien määrää tarkastellaan oppilaaksiottoalueittain ja lukuvuosittain kokonaisuutena. Kokonaisratkaisuja tehtäessä jollakin koululla opetusryhmiä voi olla enemmän kuin aiempina vuonna, toisaalla taas vähemmän.



Tämä on jokaista uutta lukuvuotta suunniteltaessa luonnollista, johtuen ikäluokkien epätasaisesta koosta ja jakaantumisesta eri oppilaaksiottoalueisiin.

Säästöpotentiaalia laskettaessa on huomioitu epävarmuustekijät kaksinkertaistamalla säilyvät kulut, jotka jäisivät lakkauttamisesta huolimatta. Tämä tarkoittaa sitä, että varmuuden vuoksi säästövaikutus vuositasolla on arvioitu talousarviossa pienemmäksi kuin mitä se voisi parhaimmillaan olla. Näin ollen Nivankylän koulun arvioitu säästö vuositasolla olisi maksimissaan noin 304 000 €, mutta säästökäsi talousarvioon on varmuuden vuoksi laskettu 204 000 €. Em. summien erotuksella pystytään kattamaan mahdollisten ylimääräisten opetusryhmien aiheuttamat lisäkustannukset.

Mikäli Nivankylän koulun toimintaa halutaan jatkaa, tulisi vuoden 2021 talousarvioon lisätä Sivistyslautakunnan raamiin 85 000 € ja jatkossa vuoden 2020 kustannustasolla 204 000 € / a.

Otto-oikeuden käyttämällä kaupunginhallitus on ottanut asian kokonaan käsiteltäväkseen. Kaupunginhallitus ei ole sidottu alemman viranomaisen tekemään ratkaisuun. Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen.

Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös taikka aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa, tai asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallituksen mahdolliseen uuteen, lautakunnan kannasta poikkeavaan päätökseen olisi sisällöstä riippuen hyvä lisätä ehto siitä, että valtuusto tekee tarvittavan määrärahan korotuksen Sivistyslautakunnan raamiin vuodelle 2021 ja suunnittelukaudelle 2022 - 2023.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää pitää voimassa Sivistyslautakunnan päätöksen.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna Karhun esitys Ei

Jaa

Harri Rapo
Maria-Riitta Mällinen
Juhani Juuruspölvö
Sanna Luoma

Ei

Liisa Ansala
Matti Henttunen
Sanna Karhu
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Hannu Ovaskainen
Esko-Juhani Tennilä



Päätös

Sanna Karhu esitti Kalervo Björkbackan, Matti Henttusen, Hannu Ovaskaisen, Maarit Simoskan ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallitus päättää, että Nivankylän koulua ei lakkauteta. Kyläkoulut ovat pedagogisesti yhtä laadukkaita kuin suuretkin koulut ja takaavat omalla tavallaan turvallisen kasvu ympäristön. Kyläkoulut ovat myös tärkeitä kaupungin strategisen kehittämisen kannalta ja tukevat kylien elinvoimaa. Kaikille näille kylille on myös kaavoitettu uusia omakotitalotontteja viime vuosina.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne, jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Karhun esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Juhani Juuruspolvi ja Sanna Luoma pyysivät merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta



Sivistyslautakunta, § 129,24.09.2020
Kylien kehittämisjaosto, § 54,05.10.2020
Sivistyslautakunta, § 150,07.10.2020
Kaupunginhallitus, § 356, 02.11.2020

§ 356

Vikajärven koulun lakkauttaminen

ROIDno-2019-3228

Sivistyslautakunta, 24.09.2020, § 129

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Vikajärven koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Vikajärven koulun oppilaat voidaan ottaa Nivavaaran kouluun. Vikajärven yläkouluikäiset oppilaat kulkevat jo nyt koulukuljetuksessa Nivavaarassa sijaitsevalle Napapiirin yläasteelle.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkaille järjestettiin 15.9.2020, pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 31.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja



Vikajärven koulu lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Kylien kehittämisjaosto, 05.10.2020, § 54

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Välikangas

heli.valikangas@rovaniemi.fi

alueellisten palvelujen johtaja

Sivistyslautakunta on pyytänyt kylien kehittämisjaostolta lausunnon Kaukon, Nivankylän ja Vikajärven koulujen lakkauttamisesta.

Toimialajohtaja Antti Lassila esittää sivistyslautakunnalle, että koulut lakkautetaan 31.7.2021 lukuvuoden 2020/2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät seuraaviin kouluihin:

- Kaukon koulun 33 oppilasta siirtyvät Ounasvaaran peruskoulun oppilaiksi.
- Nivankylän koulun 44 oppilasta siirtyvät Ylikylän peruskoulun ja tarvittaessa Ounasjoen peruskoulun oppilaiksi.
- Vikajärven koulun 17 oppilasta siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Yhteenveto suurimmista kulueristä ja säästöpotentiaali:

Kulut	Kauko	Nivankylä	Vikajärvi	
Henkilöstö	203 920 €	222 972 €	172 520 €	poistuva kulu
Vuokrat	135 896 €	92 726 €	201 149 €	poistuva kulu
Ateriat	44 976 €	34 079 €	22 467 €	siirtyvä kulu
Kuljetukset	20 475 €	43 515 €	53 461 €	siirtyvä kulu
	30 713 €	21 757 €	53 461 €	uusi kulu
Tuotto			35 700 €	poistuva tulo
Kulut yhteensä	448 669 €	439 827 €	449 679 €	
Säästöpotentiaali	208 792 €	203 874 €	197 430 €	610 096 €

Koulutoimen suurimmat kuluerät:

Menot	TP 2017	TP 2019	TA 2021	Muutos-% 2017- 2021
Perusopetuksen palkat	27 937 246 €	29 537 686 €	31 295 507 €	+ 12,0 %
	9 675 801	13 311 317	14 385 130	



Koulujen vuokrat	€	€	€	+ 48,7 %
------------------	---	---	---	----------

Laskelmat osoittavat, että lakkautettavien koulujen palkkamenot (599 412 €) eivät vähennä kokonaispalkkamenoja, vaan menot kasvavat edelliseen vahvistettuun tilinpäätökseen nähden n. 1,8 milj. euroa.

Arvio Rovaniemen koulujen oppilasmäärien kehityksestä:

Luokat	2015	2020	2025	2030
1-6 lk	3 579	4 022	3 336	
7-10 lk	1 972	1 793	2 033	
Yhteensä	5 551	5 815	5 369	4 831
Muutos	+ 101	+ 83	- 486	- 1 024

Yhteenvedosta voidaan todeta, että tilastojen mukaan Rovaniemen koulujen oppilasmäärät pienenevät merkittävästi seuraavien viiden ja kymmenen vuoden aikana. Rovaniemelle ollaan toteuttamassa tästä huolimatta merkittäviä uusia kouluhankkeita, jotka johtuvat osin nykyisten koulujen sisäilmaongelmista ja palvelujen uudelleenjärjestelystä (Ylikylä, Nivavaara, Vaaralampi, Häkinvaara). Alustava karkea kokonaisinvestointimäärä uusille kouluille on yhteensä n. 80 milj. euroa, jotka tulevat kasvattamaan merkittävästi jo nyt erittäin voimakkaasti kasvaneita koulujen vuokratilastoja tulevaisuudessa.

Kaukon ja Nivankylän koulujen tasearvot ovat 0 euroa ja Vikajärven 250 000 euroa. Koulujen vuokratilastukset eivät ole myöskään poistuva menoerä Rovaniemen kaupungilta, ennen kuin tiloille on löydetty uusi käyttö, myynti taikka vuokraus ja ulkopuolinen maksaja. Tontit vaativat myös pääsääntöisesti kaavamuutoksen, joka hidastuttaa myyntitoimenpiteitä.

Perustuslain 6 §:n mukaan ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eriarvoiseen asemaan esimerkiksi asuinpaikan perusteella. Lisäksi lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti yksilöinä, ja heidän tulee saada vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystään vastaavasti.

YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3 artiklan mukaan lapsia koskevissa toiminnoissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu.

Hallintolain 6 §:n mukaan luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suoja sisältää vaatimuksen siitä, että viranomaisen on toiminnassaan otettava huomioon yksityisen oikeutetut odotukset ja turvattava ne. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun kielteisesti.

Perusopetus on määritelty perusopetuslaissa lähipalveluksi. Opetushallituksen sivuilla todetaan, että perusopetus järjestetään yleisimmin lähikoulussa tai soveltuvassa paikassa niin, että koulumatkat olisivat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään 2,5 tuntia. Tämä on kohtuuton esiopetus- ja ala-kouluikäisille. Sodankyläntien alueen oppilaiden koulukuljetusmatkat tulevat olemaan pisimmät koko kaupungin alueella (Niesistä edestakainen matka on n. 160 km). Vikajärvi on palvelukylä ja siellä on koko ison

alueen ainoa koulu, johon oppilaat tulevat yhdeksältä eri kylältä. Lisäksi kaksi oppilasta tulee Vikajärven kouluun Kemijärven kaupungin puolelta, joista kaupunki saa maksuosuustuloja.

Maaseudun elinvoimaisuuden kannalta kyläkoulut ovat keskeisessä asemassa. Ilman kyläkouluja ja keskeisiä lähipalveluja ei maallemuutto ole perheille houkutteleva vaihtoehto. Maaseudulla toimivat ja sinne perustettavat yritykset (esim. bio- ja kiertotalouteen perustuva tulevaisuus, luonnonraaka-aineiden hyödyntäminen, matkailu ym.) tarvitsevat maalla asuvaa työvoimaa.

Rovaniemi on pinta-alaltaan Euroopan suurin kaupunki. Tämä pitäisi nähdä päätöksenteossa rikkautena ja mahdollisuutena kehitettäessä Rovaniemeä uuden brändin mukaiseksi elivoimaiseksi arktiseksi pääkaupungiksi kyliä unohtamatta. On ymmärrettävää, että sivistyslautakunta ei voi yksin kantaa vastuuta maaseudun elinvoimaisuudesta, vaan se on nähtävä koko kaupungin voimavarana ja etuna. Opetuksen lisäksi koulun tilat soveltuvat kaikkia kylien asukkaita palvelemaan monipuoliseen toimintaan ja tilojen ympärivuotinen käyttöaste on korkea.

Oheismateriaalina Sodankyläntien kyläyhdistysten lausunnot ja koulukohtaiset oppilasennusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Välikangas, alueellisten palvelujen johtaja

Kylien kehittämisjaosto esittää lausuntonaan sivistyslautakunnalle seuraavaa:

- Vikajärven koulua ei saa lakkauttaa. Koulu sijaitsee Sodankyläntien palvelukylässä. Kaikissa Rovaniemen viidessä palvelukylässä sijaitsevat koulu ja terveystalvelut.
- Vikajärven koulun oppilasmäärä kasvaa ensi vuonna 67 %.
- Sodankyläntien alueella asuvien lasten koulumatkat kasvavat merkittävästi nykyisestä. Tämä on kohtuuton esiopetus- ja ala-kouluikäisille lapsille.
- Koulu on monipalvelukeskus ja se palvelee lähiliikuntapaikkoineen hyvin monipuolisesti kaikkien yhdeksän kylän ja jopa keskustasta tulevia eri käyttäjäryhmiä.
- Rovaniemen kaupungin on huolehdittava kaupunkistrategian mukaisesti kylien elinvoimaisuuden kehittämisestä siten, että kouluista aiheutuvaa kustannusrasitetta on siirrettävä myös muiden hallintokuntien maksettavaksi toteutettujen palveluiden suhteessa.
- Laskelmat osoittavat, että opettajien palkkakustannukset eivät poistu.
- Vuokratkustannukset poistuvat sivistyslautakunnan menoista, mutta säilyvät edelleen mm. lämmityksen, sähkön, vakuutusmaksujen jne. osalta Rovaniemen kaupungin tilapalveluiden kustannuksina.
- Vikajärven koulun vuokratkustannus on 44 % koulun kokonaiskuluista ja se on suhteettoman suuri, eikä perustu koulun todellisiin kustannuksiin. Tämä vaikuttaa oleellisesti oppilashintaan.
- Sivistyslautakunnan tulisi hakea todellisia säästöjä suunnitteluvaiheessa olevien koulujen investointitarpeellisuudesta. Keskustaan toteutettavissa uusissa kouluinvestoinneissa on huomioitava merkittävät oppilasmäärien vähennykset ja huomattavat vuokratkulujen kasvut. Yhtenä vaihtoehtona on selvitettävä kyläkoulujen vapaana olevan kapasiteetin tehokas käyttö.

- Investoinneissa sopimukset on neuvoteltava siten, että kustannusarvioiden ylitykset eivät tule automaattisesti koulujen vuokratukustannuksiin ja veronmaksajien maksettaviksi.
- Vikajärven koulun lakkauttamisella on kauaskantoiset ja erittäin negatiiviset vaikutukset sekä Sodankylän-, että Kemijärventien kylille (Vikajärvi, Olkkajärvi, Perunkajärvi, Ala- ja Ylinampa, Tiainen, Korvala, Niesi, Vika ja Misi).

Päätös

Kylien kehittämisjaosto päätti yksimielisesti alueellisten palvelujen johtajan esityksen mukaisesti ja lisäksi jaosto liitti päätöksenteon pohjaksi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 14.9.2015 15/0283/4.

Sivistyslautakunta, 07.10.2020, § 150

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Väistö, Arto Sarala, Katri Keisu

kai.vaisto@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi, katri.keisu@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, talouspäällikkö, opetuspäällikkö

Liitteet

- 1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa
- 2 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Vikajärven koulu 15.9.2020
- 3 Asukkaiden kuulemistilaisuus 15.9.2020 Vikajärven koulu/kirjaukset
- 4 Vikajärven koulun lakkautus_säästöpotentiaali
- 5 Kylien kehittämisjaoston lausunto/Vikajärven koulu

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Rovaniemi konsernialijäämä oli noin 20,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 alijäämäksi on arvioitu 5,0 - 6,0 miljoonaa euroa.

Talouden tasapainottamisen edellytyksenä on, että aikaisempien vuosien yli 4 prosentin menojen kasvu onnistutaan puolittamaan ja verorahoituksen kasvu on euromääräisesti käyttömenojen kasvua suurempaa.

Tavoitteen toteutuminen edellyttää toiminnan sopeuttamista. Toimenpiteiden mahdollisimman nopea täytäntöönpano edistää tasapainon saavuttamista tulevina vuosina.

Koulutuspalveluissa on valmisteltu edellä mainittuun liittyen Vikajärven koulun toiminnan järjestämistä uudella tavalla. Vikajärven koulun oppilaat voidaan ottaa Nivavaaran kouluun. Vikajärven yläkouluikäiset oppilaat kulkevat jo nyt koulukuljetuksessa Nivavaarassa sijaitsevalle Napapiirin yläasteelle.

Koulujen henkilökunnalle ja esimiehille on kerrottu tilanteesta heti valmistelun käynnistyessä. Kouluilla pidetyissä tilaisuuksissa on tuotu esille tilannetta nimenomaan opetuksen järjestämisen osalta. Vaikuttamismahdollisuus asukkaille järjestettiin 15.9.2020, pidetyllä tilaisuudella ja mahdollisuudella antaa myös kirjallinen lausunto asiasta. Edellinen asukastilaisuus mahdollisesta lakkauttamisesta pidettiin 31.10.2019.

Kyläkoulujen olemassaololla on todettu olevan vaikutusta kylien asukkaiden yhteisöllisyyteen ja kylän vetovoimaan. Kylien asukkaiden perustelut koulun säilyttämiselle liittyvät myös muuhun, kuin opetuksen järjestämiseen. Kyläkoulujen oppilaskohtainen kustannus on Rovaniemellä merkittävästi korkeampi kuin suuremmissa kouluissa ja tavoiteltuihin kululeikkauksiin pääseminen edellyttää muutoksia palveluverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Vikajärven koulu lakkautetaan 31.7.2021, lukuvuoden 2020-2021 loputtua ja oppilaat siirtyvät Nivavaaran koulun oppilaiksi.

Sakke Rantala esitti, että Vikajärven koulua ei lakkauteta 31.7.2021. Vikajärven koulu säilytetään 1.8.2021 alkaen vähintään kolmen lukuvuoden ajan. Koulun jatkoa arvioidaan aikaisintaan syksyllä 2023.

Tiina Outila, Marjatta Koivuranta ja Mari Jolanki kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu toimialajohtajan esityksestä poikkeava esitys suoritetaan äänestys.

Äänestykset

Toimialajohtajan esitys: Jaa Sakke Rantalan esitys: Ei

Jaa

Maija Pirttijärvi
Mika Kansanniva
Antti Väänänen
Pertti Lakkala
Reetta Mustonen
Nafisa Yeasmin

Ei

Tiina Outila
Timo Tolonen
Mari Jolanki
Marjatta Koivuranta
Sakke Rantala

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 356

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Varis
risto.varis@rovaniemi.fi
hallintopäällikkö

Liitteet

- 1 Palveluverkon muutokset koulutuspalveluissa
- 2 Vikajärven koulun lakkauttaminen/kuntalaisten palautteet 2019
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Vikajärven koulun kuulemistilaisuus 15_09_20
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 32
- 4 Asukkaiden kuulemistilaisuus_Vikajärven koulu 15.9.2020
- 5 Asukkaiden kuulemistilaisuus 15.9.2020 Vikajärven koulu/kirjaukset
- 6 Vikajärven koulun lakkautus_säästöpotentiaali
- 7 Mieli-pide Vikajärven koulu
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 32
- 8 Sähköposti mieli-pide
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 32
- 9 Vikajärven koulun lakkauttaminen/kuntalaisten palautteet 2020
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 10 Koulujen lakkauttamisen vaikutusten arviointia
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 11 Kylien kehittämisjaoston lausunto/Vikajärven koulu

Kuntalain 92 § perusteella kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen asian, joka on ko. lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 19.10.2020 (Khall. § 346) käyttää otto-oikeutta Sivistyslautakunnan 7.10. 2020 kokouksen päätöksiin § 148 Kaukon koulun lakkauttaminen, § 149 Nivankylän koulun lakkauttaminen ja § 150 Vikajärven koulun lakkauttaminen.

Perusteet otto-oikeuden käyttämiselle olivat: "Sivistyslautakunta ei ole ottanut päätöksissään koulujen lakkauttamisista huomioon Kylien kehittämisjaoston lausuntoa, eikä ole perustellut tätä esityksissään eikä päätöksissään. Hallintolain §45 mukaan päätökset pitää perustella. Prosessina olisi ollut sujuvampaa, jos palveluverkkoon liittyvät ratkaisut olisi tehty vasta valtuuston päätettyä talousarviosta. Koulut osana palveluverkkoa täytyy linjata strategisella tasolla kokonaisuutena. Lisäksi säästöpotentiaalissa on todennäköisiä epäkohtia, joiden myötä lasketut säästöt eivät tule toteutumaan. Esimerkiksi lakkautettavien koulujen oppilaat eivät mahdu kaikkiin olemassa oleviin ryhmiin naapurikouluissa, jolloin uusia ryhmiä joudutaan perustamaan ja säästöt eivät toteudu." (Khall. 19.10.2020 § 346)

Sivistyslautakunta huomioi kokouksessaan 7.10.2020 Kylien kehittämisjaoston lausunnon ja perehtyi erityisesti Kylien kehittämisjaostossa esillä olleisiin henkilöstökuluihin, joiden nousulle saatiin Controllerin syventävä selvitys. Päätöksen perusteena oli laaja valmistelu, joka tulee esille esittelytekstistä ja liitteistä. Yleisesti katsotaan, että asiakirja, joka on ollut esityslistalla asiakohdan liitteenä ja on kirjattu pöytäkirjaan, on huomioitu päätöksenteossa. Liitteet ovat osa pöytäkirjaa. Perusteena on tiivistetyksi ollut kasvatus- ja oppimisedellytysten takaaminen perusopetuslain mukaisesti tilanteessa, jossa lautakuntia on velvoitettu karsimaan kustannuksia.

Vaikka pienet koulut ovat lähiyhteisölleen merkittäviä yhteenkuuluvuutta ja elinvoimaa ylläpitäviä tekijöitä, eivät ne palveluverkon tasolla ole niin isoja yksiköitä,

että ne muuttaisivat laajemmin palveluntarvetta tai aiheuttaisivat ongelmia palvelukapasiteetin näkökulmasta. Tästä syystä pienien yksiköiden ylläpitoa voidaan usein tarkastella yksittäisinä asioina ilman koko palveluverkon arviointia. Tällöin tarkastelu oppilaaksiottoalueiden tasolla on riittävää. Mikäli oppilassijoittelussa muodostuu suuria ryhmiä, niihin voidaan osoittaa resurssiopetuksen tukea. Koska resurssiopetuksen rahoitus tulee valtion harkinnanvaraisena avustuksena, henkilöstökulut eivät kasva.

Käytettävissä olevaa resurssia kohdennetaan vuosittain eri koulualueiden suurimpiin opetusryhmiin. Opetusryhmien määrää tarkastellaan oppilaaksiottoalueittain ja lukuvuosittain kokonaisuutena. Kokonaisratkaisuja tehtäessä jollakin koululla opetusryhmiä voi olla enemmän kuin aiempina vuonna, toisaalla taas vähemmän. Tämä on jokaista uutta lukuvuotta suunniteltaessa luonnollista, johtuen ikäluokkien epätasaisesta koosta ja jakaantumisesta eri oppilaaksiottoalueisiin.

Säästöpotentiaalia laskettaessa on huomioitu epävarmuustekijät kaksinkertaistamalla säilyvät kulut, jotka jäisivät lakkauttamisesta huolimatta. Tämä tarkoittaa sitä, että varmuuden vuoksi säästövaikutus vuositasolla on arvioitu talousarviossa pienemmäksi kuin mitä se voisi parhaimmillaan olla. Näin ollen Vikajärven koulun arvioitu säästö vuositasolla olisi maksimissaan 286 000 €, mutta säästöksi talousarvioon on varmuuden vuoksi laskettu 197 000 t €. Em. summien erotuksella pystytään kattamaan mahdollisten ylimääräisten opetusryhmien aiheuttamat lisäkustannukset.

Mikäli Vikajärven koulun toimintaa halutaan jatkaa, tulisi vuoden 2021 talousarvioon lisätä Sivistyslautakunnan raamiin 89 000 € ja jatkossa vuoden 2020 kustannustasolla 197 000 t € / a.

Otto-oikeuden käyttämällä kaupunginhallitus on ottanut asian kokonaan käsiteltäväkseen. Kaupunginhallitus ei ole sidottu alemman viranomaisen tekemään ratkaisuun. Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen.

Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös taikka aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa, tai asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallituksen mahdolliseen uuteen, lautakunnan kannasta poikkeavaan päätökseen olisi sisällöstä riippuen hyvä lisätä ehto siitä, että valtuusto tekee tarvittavan määrärahan korotuksen Sivistyslautakunnan raamiin vuodelle 2021 ja suunnittelukaudelle 2022 - 2023.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää pitää voimassa Sivistyslautakunnan päätöksen.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Sanna Karhun esitys EI

Jaa

Harri Rapo



Maria-Riitta Mällinen
Juhani Juuruspolti
Sanna Luoma

Ei

Matti Henttunen
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Sanna Karhu
Liisa Ansala
Hannu Ovaskainen
Esko-Juhani Tennilä

Päätös

Sanna Karhu esitti Kalervo Björkbackan, Matti Henttusen, Hannu Ovaskaisen, Maarit Simoskan ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallitus päättää, että Vikajärven koulua ei lakkauteta. Kyläkoulut ovat pedagogisesti yhtä laadukkaita kuin suuretkin koulut ja takaavat omalla tavallaan turvallisen kasvuympäristön. Kyläkoulut ovat myös tärkeitä kaupungin strategisen kehittämisen kannalta ja tukevat kylien elinvoimaa. Kaikille näille kylille on myös kaavoitettu uusia omakotitalotontteja viime vuosina.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA, ja ne, jotka ovat Karhun esityksen kannalla vastaavat EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Karhun esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Juhani Juuruspolti ja Sanna Luoma pyysivät merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta



§ 357

Talouden kuukausikatsaus 1.1-30.9.2020

ROIDno-2020-914

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Juotasniemi

janne.juotasniemi@rovaniemi.fi

controller

Liitteet

1 Talouden kuukausikatsaus 1.1-30.9.2020

Kaupunginhallituksen 4.5.2020 § 202 hyväksymien Vuoden 2020 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden kohdan 6.1. mukaan:

"Kaupunginjohtaja vastaa siitä, että kaupunginhallitus saa kuukausittain tiedoksi talouskatsauksen ja vähintään kerran vuodessa käsiteltäväkseen talousarvion osavuositarkastuksen, jonka se toimittaa edelleen valtuustolle tiedoksi. Toiminta- ja talousraportin yhteydessä on annettava selvitys myös investointihankkeiden toteutumisesta ja niiden määrärahojen käytöstä. Raporttien perusteella on ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin, jotta määrärahojen puitteissa turvataan sovitut palvelut. Jokaisen talousarvion toteuttamisesta vastaavan on seurattava talousarvion ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja ryhdyttävä tarvittaessa asian vaatimiin toimenpiteisiin."

Vuoden 2020 talousarviossa toimintakatteen sallittu kasvu talousarviovuodelle on 3,2 milj.euroa eli 0,9 % (Vuonna 2019 koko vuoden toimintakatteen kasvu oli 15,5 milj. euroa eli 4,3 %). Kuluvan vuoden talousarvio on laadittu 5,5 milj. euroa alijäämäiseksi. Tasaisen toteuman mukaan toimintakateen toteumaprosentin tulisi olla syyskuun jälkeen 75,00 % ja pitkän ajan keskiarvo on ollut 74,59 %. Kuluvan kuukauden käyttöprosentti on 74,97 %. Koronaviruksesta johtuen toimintatuotot jäävät arvioidusta ja toimintamenojen kasvu on ollut alkuvuotta maltillisempaa. Syyskuun tilanteessa toimintakatteen ylitysuhka on 3,0 milj.euroa.

Ennusteiden mukaan verotulot toteutuvat n. 6 milj.euroa arvioitua pienempinä ja valtionosuudet n. 14 miljoonaa euroa talousarviota suurempina. Käytettävissä olevien tietojen pohjalta koko vuoden tilikauden tulokseksi olisi muodostumassa siten nollatulos. Kuluvan vuoden taloustilannetta parantavat erityisesti valtion tukitoimet kunnille jailman tukitoimia alijäämä olisi noin 13 miljoonaa euroa.

Valtion seitsemännen lisätalousarvion myötä kunnille korvataan koronan testauskustannuksia peruspalvelujen valtionosuutta tarkistamalla ja tarkemmat kuntakohtaiset tiedot ovat käytettävissä myöhemmin. Korvauksilla on vaikutusta vuoden 2020 lopulliseen tulokseen.

Tuloslaskelma (M€)	Syyskuu 2020	Talousarvio 2020	Ennuste 2020
Toimintakate	-281,4	-375,4	-378,4
Verotulot	195,5	269,0	263,1
Valtionosuudet	86,3	105,8	120,4
Rahoitustuotot ja kulut	8,4	10,0	9,7



Vuosikate	8,8	9,4	14,8
Poistot	-10,3	-14,8	-14,8
Tilikauden yli/alijäämä	-1,5	-5,5	0,0

Kuntalain 13. luvun 110 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Talousarviopoikkeamista, joita ei ole hyväksytty talousarvion muutoksina valtuustossa, on annettava selvitys toimintakertomuksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä talouden kuukausikatsauksen tiedoksi. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että mahdollinen talousarvion 2020 muuttaminen valmistellaan kaupunginvaltuuston joulukuun kokoukseen.

Päätös

Talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saari ja controlle Janne Juotasniemi esittelivät talouden kuukausikatsauksen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



Kaupunginhallitus, § 203,04.05.2020

Kaupunginhallitus, § 304,08.09.2020

Kaupunginhallitus, § 358, 02.11.2020

§ 358

Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022 - 2023

ROIDno-2020-1397

Kaupunginhallitus, 04.05.2020, § 203

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Päckilä

jussi.packila@rovaniemi.fi

kaupunginkamreeri

Vuoden 2021 talousarvion ja -suunnitelman vuosille 2022 - 2023 valmistelu tulee käynnistää. Alkuperäisen suunnitteluajataulun mukaan oli tarkoitus, että kaupunginhallitus päättää toimielimille ja konsernille annettavasta talousarvion laadintaohjeesta toukokuussa ja lautakunnat käsittelevät alustavat talousarviot kesäkuun loppuun mennessä. Valtakunnallinen poikkeustilanne on tuonut mukanaan lukuisia epävarmuustekijöitä talousarviosuunnitteluun ja sen vuoksi on vuoden 2021 talousarvion laadintaprosessia on syytä tarkistaa muuttunutta tilannetta vastaavaksi.

Kuntaliitto on viimeisimmään arviossa arvioinut, että korona epidemian kuntataloutta heikentävä vaikutus on vähintään 1.8 miljardia euroa valtakunnallisella tasolla. Rovaniemen kaupungin taloutta heikentävä vaikutus on arvioitu olevan jopa n. 20 miljoonaa euroa riippuen epidemian kestoajasta. Valtion kunnille osoittaman tukipaketin kuntakohtaista vaikutusta ei vielä tiedetä tarkalleen, mutta todennäköisesti tuki ei kata kaikkia menetyksiä. Verotuloarviot ovat talousarvion laadinnan lähtökohta ja tällä hetkellä verotulot ovat erittäin vaikeasti arvioitavissa. Verotuloarviot tarkentuvat vasta syksyllä. Kunta-alan palkkaneuvottelut ovat siirtyneet ja niiden kustannusvaikutuksia ei tiedetä. Rovaniemen kaupungin uutta organisaatiota vastaavat muutokset talousarvioon ovat vielä kesken. Talouden seurannan ja suunnittelun peruslähtökohta on, että talous ja toiminta vahvistetussa talousarviossa vastaavat toisiaan. Myös kaupunginjohtajan vaihtuminen tapahtuu epävarmassa toiminnallisessa ja taloudellisessa tilanteessa ja on tärkeää, että talousarvion laadintaprosessin johtaminen jatkuu keskeytyksittä ja johdonmukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Esko Lotvonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että valmistelua jatketaan siten, että valmistelun lähtökohtana on valtuuston hyväksymän taloussuunnitelman mukaiset määrärahat vuodelle 2021, yhteensä enintään 393.620.000 euroa ja nykyiset veroprosentit vuodelle 2020. Kaupungin investointien kokonaismäärärahakehys on 20.000.000 euroa sisältäen kaupungintalon peruskorjauksen. Konserniyhteisöjen investoinnit valmistellaan hyväksytyyn taloussuunnitelman mukaisesti, mutta tarvittaessa konsernin investoinnit tulee sopeuttaa kaupungin investointitasoa vastaavaksi. Valmistelua jatketaan siten, että



1. määrärahat kohdistetaan toimielimille, lautakunnille ja palvelualueille siten, ettei edellä mainittu käyttötalouden ja investointien kokonaismääräraha ylity,
2. kertaluonteiset hanke yms. määrärahat eliminoidaan ennen valmistelun aloittamista,
3. valmistelun perusteella kaupunginhallitus päättää tarkemmat talousarvion laadintaohjeet lautakunnille 31.8.2020 ja talousarvion valmistelutilannetta esitellään valtuustoseminaarissa 7.9.2020,
4. toimielimet antavat lausuntonsa talousarviosta ja konserniyhteisöt laativat talousarviokorttinsa 30.9.2020 mennessä,
5. kaupunginjohtaja antaa esityksensä 26.10.2020,
6. kaupunginhallituksen esitys valtuustolle vuoden 2021 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2022 - 2023 annetaan 4.11.2020,
7. konserniyhteisöjen talousarvion laadinta tulee tehdä vuodelle 2020 annettujen laadintaohjeiden mukaisesti ja
8. toimielinten ja kaupunginjohtajan tulee tehdä konkreettiset esitykset kaupunginhallitukselle alijäämän kattamisesta ja talouden tasapainoon saattamisesta vuosina 2021 - 2023.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaupunginkamreeri Jussi Päckilää.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 08.09.2020, § 304

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Juotasniemi, Arto Sarala

janne.juotasniemi@rovaniemi.fi, arto.sarala@rovaniemi.fi

controller, talouspäällikkö

Liitteet

1 Talousarvion suunnitteluohje 2021

Talousarvion suunnitteluohjeella tarkoitetaan kaupunginhallituksen menettelyohjetta talousarvion laadinta-aikataulusta, tehtäväkohtaisista käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosien tavoitteista. Suunnitteluohjetta noudatetaan vuoden 2021 talousarviota laadittaessa. Suunnitteluohjeessa annetaan toimielinkohtainen määrärahakehys.

Rovaniemen kaupungin talous heikkeni merkittävästi vuonna 2019 ja tilikausi jäi yli 31 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kaupungin vuosikate oli 12,4 miljoonaa euroa negatiivinen. Rovaniemen verotulojen tilitykset kasvoivat 2,7 % eli 6,5 miljoonaa euroa, mutta samaan aikaan rahoitettavat nettomenot kasvoivat 4,3 % eli 15,4 miljoonaa euroa. Edellisten tilikausien ylijäämä supistui 13,9 miljoonaan euroon. Rovaniemi konsernin alijäämä oli 20,8 miljoonaa euroa.

Rovaniemen kaupungin talousarvio vuodelle 2020 on laadittu 5,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kaupunginvaltuusto on päättänyt talousarviossa vuodelle 2020 ja taloussuunnitelmassa vuosille 2021 - 2022, että tavoitteena on saada talous ylijäämäiseksi vuosina 2021 ja 2022 siten, että suunnittelukaudella ei muodostu



alijäämää. Tämän lisäksi tavoitteena on, että kaupungin investoinnit katetaan vuonna 2022 omalla tulo-rahoituksella. Asetettu tavoite ei tule toteutumaan.

Kaupunginhallitus päätti 4.5.2020 § 203, että valmistelun lähtökohtana ovat taloussuunnitelman määrärahat 393,62 miljoonaa euroa ja nykyiset veropro-sentit.

Toimielinkohtaisessa määrärahojen kohdentamisessa on päästy asetettuun tavoitetasoon. Vuoden 2021 määräraha-kehikseksi esitetään 392,10 miljoonaa euroa. Tällöin kaupungin tilikauden alijäämä on 7,10 miljoonaa euroa vuonna 2021. Investointikehys asetetaan 15,00 miljoonaan euroon.

Taloussuunnittelun keskeisin tavoite on tasapainottaa kaupungin talous. Vuoden 2021 taloussuunnitelmassa pysyminen ja tasapainoon saattaminen tulevina vuosina edellyttää monentyyppisiä ja mittavia tasapainottamistoimenpiteitä kaikilta toimialoilta.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan taloussuunnitelman suunnitteluohjeen vuodelle 2021. Käyttötalouden määrärahat ovat yhteensä 392,10 miljoonaa euroa ja investointimäärärahat 15,00 miljoonaa euroa. Toimielinten tulee valmistella taloussuunnitelmiansa 30.9. mennessä.

Päätös

Controller Janne Juotasniemi esitteli liitteenä 1 olevan suunnitteluohjeen ja sen perusteet. Toimialajohtaja Antti Lassila esitteli perusturvalautakunnan ja sivistyslautakunnan alaisen toiminnan taloussuunnitelman 2021 laadintatilanteen. Toimialajohtaja Jukka Kujala esitteli elinvoimalautakunnan ja ympäristölautakunnan alaisen toiminnan taloussuunnitelman 2021 laadintatilanteen. Kaupunginlakimies Ville Vitikka esitteli tilapalvelujen taloussuunnitelman 2021 laadintatilanteen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 358

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Liitteet

1 Taloussuunnitelma vuodelle 2021 ja suunnitelma vuosille 2022-2023

Kuntalain 110 §:ssä on säädetty kunnan taloussuunnitelmasta ja -suunnitelmasta. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi taloussuunnitelma ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi eli suunnitelmakausi. Taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Rovaniemen kaupungin talousarvion laadinnan lähtökohtana on toimintaympäristön seuranta ja siitä johdettavat kehittämistavoitteet sekä palvelutarpeet. Rovaniemen kaupungin toimintaympäristö on vaativan haasteen edessä johtuen Covid-19 pandemiasta ja sen vaikutuksista. Väestömäärä kasvaa, mutta työllisyys heikkenee sekä mahdolliset matkailun heikkenemisen vaikutukset johtavat luottovastuutapahtumiin sekä mahdollisiin konkurssihin suunnittelukaudella. Edellä mainituilla tekijöillä on merkittävä vaikutus Rovaniemen kaupungin talouteen.

Rovaniemen kaupungin talous ei ole tasapainossa. Kaupungin toimintaa on sopeutettava kaupungin rahoitusmahdollisuuksien edellyttämälle tasolle, joka perustuu toimintatuottojen ja verorahoituksen tulevaan kehitysarvioon. Vuoden 2021 talousarvio on laadittu siten, että verorahoituksella katettavat nettomenot (toimintakate) voivat kasvaa enintään 1,8 % talousarvioon 2020 verrattuna. Toimintakate on talousarvioesityksessä 2021 yhteensä 382,2 miljoonaa euroa. Verotulotilitysten osalta on epävarmuutta, johtuen Covid-19 pandemian vaikutuksista. Verotulojen arvioidaan olevan 270 miljoonaa euroa vuonna 2021. Rovaniemen kaupungin kunnallisveroprosentiksi on suunniteltu 21,5. Valtionosuusiksi arvioidaan vuodelle 2021 114 miljoonaa euroa, vuoden 2020 poikkeuksellisen suurien valtionosuusien jälkeen.

Rahoitettavien nettomenojen taso on vuonna 2021 noin 382,2 miljoonaa euroa ja kaupungin verorahoitus on 384,7 ja rahoitustuotot 9,7 miljoonaa euroa. Käyttötalousmenojen kattamisen jälkeen, vuosikattea investointien rahoittamiseen jää 12,1 miljoonaa euroa ja tulos on -2,0 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2019 tilinpäätöksessä 13,9 miljoonaa euroa, johtuen vuosien 2018 - 2020 alijäämistä. Rovaniemen kaupunki ei voi pitkittää talouden tasapainotusta.

Rovaniemen kaupungin talous on suunniteltu alijäämäiseksi vuosina 2021 ja 2022 sekä ylijäämäiseksi vuonna 2023 siten, että suunnittelukauden aikana talous saadaan tasapainoon. Tällöin vuosikate kattaa poistot ja talous saavuttaa kirjanpidollisen tasapainon. Tämä edellyttää jatkuvia taloutta tasapainottavia toimenpiteitä, jotta nykyinen keskimääräinen 4,3 prosentin vuosittainen menojen kasvu ei toteutuisi. Tämä tarkoittaa, että menojen kasvusta tulee leikata kolmen vuoden suunnittelukaudella yhteensä noin 33 miljoonaa euroa.

Nettomenojen kasvua voidaan leikata myös tuloja lisäämällä ja tämä on mahdollista esim. aktiivisella johdonmukaisella maapolitiikalla ja kaavoituksella. Rovaniemi kaupunkikonsernin tavoiteltu tulos on positiivinen (=ylijäämäinen) peruskaupungin alijäämästä huolimatta.

Toimialojen määrärahat ovat vuonna 2021 yhteensä 392 miljoonaa euroa, jossa on kasvua vuoden 2020 määrärahoihin on noin 7 miljoonaa euroa. Määrärahoja esitetään perusturvalautakunnalle yhteensä 231 miljoonan euroa, jossa kasvua on 7,6 miljoonaa euroa ja sivistyslautakunnalle 135 miljoonaa euroa, jossa kasvua 3,7 miljoonaa euroa. Elinvoimalautakunnalle esitetään määrärahaa noin 20,5 miljoonaa euroa ja ympäristölautakunnalle 6,5 miljoonaa euroa. Kaupunginhallituksen toimintakate vuodelle on 1,6 miljoonaa euroa positiivinen.

Rovaniemen peruskaupunki investoi vuosien 2021–2023 suunnittelukaudella yhteensä 56,7 miljoonalla eurolla (netto), josta 27,8 miljoonaa euroa kohdistuu elinvoimalautakunnalle. Kaupunkikonsernin nettoinvestointien määrä vuonna 2021 on 51,5 miljoonaa euroa ja suunnittelukaudella yhteensä noin 168,4 miljoonaa euroa. Peruskaupungin investointien lisäksi merkittävimpiä investointeja ovat mm. Rovaniemen kaupunkikiinteistöjen rakennuttama Ylikylän monitoimitalo sekä NeVe Oy:n liiketoimintaan liittyvät verkosto yms. investoinnit.

Vuosikatteen alhaisuudesta (suhteessa investointeihin) johtuen konsernin lainakanta tulee kasvamaan vuosina 2021 – 2023 noin 37 miljoonaa euroa. Rovaniemen kaupungin osuutta Lapin sairaanhoitopiirin keskussairaalan laajennusinvestoinnin rahoituksesta ei ole voitu huomioida tässä vaiheessa. Tavoitteena on, että kaupungin ja konsernin lainakannan kasvu suunnittelukaudella hidastuu ja Rovaniemen kaupungin lainanhoitokyky varmistetaan. Sen edellytyksenä on, että investoinnit toteutetaan suunnitelman mukaan ja kaupungin nettokäyttömenojen kasvu pysyy suunnitellulla nykyistä alhaisemmalla tasolla ja vuosikate vahvistuu suunnitelman mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma vuosiksi 2022-2023 hyväksytään liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli klo 13.00 talousarvion 2021 ja taloussuunitelman 2022-23 osalta seuraavia:

- talous- ja rahoitusjohtaja Saara Saari, controller Janne Juotasniemi ja erityisasiantuntija Riina Koskiniemi
- toimistujohtaja Kristian Gullsten, Napapiirin Energia ja Vesi Oy
- toimitusjohtaja Jan Palo, Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy
- hallintojohtaja Sari Alatalo, Lapin Aluetatteri ry

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidetään kaupunginhallituksen kokoukseen.



Puheenjohtaja Liisa Ansala oli poissa kokouksesta klo 14.44 - 14.50. Puheenjohtajana tämän ajan toimi Maria-Riitta Mällinen.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle



§ 359

Vuoden 2021 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen

ROIDno-2020-1397

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Saari

saara.saari@rovaniemi.fi

talous- ja rahoitusjohtaja

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). **Vuoden 2021 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina marraskuun 17. päivänä 2020.**

Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kiinteistöveroprosentit puolestaan prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2021 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00–2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä** välillä 2,00–6,00 %

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2021 tulovero- ja kiinteistöveroprosentit määrätään seuraavasti:

- tulovero	21,5 %
- yleinen kiinteistövero	1,55 %
- vakituisen asunnon kiinteistövero	0,60 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistövero	1,20 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero	4,00 %



-voimalaitosten kiinteistövero	3,10 %
-yleishyödyllinen yhteisö	0,20 %

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidetään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Tiedoksi

Esitys kaupunginvaltuustolle



Nimitysjaosto, § 9, 21.10.2020
Kaupunginhallitus, § 360, 02.11.2020

§ 360

Kaupungin edustajien nimeäminen Domus Arctica säätiön hallitukseen

ROIDno-2020-316

Nimitysjaosto, 21.10.2020, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Domus Arctica säätiö pyytää, että Rovaniemen kaupunki nimeää puheenjohtajan ja kaksi jäsentä säätiön hallitukseen kaudelle 2021 - 2022. Ilmoitus jäsenten nimeämisestä pyydetään toimittamaan toimivaltaiselle hallitukselle viimeistään 30.11.2020 mennessä.

Domus Arctica -säätiön sr sääntöjen (vahvistettu 1.12.2015) 8 §:n mukaan hallituksen kokoonpano määräytyy seuraavasti:

"Säätiön hallitukseen kuuluu puheenjohtaja ja 9 muuta jäsentä. Hallitukseen nimeää Rovaniemen kaupunginhallitus puheenjohtajan ja kaksi jäsentä, Lapin yliopisto yhden jäsenen, Lapin yliopiston ylioppilaskunta yhden jäsenen, Lapin ammattikorkeakoulu yhden jäsenen ja Lapin ammattikorkeakoulun opiskelijakunta ROTKO sen Rovaniemellä opiskelevista yhden jäsenen. Säätiön omistamien vuokratalojen asukkaat valitsevat keskuudestaan asukkaiden kokouksissa pidettävillä vaaleilla kolme asukasjäsentä säätiön hallitukseen. Jäsenvalinnoista tulee ilmoittaa toimivaltaiselle hallitukselle joulukuun 10. päivään mennessä.

Hallituksen jäsenistä Rovaniemen kaupungin, Lapin yliopiston ja Lapin ammattikorkeakoulun nimeämien edustajien toimikausi on kaksi (2) kalenterivuotta kerrallaan. Lapin yliopiston ylioppilaskunnan ja Lapin ammattikorkeakoulun opiskelijakunta ROTKOn edustajien sekä asukasjäsenien toimikausi on yksi (1) kalenterivuosi.

Hallitus valitsee keskuudestaan varapuheenjohtajan kalenterivuodeksi kerrallaan."

Rovaniemen kaupungin edustajina säätiön hallituksessa ovat toimineet kaudella 2019-2020 puheenjohtajana Lasse Kontiolan ja jäsenenä Jarno Kallunki ja Heikki Poranen.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Nimitysjaosto kuulee Domus Arctica säätiön toiminnanjohtaja Kirsti Saviaroa säätiön ajankohtaisista asioista ja säätiön hallituksen toiminnasta.

Nimitysjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle puheenjohtajan ja kahden jäsenen nimeämistä Domus Arctica saatiön hallitukseen kaudelle 2021 - 2022.

Päätös



Toiminnanjohtaja Kirsti Saviaro esitteli Domus Arctica säätiön toimintaa. Esitetyt diat ovat oheismateriaalina.

Nimitysjaosto merkitsi tiedoksi Domus Arctica säätiön toiminnanjohtajan esittelyn ja totesi, että asia siirtyy kaupunginhallituksen käsiteltäväksi hallintosäännön 30 §:n mukaisesti. Nimitysjaosto saattaa Saviaron esityksen DAS:n toiminnasta sekä toiveen hallituksen jäsenten valinnassa noudatettavista periaatteista kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 360

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää nimetä Domus Arctica säätiön hallitukseen puheenjohtajan ja kaksi jäsentä kaudelle 2021-2022.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä Domus Arctica säätiön hallituksen puheenjohtajaksi Lasse Kontiolan ja jäseniksi Heikki Porasen ja Jarno Kallungin.

Tiedoksi

Ao. henkilöt ja Domus Arctica säätiö



Nimitysjaosto, § 10, 21.10.2020
Kaupunginhallitus, § 361, 02.11.2020

§ 361

Lapin Alueteatteri ry:n vuosikokousedustajan valinta ja esitys hallitukseen nimettävistä

ROIDno-2020-316

Nimitysjaosto, 21.10.2020, § 10

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Lapin Alueteatteriyhdistys ry:n sääntöjen 5 §:n mukaan: Yhdistyksen asioita hoitaa hallitus, johon kuuluu syyskokouksessa valitut puheenjohtaja sekä vähintään neljä (4) ja enintään kahdeksan (8) muuta jäsentä. Jäseniksi pyritään valitsemaan vähintään viisi (5) Rovaniemen kaupungin ehdottamista henkilöistä ja enintään yksi (1) yhdistyksen muiden jäsenten ehdottamista henkilöistä sekä näiden lisäksi kaksi (2) yhdistyksen henkilökunnan keskuudestaan ehdottamista henkilöistä. Hallituksen puheenjohtaja valitaan kahdeksi vuodeksi kerrallaan ja muut jäsenet samoin kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Puolet hallituksen jäsenistä on vuosittain erovuorossa, jolloin ensimmäisen kerran erovuoroisuuden määrää arpa. Hallitus valitsee keskuudestaan varapuheenjohtajan ja kokoontuu puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta tai kun vähintään puolet hallituksen jäsenistä sitä vaatii.

Rovaniemen kaupungin edustajat hallituksessa ovat:

- Antti Väänänen, puheenjohtaja (2020-21)
- Leena Jääskeläinen, varapuheenjohtaja (2020-21)
- Sanna Karhu (2020-21)
- Ville Vitikka (2020-21)
- Hannu Ovaskainen (2019-2020), erovuosossa

Ville Vitikka on pyytännyt eroa Lapin Alueteatteri ry:n hallituksesta nykyisen virkatehtävänsä vuoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Nimitysjaosto kuulee Lapin Alueteatteriyhdistys ry:n toiminnanjohtaja Sari Alataloa teatterin ajankohtaisista asioista.

Nimitysjaosto tekee esityksen kaupunginhallitukselle Lapin Alueteatteriyhdistys ry:n vuosikokousedustajasta sekä tekee ehdotuksen yhdistyksen hallitukseen erovuoroisen ja tehtävästä eronneen henkilön tilalle valittavista Rovaniemen kaupungin edustajista.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli Lapin Alueteatteri ry:n toiminnanjohtaja Sari Alataloa.



Kaupunginjohtaja esitti, että hallitukseen valitaan Ville Vitikan tilalta Antti Määttä.

Maarit Simoska esitti, että erovuoroisen jäsenen paikalle nimetään Hannu Ovaskainen.

Nimitysjaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle, että Lapin Aluetatteri ry:n vuosikokousedustajaksi nimetään Liisa Ansala ja hänen varajäseneksi Susanna Junttila ja että hallituksen jäseniksi valitaan Antti Määttä ja Hannu Ovaskainen.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 361

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Konserniohjeen mukaan kaupunginjohtaja voi määrätä muulle viranhaltijalle kutakin konserniyhteisöä erikseen koskevan valvonta- ja seurantavastuun. Tehtävänä on valvoa yhteisön päätöksentekoa ja toimintaa sekä valmistella yhteisöä koskevat asiat kaupunginhallitukselle. Palvelupäällikkö Merja Tervolle on määrätty valvonta- ja seurantavastuu koskien Rovaniemen teatteria - Lapin aluetatteria. Nimetyt valvonta- ja seurantahenkilöt raportoivat kaupunginhallitukselle konserniyhteisöjen toiminnasta ja tuloksesta vähintään kerran vuodessa ennen varsinaista yhtiökokousta ja aina kun yhteisön toimintaan liittyy merkittäviä muutoksia. Merja Tervon laatima raportti on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää nimitysjaoston esityksen mukaisesti nimetä Lapin Aluetatteri ry:n vuosikokousedustajaksi Liisa Ansalan ja hänen varajäseneksi Susanna Junttilan. Kaupunginhallitus päättää toimiohjeenaan vuosikokousedustajalle, että Lapin Aluetatteri ry:n hallituksen jäseniksi toimikaudeksi 2021-2022 ehdotetaan valittavaksi Antti Määttä ja Hannu Ovaskainen.

Kaupunginhallitus merkitsee valvonta- ja seurantavastuuraportin tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilöt ja Lapin Aluetatteri ry



Nimitysjaosto, § 12, 21.10.2020
Kaupunginhallitus, § 362, 02.11.2020

§ 362

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokousedustajan valinta

ROIDno-2017-2431

Nimitysjaosto, 21.10.2020, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokous pidetään 18.12.2020 klo 12.00 alkaen.

Yhtymäkokous käsittelee tässä kokouksessa mm. seuraavat asiat:

- Koulutuskuntayhtymän alustava talousarvio 2021 ja investointisuunnitelma vuosille 2021-2024.
- Talousarvio 2020 investointiosan muutos.
- Hallituksen vastaus tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2019 esitettyyn yhteenvetoon.

Lopullinen esityslista toimitetaan sähköpostitse vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenkuntien ilmoittamille yhtymäkokousedustajille.

Kaupunginhallitus antaa koulutuskuntayhtymän talousarviosta 2021 ja investointisuunnitelmasta 2021-2024 erillisen lausunnon 19.10.2020.

Koulutuskuntayhtymä pyytää jäsenkuntia nimittämään Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokoukseen varsinaisen jäsenen ja varajäsenen 30.11.2020 mennessä sekä ilmoittamaan valitun nimen ja työ sähköpostiosoitteen, johon yhtymäkokouksen esityslista liitteenä toimitetaan viimeistään neljä päivää ennen kokousta.

Perussopimuksen mukaan yhtymäkokousedustajan kuhunkin kokoukseen valitsee jäsenkunnan kunnanhallitus tai jäsenkunnan valtuuston päättämä muu kunnan toimielin.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Nimitysjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokouksen varsinaisen edustajan ja varaedustajan nimeämistä.

Päätös

Nimitysjaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle, että koulutuskuntayhtymän yhtymäkokousedustajaksi nimetään Juhani Juuruspölvö ja varaedustajaksi Maria-Riitta Mällinen.



Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 362

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää nimitysjaoston esityksen mukaisesti nimetä koulutuskuntayhtymän yhtymäkokousedustajaksi Juhani Juuruspölvén ja varaedustajaksi Maria-Riitta Mällisen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilöt ja Rovaniemen koulutuskuntayhtymä



Nimitysjaosto, § 13, 21.10.2020
Kaupunginhallitus, § 363, 02.11.2020

§ 363

Toimiohjeen antaminen yhtiökokousedustajalle hallituksen valitsemiseksi Rovaniemen Kehitys Oy:öön

ROIDno-2020-316

Nimitysjaosto, 21.10.2020, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Vitikka

ville.vitikka@rovaniemi.fi

vastuualuepäällikkö

Kaupunginhallitus päätti 16.3.2020 toimiohjeen antamisesta Rovaniemen Kehitys Oy:n yhtiökokousedustajalle yhtiön hallituksen jäsenten valitsemiseksi sekä yhtiöjärjestysmuutokseksi hallituksen kokoonpanoon ja toimitusjohtajan asemaan liittyen. Annetun toimiohjeen mukaisesti hallitukseen tuli valita yksi varsinainen jäsen ja yksi varajäsen. Yhtiökokousedustaja on tämän jälkeen 16.3.2020 osakeyhtiölain 5 luvun 1 §:n mukaisella päätöksellä valinnut Rovaniemen Kehitys Oy:n hallitukseen Jukka Kujalan hallituksen varsinaiseksi jäseneksi, ja Ville Vitikan hallituksen varajäseneksi.

Tehdyt muutokset hallituskokoonpanoon ja yhtiöjärjestykseen on rekisteröity Patentti- ja rekisterihallituksen (PRH) kaupparekisteriin 13.5.2020.

Rovaniemen Kehitys Oy:n yhtiöjärjestyksen 5 §:n mukaan:

”Yhtiöllä on hallitus, johon kuuluu 1-3 varsinaista jäsentä. Hallituksen jäsenten toimikausi päättyy vaalia ensiksi seuraavan varsinaisen yhtiökokouksen päättyessä. Hallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Hallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet hallituksen jäsenistä on saapuvilla. Yhtiön toimitusjohtaja ei voi olla hallituksen jäsen. Jos hallitukseen kuuluu vähemmän kuin kolme jäsentä, hallituksessa on oltava ainakin yksi varajäsen.”

Yhtiöjärjestyksen 9 §:n mukaan:

”Yhtiön toiminimen kirjoittaa hallituksen puheenjohtaja ja toimitusjohtaja kumpikin yksin tai hallituksen jäsenet kaksi yhdessä.”

PRH:sta saadun tiedon mukaan käytäntönä maassamme on, että silloin, kun hallitukseen on valittuna vain yksi (1) varsinainen jäsen, niin yhtiöön ei voida virallisesti asettaa puheenjohtajaa, koska johdettavia ei ole. Koska yhtiön hallitukseen on tällä hetkellä valittuna ainoastaan yksi varsinainen jäsen, ei puheenjohtajarekisteröintiä Kujalan osalta ole voitu saattaa loppuun. Tästä seuraa, ettei yhtiöllä ole tällä hetkellä virallista toiminimenkirjoittajaa.

Tilanteen korjaamiseksi yhtiön hallitus on perusteltua valita uudelleen, ja hallitukseen tulee nimetä vähintään kaksi (2) varsinaista jäsentä, sekä vähintään yksi (1) varajäsen (OYL 6:8 §).



Tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten nimitysprosessista vastaa kaupunginhallituksen nimitysjaosto, jonka tehtävänä on hallintosäännön 30 §:n perusteella mm. kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen hallitusvalintojen valmistelu kaupunginhallitukselle.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Nimitysjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että:

1. Rovaniemen Kehitys Oy:n hallitukseen valitaan kaksi (2) varsinaista jäsentä ja yksi (1) varajäsen;
2. Hallituksen varsinaisiksi jäseniksi valitaan Jukka Kujala ja Saara Saari;
3. Hallituksen varajäseneksi valitaan Ville Vitikka; ja
4. Hallituksen puheenjohtajaksi tulee hallituksen kokouksessa valita Jukka Kujala.

Lisäksi nimitysjaosto esittää, että kaupunginhallitus antaa vastaavan toimiohjeen Rovaniemen Kehitys Oy:n yhtiökokousedustajalle.

Päätös

Nimitysjaosto päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 363

Valmistelija / lisätiedot:

Ville Vitikka

ville.vitikka@rovaniemi.fi

vastuualuepäällikkö

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää valita Rovaniemen Kehitys Oy:n yhtiökokousedustajan.

Kaupunginhallitus päättää antaa nimitysjaoston esityksen mukaisesti yhtiökokousedustajalle toimiohjeen, että:

1. Rovaniemen Kehitys Oy:n hallitukseen valitaan kaksi (2) varsinaista jäsentä ja yksi (1) varajäsen;
2. Hallituksen varsinaisiksi jäseniksi valitaan Jukka Kujala ja Saara Saari;
3. Hallituksen varajäseneksi valitaan Ville Vitikka; ja
4. Hallituksen puheenjohtajaksi tulee hallituksen kokouksessa valita Jukka Kujala.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Ao. henkilöt



§ 364

Viranhaltijan oikaisuvaatimus palkkasaatavaa koskevasta päätöksestä

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24



Kaupunginhallitus, § 344, 19.10.2020
Kaupunginhallitus, § 365, 02.11.2020

§ 365

Rovaniemen kaupungin edustajan nimeäminen Lapin rakenneuudistus -hankkeen poliittiseen seurantaryhmään

ROIDno-2020-3170

Kaupunginhallitus, 19.10.2020, § 344

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteer

Lapin sote -rakenneuudistusta tukevassa alueellisen valmistelun hankkeessa valmistaudutaan sote - maakunnan muodostamiseen osana valtakunnallista sote - uudistusta. Rakenneuudistus muodostuu kolmesta osa-alueesta:

1. vapaaehtoinen maakunnan valmistelun aloittaminen,
2. johtamisen ja ohjauksen kehittäminen ja
3. toimintatapojen ja -prosessien uudistaminen ja yhtenäistäminen digitaalisten välineiden avulla.

Hankkeen toteuttamisaika on 1.8.2020 - 31.12.2021. Hankkeen hallinnoija on Kolpeneen palvelukeskuksen kuntayhtymä.

Lapin sote -rakenneuudistus -hankkeelle ja Lapin Tulevaisuuden sote-keskus -hankkeelle nimetään yhteinen ohjausryhmä, jonka nimeämisestä valmistellaan ja jota koskeva päätös pyritään tekemään Kolpeneen palvelukeskuksen kuntayhtymän hallituksessa 23.10.2020.

Kolpeneen palvelukeskuksen yhtymähallitus keskusteli kokouksessaan 25.9.2020 periaatetasolla hankkeiden ohjauksen järjestämisestä. Keskustelussa käsiteltiin hankejohtajien kuntavierailujen yhteydessä esitetystä toiveesta nimetä sote -uudistuksen toteutumista seuraava poliittinen seurantaryhmä. Käydyn periaatekeskustelun johdosta yhtymähallitus antoi tehtäväksi valmistella myös Sote -rakenneuudistus -hankkeelle nimitettävää poliittista seurantaryhmää.

Poliittisen seurantaryhmän tehtävänä olisi seurata sote -rakenneuudistushankkeen toteutumista sekä antaa palautetta ohjausryhmälle ja hankehallinnoijalle rakenneuudistus -hankkeen tavoitteiden toteutumisesta.

Poliittisen seurantaryhmän tehtävänä olisi myös toimia foorumina, jossa keskustellaan sote -maakuntauudistukseen liittyvästä tulevasta valmistelusta sen jälkeen, kun sote -lait on hyväksytty eduskunnassa.

Kolpeneen palvelukeskuksen kuntayhtymä pyytää Rovaniemen kaupunkia esittämään kaupungin edustajaa ja varaedustajaa poliittiseen seurantaryhmään luottamus- tai viranhaltijajohdosta.

Poliittiseen seurantaryhmän kokoonpano on seuraava:



- Lapin kunnat: 1 jäsen ja varajäsen / kunta tai kaupunki (yhteensä 21 jäsentä ja varajäsentä)
- Lapin sairaanhoitopiirit: 1 jäsen ja varajäsen molemmista sairaanhoitopiiristä (yhteensä 2 jäsentä ja varajäsentä)
- Kolpeneen palvelukeskuksen kuntayhtymä: 1 jäsen ja varajäsen
- Saamelaiskäräjät: 1 jäsen ja varajäsen
- Lapin liitto: 1 jäsen ja varajäsen
- Lapin pelastuslaitos: 1 jäsen ja varajäsen
- Pääsopijajärjestöt: 2 järjestöjen yhteistä jäsentä ja varajäsentä.

Poliittisen seurantaryhmän nimeäminen tehdään Kolpeneen palvelukeskuksen yhtymähallituksen kokouksessa 27.11.2020. Esitykset poliittisen seurantaryhmän jäsenistä ja varajäsenistä tulee tehdä maanantaihin 16.11.2020, klo 15.00 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää nimetä Rovaniemen kaupungin edustajan ja varaedustajan Lapin sote -rakenneuudistusta tukevan hankkeen poliittiseen seurantaryhmään.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 365

Valmistelija / lisätiedot:

Kaisa Laitinen

kaisa.laitinen@rovaniemi.fi

kaupunginsihteeri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää nimetä Rovaniemen kaupungin edustajan ja varaedustajan Lapin sote -rakenneuudistusta tukevan hankkeen poliittiseen seurantaryhmään.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä kaupungin edustajaksi poliittiseen seurantaryhmään Maarit Simoskan ja varaedustajaksi Harri Rapon.

Tiedoksi

Esitys Kolpeneen palvelukeskuksen yhtymähallitukselle 16.11.2020 mennessä
kolpeneen.palvelukeskus@kolpene.fi, hankejohtaja



§ 366

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Lupainsinööri

- lupatunnukset 698-2020-100-101, ajalla 20.-21.10.2020

Hankintapäällikkö

Hankintapäätös:

§ 11 Elintarvikkeet - option käyttäminen, 20.10.2020

§ 12 Leipätuotteet - option käyttäminen, 22.10.2020

Henkilöstöjohtaja

Henkilöstöpäätös:

§ 9 Osallistuminen Hyvinvointia henkilöstölle ennakoivalla johtamisella -hankkeeseen, 26.10.2020

Kaupungingeodeetti

Maa-alueen varaus-, vuokraus- ja myyntipäätös:

§ 89 AO-tontin 698-15-2196-5 osan myynti, Puomitie 9, 23.10.2020

§ 91 AO-tontin 15-1120-4 osan myynti, Halvarinranta 21, 27.10.2020

Maanhankinta- ja vaihtopäätös:

§ 90 Määräalan ostaminen tilasta 698-409-22-156, 23.10.2020

Kaupunginlakimies

Henkilöstöpäätös:

§ 8 Määräaikaisten omistajaohjauksen erityisasiantuntijoiden valinta, 23.10.2020

Paikkatietoinsinööri

Maa-alueen varaus-, vuokraus- ja myyntipäätös:

§ 118 Asuinpientalotontin 10-10230-4 vuokraus / myynti Vennivaarassa, 21.10.2020

§ 119 Asuntonttia 10-10258-3 koskevan varausajan jatkaminen Vennivaarassa, 21.10.2020

Tilapalvelupäällikkö

Hankintapäätös:

§ 44 Pulkamontien terveysaseman lukituksen uusiminen, 26.10.2020

Toimialajohtaja Elinvoimapalvelut

Maa-alueen varaus-, vuokraus- ja myyntipäätös:

§ 178 Teollisuustontin 18-7025-3 luovuttaminen (os. Teknotie 3), 20.10.2020

§ 180 Liiketontin 9-9006-4 luovutus os. Suosiolantie 11, 22.10.2020

§ 181 Liiketontin 9-9024-5 vuokrasopimuksen jatkaminen os. Teollisuustie 19, 22.10.2020

§ 182 Teollisuustontin 8-8159-1 luovuttaminen os. Teletie 13, 22.10.2020

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset ja toimielinten pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, että kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeutta edellä



oleviin päätöksiin. Kaupunginhallitus toteaa, että viranhaltijoiden päätökset ja toimielinten pöytäkirjat ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla. Lupainsinöörin päätökset ovat nähtävillä Rovaniemen kaupungin konsernihallinnossa, Koskikatu 27, Kauppakeskus Revontuli, B-hissi, 2. kerros.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta, puhelin 016 332 6014 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli viranhaltijapäätöksestä § 8 Määräaikaisten omistajaohjauksen erityisasiantuntijoiden valinta, 23.10.2020, kaupunginlakimies Ville Vitikkaa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti.



§ 367

Ilmoitusasiat

Lapin sairaanhoitopiiri / Rovaniemen kaupunki

- Mielenterveys- ja päihdepalveluiden alueellisen yhdistymisen seurantaryhmän raportti 1/2020 ja 2/2020

Rovaniemen kaupunki

- purkamislupapäätös 2020-900, Kolpeneen palvelukeskuksen kuntayhtymä

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä

- Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen 28.10.2020 kokouksen esityslista. Esityslista on julkiselta osaltaan luettavissa osoitteessa <https://www.redu.fi/fi/REDU/Paatoksenteko/Yhtymahallitus/Kokoukset-2020/28102020>. Lisätietoja antaa kuntayhtymän johtaja Saija Niemelä-Pentti, puh. 0400 488 881.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtaja esityksen mukaisesti.



Elinvoimalautakunta, § 131, 29.09.2020
Kaupunginhallitus, § 368, 02.11.2020

§ 368

LISÄPYKÄLÄ: Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Rovaniemen elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 131 koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-4

ROIDno-2020-2686

Elinvoimalautakunta, 29.09.2020, § 131

Valmistelijat / lisätiedot:

Ella Joonas

ella.joonas@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Navigointikartta
- 2 Asemakaavaote
- 3 Tulvakartta_1/100
- 4 Lentomeluennuste 2025
- 5 Päätösluonnos
- 6 Hakemus
- 7 Asemapiirros

Hakija hakee suunnittelutarveratkaisupäätöstä omistamalleen kiinteistölle (0,4 ha). Tilasta on tarkoitus erottaa 0,17 hehtarin määrälalle, johon maanomistaja rakennuttaa 80 k-m²:n omakotitalon ja 25 k-m²:n talousrakennuksen. Kiinteistö sijaitsee Tarsankankaan alueella Katajakujalla. Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista asema- tai yleiskaavaa, mutta suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu Saarenkylän ja Vitikanpään asemakaava-alueiden läheisyyteen. Alueella on valmiina kunnallistekniikka.

Hakija on kuullut naapureina seuraavia kiinteistöjä:

- 698-409-5-5
- 698-409-5-2
- 698-409-5-1
- 698-409-5-3
- 698-409-115-22

Kaavoitus ei puolla anottun suunnittelutarveratkaisun myöntämistä. Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on muun muassa huomioitava, ettei rakennuspaikalla ole tulvan vaaraa. Rakennuspaikka sijoittuu tulvauhanalaiselle alueelle ja 55-60 db:n lentomeluvyöhykkeelle.

Alueelle suoritettuna emätilaselvityksen mukaan rakennuspaikka ja sen viereiset tilat ovat muodostuneet samasta tilasta. Mikäli tilasta 5:4 lohkotaan määrälalle rakennushanketta varten, maanomistajien tasapuolisen kohtelun näkökulmasta myös muille viereisille tiloille tulisi myöntää uusi rakennuspaikka. Tämä voisi johtaa suunnittelemaan omakotiasutuksen lisääntymiseen alueella. Huomioitavaa on



myös se, että rakennuspaikan läheisyyteen on haettu suunnittelutarveratkaisua vuonna 2017 omakotitalon rakentamista varten. Lupaa ei ole tuolloin myönnetty alueen tulvaherkkyden vuoksi. Jos haettuun suunnittelutarveratkaisuun tehdään myönteinen päätös, samanlainen rakentaminen olisi myönnettävä myös muille vastaaville kiinteistöille.

Ottaen huomioon tulva- ja melukysymykset sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, rakennushanketta ei tule ratkaista suunnittelutarveratkaisulla. Alueen soveltuvuus asuinrakentamisen lisäämiselle tulisi tutkia oikeusvaikutteisella kaavalla. Kaavoituksen yhteydessä selvitetään laajemmin rakentamisen edellytykset sekä vaikutukset ja osallisten kuuleminen on laajempaa kuin suunnittelutarveratkaisun valmistelussa. Rakennushankkeen toteuttaminen suunnittelutarveratkaisulla rajoittaisi alueen kaavallista suunnittelua ja alueiden käytön muuta järjestämistä.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
016 322 8927, 040 578 9281
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

*kaavasuunnittelija Ella Joonas
016 322 6025, 050 567 4096
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Kujala, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää:

1. Kiinteistölle 698-409-5-4 ei myönnetä haettua suunnittelutarveratkaisua. Alueen soveltuvuus lisärakentamiselle tulisi tutkia oikeusvaikutteisella kaavalla, jossa huomioidaan laajemmin tulva- ja melukysymykset sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus.
Kielteisestä suunnittelutarveratkaisusta peritään hakijalta 400 euroa.
2. Tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.
3. Antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 1.10.2020.

Äänestykset

Toimialajohtajan pohjaehdotus: Jaa Lauri Ylipaavalniemen ehdotus: Ei

Jaa

Mikko Lempiäinen
Jaakko Portti
Anna-Maria Alaluusua

Ei

Kaisu Huhtalo
Minna Muukkonen
Anu Yrjänheikki
Heikki Poranen
Petteri Pohja
Arne Jänkälä



Lauri Ylipaavalniemi
Miia Merkkü

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Lauri Ylipaavalniemi ehdotti Heikki Porasen kannattamana, että elinvoimalautakunta päättää myöntää kiinteistölle 698-409-5-4 haetun suunnittelutarveratkaisun, koska alueella on pitkäaikaista asutusta ja rakennuslupa määrittelee rakennuskorkeuden. Perusoikeuksien näkökulmasta ei ole syytä estää suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä. Elinvoimalautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa ja lautakunta antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 1.10.2020.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu toimialajohtajan pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen, jonka mukaan ne, jotka ovat toimialajohtajan pohjaehdotuksen kannalla äänestävät Jaa, ja ne jotka ovat Lauri Ylipaavalniemen ehdotuksen kannalla äänestävät Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Jaa-ääntä ja kahdeksan (8) Ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Lauri Ylipaavalniemen ehdotus on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Kaupunginhallituksen edustaja Hannu Ovaskainen poistui kokouksesta klo 16.39 tämän asian päätöksenteon jälkeen.

Toimialajohtaja Jukka Kujala, jäsenet Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti ilmoittivat asiasta eriävän mielipiteen.

Toimialajohtaja Jukka Kujala poistui kokouksesta klo 16.41 tämän asian päätöksenteon jälkeen. Elinvoimalautakunnan esittelijänä toimii tästä eteenpäin varaesittelijä, kaupungininsinööri Jukka Ylinampa.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 368

Valmistelija / lisätiedot:
Markku Pyhäjärvi
markku.pyhajarvi@rovaniemi.fi
kaavoituspäällikkö

Liitteet

- 1 Tulvakartta 698-409-5-4 SYKE
- 2 Lentomeluennuste 2025, Finavia
- 3 Verkkajulkisuus rajoitettu
- 3 Tulvakartta 1/100 vuodessa, Rovaniemi
- 3 Verkkajulkisuus rajoitettu
- 4 Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen ST-päätös 29.09.2020 §131
- 4 Verkkajulkisuus rajoitettu

Hakija haki suunnittelutarveratkaisupäätöstä omistamalleen kiinteistölle 698-409-5-4, pinta-ala 0,4 hehtaaria. Tilasta on tarkoitus erottaa 0,17 hehtaarin määräala, johon

maanomistaja rakennuttaa 80 k-m²:n omakotitalon ja 25 k-m²:n talousrakennuksen. Kiinteistö sijaitsee Tarsankankaan alueella Katajakujalla. Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista asema- tai yleiskaavaa, suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu Saarenkylän ja Vitikanpään asemakaava-alueiden läheisyyteen. Alueella on valmiina kunnallistekniikka. Alueelle on rakennettu yhteensä 9 asuinrakennusta, pääosin 1980-1990-luvuilla. Viimeisin on valmistunut 26 vuotta sitten vuonna 1994.

Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta on 29.9.2020 § 131 äänestyksen jälkeen tehnyt tilaa 698-409-5-4 koskevan myönteisen suunnittelutarveratkaisun päätöksen. Päätös on annettu julkisanon jälkeen 1.10.2020.

Elinvoimalautakunta teki äänestyksen jälkeen äänin 3 -8 esittelijän esityksestä poikkeavan päätöksen myöntää suunnittelutarveratkaisu tilalle 698-409-5-4. Päätökseen jättivät eriävän mielipiteen esittelijä ja kaksi lautakunnan jäsentä.

Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisesti arvioitava rakennusluvan erityisiä edellytyksiä suunnittelutarvealueella ja 116 §:n rakennuspaikkaa koskevia vaatimuksia.

Rakennuspaikan tulee asemakaava-alueen ulkopuolella olla tarkoitukseen sovelias, rakentamiseen kelvollinen ja riittävän suuri, kuitenkin vähintään 2 000 neliometriä. Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on muun muassa otettava huomioon, ettei rakennuspaikalla ole tulvan, sortuman tai vyörymän vaaraa. Lisäksi rakennukset on voitava sijoittaa riittävälle etäisyydelle kiinteistön rajoista, yleisistä teistä ja naapurin maasta.

Rakennuspaikka sijoittuu tulvauhanalaiselle alueelle ja 55-60 dB:n lentomeluvyöhykkeelle.

Rovaniemellä Kemijoen vesistöalueella alimmat kastuvat rakenteet tulee rakentaa +0,50 metriä 1/100 vuodessa toistuvan tulvakorkeuden yläpuolella N2000-korkeusjärjestelmässä. Kyseisellä rakennuspaikalla se tarkoittaa korkeutta +79,20. Maanpinnan korkeus rakennuspaikalla on +77,00.

Melutason raja- ja ohjearvoissa kaavoituksessa ja maankäytön suunnittelussa sekä rakentamisen lupamenettelyssä noudatetaan valtioneuvoston päätöstä 993/1992. Asumiseen käytettävien alueiden päiväohjearvo äänitasolle on 55 dB. Rakennuspaikka sijaitsee Finavian lentomeluennusteen 55 -60 dB lentomeluvyöhykkeellä.

Alueelle suoritettun emätilaselvityksen mukaan rakennuspaikka ja sen viereiset tilat ovat muodostuneet samasta tilasta. Mikäli tilasta RN:o 5:4 lohkotaan määrääla rakennushanketta varten, maanomistajien tasapuolisen kohtelun näkökulmasta myös muille viereisille tiloille tulisi myöntää uusi rakennuspaikka. Tämä voisi johtaa suunnittelemattomaan omakotiasutuksen lisääntymiseen alueelle, jossa ei ole oikeusvaikutteista kaavaa. Huomioitavaa on myös se, että rakennuspaikan läheisyyteen on haettu suunnittelutarveratkaisua vuonna 2017 omakotitalon rakentamista varten. Lupaa ei ole tuolloin myönnetty alueen tulvaherkkyiden vuoksi.



Ottaen huomioon tulvauhka ja lentomelu sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, rakennushanketta ei tule ratkaista suunnittelutarveratkaisulla. Alueen soveltuvuus asuinrakentamisen lisäämiselle tulisi tutkia asemakaavalla. Asemakaavoituksen yhteydessä laadittavilla selvityksillä ja ratkaisuilla luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palveluiden alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennushankkeen toteuttaminen suunnittelutarveratkaisulla aiheuttaa haittaa asemakaavoitukselle.

Elinvoimalautakunnan äänestyspäätöksen perusteluissa on todettu, että koska alueella on pitkäaikaista asutusta ja rakennuslupa määrittelee rakennuskorkeuden. Perusoikeuksien näkökulmasta ei ole syytä estää suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä.

Päätöstä ei ole perusteltu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisin perustein. Päätöksessä ei ole myöskään esitetty, miten maanomistajien tasapuolinen kohtelu toteutuu tehdyssä lupapäätöksessä.

Edellä lausutuilla perusteilla tilan 698-409-5-4 suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä koskeva Rovaniemen elinvoimalautakunnan päätös on lainvastainen. Tämän vuoksi päätös on kumottava.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää tehdä liitteenä olevan valituksen Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunnan 29.9.2020 § 131 tekemästä päätöksestä. Rovaniemen kaupunki vaatii, että elinvoimalautakunnan 29.9.2020 § 131 tekemä päätös suunnittelutarveratkaisusta koskien rakentamista määräalalle tilasta 698-409-5-4 kumotaan liitteessä olevilla perusteilla.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa. Kaupunginhallitus päättää panna päätöksen täytäntöön heti.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Ovaskaisen esitys Ei

Jaa

Maria-Riitta Mällinen
Harri Rapo
Sanna Karhu
Liisa Ansala

Ei

Matti Henttunen
Sanna Luoma
Kalervo Björkbacka
Maarit Simoska
Hannu Ovaskainen
Juhani Juuruspolti
Esko-Juhani Tennilä

Päätös



Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen asialistalla olevat asiat 368 ja 369 käsitellään asiakohdan 350 käsittelyn jälkeen klo 10.45.

Kaupunginhallitus kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.

Kaupunginhallitus piti tauon klo 11.07-12.00.

Johanna Ojala-Niemelä saapui kokoukseen klo 12.00.

Hannu Ovaskainen esitti Juhani Juuruspolven, Kalervo Björkbackan ja Matti Henttusen kannattamana, että kaupunginhallitus ei tee valitusta elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 131 koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-4.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA ja ne, jotka ovat Ovaskaisen esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Ovaskaisen esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginjohtaja pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Tiedoksi

Elinvoimalautakunta; Toimeenpano: valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen 2.11.2020 mennessä.



Elinvoimalautakunta, § 132, 29.09.2020
Kaupunginhallitus, § 369, 02.11.2020

§ 369

LISÄPYKÄLÄ: Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Rovaniemen elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 132 koskien rakentamista määräalalle tilasta 698-409-5-3

ROIDno-2020-2687

Elinvoimalautakunta, 29.09.2020, § 132

Valmistelijat / lisätiedot:

Ella Joonas

ella.joonas@rovaniemi.fi

kaavasuunnittelija

Liitteet

- 1 Asemakaavaote
- 2 Tulvakartta_1/100
- 3 Navigointikartta
- 4 Lentomeluennuste_2025
- 5 Asemapiirros
- 6 Päätösluonnos
- 7 Hakemus

Hakija hakee suunnittelutarveratkaisupäätöstä omistamalleen kiinteistölle (0,8 ha). Tilasta on tarkoitus erottaa 0,22 hehtarin määräala, johon maanomistaja rakennuttaa 80 k-m²:n omakotitalon ja 25 k-m²:n talousrakennuksen. Kiinteistö sijaitsee Tarsankankaan alueella Katajakujalla. Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista asema- tai yleiskaavaa, mutta suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu Saarenkylän ja Vitikanpään asemakaava-alueiden läheisyyteen. Alueella on valmiina kunnallistekniikka.

Hakija on kuullut naapureina seuraavia kiinteistöjä:

- 698-409-5-5
- 698-409-5-22
- 698-409-5-23
- 698-409-5-4
- 698-409-115-22

Kaavoitus ei puolla anotun suunnittelutarveratkaisun myöntämistä. Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on muun muassa huomioitava, ettei rakennuspaikalla ole tulvan vaaraa. Rakennuspaikka sijaitsee tulvauhanalaisella alueella ja 55-60 db:n lentomeluvyöhykkeellä. Rakennuspaikan läheisyyteen on haettu suunnittelutarveratkaisua vuonna 2017 omakotitalon rakentamista varten, mutta lupaa ei ole tuolloin myönnetty alueen tulvaherkkyden vuoksi. Jos haettuun suunnittelutarveratkaisuun tehdään myönteinen päätös, samanlainen rakentaminen olisi myönnettävä myös muille vastaaville kiinteistöille.



Ottaen huomioon tulva- ja melukysymykset sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, rakennushanketta ei tule ratkaista suunnittelutarveratkaisulla. Alueen soveltuvuus asuinrakentamisen lisäämiselle tulisi tutkia oikeusvaikutteisella kaavalla. Kaavoituksen yhteydessä selvitetään laajemmin rakentamisen edellytykset sekä vaikutukset ja osallisten kuuleminen on laajempaa kuin suunnittelutarveratkaisun valmistelussa. Rakennushankkeen toteuttaminen suunnittelutarveratkaisulla rajoittaisi alueen kaavallista suunnittelua ja alueiden käytön muuta järjestämistä.

Lisätietoja:

*kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärvi
016 322 8927, 040 578 9281
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

*kaavasuunnittelija Ella Joona
016 322 6025, 050 567 4096
etunimi.sukunimi@rovaniemi.fi*

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ylinampa, kaupungininsinööri

Elinvoimalautakunta päättää:

1. Kiinteistölle 698-409-5-3 ei myönnetä haettua suunnittelutarveratkaisua. Alueen soveltuvuus lisärakentamiselle tulisi tutkia oikeusvaikutteisella kaavalla, jossa huomioidaan laajemmin tulva- ja melukysymykset sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus.
Kielteisestä suunnittelutarveratkaisusta peritään hakijalta 400 euroa.
2. Tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.
3. Antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 1.10.2020.

Äänestykset

Kaupungininsinöörin pohjaehdotus Jaa Lauri Ylipaavalniemen ehdotus Ei

Jaa

Mikko Lempiäinen
Jaakko Portti
Anna-Maria Alaluusua

Ei

Anu Yrjänheikki
Kaisu Huhtalo
Heikki Poranen
Arne Jänkälä
Minna Muukkonen
Petteri Pohja
Lauri Ylipaavalniemi
Miia Merkkö

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa kaavoituspäällikkö Markku Pyhäjärveä.



Lauri Ylipaavalniemi ehdotti Heikki Porasen kannattamana, että elinvoimalautakunta päättää myöntää kiinteistölle 698-409-5-3 haetun suunnittelutarveratkaisun, koska alueella on pitkäaikaista asutusta ja rakennuslupa määrittelee rakennuskorkeuden. Perusoikeuksien näkökulmasta ei ole syytä estää suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä. Elinvoimalautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti kokouksessa ja lautakunta antaa päätöksensä julkipanon jälkeen 1.10.2020.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu kaupungininsinöörin pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Elinvoimalautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen, jonka mukaan ne, jotka ovat kaupungininsinöörin pohjaehdotuksen kannalla äänestävät Jaa, ja ne jotka ovat Lauri Ylipaavalniemen ehdotuksen kannalla äänestävät Ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Jaa-ääntä ja kahdeksan (8) Ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Lauri Ylipaavalniemen ehdotus on tullut elinvoimalautakunnan päätökseksi.

Kaupungininsinööri Jukka Ylinampa, jäsenet Mikko Lempiäinen ja Jaakko Portti ilmoittivat asiasta eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 369

Valmistelija / lisätiedot:
Markku Pyhäjärvi
markku.pyhajarvi@rovaniemi.fi
kaavoituspäällikkö

Liitteet

- 1 Tulvakartta 698-409-5-3, SYKE
- 2 Lentomeluennuste 2025, Finavia
- Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Tulvakartta 1/100 vuodessa, Rovaniemi
- 4 Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen ST-päätös 29.09.2020 §132
- Verkkojulkisuus rajoitettu

Hakija haki suunnittelutarveratkaisupäätöstä omistamalleen kiinteistölle 698-409-5-3, pinta-ala 0,8 hehtaaria. Tilasta on tarkoitus erottaa 0,22 hehtaarin määräala, johon maanomistaja rakennuttaa 80 k-m²:n omakotitalon ja 25 k-m²:n talousrakennuksen. Kiinteistö sijaitsee Tarsankankaan alueella Katajakujalla. Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista asema- tai yleiskaavaa, suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu Saarenkylän ja Vitikanpään asemakaava-alueiden läheisyyteen. Alueella on valmiina kunnallistekniikka. Alueelle on rakennettu yhteensä 9 asuinrakennusta, pääosin 1980-1990-luvuilla. Viimeisin on valmistunut 26 vuotta sitten vuonna 1994.

Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta on 29.9.2020 § 132 äänestyksen jälkeen tehnyt tilaa 698-409-5-3 koskevan myönteisen suunnittelutarveratkaisun päätöksen. Päätös on annettu julkipanon jälkeen 1.10.2020.

Elinvoimalautakunta teki äänestyksen jälkeen äänin 3 -8 esittelijän esityksestä poikkeavan päätöksen myöntää suunnittelutarveratkaisu tilalle 698-409-5-3.

Päätökseen jättivät eriävän mielipiteen esittelijä ja kaksi lautakunnan jäsentä.

Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisesti arvioitava rakennusluvan erityisiä edellytyksiä suunnittelutarvealueella ja 116 §:n rakennuspaikkaa koskevia vaatimuksia.

Rakennuspaikan tulee asemakaava-alueen ulkopuolella olla tarkoitukseen sovelias, rakentamiseen kelvollinen ja riittävän suuri, kuitenkin vähintään 2 000 neliometriä. Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelvollisuutta harkittaessa on muun muassa otettava huomioon, ettei rakennuspaikalla ole tulvan, sortuman tai vyörymän vaaraa. Lisäksi rakennukset on voitava sijoittaa riittävälle etäisyydelle kiinteistön rajoista, yleisistä teistä ja naapurin maasta.

Rakennuspaikka sijoittuu tulvauhanalaiselle alueelle ja 55-60 dB:n lentomeluvyöhykkeelle.

Rovaniemellä Kemijoen vesistöalueella alimmat kastuvat rakenteet tulee rakentaa +0,50 metriä 1/100 vuodessa toistuvan tulvakorkeuden yläpuolella N2000-korkeusjärjestelmässä. Kyseisellä rakennuspaikalla se tarkoittaa korkeutta +79,20. Maanpinnan korkeus rakennuspaikalla on +76,70.

Melutason raja- ja ohjearvoissa kaavoituksessa ja maankäytön suunnittelussa sekä rakentamisen lupamenettelyssä noudatetaan valtioneuvoston päätöstä 993/1992. Asumiseen käytettävien alueiden päiväohjearvo äänitasolle on 55 dB. Rakennuspaikka sijaitsee Finavian lentomeluennusteen 55 -60 dB lentomeluvyöhykkeellä.

Huomioitavaa on myös se, että rakennuspaikan läheisyyteen on haettu suunnittelutarveratkaisua vuonna 2017 omakotitalon rakentamista varten. Lupaa ei ole tuolloin myönnetty alueen tulvaherkkyiden vuoksi.

Ottaen huomioon tulvauhka ja lentomelu sekä maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, rakennushanketta ei tule ratkaista suunnittelutarveratkaisulla. Alueen soveltuvuus asuinrakentamisen lisäämiselle tulisi tutkia asemakaavalla. Asemakaavoituksen yhteydessä laadittavilla selvityksillä ja ratkaisuilla luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palveluiden alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennushankkeen toteuttaminen suunnittelutarveratkaisulla aiheuttaa haittaa asemakaavoitukselle.

Elinvoimalautakunnan äänestyspäätöksen perusteluissa on todettu, että koska alueella on pitkäaikaista asutusta ja rakennuslupa määrittelee rakennuskorkeuden. Perusoikeuksien näkökulmasta ei ole syytä estää suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä.

Päätöstä ei ole perusteltu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisin perustein. Päätöksessä ei ole myöskään esitetty, miten maanomistajien tasapuolinen kohtelu toteutuu tehdyssä lupapäätöksessä.

Edellä lausutuilla perusteilla tilan 698-409-5-3 suunnittelutarveratkaisun hyväksymistä



koskeva Rovaniemen elinvoimalautakunnan päätös on lainvastainen. Tämän vuoksi päätös on kumottava.

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää tehdä liitteenä olevan valituksen Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunnan 29.9.2020 § 132 tekemästä päätöksestä. Rovaniemen kaupunki vaatii, että elinvoimalautakunnan 29.9.2020 § 132 tekemä päätös suunnittelutarveratkaisusta koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-3 kumotaan liitteessä olevilla perusteilla.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa. Kaupunginhallitus päättää panna päätöksen täytäntöön heti.

Äänestykset

Kaupunginjohtajan esitys JAA Ovaskaisen esitys EI

Jaa

Harri Rapo
Liisa Ansala
Maria-Riitta Mällinen
Sanna Karhu

Ei

Sanna Luoma
Maarit Simoska
Matti Henttunen
Kalervo Björkbacka
Hannu Ovaskainen
Juhani Juuruspolti
Esko-Juhani Tennilä

Päätös

Hannu Ovaskainen esitti Juhani Juuruspolti, Kalervo Björkbackan, Matti Henttusen ja Esko-Juhani Tennilän kannattamana, että kaupunginhallitus ei tee valitusta elinvoimalautakunnan suunnittelutarveratkaisupäätöksestä 29.9.2020 § 132 koskien rakentamista määrälalle tilasta 698-409-5-3.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan asiassa suoritetaan äänestys, jossa ne, jotka ovat kaupunginjohtajan esityksen kannalla vastaavat JAA ja ne, jotka ovat Ovaskaisen esityksen kannalla vastaavat EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin neljä (4) JAA -ääntä ja seitsemän (7) EI -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Ovaskaisen esitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginjohtaja pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Tiedoksi

Elinvoimalautakunta; Toimeenpano: Valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen 2.11.2020 mennessä.



Perusturvalautakunta, § 69,27.05.2020
Perusturvalautakunta, § 112,30.09.2020
Perusturvalautakunta, § 124,28.10.2020
Kaupunginhallitus, § 370, 02.11.2020

§ 370

LISÄPYKÄLÄ: Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulle 1.2.2017 siirrettyjen päihdehuollon erityistason palvelujen takaisinsiirto - valmistelutyön aloittaminen

ROIDno-2020-1666

Perusturvalautakunta, 27.05.2020, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen, Helena Koivuranta
mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi, helena.koivuranta@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri, erityissuunnittelija

Päihdehuollon järjestämisvelvollisuus

Kunnan velvollisuudesta järjestää päihdehuolto säädetään päihdehuoltolaissa (41/1986), sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) ja terveydenhuoltolaissa (1326/2010).

Päihdehuoltolain mukaan päihdehuollon tavoitteena on ehkäistä ja vähentää päihteiden ongelmakäyttöä sekä siihen liittyviä sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja sekä edistää päihteiden ongelmakäyttäjän ja hänen läheistensä toimintakykyä ja turvallisuutta. Kunnan on huolehdittava siitä, että päihdehuolto järjestetään sisällöltään ja laajuudeltaan sellaiseksi kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Sosiaali- ja terveyslautakunnan ja kunnan muiden viranomaisten on ehkäistävä alkoholin ja muiden päihteiden ongelmakäyttöä yleisesti lisäävien olosuhteiden ja elämäntapojen syntymistä. Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunnan on seurattava päihteiden ongelmakäyttöä kunnassa ja välitettävä tietoa ongelmakäytön syntyyn, ehkäisyyn ja hoidettavuuteen liittyvistä tekijöistä sekä annettava asiantuntija-apua muille viranomaisille samoin kuin kunnan asukkaille ja kunnassa toimiville yhteisöille.

Palvelut tulee järjestää ensisijaisesti avohuollon toimenpitein siten, että ne ovat helposti tavoitettavia, joustavia ja monipuolisia. Erityisesti päihdehuoltoon tarkoitettuja palveluja tulee antaa henkilölle, jolla on päihteiden käyttöön liittyvä ongelmia sekä hänen perheelleen ja muille läheisilleen. Päihdehuollon palvelut on järjestettävä siten, että niiden piiriin voidaan hakeutua oma-aloitteisesti ja niin, että asiakkaan itsenäistä suoriutumista tuetaan ja tarvittaessa autetaan ratkaisemaan myös toimeentuloon, asumiseen ja työhön liittyviä ongelmiaan.

Sosiaalihuoltolain mukaan sosiaalipalveluja on järjestettävä päihteiden ongelmakäytöstä aiheutuvaan tuen tarpeeseen. Sosiaalihuollon päihdetyöllä vähennetään ja poistetaan päihteisiin liittyviä hyvinvointia ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä sekä tuetaan päihteettömyyttä. Sosiaalihuollon päihdetyöhön kuuluu: 1) ohjaus ja neuvonta, 2) päihteiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnatut sosiaalihuollon erityispalvelut sekä 3) muut päihteettömyyttä

tukevat tai päihteiden ongelmakäytön vuoksi tarvittavat sosiaalipalvelut. Lisäksi raskaana olevalla henkilöllä on oikeus saada välittömästi riittävät päihdeettömyyttä tukevat sosiaalipalvelut.

Terveydenhuoltolaissa puolestaan on säädetty, että kuntien on järjestettävä alueensa asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi tarpeellinen päihdetyö, jonka tarkoituksena on vahvistaa yksilön ja yhteisön päihdeettömyyttä suojaavia tekijöitä sekä vähentää ja poistaa päihteisiin liittyviä terveyttä ja turvallisuutta vaarantavia tekijöitä. Terveydenhuollon päihdetyöhön kuuluu: 1) terveydenhuollon palveluihin sisältyvä ohjaus ja neuvonta ja 2) päihteiden aiheuttamien sairauksien tutkimus, hoito- ja kuntoutuspalvelut.

Sosiaali- ja terveydenhuollossa päihdetyö on suunniteltava ja toteutettava siten, että se muodostaa toimivan kokonaisuuden muun kunnassa tehtävän päihdetyön ja mielenterveystyön kanssa.

Mielenterveys- ja päihdehuollon erityistason palvelujen järjestämistäsiirtäminen Lapin sairaanhoitopiirille 1.2.2017

Rovaniemen kaupunginvaltuusto ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuusto tekivät päätöksen Rovaniemen kaupungin mielenterveys- ja päihdepalveluiden ja Lapin sairaanhoitopiirin psykiatrisen hoidon tulosalueen toiminnan ja hallinnon yhdistämisestä kesäkuussa 2016. Osapuolten välisellä, 31.1.2017 allekirjoitetulla, sopimuksella Rovaniemen kaupunki siirsi järjestämänsä erityistason mielenterveys- ja päihdepalvelut Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestettäväksi. Järjestämistäsiirtäminen perustason palveluista jäi edelleen Rovaniemen kaupungille ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä tuli vastaamaan sopimuksella siirtyvistä erityistason palveluista sekä edelleen erikoissairanhoidosta ja päihdekllinikasta. Samalla siirrettiin erityistason palveluiden järjestämiseen liittyvä toiminta liikkeenluovutuksena Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.2.2017 alkaen.

Mielenterveys- ja päihdepalvelujen toteuttamisen osalta sopimukseen kirjattiin, että järjestämistäsiirtäminen erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluista on sairaanhoitopiirillä ja sosiaalihuolloksi luettavien päihdepalvelujen ja -toimenpiteiden osalta järjestämistäsiirtäminen kantaan kunta, ja sairaanhoitopiiri tuottaa palveluja kuntien kanssa sovittavasti.

Siirtyvillä erityistason mielenterveys- ja päihdepalveluilla tarkoitettiin Rovaniemen mielenterveys- ja päihdepalveluyksikön tiimien, nuorten mielenterveyspalvelujen (Nuppi) ja A-klinikan palveluja, jotka sopimuksen mukaan sulautetaan kiinteäksi osaksi sairaanhoitopiirin psykiatrisen, mielenterveystyön ja päihdepalvelujen uudelleen organisoitua toimintaa. Kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumis- ja palveluasumispalvelut. Mielenterveys- ja päihdepalvelut toteutetaan yhteistyössä kaupungin perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon kanssa.

Sopimuksen mukaan kaupunki järjestää edelleen mielenterveys- ja päihdekuntoutujien kuntouttavat asumis- ja palveluasumispalvelut. Asumis- ja palveluasumispalvelut sisältävät tuettua asumista, ryhmäkotiasumista, palveluasumista, tehostettua palveluasumista ja jaksohoitoa.

Hoidon järjestämisestä sovittiin seuraavasti:

- Rovaniemen kaupunki järjestää mielenterveyteen ja päihteisiin liittyvää perustason hoitoa osana Rovaniemen kaupungin perusterveydenhuoltoa ja sosiaalihuoltoa, kun potilas/asiakas ei tarvitse laajempia diagnostisia selvittelyitä ja/tai hoitoa erityistason ammattihenkilöiltä
- Sairaanhoidopiiri antaa tarvittaessa konsultaatiotukea perustason hoidolle
- Rovaniemen terveyskeskus antaa tarvittaessa rovaniemeläisten asiakkaiden yleislääkärikonsultaatiot erityistason hoidolle
- Sairaanhoidopiiri järjestää erityistason avohoitoa ja laitoshoidoa

Sopimusehtojen mukaan kaupunki pidätti itsellään luovutettavan kohteen takaisinotto-oikeuden, jota voidaan käyttää, jos kaupunki päättää järjestää siirtyvät mielenterveys- ja päihdepalvelut jollain muulla tavalla.

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut vuonna 2020

Lapin sairaanhoidopiirin kuntayhtymän päihdepalvelut koostuvat tällä hetkellä A-klinikan palveluista ja korvaushoitoklinikka KoHo:n palveluista. Lapin päihdekliniikan toiminta on päätetty lopettaa yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 alkaen.

Päihdepalvelut tarjoavat ohjausta, neuvontaa, hoitoa sekä kuntoutusta erilaisista riippuvuuksista (alkoholi, huumeet, lääkkeet, peliriippuvuus ja seksiriippuvuus) kärsiville asiakkaille sekä heidän läheisilleen. A-klinikka on avopalveluyksikkö. A-klinikalla työskentelee 2 osa-aikaista lääkäriä, 4,4 sosiaalityöntekijää ja 5 sairaanhoitajaa.

Korvaushoitoklinikka tarjoaa keskitetysti korvaushoitoon kuuluvat lääkehoidon ja psykososiaalisen kuntoutuksen palvelut opioidiriippuvuudesta kärsiville asiakkaille, jotka on hyväksytty korvaushoitoon. Palvelu on tarkoitettu vasta korvaushoidon aloittaneille sekä niille asiakkaille, jotka hyötyvät yhteisökuntoutuksen menetelmistä. Korvaushoitoklinikan painopiste on haittoja vähentävässä työskentelyssä. Pidemmälle kuntoutuneet korvaushoidon asiakkaat ovat A-klinikan asiakkuudessa ja vakaassa tilanteessa olevien asiakkaiden lääkkeiden jako toteutetaan terveyskeskuksessa. Korvaushoitoklinikalla työskentelee lääkäri 1,5 päivänä viikossa, 0,6 sosiaalityöntekijää, 4 sairaanhoitajaa ja 1 lähihoitaja.

Alkuvuoden 2017 tilanteeseen verrattuna päihdepalvelujen henkilöstön määrää on lisätty 4 henkilöllä vastaamaan kasvaneeseen tarpeeseen. Asiakasmäärät ovat lisääntyneet erityisesti korvaushoitoklinikan osalta, jossa asiakasmäärä on kaksinkertaistunut. Korvaushoitoklinikan tilat on vaihdettu Pienteollisuustalolla isompiin, jotka mahdollistavat yhteisöhoidon mallien käytön ja ryhmätoiminnan. A-klinikan ja korvaushoitoklinikan toimintakulut olivat 2019 noin 1,82 M€ ja 2020 budjetti, jossa on mukana myös KoHo:n uudet tilat, on 2,1 M€. Kaupungin A-klinikan toimintakulut 2016 tilinpäätöksessä olivat 1,15 M€. Toimintakulut ovat näin ollen kasvaneet sairaanhoidopiirille siirron jälkeen resurssitarpeen kasvun ja tilamuutoksen vuoksi.

Sosiaalihuollon päihdetyön toteutuminen

Lapin aluehallintovirasto otti 23.10.2017 valvonta-asiana käsiteltäväkseen sosiaalihuollon päihdetyön järjestämisen Rovaniemen kaupungissa (LAAVI/1145/2017).

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan tilanteessa, jossa erityistason päihdepalvelut olivat siirtyneet sairaanhoitopiirin järjestämisvastuulle, näytti siltä, että päihdetyö Rovaniemellä on yksinomaan terveyden- ja sairaanhoitoa. Aluehallintovirasto toteaa, että kunta ei voi jättää sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen järjestämisvelvollisuutta täyttämättä sillä perusteella, että palveluja toteutetaan terveydenhuollossa. Palvelut eivät ole vaihtoehtoisia vaan rinnakkaisia. Kun asiakas tarvitsee sosiaalihuollon palvelua, on asia käsiteltävä sosiaalihuollon palveluna sosiaalihuollon menettelytapasäännöksiä noudattaen.

Edellä mainitun johdosta aluehallintovirasto pyysi Rovaniemen kaupungin perusturvalautakuntaa antamaan selvityksensä siitä, miten sosiaalihuollon päihdepalvelut kaupungissa järjestetään tai aiotaan järjestää lain edellyttämällä tavalla. Selvitystä pyydettiin mm. siitä, miten sosiaalihuollon toteuttamiseen liittyvät lain edellytykset, kuten asiakkaiden sosiaalihuoltolain mukainen palvelutarpeen arviointi sekä päätöksenteko huomioiden erityistä tukea tarvitsevista asiakkaista annetut erityissäännökset, kaupungin järjestämässä päihdehuollossa toteutuvat. Selvitystä vaadittiin myös siitä, miten asiakas saa selvityksen toimenpidevaihtoehdoista ja sosiaalihuollon järjestämisestä valituskelpoisen päätöksen niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Perusturvalautakunta antoi pyydetyt selvityksen 14.12.2017 ja aluehallintovirasto antoi selvityksen johdosta päätöksen valvonta-asiassa 10.9.2019, mutta keskeytti asian päätöksessä olleen asiavirheen vuoksi. Lopullista päätöstä valvonta-asiaan ei vielä ole.

Käytettävissä olevien tietojen perusteella on pääteltävissä, että aluehallintovirasto tulee edelleen kehottamaan Rovaniemen kaupunkia ryhtymään korjaaviin toimenpiteisiin sosiaalihuoltolain päihteiden käyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille suunnattujen sosiaalihuollon erityispalvelujen järjestämisvelvollisuuden täyttämiseksi. Päihdehuollon erityispalveluilla tarkoitetaan erityisesti päihdekuntoutujille suunnattuja palveluja kuten A-klinikkatoimintaa, nuorisoasemia, kuntoutuslaitoksia, katkaisuhuoltoasemia, päiväkeskuksia, huumeidenkäyttäjien terveysneuvontapisteitä, ensisuoja ja selviämisasemia. Sosiaalihuollon erityispalveluilla varmistetaan myös se, että välttämätön huolenpito toteutuu niiden henkilöiden osalta, joilla päihteiden ongelmakäyttö on jatkuvaa huomioiden erityisen tuen tarpeessa olevista henkilöistä annetut määräykset. Korjaavia toimenpiteitä tullaan edellyttämään myös sosiaalihuollon päihdetyön asiakkaan asiakasprosessiin, palveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden parantamiseen ja palveluista informointiin, niin kuin sosiaalihuoltolaissa säädetään.

Aluehallintoviraston edellyttämät toimenpiteet ovat valmistelijoiden näkemyksen mukaan osin perusteltuja, osin näkemykset eroavat. Aluehallintoviraston näkemyksestä poiketen Rovaniemen kaupunki katsoo järjestävänsä päihteiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja muille läheisille sosiaalihuollon päihdetyön erityispalveluna:

- asumispalveluita omana toimintana ja ostopalveluina
- päiväkeskustoimintaa Rovaniemen Päiväkeskus ry:n toteuttamana peruspalveluna
- päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille Rovalan Settlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun toteuttamana

- raskaana oleville henkilöille sekä vauva- ja pikkulapsiperheille Lapin Ensikoti ry:n Pidä kiinni -ohjelman mukaisena päihdekuntoutuksena
- lisäksi A-klinikan ja korvaushoitoklinikan päihdeiden ongelmakäyttäjille ja heidän omaisilleen ja läheisilleen tuottamat päihdehuollon erityispalvelut ovat keskeinen osa Rovaniemen kaupungin erityispalvelujen palvelurakennetta huolimatta siitä, että ne ovat Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän järjestämisvastuulla. Käytännössä niitä toteutetaan tiiviissä yhteistyössä kaupungin kanssa.

Lapin aluehallintoviraston valvonnassa esiin nousseiden selkeiden epäkohtien johdosta, Rovaniemen kaupungin tulee ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin. Korjaavina toimenpiteinä kaupunki täsmentää ostopalveluna hankittavien päihdekuntoutujien asumispalveluiden sisältöjä vuoden 2021 kilpailutuksessa. Päiväkeskustoiminta ei tällä hetkellä täytä sosiaalihuollon päihdetyön ja erityispalvelujen tunnusmerkistöjä, joten toiminnan ja palvelujen tuottamisen tavat uudelleen arvioidaan. Sosiaalihuollon päihdetyön erityispalvelujen päätöksentekoprosessia, myöntämistä koskevaa informaatiovelvoitteen täyttymistä ja päihdehuollon palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta asiakasnäkökulmasta parannetaan. Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen päihdehuollon palvelujen palauttamista osaksi Rovaniemen kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalveluiden rakennetta selvitetään.

Yhteenveto ja johtopäätökset

Päihdehuollon kokonaisuudessa on meneillään merkittäviä muutoksia Rovaniemellä. Rovalan Setlementti ry:n ylläpitämän Lapin Nuorisoasema Rompun palvelut, joilla on hankittu palveluja päihdehuollon hoito- ja kuntoutuspalveluita alle 25-vuotiaille, siirtyvät kaupungin omaksi toiminnaksi perusturvalautakunnan 11.12.2019 § 193 tekemällä päätöksellä vuoden 2021 alusta lukien. Päihdekuntoutuksen laitospalveluita tuottaneen Lapin päihdeklinikan toiminta lopetetaan Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymähallituksen 26.2.2020 § 27 tekemällä päätöksellä 1.6.2020 lähtien.

Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuus tulee uudelleenarvioida ja organisoida muuttuneessa tilanteessa sisällölliseksi ja toiminnalliseksi kokonaisuudeksi. Kokonaisuuteen tulisivat kuulumaan A-klinikan ja korvaushoitoklinikan erityistason päihdepalvelut, Rovalan Setlementti ry:n aiemmin tuottamat päihdepalvelut alle 25-vuotiaille, päihdekuntoutujien asumispalvelut kokonaisuudessaan sekä matalan kynnyksen päihdepalvelut kuten päiväkeskustoiminta ja sosiaalisen kuntoutuksen ryhmäpalvelut päihdekuntoutujille. Päihdehuollon laituskuntoutuspalveluiden järjestäminen terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain nojalla tulisi olemaan osa kokonaisuutta. Tavoitteena ovat asiakaslähtöiset, helposti saavutettavat ja vaikuttavat päihdepalvelut sujuvana kokonaisuutena kaiken ikäisille. Kaupungin on myös tärkeää kehittää vahvaa ja keskitettyä päihdetyön osaamista ja rakenteet niin, että voidaan jatkossa konsultoiden tukea myös muita Lapin kuntia päihdehuollon kysymyksissä.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää

-
- käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 1.2.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksen siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksen takaisinsiirtoa kaupungille
 - nimetä hallintoylilääkäri Paula Reponen ja palvelualuepäällikkö Mirja Kankaan johtamaan valmisteilla olevaa takaisinsiirtoa ja päihdehuollon palvelujen kokonaisuuden uudelleen organisointia
 - esitys siirrettävästä toiminnasta, toiminnan toteutuksesta sekä siirtosopimuksesta tuodaan perusturvalautakunnan erikseen päätettäväksi marraskuun 2020 loppuun mennessä
 - esitys Rovaniemen kaupungin päihdehuollon kokonaisuudesta tuodaan perusturvalautakunnan päätettäväksi joulukuun 2020 loppuun mennessä

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Perusturvalautakunta, 30.09.2020, § 112

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Liitteet

1 Sopimusliite siirtyvät sopimukset.pdf

2 Sopimusliite 2 Henkilöstö, vakanssit 14.9.2020 (1).pdf

3 Valmisteluvaiheen raportti ja sopimusluonnos 210920

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämismääräyksen siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämismääräyksen takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että



1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto-oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämisvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Äänestykset

Toimialajohtajan ehdotus JAA Henri Rambergin Ei Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi

Jaa

Riitta-Maija Hokkanen
Pirita Nenonen
Marjo Rundgren
Eemeli Kajula
Mikko Lindroos

Ei

Henri Ramberg
Hilpi Ahola
Päivi Alanne-Kunnari
Erkki Virtanen
Asko Peuraniemi
Jukka Uimaniemi

Päätös

Henri Ramberg esitti Hilpi Aholan ja Päivi Alanne-Kunnarin kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Perusturvalautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan Rambergin esityksestä suoritetaan äänestys, jossa ne jotka ovat esittelijän esityksen kannalla vastaavat Jaa ja ne, jotka ovat Rambergin esityksen kannalla vastaavat Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) Jaa -ääntä ja kuusi (6) Ei -ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Rambergin esitys on tullut perusturvalautakunnan päätökseksi.

Perusturvalautakunta, 28.10.2020, § 124

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen
mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Perusturvalautakunta päätti 27.5.2020 (§ 69) käynnistää valmistelun Rovaniemen kaupungin ja Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymän 31.1.2017 solmimalla

sopimuksella sairaanhoitopiirin järjestämisvastuulle siirrettyjen erityistason päihdepalvelujen järjestämisvastuun takaisinsiirtoa kaupungille. Siirtyvillä erityistason päihdepalveluilla tarkoitetaan tässä sopimuksessa A-klinikan palveluja. Vastuu erityistason mielenterveyspalveluista jää edelleen Lapin Sairaanhoitopiirille. Lapin sairaanhoitopiirin yhtymähallitus käsitteli asiaa 9.6.2020 § 98 käynnistäen valmistelun omalta osaltaan. Esitys takaisinsiirrosta ja lautakunnan sekä yhtymähallituksen päätösten jälkeen valmistelu on tehty yhteistyössä Lapin sairaanhoitopiirin ja mielenterveys- ja päihdepalveluiden sekä kaupungin sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johdon kanssa.

Perusturvalautakunta päätti kokouksessaan 30.9.2020 palauttaa siirron uudelleen valmisteltavaksi. Perusturvalautakunta pyysi tarkempaa selvitystä siirtyvistä sopimuksista ja kustannuksista. Lisäselvitykset ovat kokouksen oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että

1. Rovaniemen kaupunki käyttää Lapin sairaanhoitopiirille siirrettyjen erityistason päihdepalveluiden osalta 31.1. 2017 allekirjoitetun siirtosopimuksen takaisinotto- oikeutta ja päihdepalvelut siirretään liikkeenluovutuksena takaisin kaupungin järjestämisvastuulle 1.1.2021 alkaen.
2. Lapin sairaanhoitopiiriltä kaupungille siirtyvä henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä.
3. Kaupunginjohtajalla on oikeus hyväksyä tarvittaessa teknisiä muutoksia siirtosopimukseen ja/tai sen liitteisiin.

Päätös

Perusturvalautakunta päätti yksimielisesti toimialajohtajan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2020, § 370

Valmistelija / lisätiedot:

Mirja Kangas, Paula Reponen

mirja.kangas@rovaniemi.fi, paula.reponen@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö, hallintoylilääkäri

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan 28.10.2020 §124 ja antaa sen vastauksenaan Lapin sairaanhoitopiirille.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn 4.11.2020 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen.

Tiedoksi

Lastensuojelun palveluesimies, Lshp kirjaamo, Hanna Heikkilä/Lshp



Kunnallisvalitus

§364

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalituksen valitusperusteina ovat päätöksen tai päätöksenteon laillisuusvirheet.

Valitusviranomainen ja yhteystiedot

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava ja siinä on mainittava valittajan nimi ja kotikunta. Vastaavasti on ilmoitettava laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.



Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa, tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituskirjelmään on liitettävä alkuperäinen tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös päätöksestä, josta valitetaan; todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (faksi, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Kunnallisvalituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä
Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.



Kunnallisvalitus

§351, §352, §353

Kunnallisvalitusohje

Valitusoikeus, valitusviranomainen ja yhteystiedot

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla. Kirjallisesti tehtävä valitus on osoitettava Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 841

Puhelin: 029 5642 800 (vaihde)

Virka-aika: kello 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika ja sen päätyminen

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää. Valitusaika lasketaan päätöksen antopäivästä tätä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valitusajan päättymispäivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valitusaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusosoituksen sisältö, liitteet ja toimittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, ammatti, asuinkunta, postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista sähköpostiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmä on valittajan tai laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite, puhelinnumero ja mikäli mahdollista, sähköpostiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä kaupunginhallituksen päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä.

Valituskirjelmä on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostilla. Alkuperäinen valitus on kuitenkin lähetettävä, mikäli hallinto-oikeus sitä erikseen pyytää.



Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen maksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015/1455.)



Muutoksenhakukielto

§348, §349, §350, §357, §358, §359, §361, §362, §363, §365, §366, §367, §370

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.



Oikaisuvaatimus

§354, §355, §356, §360, §368, §369

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettamisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoasiaan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettamisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimus on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Siinä tulee mainita tekijän ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, osoite, asuinkunta sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava päätös, jota vaaditaan oikaistavaksi sekä vaatimuksen sisältö ja perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli oikaisuvaatimus lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan (sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan



alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimuksia, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei tule lähettää suojaamattomassa sähköpostiyhteydessä, suojaamattomalla verkkolomakkeella tai niiden liitteenä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja yhteystiedot

Oikaisuvaatimusviranomainen: Rovaniemen kaupunginhallitus

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiakaspalvelu Olkkarin Hyvinvointi- ja palvelupisteessä

Koskikatu 25, 2. kerros, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Telefax: 016 322 6450

Puhelin: 016 3221

Osviitta avoinna: arkipäivisin ma - to kello 9.00 - 16.30 ja pe kello 9.00 - 15.30

Pöytäkirjan tarkastus- ja allekirjoituspäivä sekä pöytäkirjan verkkoon julkaisupäivä esitetään kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.