



Aika 03.02.2021, klo 14:00 - 15:10

Paikka Keltakankaan auditorio, Viirikankaantie 1. (27.1.2021 kokouksen jatkokokous)

### **Käsitellyt asiat**

- § 13 Kokoukseen osallistujat**
- § 14 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 15 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 16 Työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 17 Tarkastuslautakunnan jatkotoimet sijoitusasiassa**
- § 18 Kokouksen päättäminen**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Jaakko Huttunen, puheenjohtaja  
Matti Pöykkö, 1. varapuheenjohtaja  
Anna Suomalainen  
Eemeli Kajula  
Petri Keihäskoski  
Piia Hanni  
Raija Kivilahti

Muut saapuvilla olleet

Juuso Kataja, vs. kaupunkitarkastaja, sihteeri  
Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö  
Tapio Raappana, vastuullinen tilintarkastaja KPMG Oy Ab, saapui 14:01, poistui 15:02

Allekirjoitukset

Jaakko Huttunen  
Puheenjohtaja

Juuso Kataja  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

10.02.2021

Matti Pöykkö

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla  
11.02.2021 alkaen.  
11.02.2021

Juuso Kataja



---

§ 13

**Kokoukseen osallistujat**

Valmistelija / lisätiedot:

Juuso Kataja

juuso.kataja@rovaniemi.fi

vs. kaupunkitarkastaja

Toimielimeen valitut (läsnäolevat jäsenet/varajäsenet tummennettuna):

JÄSEN

VARAJÄSEN

**Jaakko Huttunen pj** Vesa Puuronen

**Matti Pöykkö vpj** Pekka Mäkelä

**Piia Hanni** Nina Teräs

**Petri Keihäskoski** Veli-Matti Kilpimaa

**Raija Kivilahti** Marjatta Koivuranta

**Eemeli Kajula** Antti Väänänen

**Anna Suomalainen** Sari Hänninen

Muut osallistujat / kuultavaksi kutsutut:

Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö, toimielimen esittelijä

Juuso Kataja, vs. kaupunkitarkastaja, kokouksen sihteeri

Tapio Raappana, KPMG Oy / päävastuullinen tilintarkastaja JHT, KHT

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Puheenjohtaja avaa jatkokokouksen ja toteaa kokouksen saapuvilla olevat jäsenet, muut saapuvilla olevat henkilöt ja poissaolijat.

**Päätös**

Puheenjohtaja avasi jatkokokouksen ja totesi kokoukseen osallistujat esittelijän esityksen mukaisesti.



---

§ 14

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Valmistelija / lisätiedot:

Juuso Kataja

juuso.kataja@rovaniemi.fi

vs. kaupunkitarkastaja

Kokous on 27.1.2021 pidetyn tarkastuslautakunnan kokouksen jatkokokous. Tarkastuslautakunta päätti tuolloin siirtää kokouksen asian 8 "Tarkastuslautakunnan jatkotoimet sijoitusasiassa" käsiteltäväksi ja päätettäväksi 3.2.2021 kello 14:00 pidettävään jatkokokoukseen.

Hallintosäännön 103 §:ssä on määräykset jatkokokouksesta. Sen mukaan "Jos kaikkia kokouskutsussa mainittuja asioita ei saada kokouksessa käsiteltyä, käsittelemättä jääneet asiat voidaan siirtää jatkokokoukseen, johon ei tarvitse antaa eri kutsua. Kokouksesta poissa olleille lähetetään sähköinen viesti jatkokokouksen ajasta ja paikasta". Kaikki varsinaiset jäsenet osallistuivat kokoukseen 27.1.2021, joten eri kutsua ei ole annettu, eikä poissaolleille ole tarvinnut lähettää tietoa jatkokokouksen ajasta ja paikasta.

Muilta osin todetaan Kuntalain 103 §:n määräys, jonka mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Ja valtuusto on kuntalain 90 §:n nojalla määrännyt hallintosäännössä toimielinten kokousmenettelystä. Hallintosäännön 147 §:n mukaisesti kokouksen puheenjohtaja toteaa onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Puheenjohtaja toteaa, että jatkokokouksesta on ilmoitettu kaikille toimielimen jäsenille kokouksessa 27.1.2021 ja että jatkokokous on päätösvaltainen.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi, että jatkokokouksesta on ilmoitettu kaikille jäsenille kokouksessa 27.1.2021 ja että jatkokokous on päätösvaltainen.



---

§ 15

**Pöytäkirjan tarkastus**

Valmistelija / lisätiedot:

Juuso Kataja

juuso.kataja@rovaniemi.fi

vs. kaupunkitarkastaja

Hallintosäännön 159 §:n mukaisesti pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjan tarkastaja. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Rovaniemen kaupungissa on lisätty sähköisten palveluiden käyttöä pyrkien saamaan nopeutta ja kustannusten säästöä myös hallinnollisiin kuluihin.

Pöytäkirja tarkastetaan ja hyväksytään sähköpostitse. Pöytäkirjan varsinainen allekirjoitus tehdään seuraavan kokouksen alussa.

Toimielin päättää pöytäkirjan tarkastajan valinnan lisäksi tarkastuksen aikarajasta, joka ajoittuu kokouspäivästä lukien seuraavan seitsemän päivän sisälle.

Pöytäkirja julkaistaan kokouksesta kahdeksantena päivänä kaupungin verkkosivuilla. Julkaisun päivämäärä merkitään pöytäkirjaan, eikä pöytäkirjoja kuuluteta ilmoitustaululla.

Kokouksen päättyessä ei ole erillistä päätösasiaa pöytäkirjan tarkastamisesta.

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Matti Pöykkö. Todetaan, että pöytäkirjan tarkastuksen aikaraja on torstai 10.2.2021.

**Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Matti Pöykkö ja todettiin tarkastuksen aikaraja.



---

**§ 16**

**Työjärjestyksen hyväksyminen**

Valmistelija / lisätiedot:

Juuso Kataja

juuso.kataja@rovaniemi.fi

vs. kaupunkitarkastaja

Käsiteltävät asiat ilmoitetaan ennalta jaetussa kokouskutsussa ja sen mukana seuranneessa esityslistassa.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä (Hallintosääntö 149 § 2 mom).

Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa yksimielisellä päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa (Hallintosääntö 150 § 1 mom).

Käsiteltävänä on ainoastaan 27.1.2021 pidetystä tarkastuslautakunnan kokouksesta jatkokokoukseen siirretty asia § 8 Tarkastuslautakunnan jatkotoimet sijoitusasiassa. Siten ei ole perusteita esityslistalta poikkeamiseen.

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta käsittelee asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

**Päätös**

Tarkastuslautakunta hyväksyi työjärjestyksen esityksen mukaisesti.

---

**Tarkastuslautakunta, § 119,24.11.2020**

**Tarkastuslautakunta, § 8,27.01.2021**

**Tarkastuslautakunta, § 17, 03.02.2021**

**§ 17**

**Tarkastuslautakunnan jatkotoimet sijoitusasiassa**

ROIDno-2019-791

**Tarkastuslautakunta, 24.11.2020, § 119**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki

jari.kotimaki@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta vastaa kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Lautakunta vastaa myös siitä, että kunnan ja sen määräysvallassa olevien konserniyhteisöjen tarkastus on yhteen sovitettu. Tarkastuslautakunnalla on ns. ulkoisen tarkastuksen vastuu.

Tarkastuslautakunta vastaa ja raportoi valtuustolle. Lautakunta vastaa esimerkiksi tilintarkastuksen valintaa koskevan tarjouskilpailun järjestämisestä. Samoin tarkastuslautakunta valmistelee tilinpäätösasiat jonka yhteydessä se lausuu kantansa siitä puoltaako se vastuuvapautta tilivelvollisille. Kantansa se muodostaa tilintarkastuskertomuksen käsittelyään.

Tarkastuslautakunnalla ei ole arviointinsa eikä tarkastusasioiden kautta toimivaltaa puuttua kunnan toiminnan, hallinnon ja talouden johtamisesta vastaavan kunnanhallituksen asioihin ja niiden hoitoon. Jos lautakunta näkisi perusteet kesken tilivuotta puuttumiseen, tarkastuksen tehtävistä vastaa silloinkin tilintarkastaja, jolle lautakunta voi antaa toimiohjeen menettelystä.

Joissain tilanteissa voi tulla rajavetoa tarkastuslautakunnan vastuulla olevan ulkoisen tarkastuksen ja toisaalta kunnanhallituksen alaisen sisäisen tarkastuksen välillä. Tämänkaltaisen tilanne oli vuonna 2016, kun kaupunginhallitus oli päättänyt itse käynnistää tarkastustoimet Lappia-taloa koskevassa asiassa. Tarkastuslautakunta kuitenkin katsoi, että kaupunginhallitus on jäävi vastuullaan olevan asian tarkastuksesta. Se oli ollut valvontavastuussa ja oli myös ollut asiaan osallinen päättäjänä.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota myös siihen, että tilintarkastussopimus huomioiden erillistä tarkastusta tehtäessä siitä vastaa nimenomaan kaupungin tilintarkastaja. Tarkastuslautakunta otti asian (Lappia-talo) vastatakseen ja teetti tilintarkastajalla erillisenä toimeksiantona tarkastuksen.

Kuluvana syksynä 2.11.2020 kaupunginhallitus on tiedottanut sijoitustoiminnassa realisoituneesta riskistä. Kaupunginhallitus on ilmoituksensa mukaan aloittanut selvitystyön asiassa. Tapahtumien kulku ja eri vastuullisten roolit asiassa selvitettäisiin. Mikäli kaupunginhallituksen toimissa on kyse sisäisen tarkastuksen kaltaisesta toiminnasta, asiassa ei nouse tässä vaiheessa enempää huomiota.



Mutta mikäli tapahtuneessa on sellaista, joka voi asettaa kaupunginhallituksen itsensä toimet kritiikille alttiiksi, vastuu tarkastuksen järjestämisestä on nimenomaan tarkastuslautakunnalla. Ja tällöin tarkastuksesta vastaa sopimuksen mukaisesti valtuuston valitsema kaupungin tilintarkastaja.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja nosti 7.11.2020 julkisessa blogissaan esille sijoitustoiminnan riskit todeten, että "Kaupungin tilintarkastaja tai tarkastuslautakunta eivät myöskään ole huomauttaneet kaupunginhallitusta sijoitusasioiden hoidon johdosta. Myös heidän kanssaan tullaan käymään läpi, miksi sijoitusasiat eivät ole herättäneet heidän huomiotaan ja miten he näkevät kaupungin sijoitustoiminnan". Blogiteksti luo kuvaa vastuun lavenemisesta kovinkin moneen suuntaan.

Asia on kuitenkin selvä. Kunnanhallitus vastaa ja sen vastuu määritetään kuntalaissa. Se vastaa kunnan talouden johtamisesta (Kuntalaki 38§). Osana konsernijohtoa se myös vastaa konsernivalvonnasta (emt. 48§). Ja kunnanhallituksen tulee huolehtia riskienhallinnan järjestämisestä (emt. 39§).

Tarkastuslautakunta käy keskustelun asiassa. Vastullinen tilintarkastaja JHT, KHT Tapio Raappana osallistuu asian käsittelyyn.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta käy keskustelun tarkastuksen järjestämisestä ja eri toimijoiden roolista tarkastusasioissa.

Merkitään keskustelu tiedoksi

#### **Päätös**

Tarkastuslautakunta kuuli tilintarkastaja JHT, KHT Tapio Raappanaa sekä kaupunginlakimies Ville Vitikkaa. Lautakunta kävi keskustelun tarkastuksen järjestämisestä sekä eri toimijoiden roolista tarkastusasioihin liittyen. Lautakunta merkitsi kuulemiset ja keskustelun tiedoksi.

Tapio Raappana poistui paikalta tämän pykälän käsittelyn jälkeen kello 15:13.

---

### **Tarkastuslautakunta, 27.01.2021, § 8**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Kotimäki, Juuso Kataja

jari.kotimaki@rovaniemi.fi, juuso.kataja@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö, vs. kaupunkitarkastaja

Rovaniemen kaupunginhallituksen maaliskuussa 2017 tekemä sijoitus Front Finance -yhtiöön on tuomassa kaupungille mahdollisesti yli 700 000 euron tappion. Kaupunginhallitus kertoi marraskuussa 2020 palkanneensa ulkopuolisen asiantuntijan selvittämään tapahtunutta.





Kaupunginhallitus käsitteli sijoitusasiaa 18.1.2021 § 15. Kaupunginhallitus päätti saamansa selvityksen perusteella esittää tarkastuslautakunnalle erityistilintarkastuksen teettämistä kaupungin sijoitustoiminnasta. Asian käsittelyn ja asiakirjat kaupunginhallitus totesi salassa pidettäviksi.

Tarkastuslautakunta vastaa kuntalain 121 § mukaisesti kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Lautakunta raportoi valtuustolle. Varsinaisen laillisuustarkastuksen toteuttaa valtuuston valitsema tilintarkastaja.

Tarkastuslautakunta voi antaa tarkastusasiassa toimiohjeita tilintarkastajalle, joka ei kuitenkaan voi ottaa vastaan ohjeita, mikäli ne ovat ristiriidassa riippumattoman tarkastustyön suorittamisen kanssa. Tilintarkastaja toimii virkavastuulla.

Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväkseen kaupunginhallituksen teettämän selvityksen sijoituksista. Tarkastuslautakunta perehtyy päätökseen, jolla sijoituspäätöksen tehnyt kaupunginhallitus päätyi ulkopuolisen asiantuntijaselvityksen teettämiseen.

Tarkastuslautakunnan esityslistaa julkaistaessa 22.1.2021 asiakirjat eivät ole vielä lautakunnan saatavissa. Asiakirjat on liitetty esityslistalle 26.1.2021 salassapidettävänä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta keskustelee kaupunginhallituksen hankkimasta sijoitustoimintaan liittyvästä selvityksestä (salassa pidettävä). Lautakunta perehtyy muuhun kaupunginhallituksen toimittamaan asiakirja-aineistoon ja toteaa sen salassa pidettäväksi.

Lautakunta päättää jatkotoimista 3.2.2021 klo 14.00 pidettävässä jatkokokouksessa.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

### **Päätös**

Tarkastuslautakunta keskusteli kaupunginhallituksen hankkimasta sijoitustoiminnan selvityksestä sekä perehtyi muuhun kaupunginhallituksen toimittamaan asiakirja-aineistoon ja totesi sen salassa pidettäväksi.

Lautakunta päättää jatkotoimista 3.2.2021 klo 14.00 pidettävässä jatkokokouksessa.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Tilintarkastaja JHT, HT, KHT Miia Löytölä poistui tämän asian käsittelyn jälkeen kello 16:03

Piia Hanni poistui tämän asian käsittelyn jälkeen kello 16:03

---

## **Tarkastuslautakunta, 03.02.2021, § 17**

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Kotimäki, Juuso Kataja

jari.kotimaki@rovaniemi.fi, juuso.kataja@rovaniemi.fi

tarkastuspäällikkö, vs. kaupunkitarkastaja

---

## Liitteet

1 Toimeksianto tilintarkastajalle sijoitusasiassa 2.2.2021  
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 24 § 1. mom kohdat 17, 19

Kaupunginhallitus käsitteli 18.1.2021 ulkopuolisen tekemää selvitystä kaupungin sijoituksista Front Finance -yhtiöön. Kaupunginhallitus lähetti selvityksen tiedoksi tarkastuslautakunnalle ja esitti tarkastuslautakunnalle erityistilintarkastuksen teettämistä kaupungin sijoitustoiminnasta. Saatua selvitystä kaupunki vielä täydentää pyytämillään asiantuntijalausunnoilla.

Tarkastuslautakunta 27.1.2021 perehtyi kaupunginhallituksen teettämään sijoitustoimintaan liittyvään selvitykseen, sekä muuhun kaupunginhallituksen toimittamaan asiakirja-aineistoon. Asiakirjat todettiin salassa pidettäväksi. Lautakunta päätti siirtää asian käsittelyn 3.2.2021 klo 14.00 pidettävään jatkokokoukseen.

Harkittaessa erityistilintarkastuksen tai muutoin kohdennetun tarkastuksen suorittamista tarkastuslautakunta ottaa huomioon kaupunginvaltuuston päätöksen 21.10.2019 § 76. Päätöksellään valtuusto vahvisti että Rovaniemen kaupungin ja sen konserniyhteisöjen tilintarkastuspalvelujen tuottajana on KPMG Oy.

Lakisääteisten tarkastuspalvelujen ohella kaupungilla on mahdollisuus hankkia KPMG Oy:ltä lisäpalvelua tilintarkastussopimuksessa vahvistetuin ehdoin ja hinnoin. Sopimuksen mukaan lisäpalvelulla tarkoitetaan "lakisäateisen tilintarkastuksen ulkopuolelle luettavaa tarkastus- ja asiantuntijapalvelua, jonka suorittamiseen liittyvän osaamisen ja resurssit tarjoaja on esittänyt tarjouksessaan".

Tarkastuslautakunta vastaa hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Lautakunta on käyttösunnitelmassa (17.12.2020 § 135) varautunut lakisääteisten tarkastuspalvelujen hankkimiseen, mutta lisäpalvelujen hankinta ainakin laajamittaisena tarkoittaa, että lautakunnan on asiassa esitettävä valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä vuodelle 2021.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta päättää sijoitustoimintaan liittyvästä kohdennetusta tarkastuksesta. Tarkastuslautakunta antaa asiassa toimeksiannon kaupungin tarkastuksesta vastaavalle KPMG Oy:lle (salassa pidettävä JulkL 24 § 1. mom kohdat 17, 19).

Tarkastuslautakunta varautuu esittämään valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä vuodelle 2021 kohdennetun tarkastuksen aiheuttamien kustannusten vuoksi.

### **Päätös**

Merkitään että vastuullinen tilintarkastaja JHT, KHT Tapio Raappana osallistui kohdennetusta tarkastuksesta käytyyn keskusteluun. Tapio Raappana poistui kokouksesta ennen lautakunnan päätöksentekoa kello 15:02.

Tarkastuslautakunta päätti toteuttaa kohdennetun tarkastuksen kaupungin sijoitustoimintaan liittyen. Lautakunta hyväksyi liitteen 1 mukaisen toimeksiannon kaupungin tilintarkastuksesta vastaavalle KPMG Oy:lle (salassa pidettävä JulkL 24 § 1. mom kohdat 17, 19).



---

Tarkastuslautakunta varautuu esittämään valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä vuodelle 2021 kohdennetun tarkastuksen aiheuttamien kustannusten vuoksi.



---

**§ 18**

**Kokouksen päättäminen**

Valmistelija / lisätiedot:

Juuso Kataja

juuso.kataja@rovaniemi.fi

vs. kaupunkitarkastaja

Hallintosäännön 159 §:n mukaan toimielimen pöytäkirjan tulee kertoa mm. kokouksen alkamis- ja päättymisajat.

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Kotimäki, tarkastuspäällikkö

Puheenjohtaja toteaa jatkokokouksen päättyväksi, sekä toteaa kokouksen päättymisajan.

Puheenjohtaja toteaa seuraavan kokouksen ajankohdan. Kokouspaikka ilmoitetaan lähempänä kokousta.

**Päätös**

Puheenjohtaja päätti jatkokokouksen kello 15:09 ja totesi seuraavan kokouksen ajankohdaksi to 24.2.2021 kello 14:00. Kokouspaikka ilmoitetaan lähempänä kokousta.



## **Muutoksenhakukielto**

§13, §14, §15, §16, §17, §18

## **Muutoksenhakukielto**

### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa; työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista; tai työjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä.